

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Кафедра социальной работы и реабилитологии

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой
социальной работы и реабилитологии

фед Н.Н. Красовская

« 08 » февраль 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Директор ГИУСТ БГУ

П.И. Бригадин

« 08 » февраль 2018 г.

Регистрационный номер 1109

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

«ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЁ РЕГУЛИРОВАНИЕ»

1-86 01 01 Социальная работа (по направлениям)

Авторы: Комлик Е.М., старший преподаватель,
Дворецкая В.А., преподаватель

Одобрено и рекомендовано к утверждению учебно-методической комиссией
ГИУСТ БГУ, протокол № 5 от 06.02.2018 г.

Рассмотрено и утверждено
на заседании Совета 07.02.2018
протокол № 3

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	7
Тезисы лекций по дисциплине «Занятость населения и ее регулирование»	7
ТЕМА 1 ВВЕДЕНИЕ В КУРС «ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ»	7
ТЕМА 2 ЗАНЯТОСТЬ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ	8
ТЕМА 3 СТРУКТУРА И ФОРМЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	11
ТЕМА 4 КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ	14
ТЕМА 5 ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА РЫНКА ТРУДА	17
ТЕМА 6 СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА	22
ТЕМА 7 БЕЗРАБОТИЦА И ЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	24
ТЕМА 8 РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА И ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	26
ТЕМА 9 ИНФРАСТРУКТУРА РЫНКА ТРУДА	28
ТЕМА 10 РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ	31
ТЕМА 11 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТЕХНОЛОГИИ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ	33
2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ	39
Тематика практических занятий по дисциплине	39
3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ	47
Вопросы к зачету по дисциплине	47
4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ	49
Учебная программа дисциплины (фрагмент)	49
Список рекомендуемых источников	60

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебно-методический комплекс (УМК) по дисциплине «Занятость населения и её регулирование» предназначен для студентов 1 ступени получения высшего образования специальности 1-86 01 01 Социальная работа (по направлениям): направление 1-86 01 01-02 Социальная работа (социально-психологическая деятельность); направление 1-86 01 01-03 Социальная работа (социально-реабилитационная деятельность).

Цели и задачи учебной дисциплины. Дисциплина «Занятость населения и её регулирование» предназначена для подготовки специалиста по социальной работе, который может работать в системе органов государственного управления, в системе профессионального образования, профотбора, профконсультирования и т. д.

Целью дисциплины является формирование у студентов современного и целостного научного представления о социально-экономической службе занятости населения, становлении и функционировании рынка труда, о современных подходах к регулированию занятости, решению проблем безработицы, специфике этих процессов в Республике Беларусь.

Задачи дисциплины:

- овладение основными теоретическими понятиями и категориями;
- формирование у студентов представлений о сфере занятости населения, развитии и функционировании рынка труда;
- ознакомление студентов с зарубежным опытом регулирования занятости и рынка труда;
- освоение студентами современных методов регулирования занятости населения и технологий работы службы занятости;
- повышение уровня экономической культуры и социальной ориентированности студентов, формирование у них профессиональных знаний и навыков самостоятельной оценки и анализа процессов в сфере занятости населения, адекватных современным условиям.

В процессе изучения дисциплины студент должен знать:

- основные теории и концепции, сущность и модели занятости населения, а также специфику процессов, происходящих в социально-трудовой сфере в современных условиях;
- особенности и принципы формирования политики занятости населения и механизмы её реализации в Беларуси, других странах;
- нормативные правовые и экономические методы государственного регулирования рынка труда;
- основные направления деятельности государственной службы занятости и способы защиты населения от безработицы.

Требования к знаниям и умениям. Студент должен овладеть умениями:

раскрыть основные направления и приоритеты политики занятости населения;

квалифицированно оперировать понятийно-категориальным аппаратом;

анализировать и прогнозировать ситуацию на рынке труда и в сфере занятости населения;

выражать и обосновывать свою позицию относительно методов и направлений государственного регулирования рынка труда.

Знать:

законодательную и нормативную правовую базу регулирования занятости и рынка труда;

современные проблемы рынка труда, занятости и безработицы.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием. Полученные теоретические знания могут использоваться в профессиональной практической деятельности социальных служб и организациях при консультировании, посредничестве, оказании необходимой социальной защиты и помощи различным категориям населения, разработке и принятии решений в социально-трудовой сфере.

Связи с другими учебными дисциплинами. Знания, необходимые для освоения курса «Занятость населения и её регулирование»:

1. Содержание дисциплины «Экономическая теория»
2. Содержание дисциплины «Теоретические основы социальной работы»
3. Содержание дисциплины «Правовое регулирование социальной работы»

Требования к освоению учебной дисциплины (включая требования образовательного стандарта).

Выпускник должен:

АК-1. Уметь применять базовые научно-теоретические знания для решения теоретических и практических задач.

АК-2. Владеть системным и сравнительным анализом.

АК-3. Владеть исследовательскими навыками.

АК-4. Уметь работать самостоятельно.

АК-5. Быть способным вырабатывать новые идеи, обладать креативностью.

АК-6. Владеть междисциплинарным подходом при решении проблем.

АК-7. Иметь навыки, связанные с использованием технических устройств, управлением информацией и работой с компьютером.

АК-8. Обладать навыками устной и письменной коммуникации.

Специалист должен:

СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.

СЛК-2. Быть способным к социальному взаимодействию.

СЛК-3. Обладать способностью к межличностным коммуникациям.

СЛК-4. Владеть навыками здоровьесбережения.

СЛК-5. Быть способным к критике и самокритике (критическое мышление).

СЛК-6. Уметь работать в команде.

СЛК-7. Владеть способностью формирования этического сознания.

Специалист должен быть способен:

ПК-21. Определять структуру ограничений жизнедеятельности лиц, страдающих социальной недостаточностью, вследствие медицинских, социальных, психологических причин: инвалиды; дети-инвалиды; лица, страдающие зависимостями; пожилые; лица, пострадавшие при чрезвычайных ситуациях; бывшие заключенные и др.

ПК-25. Обеспечивать профессиональную диагностику и профориентацию лиц с ограничениями жизнедеятельности.

ПК-26. Осуществлять комплекс социально-реабилитационных мер, диктуемых Конвенцией о правах инвалидов, проводить информационно-просветительскую работу по социальным проблемам инвалидности и социальной недостаточности.

ПК-27. Анализировать и представлять в органы госстатистики показатели результативности реабилитационной деятельности.

ПК-40. Организовывать и развивать взаимодействие с учреждениями разных министерств и ведомств, общественными организациями социальной направленности.

По учебному плану курс «Занятость населения и её регулирование» относится к циклу специальных дисциплин «Компонент учреждения высшего образования». Программа курса включает 11 основных тем, каждая из которых сопровождается перечнем вопросов.

Общее количество часов: 126

Количество аудиторных часов:

- 68 часов для студентов дневной формы обучения;

- 16 часов для студентов заочной формы обучения;

Форма получения высшего образования:

- дневная;

- заочная;

Распределение аудиторного времени по видам занятий, курсам и семестрам:

Форма обучения	Курс, семестр	Лекции (к-во час.)	Практические занятия (к-во час.)	Управляемая самостоятельная работа (к-во час.)
Дневная	3 курс, 6 семестр	40	28	
Заочная	4 курс, 8 семестр	10	6	

Формы текущей аттестации по учебной дисциплине: зачёт в устной форме для всех форм обучения.

УМК состоит из теоретического раздела, практического раздела, раздела контроля знаний и вспомогательного раздела.

Теоретический раздел включает тезисы лекций. Содержит структурированный теоретический материал по 11 темам дисциплины «Занятость населения и ее регулирование».

Практический раздел охватывает вопросы и ситуации для анализа и обсуждения на практических занятиях. Материалы УМК могут быть использованы для самостоятельной подготовки студентов к лекциям и практическим занятиям, что обеспечивает возможность «опережающего обучения», т. е. предварительного изучения студентами материалов темы лекции.

Раздел контроля знаний включает вопросы к зачету по учебной дисциплине «Занятость населения и ее регулирование».

Вспомогательный раздел содержит список рекомендуемой литературы

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕЗИСЫ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ»

Тема 1 ВВЕДЕНИЕ В КУРС «ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ»

Курс «Занятость населения и ее регулирование» предназначен для студентов специальности «Социальная работа». Изучение данной дисциплины тесно связано с такими дисциплинами, как «Теория социальной работы», «Технология социальной работы», «Социальная политика», «Социология». Для изучения дисциплины необходимы также знания в области экономической теории, истории и других дисциплин, затрагивающих вопросы социально-экономического характера.

Специфика учебного курса «Занятость населения и ее регулирование» обусловлена использованием статистических данных и аналитической информации, что делает курс комплексным, занимающим промежуточное положение между гуманитарными и естественнонаучными дисциплинами.

Курс предназначен для ознакомления студентов с важнейшими социально-экономическими проблемами, связанными с людьми, с их трудовой деятельностью по созданию материальных и духовных благ и услуг. Повышенное внимание уделено раскрытию объективных связей и взаимосвязей между наличным трудоспособным населением и характером, степенью его участия в общественном производстве.

Занятость может рассматриваться:

- как экономическая категория, выражающая то общее, что свойственно историческому развитию;
- как специфическая категория, присущая каждой ступени общественного развития, выступающая в определенной социально-экономической форме.

Таким образом, можно определить занятость как совокупность общественно-экономических отношений, в которые вступают между собой люди по поводу участия в общественно-полезном труде на том или ином рабочем месте.

Занятость характеризуется показателем (так называемый показатель занятости), который определяет количественный и качественный уровень использования трудоспособного населения в сфере общественно-полезного труда. Показатель занятости характеризует сложившуюся экономическую

ситуацию в стране, деловую и финансовую активность, платежеспособный спрос населения.

Целью курса является формирование у студентов целостного теоретического и практического представления о занятости населения и способах ее регулирования.

Овладение материалом специальной дисциплины позволит будущим специалистам по социальной работе оказывать содействие и поддержку безработным гражданам, участвовать в решении проблемы безработицы различных групп безработных.

Основные задачи дисциплины:

- Дать студентам представление об основных проблемах, рассматриваемых в объеме курса, показать актуальность проблем занятости в нашей стране и за рубежом.

- На основе изучения отечественных и зарубежных источников представить студентам наиболее важные фактические сведения, без которых невозможно полное понимание ключевых проблем рассматриваемого курса.

- Определить место занятости в системе общественно-экономических отношений и ее роль в процессах, происходящих в разные периоды исторического развития общества и государства.

- Раскрыть виды деятельности трудоспособного населения по созданию национального дохода. Определить и обозначить различные категории трудоспособного населения и их роль и место в общественно полезном труде. Охарактеризовать основные элементы регулирования занятости в Республике Беларусь и за ее пределами и ознакомить студентов с основными проблемами занятости в современный период.

Тема 2 ЗАНЯТОСТЬ КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КАТЕГОРИЯ

Занятость как социально-экономическая категория выражает производственные отношения между людьми по поводу их участия в конкретной операции труда с целью удовлетворения спроса на рабочую силу.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь занятость – это не запрещенная законом трудовая деятельность граждан, приносящая, как правило, доход.

Занятость населения в узком смысле рассматривается как совокупность экономических отношений, связанных с участием граждан в сфере оплачиваемого труда в общественном производстве. Согласно данному определению, к занятому населению относятся лица, работающие на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности, включая субъекты малого предпринимательства.

Занятость в широком смысле слова – это общественно полезная деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей при свободном праве граждан распоряжаться своими способностями к труду. С этих позиций занятые – это лица, реализующие свое право на свободный выбор любой сферы приложения труда, пользующейся общественным признанием, что предполагает отнесение к категории занятых не только работающих в экономике, но и граждан, занятых на учебе, в домашнем хозяйстве, военнослужащих и др.

Основные виды занятости населения

По методам вовлечения в общественное производство принято различать поголовную и свободно избранную занятость населения.

Поголовная занятость (присущая административно-командной системе управления) – это максимально возможное вовлечение трудоспособного населения в общественное производство.

Свободно избранная занятость – приоритетное право каждого человека выбора между участием или неучастием в общественном труде, выбора сферы общественно полезной деятельности, режимов труда, формы собственности, а также недопустимость любой формы дискриминации при реализации права на труд.

По степени соответствия спроса и предложения рабочей силы выделяют полную и неполную занятость.

Полная занятость – сбалансированное соотношение между потребностью трудоспособного населения в рабочих местах и наличием рабочих мест в общественном производстве. Суть полной занятости в том, что работа должна быть у всех желающих участвовать в общественно полезном труде.

Неполная занятость – это занятость на условиях сокращенного рабочего времени. Она подразделяется на два вида: частичная и вынужденная неполная занятость. Частичная – это занятость в сокращенном режиме работы на добровольной основе (сезонная, временная и т. д.). Вынужденная неполная занятость – занятость в условиях сокращенного рабочего дня (недели) по инициативе администрации.

По степени эффективности различают продуктивную и неэффективную занятость. *Продуктивная занятость* – это трудовая деятельность граждан, приносящая им доход, обеспечивающий достойный уровень жизни. С позиций общества в целом, продуктивной считается занятость, при которой достигается наибольший прирост материальных благ и услуг при наименьших трудовых затратах. Оптимальное сочетание полной и эффективной занятости представляет собой *рациональную занятость*.

По организации труда различают стационарную (постоянную) занятость, гибкие формы занятости (надомничество, практика дележа рабочих мест, скользящий график и др.), самозанятость, неформальную занятость.

Самозанятость – экономическая деятельность, осуществляемая по собственной инициативе и под своим управлением и не имеющая общепринятых форм оплаты труда.

Неформальная занятость – не зарегистрированная в соответствии с законодательством экономическая деятельность граждан.

Распределение населения по статусу в занятости

В соответствии с рекомендациями МОТ все население делится на экономически активное и неактивное. *Экономически активное население* – это часть населения, предоставляющая свой труд для производства материальных благ и услуг. Оно состоит из двух категорий граждан – занятых и безработных.

К занятым относятся лица в возрасте 16 лет и старше, которые:

- а) выполняли работу по найму за вознаграждение или работали самостоятельно с целью получения дохода;
- б) временно отсутствовали на работе из-за болезни, ухода за больными, ежегодного отпуска, отпуска по беременности, родам и уходу за детьми и т. д.;
- в) выполняли работу без оплаты на семейном предприятии.

К занятому населению следует также относить военнослужащих и жителей религиозных культов.

К безработным относятся лица, достигшие трудоспособного возраста, которые:

- а) не выполняли никакой работы;
- б) занимались поиском работы;
- в) были готовы приступить к работе.

К безработным относятся также лица, обучающиеся по направлению службы занятости.

Экономически неактивное население – учащиеся дневных учебных заведений, неработающие пенсионеры, лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками и т. п., безработные граждане, прекратившие поиск работы, лица, которым нет необходимости работать независимо от источника дохода.

Для экономически активного населения определяется статус в занятости. Это понятие характеризует отношение конкретного лица к собственности субъекта хозяйствования и степень экономического риска, которая определяется видом выполняемой работы. Для занятых лиц статус определяется на основании фактически выполняемой работы, для безработных – на основании последней выполняемой ими работы.

Классификация по статусу в занятости включает следующие категории:

наемные работники – лица, заключившие трудовой договор (контракт) с руководителем предприятия любой формы собственности или отдельным лицом на выполнение работы или оказание услуг за вознаграждение;

наниматели (работодатели) – лица, управляющие собственным частным (семейным) предприятием (фирмой), или занимающиеся на самостоятельной основе профессиональной или коммерческой деятельностью и постоянно использующие труд наемных работников;

лица, работающие за свой счет – лица, самостоятельно осуществляющие деятельность, приносящую доход, и не использующие труд наемных работников;

члены коллективных предприятий – лица, работающие на данных предприятиях и являющиеся членами коллектива собственников, владеющих этими предприятиями;

помогающие члены семьи – лица, работающие без оплаты на частном семейном предприятии, которым владеет родственник;

работники, не классифицируемые по статусу – лица, информация о которых не дает возможности отнести их к тому или иному статусу в занятости.

Тема 3 СТРУКТУРА И ФОРМЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Структура занятости отражает в единстве социальный, экономический, демографический, этнический, экологический аспекты жизни. Звенья структуры занятости (социальное, государственно-частное, территориально-региональное, отраслевое, профессионально-квалификационное, половозрастное, семейное) не существуют отдельно друг от друга, они взаимосвязаны и присутствуют в занятости как единое целое.

Например, структура занятости по возрасту и полу содержится в профессионально-квалификационной отраслевой, социальной и др. звеньях структуры. Вместе с тем, все звенья структуры занятости в определенном отношении автономны и имеют самостоятельное значение.

Социальное звено структуры занятости населения отражает классовую структуру общества, которая изменяется вместе с изменениями общественного устройства. Социальные различия между отдельными группами занятого населения распознаются по признакам социального неравенства, порождаемого дифференциацией рыночной деятельности на очень богатых, просто богатых, лиц среднего достатка, ниже среднего достатка, бедных и находящихся за чертой бедности. Опыт развитых стран свидетельствует о том, что стабильность, прочность, устойчивость рыночной экономики определяется преобладанием крепкого, надежного среднего класса, высшие прослойки которого по образу жизни и размерам доходов приближаются к низшим про-

слойкам высшего класса. Надежность среднего класса в странах рыночной экономики состоит в его положительном, лояльном отношении к правящему режиму и образу жизни населения в условиях рыночной экономики.

Государственно-частное звено структуры занятости образует та часть населения страны, которая занята различного рода трудом в органах государственной власти, расположенных в Центре, на местах и за рубежом, а также в государственном секторе экономики.

Территориально-региональное звено структуры занятости определяется следующими показателями: степень использования трудового потенциала в природно-экономических условиях, характерных для отдельных территорий; экономическая активность расселения региона; количество занятого населения, его удельный вес во всем населении.

Структура по формам собственности отражает распределение численности занятых в экономике по субъектам хозяйствования государственной, частной (включая смешанную) и иностранной собственности.

В Республике Беларусь разработаны общегосударственный классификатор форм собственности (ОКФС) и общегосударственный классификатор организационно-правовых форм юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ОКОПФ). В соответствии с этими документами:

- государственная собственность выступает в виде республиканской (собственность Республики Беларусь) и коммунальной (собственность административно-территориальных единиц);
- субъектами права частной собственности являются физические и негосударственные юридические лица. К ним относятся: собственность физических лиц с образованием юридического лица; собственность негосударственных юридических лиц; смешанная собственность с иностранным участием; смешанная собственность без иностранного участия; индивидуальные предприниматели и лица, работающие у них по найму; занятые в фермерских хозяйствах и личном подсобном хозяйстве;
- субъектами права иностранной собственности выступают иностранные юридические и физические лица, международные организации.

К организационно-правовым формам юридических лиц относятся: хозяйственные товарищества и общества (полные и коммандитные товарищества, акционерные общества, общества с ограниченной и дополнительной ответственностью), производственные кооперативы, унитарные предприятия, коллективные предприятия, некоммерческие организации (потребительские кооперативы и потребительские союзы, общественные организации) и др.

Для характеристики структуры занятости по формам собственности используется показатель удельного веса (доли) работников в субъектах хозяй-

ствования государственной, частной или иностранной форм собственности в общей численности занятых в экономике.

Структура занятости в социальном аспекте отражает распределение численности занятых в экономике по признаку пола, возрасту и уровню образования. *Структура занятости по полу* характеризуется устойчивой тенденцией превышения доли женщин в общей численности занятых в экономике (более 52 %). Женская занятость определяется относительно высокой долей женщин в отраслях сферы услуг, где их удельный вес достигает 74–82 %. Наиболее низкая доля женщин на транспорте – 27 %, в строительстве – 24 %, сельском хозяйстве – 37 %, промышленности – 48 %.

Сложившаяся структура занятости населения по полу отражает развитие процесса феминизации бедности, связанного со снижением конкурентоспособности женщин на рынке труда. Женские трудовые ресурсы наименее мобильны и наиболее консервативны по причине выполнения семейных обязательств, что, с другой стороны, ведет к их сверхзанятости. Высокая доля женщин в социальных отраслях выступает индикатором снижения социального престижа этой сферы и низкой оплаты труда, что не стимулирует приток в эти отрасли мужчин.

Возрастная структура занятости представляет собой соотношение отдельных возрастных групп в общей численности работающих в экономике. Можно выделить три укрупненные группы: молодежные ресурсы труда (работники в возрасте 16–29 лет); зрелые работники (30–50 лет); работники старших возрастов (свыше 50 лет), в том числе работающие пенсионеры.

Возрастной состав рабочей силы определяется демографической структурой населения, процессами реструктуризации экономики и направленностью профессионального образования и подготовки кадров.

Структура занятости по возрасту характеризуется повышением доли молодых работников (22 % в 2004 г.) и работников старших возрастов (24 %, в т. ч. работающие пенсионеры – 7 %). Рост молодежной занятости связан с вступлением в трудоспособный возраст большего контингента населения, а также увеличением спроса на рабочие места со стороны молодых людей в связи с ростом их жизненных потребностей. Приоритетными сферами молодежной занятости выступают торговля и бытовое обслуживание, финансы и кредит при относительно низкой доле в строительстве, науке и особенно в сельском хозяйстве. Одним из негативных моментов на современном этапе выступают использование молодежных ресурсов на уровне ниже их квалификации, трудоустройство не по полученной в учебном заведении специальности.

Повышение доли работников старших возрастных групп обусловлено процессами старения населения, а также спецификой формирования профессионально-квалификационной структуры кадров в ряде отраслей, требу-

ющих высокого уровня профессионализма и опыта работы (наука, здравоохранение, образование, культура и искусство и др.). Кроме того, лица пенсионного возраста заполняют свободные непрестижные рабочие места с низкой заработной платой, которые не привлекают молодежь.

Структура занятых по уровню образования выражается соотношением групп работников с разным уровнем образования в общей численности занятых в экономике. В составе работников выделяют группы, имеющие высшее, среднее специальное, среднее и базовое (неполное среднее) образование.

Высокий уровень образования занятого населения является одним из конкурентных преимуществ Беларуси. Основная тенденция – повышение доли работников с высшим и средним специальным образованием (до 43 % в 2004 г.) и уменьшение доли лиц со средним и неполным средним образованием (57 %). Более высоким уровнем образования характеризуется женская занятость (женщин с высшим образованием в 1,4 раза больше, чем мужчин, со средним специальным – в 1,9 раза). При этом отмечается негативный момент – наибольшая доля высокообразованных кадров сосредоточена в отраслях с относительно низкой зарплатой.

Структура занятых по уровню образования в разрезе отраслей соответствует общемировой тенденции – более высокого образовательного уровня кадров в социальных отраслях экономики по сравнению с производственными. Наиболее высок образовательный уровень кадров в таких отраслях, как наука, управление, финансы, информационно-вычислительное обслуживание. Наиболее низкий уровень интеллектуализации труда наблюдается в сельском хозяйстве и на транспорте.

Тема 4 КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ И МЕТОДЫ ИЗУЧЕНИЯ ЗАНЯТОСТИ

В ходе развития рыночной экономики сложились различные теории занятости:

Марксистская теория (К. Маркс, 1860-е годы). Маркс обосновал причины роста безработицы. Рынок рассматривается в качестве рынка рабочей силы, а безработица в качестве «промышленной резервной армии» или как «избыточное рабочее население». Капиталисты в погоне за прибылью увеличивают расходы на оборудование и новые технологии, уменьшая расходы на з/пл. В результате снижается спрос на рабочую силу, сокращается ее численность, растет «относительно избыточное население». Безработица является неискоренимым пороком капиталистического общества, чтобы избавиться от него необходимо изменить общественный строй.

Кейнсианский подход (Джон Кейнс, 1930-е годы). В труде «Общая теория занятости, процента и денег» Кейнс доказал, что в рыночном капиталистическом хозяйстве нет механизма, обеспечивающего полную занятость, а причины безработицы и инфляции кроются в самой экономической системе, которая не является саморегулирующейся. Поэтому Кейнс обосновал необходимость государственного регулирования экономики путем государственного бюджета и налоговой политики. Чтобы увеличить спрос и сократить безработицу предлагается увеличить государственные расходы на создание новых рабочих мест, проведение общественных работ, обучение населения или снижение налогов, либо и то и другое, что может привести к дефициту государственного бюджета. Снижение налогов должно стимулировать работодателей к созданию новых рабочих мест, а появившиеся новые возможности увеличения совокупных доходов приведут к увеличению объемов производства, экономическому росту, что создаст благоприятные условия для занятости населения и снижению уровня безработицы.

Концепция экономики продвижения. Сторонники данной концепции выступают за стимулирование активизации производства, совокупного предложения и на этой основе улучшения положения в сфере занятости. Главное в их предложении – снизить все виды налогов, в результате чего увеличатся доходы работодателей и появятся возможности инвестирования новых рабочих мест, возрастут стимулы к труду и увеличатся предложения рабочей силы.

Разработанная последователями Кейнса модель экономического развития свидетельствовала о том, что в экономике может иметь место либо безработица, либо инфляция. Однако, с середины 70-х гг. большинство стран столкнулось со стагфляцией, когда безработица и инфляция стали расти одновременно. Недостатки кейнсианской теории стали очевидны и началось возрождение неоклассической экономической теории.

Неоклассики причиной безработицы считали инфляцию, а причиной ее – накачивание денег в экономику в целях стимулирования «эффективного спроса», обеспечения полной занятости. Наряду с ошибочной денежно-кредитной политикой, кейнсианцы проводили и неверную фискальную политику. Установленные ими высокие налоговые ставки вели к подрыву стимулов развития производства, экономическому спаду. Все вместе и послужило причиной стагфляции.

Являясь сторонниками свободного рынка неоклассики выступили против политики государственного вмешательства, т.к. рыночная система способна к саморегулированию и достижению макроэкономической стабильности.

Тремя основными вариантами современной неоклассики стали монетаризм, теория предложения и теория рациональных ожиданий.

Монетаризм— теория, исходящая из представлений о решающем влиянии денежной массы на цены, инфляцию и на ход экономических процессов. Поэтому монетаристы сводят управление экономикой прежде всего к контролю государства над денежной массой, эмиссией денег.

Основные представители: Милтон Фридмен, Карл Бруннер, Алан Мельтцер, Анна Шварц.

Основные положения:

1 Рыночная экономика является саморегулируемой; она стремится к стабильности и устойчивости при естественном уровне безработицы.

2 Нарушение этой стабильности вызвано государственным вмешательством в рыночный механизм, неправильной бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политикой.

3 Необходимо свести к минимуму число государственных регуляторов.

4 Главным регулятором экономической жизни являются деньги. Чтобы не допустить ни спада, ни инфляции, следует обеспечить устойчивость денег, руководствуясь монетарным правилом (денежное предложение должно расширяться ежегодно темпами, соответствующими потенциальным темпам роста производства).

Теория экономики предложения (А. Лаффер и Дж. Гилдер) воспроизводит в современных условиях многие положения неоклассической школы. Основная идея этой теории состоит в том, что надо стимулировать активизацию предложения продукции, а не подвергать совокупный спрос государственному регулированию.

Конкретными мерами, направленными на реализацию целей политики государства в рамках теории экономики предложения, должны стать антиинфляционные меры: снижение налоговых ставок на доходы населения и прибыль корпораций, сокращение дефицита государственного бюджета за счет сокращения государственных расходов, а также последовательная политика приватизации государственной собственности.

Теория рациональных ожиданий начала развиваться в 70-е годы. Авторами являются Дж. Мут, Т. Лукас и Т. Сарджент.

По мнению сторонников этой концепции, потребители принимают решения о текущем и перспективном потреблении, исходя из прогнозов будущего уровня цен на предметы потребления. Потребители стремятся к максимизации полезности и при этом способны предсказывать все возможные изменения в хозяйстве, исходя из своего предыдущего жизненного опыта. Так как экономическая политика правительства в последние годы была дискретна, то есть либо стимулировала занятость, либо была антиинфляционна, по-

требители научились приспосабливаться к этим изменениям и своим рациональным поведением сводят к нулю эффективность этой политики. Поэтому правительство должно создавать стабильные, предсказуемые правила рыночного поведения.

Тема 5 ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА РЫНКА ТРУДА

Рынок труда представляет собой сложный социально-экономический механизм, отражающий процесс воспроизводства личного фактора производства – рабочей силы. *Рабочая сила* – это совокупность физических и духовных способностей, которыми обладает человек, и используемых в процессе производства потребительных стоимостей.

Ряд экономистов отождествляют понятия "рынок труда" и "рынок рабочей силы". Сторонники рынка рабочей силы считают, что на рынке продается и покупается товар – рабочая сила. Продажа рабочей силы означает передачу своих способностей к труду на определенное время работодателю для использования в процессе производства. Использование рабочей силы осуществляется за вознаграждение (заработную плату), за которое работник приобретает необходимые жизненные средства. Жизненные средства – это набор товаров и услуг, необходимых для восстановления израсходованных в процессе труда физических и умственных способностей и поддержания семьи работника. Таким образом, *рынок рабочей силы* – совокупность товарно-денежных отношений, охватывающих спрос и предложение рабочей силы, ее найм (распределение по видам деятельности) и обмен на необходимые жизненные средства.

Сторонники рынка труда утверждают, что на рынке осуществляется процесс купли-продажи труда. Рабочая сила включает различные физические и умственные способности, но не все они используются в процессе производства. Работодатель вознаграждает лишь востребованные им способности. Критерием выделения востребованных способностей является конкретный труд работника, за который он получает заработную плату.

Рынок труда в широком смысле слова – система производственных отношений по поводу обмена индивидуальных (востребованных) способностей к труду на фонд жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы, а также по поводу распределения работников в системе общественного разделения труда.

Рынок труда в узком смысле слова – это система трудовых отношений по поводу формирования цены рабочей силы, ее спроса и предложения, в результате взаимодействия которых образуется избыток или дефицит рабочей силы.

Сторонники расширительного толкования рынка труда в качестве его субъектов рассматривают все экономически активное население: занятых в экономике (включая процессы распределения по сферам и видам деятельности) и безработных. Более узкое понятие рынка труда предполагает систему отношений по поводу социальной защиты, переподготовки и включения в процесс труда безработных и других категорий граждан, ищущих работу. Занятые в экономике работники не рассматриваются как участники рынка труда.

Отличительные особенности рынка труда от рынка товаров и услуг:

- неотделимость прав собственности на товар – рабочую силу – от его владельца. Покупатель (работодатель) приобретает только право использовать способности к труду при сохранении юридической свободы работника как личности;
- более длительное взаимодействие продавца (наемного работника) с покупателем (работодателем) по сравнению с рынком товаров. При этом работник сам контролирует качество своей работы, в то время как товарная сделка носит обезличенный характер;
- наличие большого числа институциональных структур, которые регламентируют различные стороны деятельности;
- высокая степень индивидуализации сделок, связанная с различным профессионально-квалификационным уровнем, контрактной системой найма и др.;
- важная роль не денежных аспектов сделки (условия труда, микроклимат в коллективе и т. д.).

Структура рынка труда

С точки зрения механизма функционирования рынка труда выделяют следующие его компоненты:

- субъекты рынка труда (наемные работники, работодатели, государство и его организационные структуры);
- правовые нормы и экономические программы, касающиеся формирования и функционирования рынка труда;
- рыночные механизмы (спрос и предложение рабочей силы, цена труда, конкуренция и т. п.);
- инфраструктура (служба занятости, центры профессиональной переподготовки, фонд занятости и др.).

Механизм функционирования рынка труда – это процесс взаимодействия спроса и предложения рабочей силы. Спрос – потребность в рабочих для производства товаров и услуг. Предложение – граждане, предлагающие свой труд для производства товаров и услуг. Спрос + Предложение = Текущий рынок труда.

Текущий рынок труда делится на открытый и скрытый. *Открытый рынок труда* представляет все экономически активное население, которое ищет работу и нуждается в профподготовке, а также все свободные рабочие места (вакансии) в экономике. Составными элементами открытого рынка труда являются его официальная и неофициальная часть. Официальная часть открытого рынка труда включает в себя свободную рабочую силу и вакансии, зарегистрированные в службе занятости. Неофициальная его часть аккумулирует ту часть предложения труда и свободных рабочих мест, которые не охвачены услугами службы занятости, и потребность в трудоустройстве удовлетворяется на основе непосредственных контактов между работодателями и лицами, ищущими работу.

Скрытый рынок труда – избыточная численность работников на производстве, а также лица, формально занятые, но находящиеся под риском увольнения. Официальная часть скрытого рынка труда – лица, находящиеся в административных отпусках или вынужденные работать неполное рабочее время. Неофициальная часть – избыточная занятость, обусловленная низкой производительностью труда.

С точки зрения масштабов регулирования спроса и предложения рабочей силы различают внешний и внутренний рынок труда. *Внешний рынок* определяется отношениями купли-продажи рабочей силы в масштабе страны, региона или отрасли. *Внутренний рынок* образуется в связи с перемещениями работников в пределах одного предприятия. Это перемещение может происходить по горизонтали, когда работник переходит на новое рабочее место, сходное по выполняемым функциям и характеру прежней работы, либо по вертикали – переход с повышением в должности или ростом квалификации.

Сегментация и гибкость рынка труда

Сегментация рынка труда – это процесс деления покупателей и продавцов труда на группы по объединяющим их признакам на устойчивые замкнутые секторы, ограничивающие мобильность рабочей силы своими границами.

По сегментам рынок труда делится на первичный, вторичный и резервный. Первичный – это рынок высокооплачиваемых, престижных рабочих мест со стабильной занятостью. Вторичный – рынок не престижных, низкооплачиваемых рабочих мест, а также с неполной вынужденной занятостью в течение рабочего дня. Резервный – безработные граждане, которые могут пополнить первичный или вторичный рынок.

По уровню и субъектам управления выделяют национальный (республиканский), региональный и локальные рынки труда. По степени государственного воздействия на рынок труда можно выделить два сегмента: регулируе-

мый и неконтролируемый. По квалификационному признаку рынок труда делится на 5 сегментов:

- рынок специалистов наиболее высокой квалификации;
- рынок квалифицированных кадров;
- рынок труда рабочих профессий;
- рынок труда малоквалифицированных кадров;
- остаточный рынок труда (длительно безработные, впервые выходящие на рынок труда и др.).

Гибкость рынка труда – это способность системы отвечать на внешние воздействия, сохранять управляемость при изменении внешних условий. Основными формами гибкости рынка труда являются: а) реорганизация рабочего времени (сокращенное рабочее время, досрочный выход на пенсию и др.); б) нестандартные формы занятости (частичная добровольная занятость, разделение рабочих мест, временные работы на принципах субподряда, надомничество и др.); в) гибкость в вопросах найма и увольнения работников; г) совершенствование систем и форм оплаты труда и др.

Модели рынка труда

Западноевропейская модель характеризуется высоким уровнем правовой защищенности наемного работника, жесткими нормами трудового права, отраслевым тарифным регулированием оплаты труда с высоким законодательно устанавливаемым минимальным ее уровнем и сравнительно небольшой дифференциацией. Такая политика одновременно предполагает дорогостоящую систему пособий для безработных. Характерные черты данной модели: а) социально ориентированный рынок труда и хорошо отлаженная система социальной защиты безработных; б) государственное регулирование рынка труда; в) политика поддержания занятости путем перевода работников на сокращенный рабочий день; г) система социального страхования от безработицы, формируемая за счет отчислений работников и работодателей; д) система социального вспомоществования (выплата при необходимости пособий по бедности после истечения срока выплаты пособия по безработице).

Шведская модель рынка труда основана на следующих основных моментах: а) ограничительная фискальная политика; б) активная политика на рынке труда (расходы на активные меры составляют 69 %, пассивные – 31 %); в) высокий уровень правовой и социальной защищенности населения; г) высокая степень государственного вмешательства и активная роль профсоюзов в регулировании трудовых отношений; д) жесткое ограничение роста заработной платы (политика "солидарности"). Активная политика на рынке труда носит превентивный характер, предупреждающий появление и рост безработицы. С этой целью используются переподготовка, создание новых рабочих

мест и временная занятость в государственном секторе, выделение субсидий компаниям за найм безработных и др.

Американская модель – это пассивная политика на рынке труда, где основные затраты идут на выплату пособий по безработице. Расходы на пассивные меры – 64 %, на активные – 36 %. Основные черты данной модели: а) высокая степень свободы субъектов хозяйствования по вопросам найма рабочей силы; б) высокая территориальная мобильность работников; в) сокращение штата работников в условиях спада производства; г) отсутствие системы государственной правовой защиты работников, занятых на частных предприятиях; д) низкие издержки на профессиональное обучение и ориентация на законченную профессиональную подготовку в учебных заведениях; е) обеспечение занятости населения на основе преимущественного создания рабочих мест в сфере услуг (где, зачастую, зарплата ниже размера пособия по безработице); ж) выплата пособий по безработице с учетом жестко установленного критерия нуждаемости.

Японская модель – это закрытая модель внутрифирменного рынка труда. Специфика данной модели состоит в следующем: а) функционирует система "пожизненного" найма; б) разделение наемных работников на постоянных и временных, последние из которых подлежат увольнению при сокращении рабочей силы; в) перевод основных работников на режим сокращенного рабочего времени или на дочерние предприятия при спаде производства; г) организация внутрифирменной профессиональной переподготовки в соответствии со структурой рабочих мест; д) ротация кадров, должностной рост работников через каждые 2–3 года; е) повышение заработной платы в соответствии со стажем и возрастом работника и др.

Тема 6 СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЫНКЕ ТРУДА

Спрос на рабочую силу: понятие и структура

Важный компонент рынка труда – механизм его функционирования, представляющий собой процесс взаимодействия спроса и предложения рабочей силы, в результате которого образуется либо ее дефицит, либо избыток.

Спрос отражает объем и структуру потребностей субъектов хозяйствования в рабочей силе в целях производства товаров и услуг. Спрос на рабочую силу включает в себя три составляющие: а) реализованный (удовлетворенный) спрос. Он определяется числом работников, нанятых предприятием в течение определенного периода времени; б) резервный спрос (неудовлетворенный) – это число вакантных рабочих мест на предприятиях всех форм собственности; в) потенциальный спрос – дополнительная потребность в работниках в целях расширения производства. Рассматривают понятие спроса на рабочую силу в узком смысле слова, когда его конкретная величина определяется числом свободных (вакантных) рабочих мест, заявленных предприятиями в органы службы занятости.

Спрос на рабочую силу выступает как субъективная категория, объем которой зависит от проводимой кадровой политики по найму рабочей силы в требуемом количестве и необходимой профессионально-квалификационной структурой. С другой стороны, это объективная категория, поскольку спрос на рабочую силу зависит от проводимой экономической политики, степени развитости рыночных отношений, развития конкуренции и др.

Различают индивидуальный и совокупный спрос. Потребность в работниках конкретного субъекта хозяйствования следует рассматривать как индивидуальный спрос. Совокупный спрос – это сумма индивидуального спроса предприятий, функционирующих в отрасли или в масштабе всей страны.

Структура спроса на рабочую силу определяется конкретными видами труда, которые выполняются на предприятии в соответствии с его производственным профилем. С точки зрения функционального признака рассматривают профессионально-квалификационную структуру спроса. По признаку квалификации рабочей силы различают следующую структуру: спрос на высококвалифицированную рабочую силу, средней, низкой квалификации и неквалифицированную рабочую силу.

Отраслевая структура спроса – потребность в работниках конкретных отраслей экономики. Структура спроса по формам собственности характеризуется преобладанием свободных рабочих мест на государственных предприятиях (более 80 % от заявленных в службу занятости вакансий). На современ-

ном этапе более половины имеющихся вакансий приходится на промышленность и сельское хозяйство.

Предложение рабочей силы: понятие и структура

Под предложением рабочей силы понимается совокупность граждан, предлагающих свой труд для производства материальных благ и услуг. Различают понятие предложения в узком и широком смысле слова.

В узком смысле слова конкретная величина предложения рабочей силы определяется численностью граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в трудоустройстве, которая включает следующие категории: а) лица, не занятые трудовой деятельностью, ищущие работу и ставшие на учет в службе занятости; б) лица, имеющие основное место работы, но ищущие альтернативную занятость или дополнительную работу; в) учащиеся дневной формы обучения, ищущие работу в свободное от учебы время.

Предложение рабочей силы *в широком смысле слова* включает не только вышеназванные категории граждан, но также: г) часть незанятого населения, ищущих место работы самостоятельно (т. е. они не обращаются в службу занятости); д) лица, "отчаявшиеся" найти работу и прекратившие ее поиски; е) занятые в неформальном секторе экономики, но рискующие потерять свою работу. Существует также точка зрения, что широкое трактование предложения рабочей силы должно включать как незанятых граждан, ищущих место работы, так и лиц, занятых в экономике (это так называемое "реализованное" предложение рабочей силы).

Предложение рабочей силы – это макроэкономическая категория, поскольку его формирование и объемы предопределяются численностью населения в трудоспособном возрасте, а затем уже индивидуальной потребностью человека в работе.

Весь контингент незанятых граждан, предлагающих свою рабочую силу на рынке труда, условно можно разделить на две структурные группы: а) лица, высвобожденные из общественного производства (по сокращению штатов или уволенные по причине текучести кадров); б) лица, впервые поступившие на рынок труда. К последней категории относятся выпускники дневных учебных заведений, уволенные из Вооруженных сил, освободившиеся из мест лишения свободы, длительно безработные и граждане, высвобождаемые из домашнего хозяйства и др.

Наиболее важной представляется профессионально-квалификационная структура предложения с точки зрения обеспечения ее соответствия со структурой спроса на рабочую силу.

Тема 7 БЕЗРАБОТИЦА И ЕЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Понятие безработицы

С точки зрения экономической теории безработица рассматривается как превышение предложения рабочей силы на рынке труда над ее спросом. Согласно международным нормам к безработным относятся граждане, которые: а) не имеют работы; б) занимаются поиском работы; в) готовы приступить к работе немедленно. При этом критерий регистрации в службе занятости не является обязательным.

В Республике Беларусь законодательно понятие безработицы закреплено в ст. 2 Закона "О занятости населения Республики Беларусь": безработными считаются граждане в трудоспособном возрасте, не имеющие работы, не занимающиеся предпринимательской деятельностью, не обучающиеся в дневных учебных заведениях и зарегистрированные в государственной службе занятости.

Порядком регистрации безработных предусматривается четырехступенчатая регистрация. На основе первичной регистрации определяется общая численность граждан, обратившихся в службу занятости за содействием в трудоустройстве. Вторая ступень – регистрация в целях поиска работы, на основе которой осуществляется учет граждан, незанятых трудовой деятельностью. Третья ступень – регистрация в качестве безработных. Четвертая ступень – перерегистрация безработных.

Чтобы получить статус безработного, необходимо соблюдение следующих критериев: а) трудоспособный возраст и наличие трудоспособности; б) наличие желания трудиться и активный поиск работы; в) отсутствие других источников дохода; г) безработица не должна начинаться добровольно; д) регистрация в государственной службе занятости; е) отсутствие подходящей работы.

Различают понятия регистрируемой и общей безработицы. Уровень *регистрируемой* определяется исходя из соотношения численности официально зарегистрированных в службе занятости безработных к экономически активному населению. *Общая* численность безработных включает зарегистрированных безработных, а также не занятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу самостоятельно. Данная категория граждан определяется на основе социологических опросов населения и обследования домашних хозяйств по проблемам занятости в соответствии с методологией МОТ. Уровень общей безработицы в Беларуси не рассчитывается.

Формы и виды безработицы

По причинам возникновения безработица выступает в двух формах: естественная и вынужденная. *Естественная безработица* – такой оптимальный резерв рабочей силы, который способен быстро перемещаться и изменяться в зависимости от потребностей производства. Она представляет собой совокупность тех форм безработицы, которые неустранимы и практически не могут быть уменьшены под влиянием макрорегулирования. Ее уровень составляет 3–4 %. Основными видами естественной формы безработицы являются:

- *фрикционная* – безработица, обусловленная увольнением по собственному желанию с целью поиска новой, более подходящей работы;
- *институциональная* – безработица, обусловленная изменением правовых норм и состоянием рынка труда;
- *добровольная* безработица – часть граждан, не желающих работать по каким-то личным причинам.

Основными видами вынужденной формы безработицы выступают:

- *структурная* – безработица, возникающая под воздействием структурных преобразований производства;
- *технологическая* – безработица, обусловленная внедрением новой техники и технологий;
- *региональная* – избыток рабочей силы, связанный с демографическим, этническим, социально-экономическими особенностями региона;
- *циклическая (сезонная)* – безработица, связанная с периодами экономического спада производства и сезонным характером выполнения работ;
- *скрытая безработица* – избыточная численность работников на производстве, проявляющаяся в вынужденной неполной занятости или выполнении работ с низкой производительностью труда.

Социально-экономические последствия безработицы

Экономические последствия безработицы классифицируют по трем уровням: национальном, микроуровне (предприятие) и личностном (человека). На национальном уровне можно выделить следующие:

- а) потери валового внутреннего продукта. Взаимосвязь динамики объемов ВВП и уровня безработицы можно выразить с помощью закона Оукена: с повышением безработицы на 1 % объемы ВВП в среднем уменьшаются на 2,5 %;
- б) снижение объемов инвестиций на создания новых рабочих мест;
- в) рост государственных расходов на социальную защиту безработных;
- г) снижение качества трудового потенциала страны и др.

Вышеназванные экономические последствия безработицы характерны и для микроуровня.

Последствия безработицы для человека проявляются в следующем:

- а) снижение уровня доходов семьи;
- б) усиление конкуренции на рынке труда за наиболее престижные рабочие места;
- в) ограничение свободы развития и ущемление прав личности.

Социальные последствия безработицы:

- а) усиление дифференциации по уровню доходов и рост уровня бедности населения;
- б) деградация института семьи;
- в) усиление социальной напряженности в обществе;
- г) ухудшение здоровья и рост смертности населения;
- д) деградация человека;
- е) рост преступности и криминогенной ситуации и др.

Тема 8 РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА И ПОЛИТИКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Государственное регулирование занятости населения представляет собой совокупность принципов, методов и инструментов воздействия государства на процессы формирования, распределения, обмена и использования рабочей силы, направленных на повышение эффективности ее функционирования и удержание безработицы в пределах социально допустимого уровня. При этом система управления занятостью населения должна включать два стратегических блока. Первый предусматривает целенаправленные меры воздействия государства на занятость населения путем развития эффективной системы рабочих мест и повышения качества труда. Второй – разработка комплекса мер по минимизации социально-экономических издержек действия рыночного механизма в сфере труда – повышение конкурентоспособности безработных граждан и их социальная защита.

Экономические, правовые и организационные основы регулирования занятости населения определены в Законе "О занятости населения Республики Беларусь", где юридически закреплены следующие *принципы политики занятости*:

- обеспечение равных возможностей всем трудоспособным гражданам в реализации права на труд;
- предоставление социальных гарантий и компенсаций безработным;

- поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, содействие в развитии их способностей к производительному и творческому труду;
- обеспечение мер, направленных на предотвращение массовой безработицы;
- принятие дополнительных мер, содействующих трудоустройству граждан с ограниченной трудоспособностью;
- обеспечение социальной защиты граждан в сфере занятости населения;
- координация деятельности в сфере занятости с другими направлениями социально-экономической политики;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения.

Комплексное решение всего блока социально-трудовых проблем обусловливает необходимость расширения принципов макроэкономической политики занятости, на основе которых должна строиться система ее регулирования, а именно: а) равная ответственность государства и гражданина за возможность иметь работу; б) содействие отраслевой, профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы; в) предоставление широкого доступа к профессиональной подготовке и повышению квалификации; г) расширение и углубление социального партнерства в решении проблем занятости.

Стратегической целью политики занятости является обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости населения и создание условий для более полной реализации трудового потенциала общества в соответствии с профессиональными возможностями каждого человека. В соответствии с поставленной стратегической целью *основными задачами государственного регулирования занятости населения* являются:

- обеспечение стабильного уровня занятости, повышение эффективности использования и качества трудового потенциала;
- сокращение избыточной численности кадрового персонала на основе модернизации и обновления рабочих мест, внедрения ресурсосберегающих технологий при усилении социальных гарантий для высвобождаемых работников;
- рационализация структуры занятости на основе приоритетного создания рабочих мест в экспортно ориентированных производствах и сфере услуг;
- стимулирование развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства;
- содействие социально-профессиональной мобильности рабочей силы;

- повышение качества системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом перспективных потребностей экономики;
- создание действенных механизмов содействия самозанятости населения с целью уменьшения дисбаланса спроса и предложения рабочих мест на рынке труда и упреждения высокого уровня безработицы;
- содействие развитию внешней трудовой миграции и других альтернативных форм обеспечения занятости населения;
- разработка активных программ содействия занятости граждан, не конкурентоспособных на рынке труда;
- усиление адресности социальной защиты населения от безработицы.

Реализация этих задач предусматривает следующие направления государственной политики занятости населения:

- правовое регулирование и дальнейшее совершенствование законодательства в области занятости;
- сохранение и стимулирование создания новых рабочих мест с учетом потребностей структурной перестройки производства;
- содействие развитию малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства и самозанятости населения;
- создание развитой системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации трудоактивного населения;
- внедрение нестандартных форм занятости и гибких режимов труда;
- совершенствование мотивации труда и повышение качества рабочей силы;
- поощрение территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- совершенствование социальной поддержки незанятых граждан на основе системы страхования от безработицы.

Тема 9 ИНФРАСТРУКТУРА РЫНКА ТРУДА

Как и всякая объективно существующая система, рынок обладает собственной инфраструктурой. Термин "Инфраструктура" был впервые использован еще в начале нынешнего столетия в экономическом анализе для обозначения объектов и сооружений, обеспечивающих нормальную деятельность вооруженных сил. В 40-е годы на Западе под инфраструктурой стали понимать совокупность отраслей, способствующих нормальному функционированию производства материальных благ и услуг. В экономической литературе бывшего СССР изучение проблем инфраструктуры началось лишь в 70-е годы. Применительно к рынку (рыночной экономике) инфраструктура представляет собой совокупность организационно-правовых и экономиче-

ских отношений, связывающую эти отношения при всем их многообразии в одно целое – рыночную экономику.

Рыночной экономике необходима инфраструктура – система взаимосвязанных специализированных организаций, система взаимосвязанных потоков товаров, услуг, денег, ценных бумаг и рабочей силы. Например, на товарном рынке действуют товарные биржи, предприятия оптовой и розничной торговли, фирмы, занимающиеся посреднической деятельностью, и т.п.

Инфраструктура (от лат. *infra* – ниже, под и *structura* – строение, расположение) – в теории рынка: комплекс рыночных институтов, обеспечивающих взаимосвязь основных макроэкономических потоков.

Различают «широкую» и «узкую» инфраструктуру. В широком смысле к рыночной инфраструктуре относят всю систему институтов всех локальных рынков. В более узком смысле имеют в виду материальные объекты инфраструктуры – «товары общественного потребления», производство и использование которых обеспечивается обычно государством (городские транспортные системы, муниципальные системы водоснабжения и т. д.).

Или же говоря иначе, инфраструктура – это комплекс отраслей хозяйства, обслуживающих производство. Включает, например, строительство дорог, каналов, портов, мостов, аэродромов, складов, энергетическое хозяйство, транспорт, связь, образование, информационное обеспечение, науку, здравоохранение и т. д.

Под современным рынком понимают любую систему, дающую возможность покупателям и продавцам совершать свободную куплю-продажу товаров. Рыночная структура может выступать в различных формах. Это может быть традиционный рынок на городской площади; товарная, фондовая, валютная биржи или биржа труда; газетные объявления типа продаю-покупаю и т.д.

Организационная база инфраструктуры рынка включает снабженческо-сбытовые, брокерские и другие посреднические организации, коммерческие фирмы крупных промышленных предприятий.

Материальную базу составляют транспортная, банковская и страховая системы, крупные самостоятельные банковские и кредитно-сберегательные учреждения, а также различные по объему операций средние и мелкие коммерческие банки.

Рыночную инфраструктуру характеризуют как комплекс элементов, институтов и видов деятельности, создающих организационно-экономические условия для функционирования рынка, так и совокупность учреждений, организаций, государственных и коммерческих предприятий и служб, обеспечивающих нормальное функционирование рынка.

Экономика предполагает создание товаров и их доведение до потребителей, т.е. организации сферы обращения товаров. Инфраструктура рынка – это совокупность институтов, обеспечивающих обращение различных товаров. Обслуживание взаимоотношений производителей товаров и их непосредственных потребителей – основное предназначение институтов инфраструктуры.

Хорошо развитая рыночная инфраструктура позволяет оперативно регулировать временный дефицит товаров, ибо информационные, сервисные, банковские, страховые и прочие услуги в комплексе способствуют эффективной инвестиционной среде и удовлетворению спроса.

Типы и элементы инфраструктуры

В основе выделения инфраструктуры как крупной сферы экономики лежит различие между особенными и общими условиями производства. К особым условиям относятся конкретные формы технологического прогресса, присущие в отдельности каждому виду производства, будь оно промышленным или сельскохозяйственным. К общим условиям относятся те, без которых не может эффективно функционировать ни одно производство и нормально проживать население. Они не связаны с конкретными видами производства и как бы создают фундамент для всей экономики.

В зависимости от уровня анализа, инфраструктуру можно рассматривать на трех уровнях: микро-, медиум – и макроуровнях.

На микроуровне инфраструктура представляет собой совокупность инженерно – технических сооружений, необходимых для функционирования любой фирмы, независимо от индивидуального технологического прогресса: будь это шоколадная фабрика или автомобильный завод.

На медиумуровне (нередко говорят «мезоуровень») инфраструктура представляет собой совокупность объектов или сооружений, обслуживающих определенную территорию: республика, край, область, город. Это местные системы обеспечения электроэнергией, водой, теплом, связью, профессиональным и народным образованием, здравоохранением и т. д.

На макроуровне инфраструктура представляет собой совокупность общих экономических и социальных условий, обеспечивающих эффективное развитие национальной экономики в целом. Инфраструктура на макроуровне подразделяется на производственную, социально – бытовую и институциональную.

Производственная инфраструктура – это совокупность отраслей, обслуживающих непосредственно производство любого продукта или услуг: информатика, энергетика, транспорт всех видов, связь и т.д.

Институциональная инфраструктура представляет собой совокупность институтов необходимых для управления экономикой и общественной жиз-

нию. Это организации и учреждения законодательной, судебной и исполнительной власти.

В зависимости от степени обеспеченности экономики инфраструктурой выделяют три ее типа:

- опережающий, когда инфраструктурный потенциал больше, чем производственный и индивидуальные потребности;
- одновременный (синхронный), когда степень развития инфраструктуры соответствует потребностям экономики;
- запаздывающий, когда степень насыщенности инфраструктурными объектами отстает от потребностей экономики.

Новым видом инфраструктуры является рыночная инфраструктура. С развитием рыночного механизма в экономике страны появляется необходимость создания специализированного вида деятельности по удовлетворению потребностей отдельных рынков, организованной системы, отражающей спрос и предложение.

Классификация инфраструктуры рынка и ее содержание определяется особенностями рынков (рынка товаров, рынка труда, рынка капиталов).

Тема 10 РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НА РЕСПУБЛИКАНСКОМ И МЕСТНЫХ УРОВНЯХ

Политика занятости – ведущее направление социальной политики государства. Активная политика занятости – совокупность организационных, правовых и экономических мер, способствующих снижению безработицы до ее минимального уровня и ориентированная на обеспечение полной, продуктивной, свободно избранной занятости, предоставляющая в то же время возможность предприятиям всех форм собственности свободно нанимать работников для эффективного производства. Средства активной политики занятости – информация о рынке труда, содействие в трудоустройстве, профессиональное обучение безработных, профессиональное консультирование, общественные работы, временная занятость, поддержка предпринимательской активности безработных и самостоятельной занятости.

Пассивная политика занятости – меры, направленные на сглаживание негативных последствий безработицы, в первую очередь, на поддержание доходов (выплата пособия по безработице, доплаты на иждивенцев и т.п.). К пассивным мерам также относятся компенсационные выплаты, цель которых сдерживание массовых увольнений, временная частичная компенсация доходов работников предприятий, находящихся в вынужденных отпусках, а также работающих неполный рабочий день, неделю по не зависящим от них причинам.

Нормативно-правовое регулирование занятости и безработицы в РБ. Трудовой Кодекс Республики Беларусь был принят Палатой Представителей 8 июня 1999 года. Задачами Трудового Кодекса РБ являются:

- регулирование трудовых и связанных с ними отношений;
- развитие социального партнерства между нанимателями, работниками органами государственного управления;
- установление и защита взаимных прав и обязанностей работников и нанимателей.

Трудовой кодекс регулирует трудовые отношения, основанные на трудовом договоре, а также отношения, связанные с:

- профессиональной подготовкой работников на производстве;
- деятельностью профсоюзов и объединений нанимателей;
- ведением коллективных переговоров;
- обеспечением занятости;
- государственным социальным страхованием;
- рассмотрением трудовых споров.

В особенной части регулируются трудовые отношения женщин и работников, имеющих семейные отношения, молодежи, инвалидов, временных работников, сезонных работников. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» принят Палатой Представителей 4 мая 2006 года. Включает семь глав: общие положения, права граждан в области занятости населения, государственная политика и гарантии государства в области содействия занятости населения, регулирование и организация занятости населения, участие нанимателей в обеспечении занятости населения, социальные гарантии и компенсации, заключительные положения.

Государственное регулирование рынка труда. Политика регулирования рынка труда должна рассматриваться как составная часть экономической политики. Она, в сущности, предусматривает достижение трех основных целей:

- стимулирование структурной перестройки и ускорение процесса перераспределения высвобождаемых работников на рентабельные производства;
- наиболее быстрое вовлечение безработных в трудовую жизнь;
- предоставление работы каждому, кто ее ищет.

Меры по регулированию рынка труда можно разделить на две группы: первая ориентирована на предложение, вторая на – спрос.

Суть первой группы мер – в содействии сокращению предложения рабочей силы. При падении жизненного уровня населения этот способ не сможет дать ощутимых результатов, т.к. потребует серьезной и трудной перестройки бюджета большинства семей. Помимо психологического фактора – боязни отказаться от места работы, существует и более серьезный – инфляционный: потребуются более высокие темпы роста з/пл. и пособий, а это

неизбежно приведет к новому инфляционному витку и ухудшит ситуацию на рынке труда.

Другое направление состоит в создании новых рабочих мест, дотировании предприятий в целях их сохранения и рассчитано на поддержку спроса на трудовые ресурсы. Но это приводит к инфляционным процессам, снижает эффективность производства. В этих условиях безработица приобретает хронический скрытый характер. Расчеты показывают, что расходы на денежную помощь безработным, даже если она уровня средней з/пл, составляют значительную часть общих доходов населения (до 70% в период пика безработицы). Эти расходы легче поддаются контролю, чем з/пл, а их инфляционная составляющая оказывается более управляемой при явной безработице, чем при скрытой. При рассмотрении вопроса о создании новых рабочих мест и о финансовой поддержке этого процесса следует иметь в виду два момента. Во-первых, в условиях, когда внутренние источники роста инвестиций практически отсутствуют, а сам инвестиционный комплекс не в состоянии освоить существенно больший объем инвестиций.

Программы инвестиционной поддержки создания рабочих мест трудноосуществимы, т.к. потребуют значительных средств и времени, которых практически не будет. Поэтому борьба с безработицей может проводиться лишь в рамках общих мер, направленных на экономический рост. Во-вторых, если программы по поддержанию спроса через привлечение инвестиций и создание новых рабочих мест считать затратными, то проведение избирательной фискальной политики по отношению к тем, кто занимает два или более рабочих мест, можно считать организационными. В условиях спада производства и дефицита средств организационные меры предпочтительнее, хотя они могут оказаться и менее эффективными. В условиях экономического подъема финансовые меры вполне оправданы.

К организационным мерам можно отнести: стимулирование географической мобильности посредством создания широкого рынка вакансий и жилья; стимулирование профессиональной мобильности через содействие переобучению.

Регулирование рынка труда осуществляется различными структурами: государством, частным бизнесом, трудоспособным населением путем изменения системы общественных отношений, законодательством, развитием производства, инвестиционной политикой, спросом на рабочие места.

Тема 11 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ТЕХНОЛОГИИ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:

- обеспечение равных возможностей всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах (далее – профсоюзы) или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера, если они не препятствуют выполнению соответствующих трудовых обязанностей, иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции или статуса работника, в реализации права на труд, означающего право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда; (в ред. Закона Республики Беларусь от 28.12.2009 N 94-З)

- ориентацию системы образования для подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда;
- обеспечение обязательного государственного социального страхования от безработицы, предоставление социальных гарантий и компенсаций безработным;
- содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости;
- (в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-З)

- предоставление дополнительных гарантий занятости гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда;

сокращение безработицы, предупреждение массовой безработицы;

поощрение нанимателей, направляющих работников, находящихся под угрозой увольнения, впервые нашедших работу и не имеющих профессии, специальности (направления специальности, специализации), квалификации, на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места, в том числе для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, а также предоставляющих рабочие места для приобретения безработными опыта практической работы;

(в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-З)

- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики;
- участие профсоюзов и иных представительных органов, работников, уполномоченных в соответствии с законодательством представлять их интересы,

а также государственных органов и нанимателей в разработке и реализации государственной политики в области содействия занятости населения; международное сотрудничество в решении проблем занятости населения.

Государство в области содействия занятости населения гарантирует гражданам:

право на выбор профессии, рода занятий и работы;

охрану труда, в том числе на здоровые и безопасные условия труда, правовую защиту от необоснованных увольнения или отказа в приеме на работу в соответствии с законодательством о труде;

бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой с учетом общественных потребностей.

Государство гарантирует безработным:

бесплатные профессиональную ориентацию, психологическую поддержку, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и освоение содержания образовательной программы обучающихся курсов с учетом общественных потребностей и в соответствии с имеющимися склонностями, способностями, навыками и особенностями их психофизического развития; (в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-3)

выплату пособия по безработице, стипендии в период обучения по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, оказание материальной помощи безработным и членам их семей, находящимся на их иждивении; (в ред. Закона Республики Беларусь от 01.11.2007 N 280-3)

компенсацию в соответствии с законодательством материальных затрат в связи с направлением органами по труду, занятости и социальной защите на обучение в другую местность; (в ред. Законов Республики Беларусь от 01.11.2007 N 280-3, от 18.07.2016 N 409-3)

оказание содействия в переселении безработных и членов их семей в связи с переездом в другую местность на новое место жительства и работы с выплатой денежных средств в порядке и на условиях, определяемых Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь; (абзац введен Законом Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-3)

бесплатный медицинский осмотр при приеме на работу и направлении на обучение;

возможность участия в оплачиваемых общественных работах;

содействие в организации предпринимательской деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма, ремесленной деятельности; (в ред. Закона Республики Беларусь от 28.12.2009 N 94-3)

содействие в приобретении опыта практической работы. (абзац введен Законом Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-3)

Дополнительные гарантии в области содействия занятости населения отдельным категориям граждан

Государство обеспечивает дополнительные гарантии в области содействия занятости населения следующим гражданам, особо нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда:

- детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- родителям в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающим детей-инвалидов;
- инвалидам;
- освобожденным из мест лишения свободы;
- впервые ищущим работу в возрасте до 21 года;
- лицам предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту на общих основаниях);
- ветеранам боевых действий на территории других государств, указанным в пунктах 1 – 3 статьи 3 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года "О ветеранах" в редакции Закона Республики Беларусь от 12 июля 2001 года (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992 г., N 15, ст. 249;

Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001 г., N 67, 2/787);

• уволенным с военной службы, из органов внутренних дел, Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в связи с окончанием срочной службы, ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам без права на пенсию;

(в ред. Законов Республики Беларусь от 13.12.2011 N 325-З, от 01.01.2015 N 232-З)

• уволенным с альтернативной службы в связи с окончанием прохождения альтернативной службы;

(абзац введен Законом Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-З)

• эвакуированным, отселенным, самостоятельно выехавшим с территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (из зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения), за исключением прибывших в указанные зоны после 1 января 1990 года;

(в ред. Законов Республики Беларусь от 12.05.2009 N 19-3, от 04.01.2014 N 106-3)

•иным гражданам, если это определено законами и актами Президента Республики Беларусь.

Дополнительные гарантии в области содействия занятости населения гражданам, указанным в части первой настоящей статьи, обеспечиваются путем разработки и реализации целевых государственных программ содействия занятости населения, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая организации для труда инвалидов), установления брони для приема на работу, предоставления услуг по профессиональной ориентации, а также путем организации обучения и другими мерами.

(в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-3)

Порядок установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, определяется Правительством Республики Беларусь.

Государство в соответствии с законодательством о труде гарантирует предоставление первого рабочего места выпускникам государственных учреждений образования, получившим профессионально-техническое, среднее специальное и высшее образование, лицам с особенностями психофизического развития, получившим специальное образование на уровне общего среднего образования, военнослужащим срочной военной службы, уволенным из Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований Республики Беларусь, а также гражданам, уволенным с альтернативной службы. Порядок и условия предоставления первого рабочего места указанным лицам определяются Правительством Республики Беларусь.

(часть четвертая статьи 11 в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 N 409-3)

Государство обеспечивает трудоустройство родителей, которые обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – обязанные лица), и направлены по судебному постановлению в органы по труду, занятости и социальной защите, путем установления брони для приема их на работу.

(в ред. Закона Республики Беларусь от 01.11.2007 N 280-3)

Органы по труду, занятости и социальной защите при получении судебного постановления о трудоустройстве обязанного лица в течение трех рабочих дней определяют одну или несколько организаций для трудоустройства обязанного лица таким образом, чтобы заработная плата обязанного лица позволяла обеспечить полное исполнение ежемесячных обязательств по воз-

мещению расходов по содержанию детей и за ним сохранялось не менее 30 процентов заработной платы.

(часть шестая статьи 11 введена Законом Республики Беларусь от 01.11.2007 N 280-3)

Местные исполнительные и распорядительные органы за счет собственных средств могут предоставлять дополнительные гарантии гражданам, особенно нуждающимся в социальной защите и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда.

Государственные органы, в том числе местные исполнительные и распорядительные органы по месту нахождения организации, признаваемой банкротом, обязаны принимать меры по созданию новых рабочих мест в связи с банкротством, а также по трудоустройству работников данной организации.

2. ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

ТЕМАТИКА ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Тема 2. Занятость как экономическая категория

Практическое занятие № 1 – 2 ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Исторические и современные концепции, теории занятости и безработицы.
2. Виды занятости.
3. Управление созданием рабочих мест.
4. Обеспечение занятости на предприятиях.

Практикум:

1. Представить в таблице сравнительно-сопоставительный анализ исторических и современных концепций занятости и безработицы, выявив сходие и отличительные черты.

2. Подготовить сообщение на тему «Проблема занятости в Беларуси».

Литература:

1. Боровик, В.С. Занятость населения: учебное пособие / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвощев. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2001.
2. Кизимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения / К.Г. Кизимов. – М., 2005.
3. Оганян, К. Занятость населения и ее регулирование / К. Оганян. – Спб., 2008.
4. Социологическая энциклопедия / Под общ. ред. А.Н. Данилова. – Мн.: БелЭн, 2003.
5. Старовойтова, Л.И. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Л.И. Старовойтова, Т.Ф. Золотарева. – М.: Изд.центр «Академия», 2001.

Тема 3. Структура и формы занятости

Практическое занятие № 2 – 2 ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Нестандартные формы занятости (частичная и временная занятость, нестандартные режимы труда: фриланс, аутсорсинг, аутстаффинг, лизинг, совместительство, гибкие графики труда и пр.).
2. Занятость формальная и неформальная. Занятость первичная и вторичная. Сверхзанятость. Неполная занятость.
3. Эффективность занятости. Понятие рациональной структуры занятости.

4. Занятость населения Республики Беларусь

Литература:

1. Рынок труда: учебник. / Под ред. В.С. Буланова и Н.Л. Волгина.—М.: «Экзамен», 2007.
2. Гимпельсон В. Нестандартная занятость и российский рынок труда. / В. Гимпельсон, Р. Капелюшников // Вопросы экономики. –2006.-№ 1.
3. Ванкевич Е.В., Зайцева О.В. Нестандартная занятость: сущность, формы, масштабы, регулирование. // Белорусский экономический журнал – 2015. --№ 3
4. Боровик Л.С., Привалова Н.Н. Современные тенденции и проблемы занятости населения Республики Беларусь // Экономический бюллетень НИ-ЭИ Минэкономки РБ. – 2015. -- № 9
5. Ахраменко П.Г. Экономические и правовые проблемы занятости в Республике Беларусь / П.Г. Ахраменко, А.П. Ключинский, В.А. Трухов.— Гомель: ЧУП «Развитие», 2005

Тема 4. Концептуальные основы и методы изучения занятости

Практическое занятие № 3 – 2 ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Эволюция взглядов и теорий занятости населения.
2. Основные положения теории занятости классической (А. Смит, Д. Рикардо) и неоклассической (А.Маршалл, А. Пигу) школы.
3. Теория занятости Дж. М. Кейнса и неокейнсианцев.
4. Современные неоклассические теории: монетаристы, неоклассический синтез. Теория рациональных ожиданий.

Литература:

1. Рынок труда: учебник. / Под ред. В.С. Буланова и Н.А. Волгина. —М.: «Экзамен», 2007.
2. Гелбрэйт Д.К. Экономические теории и цели общества. / Пер.с англ.—Москва, 1976.
3. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. / Пер.с англ.—Москва, 1978.
4. Ойкен В. Основные принципы экономической политики. / Пер.с англ.—М.: Прогресс, 1995.

Тема 5. Понятие и структура рынка труда

Практическое занятие № 4 – 4ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Основные виды и характеристики рынка труда.

2. Взаимосвязь и соотношение понятий «рабочая сила», «труд», «рынок труда», «рынок рабочей силы».

3. Понятие рынка труда, его сущность, Отличительные особенности рынка труда от рынка товаров и услуг.

4. Субъекты рынка труда. Понятие сегментации и гибкости рынка труда. Сегментация рынка труда по квалификационным характеристикам рабочей силы.

5. Содержание государственного регулирования трудового потенциала и рынка труда.

6. Государственное регулирование занятости.

Практикум:

1. Подготовить сообщение на тему «Рынок профессий как важнейший регулятор занятости».

2. Подготовить сообщение на тему «Опыт государственного регулирования занятости за рубежом».

Литература:

1. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование экономики: учебник / Н.Б. Антонова. – Минск, 2002.

2. Боровик, В.С. Занятость населения: учебное пособие / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвощев. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2001.

3. Исмагилова, Ф.С. Основы профессионального консультирования: учебное пособие / Ф.С. Исмагилова. – М.: Изд-во Московского психолого-социального института, 2003.

4. Кизимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения / К.Г. Кизимов. – М., 2005. 5. Оганян, К. Занятость населения и ее регулирование / К. Оганян. – СПб., 2008. 6. Социологическая энциклопедия / Под общ. ред. А.Н. Данилова. – Мн.: БелЭн, 2003.

7. Старовойтова, Л.И. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Л.И. Старовойтова, Т.Ф. Золотарева. – М.: Изд.центр «Академия», 2001.

8. Социальная работа: теория и организация: учебное пособие / П.П. Украинец, С.В. Лашина, С.Н. Бурова и др.; под ред. П.П. Украинец. – Минск.: ТетраСистем, 2005.

9. Социология: учебное пособие / под ред. П.С. Емшина, Д.З. Мутагирова, Н.Г. Скворцова. – СПб.: Питер, 2004.

10. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности / под ред. П.Д. Павленка: учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко », 2005.

Тема 6. Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда

Практическое занятие № 5- 2ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Основные зарубежные модели рынка труда: скандинавская, европейская, американская, японская. Специфика и особенности формирования рынка труда в Беларуси и других странах с переходной экономикой.
2. Понятие и структура спроса на рабочую силу: реализованный, резервный и потенциальный спрос. Факторы формирования спроса на рабочую силу.
3. Предложение рабочей силы: понятие и уровни реализации (совокупное и индивидуальное предложение). Структура предложения рабочей силы на рынке труда Беларуси. Основные факторы, определяющие предложение рабочей силы на рынке труда.

Литература:

1. Рынок труда: учебник. /под ред. В.С. Буланова и Н.Л. Волгина. —М.: «Экзамен», 2007.
2. Корнейчук Б.В. Рынок труда. —Москва: Гардарики, 2007.
3. Одегов Ю.Г. Рынок труда (практическая макроэкономика труда): учебник. / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Н.К. Лунева. —Москва: Альфа Пресс, 2007.
4. Слезингер Г.Е. Труд в условиях рыночной экономики: учебное пособие. —М.: ИНФРА-М., 1996.
5. Соколова Г.Н. Рынок труда РБ: экономические вызовы и социальные ответы. —Мн.: изд-во «Бел.наука», 2006.

Тема 7. Безработица и ее социально-экономические последствия

Практическое занятие № 6- 2ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Подходы к определению понятия «безработица».
2. Основные типы безработицы и их специфика.
3. Причины возникновения безработицы.

Практикум: Подготовить сообщение на тему «Причины и последствия безработицы».

Литература:

1. Боровик, В.С. Занятость населения: учебное пособие / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвощев. — Ростов-на-Дону: «Феникс», 2001.
2. Кизимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения / К.Г. Кизимов. — М., 2005.

3. Оганян, К. Занятость населения и ее регулирование / К. Оганян. – Спб., 2008.

4. Старовойтова, Л.И. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Л.И. Старовойтова, Т.Ф. Золотарева. – М.: Изд.центр «Академия», 2001.

Тема 8. Регулирование рынка труда и политика занятости ***Практическое занятие № 7- 4 ч.***

Рассматриваемые вопросы:

1. Политика занятости – ведущее направление социальной политики государства.

2. Нормативно-правовое регулирование занятости в Республике Беларусь:

2.1. Конституция Республики Беларусь.

2.2. Трудовой кодекс Республики Беларусь.

2.3. Закон Республики Беларусь «О занятости населения».

2.4. Закон Республики Беларусь «О профессиональных союзах».

3. Основные виды и характеристики рынка труда.

4. Содержание государственного регулирования трудового потенциала и рынка труда.

Практикум:

1. Подготовить сообщение на тему «Рынок профессий как важнейший регулятор занятости».

2. Подготовить сообщение на тему «Опыт государственного регулирования занятости за рубежом».

3. Подготовить и провести круглый стол на тему: «Нормативно-правовое регулирование занятости в Беларуси».

Литература: 1. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование экономики: учебник / Н.Б. Антонова. – Минск, 2002.

2. Боровик, В.С. Занятость населения: учебное пособие / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвощев. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2001.

3. Исмагилова, Ф.С. Основы профессионального консультирования: учебное пособие / Ф.С. Исмагилова. – М.: Изд-во Московского психолого-социального института, 2003.

4. Кизимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения / К.Г. Кизимов. – М., 2005.

5. Оганян, К. Занятость населения и ее регулирование / К. Оганян. – Спб., 2008.

6. Социологическая энциклопедия / Под общ. ред. А.Н. Данилова. – Мн.: БелЭн, 2003.

7. Старовойтова, Л.И. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Л.И. Старовойтова, Т.Ф. Золотарева. – М.: Изд.центр «Академия», 2001.

8. Социальная работа: теория и организация: учебное пособие / П.П. Украинец, С.В. Лашина, С.Н. Бурова и др.; под ред. П.П. Украинец. – Минск.: ТетраСистем, 2005.

9. Социология: учебное пособие / под ред. П.С. Емшина, Д.З. Мутагирова, Н.Г. Скворцова. – СПб.: Питер, 2004.

10. Технологии социальной работы в различных сферах жизнедеятельности / под ред. П.Д. Павленка: учебное пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко », 2005.

Тема 9. Инфраструктура рынка труда

Практическое занятие № 8 – 2ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Понятие инфраструктуры рынка труда и ее основные элементы.
2. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь».
3. Государственная служба занятости, ее функции и задачи
4. Негосударственные структуры содействия занятости населения.
5. Социальное партнерство, его роль на рынке труда и в системе содействия занятости населения

Литература:

1. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006г. №125-3/Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь – 2007 – №3,2/1288.
2. Рынок труда: учебник. / Под ред. В.С. Буланова и Н.Л. Волгина.—М.: «Экзамен», 2007.
3. Экономика труда. Социально-трудовые отношения: учебник ./ Под ред. Н.А. Волгина и Ю.Г. Одегова.—М.: «ЭКЗАМЕН», 2006.
4. Лутохина Э.А. Социальная ориентация рыночной экономики и социальное партнерство: учеб. пособие/ Э.А. Лутохина. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002.
5. О развитии социального партнерства в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995г. № 278: с изменениями и дополнениями по состоянию на 17 мая 2007г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2007 – №120.

Тема 10. Регулирование занятости на местном и республиканском уровне

Практическое занятие № 9 – 2ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Нормативная правовая и законодательная база как компонент инфраструктуры.
2. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь».
3. Государственная Служба занятости как многофункциональная социальная система.
4. Территориальные органы Службы занятости, их взаимодействие с местными органами власти.
5. Социальное партнёрство, его роль на рынке труда и в системе содействия занятости населения.

Литература:

1. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006г. №125-3/ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь—2007—№ 264-2/1377.
2. Ахраменко П.Г. Экономические и правовые проблемы занятости в Республике Беларусь. / П.Г. Ахраменко, А.П. Ключинский, В.А. Трухов.— Гомель: ЧУП «Развитие», 2005.
3. Иванова В.Н. Управление занятостью на местном уровне / В.Н. Иванова, Т.И. Безденежных.—М.: Финансы и статистика, 2002.
4. Одегов Ю.Г. Рынок труда (практическая макроэкономика труда) учебник / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Н.К. Лунева. —Москва: Альфа Пресс, 2007.
5. Рынок труда: учебник. /Под ред. В.С. Буланова и Н.А. Волгина —М.: «Экзамен», 2007.

Тема 11. Основные направления деятельности и технологии работы по обеспечению занятости населения

Практическое занятие № 10 – 6ч.

Рассматриваемые вопросы:

1. Технология организации работы по содействию в трудоустройстве безработных и незанятого населения.
2. Система организации трудоустройства безработных на специально забронированные рабочие места.
3. Организация работы службы занятости по переселению безработных и членов их семей на новое место жительства и работы.
4. Содействие безработным в организации предпринимательской деятельности.

5. Технология и условия проведения оплачиваемых общественных работ.

6. Организация работ по временной занятости безработной молодёжи («Молодёжная практика»).

Практикум:

1. Составить программу социально-психологической помощи и поддержки безработных граждан.

2. Подготовить сообщение на тему «Опыт деятельности служб занятости за рубежом».

3. Составить программу профконсультации безработных граждан.

4. Решение ситуационных задач.

Литература:

1. Сборник нормативных и правовых актов о занятости населения Республики Беларусь. — Минск: «ИВЦ Минфина», 2007.

2. Положение о порядке и условиях выплаты безработным пособий и материальной помощи (от 16 мая 1997 г. №512).

3. Положение о порядке организации и условиях проведения общественных работ в РБ (с изм. и доп. от 15 июня 2000 г. №884).

4. Положение о порядке и условиях переселения безработных по направлению государственной службы занятости РБ (с изм. и доп. от 1 марта 2000 г. №34).

5. Положение о содействии органами государственной службы занятости безработным в организации предпринимательской деятельности и её дальнейшем развитии (от 28 августа 2000 г. №117).

6. Положение о порядке и условиях оказания финансовой помощи за счёт средств государственного фонда содействия занятости для создания рабочих мест (от 14 июня 2000 г. №87).

3. РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ

ВОПРОСЫ К ЗАЧЁТУ

1. Занятость населения как экономическая и как социальная категория. Место занятости в системе социально-трудовых отношений.
2. Содержание понятия «рабочая сила».
3. Трудовые ресурсы: понятие, источники формирования, основные категории.
4. Трудовой потенциал, человеческий фактор, человеческий капитал: соотношение понятий.
5. Социально-экономическая сущность занятости.
6. Основные формы и виды занятости населения.
7. Неформальная занятость: сущность и причины её развития.
8. Нестандартные формы занятости.
9. Формы заёмного труда их характеристика и особенности применения.
10. Концепция и принципы занятости.
11. Распределение населения по статусу в занятости.
12. Эффективность занятости населения и влияющие на неё факторы.
13. Полная и продуктивная занятость.
14. Отраслевая структура занятости населения.
15. Методы изучения занятости. Статистика занятости.
16. Основные положения теории занятости классической школы (А.Смит, Д.Рикардо, Ж.Б.Сэй).
17. Теория занятости Дж.М.Кейнса и неокейнсианцев.
18. Основные тенденции динамики занятости населения в Республике Беларусь.
19. Сущность рынка труда как экономической категории. Отличительные особенности рынка труда от рынка товаров.
20. Структура рынка труда и его компоненты.
21. Понятие сегментации рынка труда.
22. Гибкость рынка труда и основные её направления.
23. Зарубежные модели рынка труда.
24. Факторы формирования спроса на рабочую силу. Понятие эластичности спроса.
25. Понятие и структура предложения рабочей силы.
26. Понятие и сущность безработицы.
27. Формы и виды безработицы.

28. Методы измерения и показатели безработицы.
29. Социальные и экономические последствия безработицы. Безработица и инфляция. Закон Оукена.
30. Особенности безработицы в Республике Беларусь.
31. Рынок труда как саморегулирующаяся система.
32. Государственное регулирование рынка труда, его сущность и необходимость.
33. Принципы и методы государственного регулирования рынка труда.
34. Активная и пассивная политика на рынке труда.
35. Закон «О занятости населения Республики Беларусь»: структура, основные положения.
36. Инфраструктура рынка труда и её роль в регулировании занятости.
37. Государственная служба занятости: функции, задачи, методы работы.
38. Политика занятости населения: цель, задачи, направления деятельности.
39. Организация переселения безработных с целью трудоустройства.
40. Оказание помощи безработным в организации предпринимательской деятельности.
41. Порядок и условия организации общественных работ.
42. Цели и задачи профессионального обучения незанятого населения.
43. Организация работ по временной занятости безработной молодёжи («Молодёжная практика»).
44. Государственные гарантии в области содействия занятости социально уязвимым категориям граждан.
45. Основные тенденции и направления регулирования занятости населения в зарубежных странах.
46. Международная организация труда: причины создания и её роль в регулировании социально-трудовых отношений.
47. Вопросы занятости и безработицы в Конвенциях и Рекомендациях МОТ.
48. Социальное партнёрство, его роль на рынке труда.
49. Социальное страхование от безработицы и его место в системе социальной защиты на рынке труда.
50. Разработка и реализация программ содействия занятости населения.

4. ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (ФРАГМЕНТ)

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УТВЕРЖДАЮ УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

А.Л. Толстик

(подпись)

(И.О.Фамилия)

(дата утверждения)

Регистрационный № УД-_____/уч.

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЁ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Учебная программа учреждения высшего образования по учебной дисциплине для специальности:

1-86 01 01 Социальная работа (по направлениям)

направление 1-86 01 01-02 Социальная работа (социально-психологическая деятельность)

направление 1-86 01 01-03 Социальная работа (социально-реабилитационная деятельность)

Учебная программа составлена на основе ОСВО 1-86 01 01-2013 и учебных планов УВО № М 86-023/уч. 2013 г., № М 86-024/уч. 2013 г., № М 86з-029/уч. 2013 г., № М 86з-027/уч. 2013 г., № М 86з-026/уч. 2013 г.

СОСТАВИТЕЛЬ:

С.С.Ткаченко – кандидат экономических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ:

Кафедрой социальной работы и реабилитологии учреждения образования
«Государственный институт управления и социальных технологий БГУ»
протокол № 11 22.06.2016

Научно-методическим Советом Белорусского государственного университета
протокол № 6 от 29.06.2016

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Введение в курс «Занятость населения и её регулирование».

Предмет и задачи дисциплины «Занятость населения и её регулирование»; её роль и место в системе подготовки социальных работников. Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием. Связь дисциплины с другими учебными дисциплинами. Методические рекомендации по изучению дисциплины. Актуальные проблемы занятости населения и безработицы.

Раздел 1. Теоретико-методологические основы занятости населения

Тема 2. Занятость как экономическая категория.

Социально-экономическая сущность занятости. Место занятости в системе социально-экономических отношений. Рабочая сила, труд, занятость: взаимосвязь и соотношение понятий, Содержание понятия «рабочее место» Система рабочих мест, её трансформация и влияние на занятость населения. Научно-технический прогресс и занятость.

Трудовые ресурсы. Трудоспособное население. Возрастные границы трудоспособности. Трудовой потенциал: основные характеристики, показатели. Трудовой потенциал, человеческий фактор, человеческий капитал: соотношение понятий. Категории занятого населения. Распределение населения по статусу в занятости. Понятие экономически активного населения.

Тема 3. Структура и формы занятости населения.

Понятие и виды разделения труда, структура занятого населения и её виды. Понятие профессии, специальности, квалификации. Распределение трудовых ресурсов по отраслям экономики. Распределение занятого населения по видам деятельности. Структура занятости по формам собственности. Социально-демографическая структура занятости. Понятие демографической нагрузки. Профессионально – квалификационная структура занятого населения.

Организационные аспекты занятости. Виды и формы занятости.. Вынужденная неполная и частичная занятость. Занятость первичная и вторичная. Сверхзанятость. Неформальная (нелегальная) занятость. Нестандартные формы занятости. Занятость на дому. Аутсорсинг и аутстаффинг. Лизинг персонала.

Социально – экономические пропорции в распределении занятых по сферам приложения труда и видам занятости. Понятие рациональной структуры занятости населения.

Эффективность занятости населения. Критерии оценки эффективности занятости населения и влияющие на неё факторы. Система трудовых мотиваций и их роль в обеспечении эффективности занятости.

Тема 4. Концептуальные основы и методы изучения занятости

Концепция и принципы занятости. Занятость полная, продуктивная, свободно избранная: содержание и взаимосвязь понятий. Динамика и тенденции в развитии занятости. Методы изучения занятости населения. Статистка занятости.

Эволюция взглядов и теорий занятости населения. Основные направления экономической науки и различных научных школ по проблемам занятости и рынка труда. Основные положения теории занятости классической (А.Смит, Д.Рикардо) и неоклассической (А.Маршалл, А.Пигу) школы. Теория занятости Дж.М.Кейнса и неокейнсианцев.

Понятие эффективности спроса. Полная занятость. Необходимость государственного регулирования экономики и преодоления безработицы. Современные неоклассические теории: монетаристы, неоклассический синтез, теория рациональных ожиданий.

Раздел 2. Рынок труда, безработица

Тема 5. Понятие и структура рынка труда.

Место рынка труда в системе отношений занятости. Рынок труда как составляющая рыночной экономики. Понятие рынка труда, его сущность. Рынок труда и рынок рабочей силы: соотношение понятий.

Основные задачи и функции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Структура и виды рынков труда. Рынок местный (локальный), региональный, национальный, международный. Внутренний (внутрифирменный) рынок труда.

Основные элементы рынка труда: субъекты, инфраструктура, конъюнктура. Понятие сегментации и гибкости рынка труда.

Зарубежные модели рынка труда: скандинавская, европейская, американская, японская. Специфика и особенности формирования рынка труда в Беларуси и других странах с транзитивной экономикой.

Тема 6. Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда.

Факторы формирования спроса на рабочую силу. Содержание понятия «рабочее место». Рабочие места как индикатор спроса на рабочую силу.

Предложение рабочей силы и факторы, его определяющие – демографические, экономические, социальные.

Механизм взаимодействия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Методические основы прогнозирования спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Тема 7. Безработица и её социально-экономические последствия.

Понятие и сущность безработицы. Безработица как социально-экономическое явление и как фактор конъюнктуры рынка труда.

Структура и виды безработицы (фрикционная, структурная, циклическая, сезонная, региональная). Скрытая безработица и методы её оценки. Понятие естественного уровня безработицы.

Принципы учёта и методы оценки безработицы. Показатели безработицы.

Массовая безработица как социально опасное явление. Экономические и социальные последствия безработицы. Безработица и инфляция. Закон Оукена.

Раздел 3. Регулирование занятости населения

Тема 8. Регулирование рынка труда и политика занятости населения.

Рынок труда как саморегулирующаяся система. Государственное регулирование рынка труда, его сущность и необходимость.

Политика занятости населения, её роль и место в социально-экономической политике государства. Основные принципы политики занятости населения. Цели и задачи политики занятости в Республике Беларусь.

Активные меры политики занятости. Основные направления активной политики занятости населения: стимулирование создания новых рабочих мест, подготовка и переподготовка незанятых и безработных, организация общественных работ, поощрение территориальной мобильности безработных, содействие развитию самозанятости и предпринимательской деятельности безработных, консультативная помощь и психологическая поддержка высвобождаемых и безработных.

Пассивные меры политики занятости. Социальная защита на рынке труда. Страхование от безработицы, его роль и значение в системе социальной защиты на рынке труда.

Международный опыт регулирования занятости. Международная организация труда (МОТ), её роль в регулировании социально-трудовых отношений. Конвенции и рекомендации МОТ по вопросам занятости населения, организации работы службы занятости

Тема 9. Инфраструктура рынка труда.

Понятие инфраструктуры рынка труда. Основные элементы инфраструктуры рынка труда. Нормативная правовая и законодательная база как компонента инфраструктуры рынка труда. Закон Республики Беларусь «О занятости населения в Республике Беларусь».

Государственная служба занятости. Негосударственные структуры содействия занятости населения. Информационное обеспечение рынка труда.

Социальное партнёрство, его роль на рынке труда и в системе содействия занятости населения.

Тема 10. Регулирование занятости на республиканском и местном уровнях.

Государственная служба занятости как многофункциональная социальная система. Функции Государственной службы занятости и её структура. Превентивная (упреждающая) и оперативная (по поддержанию занятости) функции Государственной службы занятости.

Основные задачи и функции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, его специализированных подразделений, направляющих и координирующих деятельность территориальных органов службы занятости. Территориальные органы службы занятости населения, их роль в общей системе службы занятости. Назначение, основные задачи и функции, направления и формы деятельности. Взаимодействие служб занятости с местными органами власти.

Раздел 4. Технологии работы в организациях службы занятости

Тема 11. Основные направления деятельности и технологии работы по обеспечению занятости населения.

Технология организации работы по содействию в трудоустройстве безработных и незанятого населения. Система организации трудоустройства безработных на специально забронированные рабочие места. Организация работы службы занятости по переселению безработных и членов их семей на новое место жительства и работы.

Система организационных мер по содействию безработным в организации предпринимательской деятельности.

Технология и условия проведения оплачиваемых общественных работ.

Технология работы с гражданами, нуждающимися в социальной защите.

Организация работ по временной занятости безработной молодёжи («Молодёжная практика»), а также студенческой и учащейся молодёжи в свободное от учёбы время.

Цели и задачи профессионального обучения незанятого населения. Основные направления развития системы профессионального обучения безработных. Финансирование профессионального обучения безработных.

Программно-целевой подход: разработка и реализация программ содействия занятости населения

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ
«Занятость населения и её регулирование» (дневная форма обучения)
В соответствии с учебным планом 2013г.

Номер раздела, темы	Название раздела, темы		Количество аудиторных часов				Количество часов УСР	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Иное		
1	2	3	4		5	6	7	8
1	Тема 1. Введение в дисциплину. Предмет и задачи дисциплины	2						
2	Раздел 1. Теоретико-методологические основы занятости населения Тема 2. Занятость как экономическая категория Тема 3. Структура и формы занятости Тема 4. Концептуальные основы и методы изучения занятости	10	6					Выборочный опрос, письменный контроль
3	Раздел 2. Рынок труда, безработица	10	8					Выборочный

	Тема 5. Понятие и структура рынка труда Тема 6. Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда Тема 7. Безработица и её социально-экономические последствия							опрос, письменный контроль
4	Раздел 3. Регулирование занятости населения Тема 8. Регулирование рынка труда политика занятости населения Тема 9. Инфраструктура рынка труда Тема 10. Регулирование занятости на республиканском и местном уровне	10	8					Доклады, рефераты
5	Раздел 4. Технология работы по обеспечению занятости населения Тема 11. Основные направления деятельности и технология работы по обеспечению занятости населения	8	6					Доклады, рефераты
6	Итого	40	28					

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА ДИСЦИПЛИНЫ «Занятость населения и её регулирование»
(заочная форма обучения)**

В соответствии с учебным планом 2013г.

Номер раздела, темы	Название раздела, темы		Количество аудиторных часов				Количество часов УСР	Форма контроля знаний
		Лекции	Практические занятия	Семинарские занятия	Лабораторные занятия	Иное		
1	2	3	4		5	6	7	8
1	Тема 1. Введение в дисциплину. Предмет и задачи дисциплины	1						
2	Раздел 1. Теоретико-методологические основы занятости населения Тема 2. Занятость как экономическая категория Тема 3. Структура и формы занятости Тема 4. Концептуальные основы и методы изучения занятости	2	1					Выборочный опрос, письменный контроль
3	Раздел 2. Рынок труда, безработица Тема 5. Понятие и структура рынка труда Тема 6. Спрос и предложение рабочей силы на	2	1					Выборочный опрос, письменный кон-

	рынке труда Тема 7. Безработица и её социально-экономические последствия							троль
4	Раздел 3. Регулирование занятости населения Тема 8. Регулирование рынка труда политика занятости населения Тема 9. Инфраструктура рынка труда Тема 10. Регулирование занятости на республиканском и местном уровне	3	2					Доклады, ре- фераты
5	Раздел 4. Технология работы по обеспечению занятости населения Тема 11. Основные направления деятельности и технология работы по обеспечению занятости населения	2	2					Доклады, ре- фераты
6	Итого	10	6					

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

Основная литература

1. Антонова, Н.Б. Государственное регулирование экономики: учебник / Н.Б. Антонова. – Минск, 2002.
2. Боровик, В.С. Занятость населения: учебное пособие / В.С. Боровик, Е.Е. Ермакова, В.А. Похвашев. – Ростов-на-Дону: «Феникс», 2001.
3. Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» от 15 июня 2006г. №125-З/Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь – 2007 – №3, 2/1288.
4. Исмагилова, Ф.С. Основы профессионального консультирования: учебное пособие / Ф.С. Исмагилова. – М.: Изд-во Московского психолого-социального института, 2003.
5. Кизимов, К.Г. Рынок труда и занятость населения / К.Г. Кизимов. – М., 2005.
6. Одегов Ю.Г. Рынок труда (практическая макроэкономика труда): учебник/ Ю.Г.Одегов, Г.Г.Руденко, Н.К.Лунева.—Москва: Альфа Пресс, 2007
7. Оганян, К. Занятость населения и ее регулирование / К. Оганян. – Спб., 2008.
8. Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица.—Москва; изд-во МГУ, 2004
9. Рынок труда: учебник / под ред. В.С.Буланова и Н.А.Волгина. – 3-е изд. – М.: Экономика, 2007.
10. Социологическая энциклопедия / Под общ. ред. А.Н. Данилова. – Мн.: БелЭн, 2003.
11. Старовойтова, Л.И. Занятость населения и ее регулирование: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Л.И. Старовойтова, Т.Ф. Золотарева. – М.: Изд.центр «Академия», 2001.
12. Трудовой кодекс Республики Беларусь. – Минск: Амалфея, 2010. – 256 с.
13. Экономика трудовых ресурсов: учебное пособие/ под ред. П.Э.Шлендера. –М; «Вузовский учебник», 2008

Дополнительная литература

1. Агабекян Р.Л. Современные теории занятости. – М.: ЮНИТИ, 2001.
2. Ахраменко П.Г. Экономические и правовые проблемы занятости населения в Республике Беларусь /П.Г.Ахраменко, А.П.Ключинский, В.А.Трухов. – Гомель: ЧУП «Развитие», 2005.

3. Беккер Г. Человеческий капитал.// США: Экономика, политика, идеология. – 1993. -- №11.
4. Бреев Б., Костенко Т., Нанавян А. Экономические последствия безработицы: оценка потерь.// Общество и экономика.—2002. -- №5
5. Боровик Л.С., Привалова Н.Н. Современные тенденции и проблемы занятости населения Республики Беларусь // Экономический бюллетень НИ-ЭИ Минэкономки РБ. – 2015. -- №9
6. Ванкевич Е.В. Экономические отношения занятости: закономерности развития и регулирования. – Мн.: БГЭУ, 2000.
7. Ванкевич Е.В., Зайцева О.В. Нестандартная занятость: сущность, формы, масштабы, регулирование. // Белорусский экономический журнал – 2015. --№3
8. Гимпельсон В. Нестандартная занятость и российский рынок труда./ В.Гимпельсон, Р.Капелюшников // Вопросы экономики. – 2006. -- №1.
9. Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизмы её реализации. – Женева, 1998.
10. Иванова В.Н. Управление занятостью на местном уровне. / В.Н.Иванова, Т.И.Безденежных. – М.: Финансы и статистика, 2002.
11. Кейнс, Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег./ Пер.с англ. – Москва, 1978.
12. Корнейчук Б.В. Рынок труда. –Москва: Гардарики, 2007.
13. Костин Л.А.,Зущина Г.М., Султанова Р.М. Рынок труда и теории занятости. – М.,1997.
14. Костин Л.А. Международная организация труда. – М.: «Экзамен», 2002.
15. Котляр А.Э. О понятиях «труд», «занятость», и «рынок труда». / А.Э.Котляр// Российские реформы: социальные аспекты. М.: ВШЭ, 1998.
16. Куропатенкова И.Н., Зенович Ю.М. Организация системы страхования от безработицы в Республике Беларусь.// Весник БДЭУ. – 2013.-- №3.
17. Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда 1957-1999гг.: в 2-х томах. – Женева: Международное бюро труда, 1999.
18. Концепция профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных. // Оплата труда, социальная защита, трудовые отношения, условия и охрана труда.: Бюллетень./ Мин-во труда РБ – 1996. --№6.
19. Лутохина Э.А. Социальная ориентация рыночной экономики и социальное партнёрство: учеб. пособие/ Э.А.Лутохина. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2002.

20. Ткаченко С.С. Формирование, использование и прогноз развития трудо – вых ресурсов Беларуси./ Белорусский банковский бюллетень, вып.3 (206), 2003.
21. О развитии социального партнёрства в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 15 июля 1995г. № 278: с изменениями и дополнениями по состоянию на 17 мая 2007г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь –2007 --№120.
22. Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица. – Москва: изд-во МГУ, 2004.
23. Рынок труда Республики Беларусь : особенности формирования и развития. / Под науч.ред. Ванкевич Е.В. – Витебск, 2008.
24. Сборник нормативных правовых актов о занятости населения Республики Беларусь. – Минск: «ИВЦ Минфина», 2007.
25. Труд и занятость в Республике Беларусь. – Нац.стат. комитет Респ.Бел. – Минск, 2012.
26. Трудовой кодекс Республики Беларусь // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999, №8.
27. Трудовые ресурсы и занятость населения в 2014г. – Нац.стат.комитет Респ.Бел. – Минск,2015.
28. Устав МОТ и Регламент Международной конференции труда. МБТ. – Женева, 1998.