

На данном этапе в отношениях с ЕС наибольший прогресс достигнут в торгово-экономическом и финансово-экономическом взаимодействии. К слову, на долю Евросоюза приходится 44 % от общего объема всех экспортных поставок из Беларуси. По этому показателю европейские страны вышли на первое место и обошли Российскую Федерацию, доля которой в совокупном объеме белорусского экспорта равнялась 32 %. В то же время активизировалась и политическая составляющая белорусско-европейского диалога. Последовательность и прагматизм по линии Минск—Брюссель позволили преломить имевшиеся негативные тенденции в двусторонних отношениях. В результате ЕС приостановил введенные ранее ограничения в отношении нашей страны, а в 2008 г. открыл в Минске Представительство Комиссии Европейских сообществ.

Конечно, политика Евросоюза в отношении Беларуси не всегда последовательна и решительна. Во многом это объясняется выжидательной позицией, которую заняли в Брюсселе в связи с предстоящими выборами главы белорусского государства. Тем не менее, Минск и Брюссель намерены продолжать диалог, расширять сотрудничество, наполнять отношения реальным содержанием, чтобы выйти на качественно новый уровень взаимодействия и в политической сфере. Для этого имеются необходимые предпосылки. Во-первых, Беларусь позитивно воспринимает инициативу «Восточное партнерство» и готова нормализовать отношения со своим западным соседом. Это открывает широкие возможности сотрудничества как в двустороннем (ЕС+1), так и многостороннем (ЕС+6) форматах. Во-вторых, к тесному взаимодействию подталкивает складывающаяся геополитическая ситуация как в регионе, так и в мире в целом: последствия мирового финансового кризиса лучше преодолевать сообща. Поэтому нынешний этап отношений между Беларусью и Европой — уже не диктат, а скорее — диалог. Конечно, и Беларуси, и ЕС еще предстоит пройти непростой путь по выстраиванию добрососедских отношений, построенных на принципе взаимного уважения. Однако с уверенностью можно сказать, что начало этому пути, в основе которого находятся глубинные интересы, как европейцев, так и белорусов, положено.

ПОДГОТОВКА К ПОДПИСАНИЮ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДОГОВОРА НИЦЦЫ 2001 г.

Макейчик Ю. Н., Белорусский государственный университет

Становление Европейского союза в современном его представлении произошло с подписанием Маастрихтского договора (Договора о Европейском союзе) в 1992 г. Основанный на сформированных еще в 1950-е гг. Европейских сообществах, Европейский союз (ЕС) был дополнен политическими и иными формами сотрудничества, что ознаменовало новый этап более тесной интеграции государств-членов. Подписание и вступление в силу Маастрихтского договора содействовало расширению и интенсификации процесса реформирования правовых основ ЕС. Так уже в самом договоре отмечалось, что в 1996 г. будет создана новая «конференция правительств государств-членов» для внесения поправок в учредительные документы Союза. Результатом данной конференции стало подписание в октябре 1997 г. в Амстердаме и вступление в силу в мае 1999 г. Амстердамского договора, который закрепил внутреннюю структуру и опоры функционирования ЕС, расширил компетенции его органов и внес изменения в учредительные документы Союза.

После окончательного оформления структуры ЕС и правки учредительных документов наиболее актуальным стал вопрос о дальнейшем расширении Союза. Еще на Люксембургском саммите Совета ЕС в декабре 1997 г. было принято решение о том, что в ближайшее время право на вступление в Европейский союз получат 12 стран. К декабрю 2000 г. переговоры между странами-кандидатами и ЕС приобрели конструктивный характер, что остро поставило вопрос о реформировании институциональной структуры в свете грядущего расширения. В декабре 2000 г. на саммите Совета ЕС в Ницце были определены будущие тенденции развития Европейского союза: обозначены четкие сроки первой волны расширения (не позднее 2004 г.), решен вопрос о составе Европейской комиссии, о представительстве стран-членов в Европейском парламенте, перераспределены голоса в Совете. Таким образом, основная задача саммита по подготовке институтов ЕС к расширению была решена.

26 февраля 2001 г. министры иностранных дел 15 государств — членов ЕС собрались в Ницце для того, чтобы подписать окончательно согласованный текст Ниццкого договора. Цель заключения Договора Ниццы прописана в его преамбуле: «...завершить начатый Амстердамским договором процесс, который призван подготовить институты Европейского союза к функционированию в расширенном Союзе». Ниццкий договор предусматривал ряд принципиальных новшеств:

- расширение применения принципа квалифицированного большинства при голосовании в Совете (отныне право вето не будет применяться уже в 35 законодательных областях). В вопросах налогообложения и социального обеспечения соответствующие документы будут и впредь приниматься единогласно;

- перераспределение голосов в Совете после расширения ЕС (с 2005 г. для того, чтобы решение считалось принятым, необходимо, чтобы «за» было подано 255 голосов из 345 возможных);

- установление на период до 2010 г. верхнего предела в 26 человек для общего числа членов Комиссии (в этот период в Комиссии должно быть по одному члену от каждого государства-участника, после этого предполагается перейти к принципу ротации на равных для всех государств-участников основаниях);

- изменение сферы компетенции Европейского суда и компетенции трибунала первой инстанции для улучшения их функционирования и сокращения сроков проведения процессов;

- облегчение институциональных условий для «продвинутого сотрудничества» ограниченного числа членов ЕС, которые в конкретных вопросах, относящихся к общей внешней политике безопасности ЕС и сотрудничеству в сфере внутренних дел и правопорядка, были готовы идти дальше и быстрее остальных и др.

Для вступления Ниццкого договора в силу он должен был быть ратифицирован национальными парламентами всех стран — членов ЕС. Летом 2001 г. на референдуме в Ирландии большинство граждан выступили против договора, однако после повторного референдума в октябре 2002 г. Ирландия последней ратифицировала Договор Ниццы.

Сразу после вступления в силу 1 февраля 2003 г. новый договор породил немало критики. Недовольство вызывали усложнившаяся процедура принятия решений в Совете министров, недостаточно радикальный характер предложенных реформ, сохранение незначительной роли Европейского парламента (единственного института, напрямую представляющего интересы граждан ЕС). Евроскептики считали, что новые условия распределения голосов и новые процедуры наделяют преимуществами крупные страны ЕС, настораживали изменения в процедуре формирования Европейской Комиссии и усиление роли ее президента, в Ниццком договоре виделись также угрозы национальному суверенитету стран-членов.

Таким образом, Ниццкий договор явился в большей степени институциональной реформой Европейского союза, обозначившей новые механизмы функционирования и правила организации власти внутри организации. Между тем, новый договор не упростил политическую систему ЕС в свете грядущего широкомасштабного расширения, не сделал ЕС более понятным для граждан. Осознавая, что расширение ЕС и глобализация требуют радикальной трансформации Союза, которая не может быть решена посредством простой институциональной реформы, вскоре была созвана Межправительственная конференция для разработки Конституции ЕС.

БЕЛАРУСЬ — СЕРБИЯ И ЧЕРНОГОРИЯ: ДУВУСТОРОННІЕ ОТНОШЕНИЯ В 2003—2006 гг.

Малашук П. В., Белорусский государственный экономический университет

Белорусско-югославянские связи имеют давнюю историю, что в значительной мере определяется их общим славянским знаменателем и общностью духовных ценностей.