

СООТНОШЕНИЕ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА И НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИИ

*Копыткова Н. В., Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины,
e-mail: natacor@rambler.ru
ул. Советская, 104, 220019, Гомель, Беларусь*

Анализируются отдельные аспекты международно-правовой базы и белорусского национального законодательства в сфере миграции. Делается вывод о о положительной динамике в развитии миграционных норм и в формировании миграционного правового порядка, направленного на реализацию прав и свобод человека в Республике Беларусь.

Ключевые слова: *миграция; международное право; национальное законодательство; Республика Беларусь; права человека.*

Политика Республики Беларусь в сфере миграции основывается на принципах гуманизма, уважения прав человека и соблюдения законности. Только в совокупности с международными принципами национальное право дает представление об общем направлении политики белорусского государства по регулированию миграции.

Одним из важнейших принципов юридического статуса иностранцев является *принцип равенства иностранных граждан перед законом и недискриминации*. Статья 26 Пакта о гражданских и политических правах 1966 г. закрепляет равенство всех перед законом и право на равную защиту закона без всякой дискриминации. Данный принцип в Республике Беларусь является конституционным, о чем свидетельствует содержание статей 11, 22, 60 Конституции.

Ряд международных соглашений, участницей которых является Республика Беларусь, *закрепляет принцип равенства прав мужчины и женщины*, например, Пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о политических правах женщин 1952 г. и др. Конституция Беларуси напрямую не закрепляет принципа равенства в правах мужчины и женщины, однако определенным образом фиксирует гендерное равенство в статье 32: «Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей...». Данная формулировка представляется некорректной, так как мужчина рассматривается как титульный обладатель прав, а женщина — как вторичный субъект.

Основополагающим принципом международной миграции является *право на свободу передвижения*, которое нашло общее закрепление в универсальных международных документах, и конкретизируется в специальных соглашениях, в частности в конвенциях: «О статусе беженцев» 1951 г. и «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» 1990 г. В статье 8 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» 2010 г. это право нашло свое прямое закрепление: «иностранцы имеют право свободно передвигаться и выбирать место пребывания (место жительства) в пределах территории Республики Беларусь».

Статья 3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. установила, что ни одно государство «не должно высылать, возвращать (*«refouler»*) или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток». Конвенция о статусе беженцев устанавливает запрет на возвращение беженцев и лиц, ищущих убежища, туда, где им будут угрожать преследования. Таким образом, на международном уровне закрепляется *принцип отказа от обратно высылки («non-refoulement»)*.

Республика Беларусь имплементировала данный принцип в Законы: «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» 2010 г. и «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь» 2008 г.

Принципы «целостности семьи», «воссоединения семьи» являются основополагающими принципами международного миграционного права, которые провозглашаются конвенциями «О статусе беженцев», «О защите трудящихся-мигрантов и членов их семей» и др. В них содержится требование к государствам принимать надлежащие меры для обеспечения защиты единства семей мигрантов и содействовать их воссоединению. В статье 55 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» также нашел свое закрепление данный принцип.

Институт воссоединения семей как важнейший фактор интеграции мигрантов в принимающее общество имеет значение для национальных миграционных политик. Так, согласно специальной системе оценки успешности интеграционной политики государств Европейского союза, состояние внутреннего законодательства в области воссоединения семей иностранных граждан является одним из индикаторов, учитываемых при определении конечного показателя индекса интеграции иммигрантов (*MIPEX*).

Таким образом, можно констатировать, что сложившееся в Республике Беларусь правовое поле содержит ряд принципов международного миграционного права, совокупность которых позволяет говорить о положительной динамике в развитии миграционных норм и в формировании миграционного правового порядка, направленного на реализацию прав и свобод человека в Республике Беларусь.

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-БЕЖЕНЦЕВ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПРИБЫВАЮЩИХ БЕЗ СОПРОВОЖДЕНИЯ, В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ: РАЗРАБОТКА СКООРДИНИРОВАННОГО ПОДХОДА К РАЗРЕШЕНИЮ КРИЗИСА

*Кравец Л. С., Белорусский государственный университет,
e-mail: kravetsliubou@gmail.com
пр. Независимости, 4, 220030, Минск, Беларусь*

В ЕС остается неразрешенной проблема защиты прав детей-беженцев и несовершеннолетних, прибывающих без сопровождения. Существует ряд проблем, связанных с отсутствием достоверных данных о количестве пропавших без вести детей, идентификацией детей из группы риска, опекуном над несовершеннолетними, прибывающими без сопровождения, и др. Требуется разработка скоординированного подхода государств — членов ЕС в рамках общеевропейской политики убежища.