

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕСТНОМ УПРАВЛЕНИИ БЕЛАРУСИ

*Куневич Г.Г. (БНП)*

В систему механизма государственного управления Республики Беларусь входят органы местного управления. За короткий период, начиная с момента принятия 20 февраля 1991 г. первого белорусского закона «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в БССР», правовое положение органов местного управления и их структура изменились коренным образом. Одной из проблем эффективного местного управления и самоуправления выступает отсутствие четкого разграничения компетенции между местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами различных территориальных уровней; между республиканскими органами государственного управления и местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами [1, с.45].

По мнению ряда белорусских авторов, наиболее острыми проблемами органов местного управления и самоуправления в Беларуси в настоящее время является чрезмерный централизм и низкая ответственность государственной власти на местах перед гражданами. Анализируя нормативно-правовую базу местного управления, следует рассматривать и местное самоуправление [2, с.19].

Дальнейшая реформа местного управления в Республике Беларусь видится в сочетании централизации и децентрализации компетенции органов местной власти. Как отмечают некоторые авторы, «чрезмерная бюрократизированность управленческого процесса, принятие ошибочных, некомпетентных решений могут привести к возникновению административно-правовых споров в социальной сфере» [3, с.31].

Анализируя изменения правового положения органов местного управления Беларуси начиная с момента принятия в 1991 г. первого белорусского Закона «О местном самоуправлении и местном хозяйстве в БССР», полагаю, можно выделить несколько этапов.

1. Первый этап (февраль 1991г. – октябрь 1994г.). Правовое положение местных органов государственной власти и управления определялась Законом от 20 февраля 1991г. «О местном самоуправлении и мест-

ном хозяйстве в БССР» и решениями соответствующих местных Советов депутатов. Согласно ст.14 названного закона исполнительно-распорядительным органом местного Совета народных депутатов являлся исполнительный комитет, который образовывался соответствующим Советом.

2. Второй этап (октябрь 1994г. – сентябрь 1995г.). После принятия Конституции 1994г. в вышеуказанный закон были внесены 6 октября 1994г. изменения и закон стал называться «О местном управлении и местном самоуправлении в Республике Беларусь». В этом законе в редакции от 06.10.1994 впервые в ст. 2-1 появилось легальное определение местного управления. Согласно названной статье под местным управлением понималась форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

3. Третий этап (сентябрь 1995г. – декабрь 2001г.). Правовое положение и органов местного управления, после их подчинения по вертикали главе государства, определялось Указом Президента Республики Беларусь от 19 сентября 1995г. № 383 «О проведении реформы органов местного управления и самоуправления» и Законом от 7 июля 1998г. «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах». 4. Четвертый этап (декабрь 2001г. – октябрь 2006г.). При дальнейшем совершенствовании системы местного управления в Беларуси внутренняя структура органов местного управления и отдельные вопросы компетенции определялись Указом Президента Республики Беларусь от 7 декабря 2001 г. № 723 «О структуре и численности работников исполнительных комитетов и местных администраций районов в городах».

5. Пятый этап (октябрь 2006г. – январь 2010г.). На очередном этапе совершенствования системы государственного управления был принят Указ от 23 октября 2006г. № 631 «О структуре, функциях и численности работников местных исполнительных и распорядительных органов», который был направлен на повышение эффективности деятельности органов местного управления и оптимизация их структуры.

6. Шестой этап (январь 2010г. – апрель 2013г.). Важное значение для совершенствования правового статуса органов местного управления имело принятие 4 января 2010 г. нового Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и Указа от 22 февраля 2011г. № 56 «О некоторых вопросах местного управления и самоуправления».

7. Седьмой этап (апрель 2013г. – по настоящее время). Очередной этап начался после принятия Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168 «О некоторых мерах по оптимизации системы государственных органов и иных государственных организаций, а также численности их работников», которым была сокращена численность и установлена

новая типовая структура органов местного управления областного и базового уровней управления.

Анализ законодательства о местном управлении исследуемого периода позволяет сделать вывод о том, что в первую очередь изменения касались компетенции органов местного управления. Если в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» в редакции 1994 г. компетенция была посвящена только одна статья – ст. 9, то в новой редакции Закона 2010 г. в статьях 42 – 44 компетенция исполкомов была распределена по уровням управления.

Понятие «местное управление» не имеет точного и единого научного значения и разными авторами понимается неодинаково. В зарубежной научной литературе понятие «местное управление», как правило, используется как синоним самоуправления в странах англо-саксонской правовой семьи, а также используется термин «местные органы публичной администрации». Понятие публичной администрации (public administration) играет ведущую роль в административном праве большинства зарубежных стран. В научной литературе данный термин зачастую переводится как «государственное управление», однако эти понятия не являются тождественными [4, с.28].

Поскольку к органам местного самоуправления в системе местной публичной власти Беларуси кроме местных Советов относятся и органы территориального общественного самоуправления (ОТОС), то необходимо совершенствовать правовую базу и этих органов.

В настоящее время инициатива в создании органов территориального общественного самоуправления, как правило, принадлежит органам местного управления базового уровня, которые обеспечивают необходимые организационные мероприятия, регистрацию и стимулирование деятельности созданных ОТОС, в основном, единоличных [5, с.54].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бодак, А.Н. Повышение эффективности местного управления и самоуправления // Юстыцыя Беларусі. – 2007. – № 8. – С. 45 - 50.
2. Ключков, В.П. Местное управление и самоуправление : пособие / В.П.Ключков. – Минск: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2016. – 179 с.
3. Административно-правовые споры в социальной сфере: теоретико- прикладные вопросы / О.И.Чуприс [и др.]; под ред. О.И.Чуприс. – Минск: БГУ, 2016. – 267 с.
4. Козырин, А.Н. Административное право зарубежных стран: Учебник / Под ред. А.Н.Козырина и М.А.Шатиной. – М.: Спарк, 2003. – 464 с.
5. Куневич, Г.Г. Территориальное общественное самоуправление в Беларуси / Г.Г. Куневич. – Минск: «Право и экономика», 2012. – 108 с.