

СУБЪЕКТЫ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ: ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



Ольга КУНИЦКАЯ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового права
и правового регулирования хозяйственной деятельности
Белорусского государственного университета

АННОТАЦИЯ

В статье представлены теоретические взгляды на проблему понятия, состава и некоторых особенностей правового статуса субъектов энергетических отношений, основанные на анализе норм действующего законодательства и тенденций его развития. Отсутствие системного понимания и адекватного нормативного закрепления сущности энергетических отношений, отчасти отраженное в отрывочных нормах подзаконных нормативных правовых актов в вопросе осуществления деятельности в сфере энергетики в целом и ее отдельных отраслей, обуславливает необходимость совершенствования правовой базы. Она должна обеспечивать баланс интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики в условиях рыночных отношений. Учитывая стратегическую значимость данной отрасли, требуется установление четких правовых основ правового положения субъектов энергетики, которые являются участниками производства, передачи, распределения, потребления энергии.

ANNOTATION

The article presents theoretical views on the problem of concept, composition and some features of the legal status of subjects of energy relations, based on an analysis of the norms of the current legislation and the trends of its development. The lack of systematic understanding and adequate normative consolidation of the essence of energy relations, partly reflected in fragmentary norms of subordinate regulatory legal acts in the matter of carrying out activities in the energy sector as a whole and its individual branches, necessitates the improvement of the legal framework. It should ensure the balance of interests of all participants in public relations in the energy sector in the conditions of market relations. In the context of the strategic importance of this industry, it is required to establish clear legal bases for the legal status of energy entities that are participants in the production, transmission, distribution, consumption of energy.

Динамичное развитие экономики Республики Беларусь и необходимость дальнейшего формирования рыночных отношений в энергетической отрасли требуют оптимизации правового регулирования отношений в сфере энергетики.

Общественные отношения складываются между определенными субъектами, в связи с определенным объектом, по поводу которого у его участников возникают правомочия и обязанности [4, с. 549].

Если объектом правоотношений называется то реальное благо, на использование или охрану которого направлены субъективные права и юридические обязанности, то субъект правоотношения – это участник данных правоотношений, имеющий данные права и обязанности. Субъекты правоотношения главным образом определяют специфику соответствующих правовых отношений.

При исследовании общественных отношений в сфере энергетики, их субъектного состава и правового статуса субъектов энергетики, безусловно, следует учитывать особенности структуры топливно-энергетических ресурсов (далее – ТЭР). В Республике Беларусь источники формирования ТЭР выглядят следующим образом: 1) добыча: торф топливный, нефть, газ природный попутный, возобновляемые энергетические ресурсы, невозобновляемые отходы; 2) импорт: нефть, газ природный горючий; 3) экспорт [5].

В белорусском законодательстве регламентации подвержены отношения энергоснабжения и энергосбережения, приняты специальные законы или подзаконные нормативные правовые акты в отдельных отраслях энергетики в области энергоснабжения (газом, электроэнергией, теплом), в области использования атомной энергии. Правила по снабжению определенным видом энергии (пользованию определенным видом энергии), разработанные в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь (далее – ГК), другими актами законодательства, определяют порядок взаимоотношений потребителей энергии с энер-

госнабжающими организациями по заключению, исполнению, изменению, продлению и прекращению соответствующих договоров энергоснабжения.

Выделяется три группы относительно самостоятельных, но тесно взаимосвязанных отношений в сфере энергетики: 1) отношения внутри самого топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), его отраслей и внутри них; 2) отношения организаций ТЭК с внешней по отношению к нему средой (поставщики и потребители продукции и услуг ТЭК, транспортные, финансовые организации, составляющие инфраструктуру рынка); 3) отношения между органами государственной власти и управления, местными органами и организациями ТЭК по государственному регулированию деятельности ТЭК страны. Особое место занимают отношения, связанные с участием организаций ТЭК в международном энергетическом бизнесе (нефтяном, газовом, электроэнергетическом и тому подобном) [11, с. 6]. Специфической чертой энергетических отношений является именно то, что рассматриваемые отношения включают в себя деятельность уполномоченных государством организаций по административному регулированию экономических процессов распределения и потребления энергоресурсов [11, с. 7].

В Республике Беларусь наиболее урегулированы с точки зрения детализации и конкретизации отношения по договору энергоснабжения, согласно которому энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию (ст. 510 ГК).

Многие аспекты правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики являются предметом исследований, проводимых преимущественно за пределами Республики Беларусь [1; 2; 3; 7; 8; 9 и другие].

Известно, что к субъектам отношений, регулируемых гражданским законодательством, относятся физические лица (граждане), юридические лица, Республика Беларусь и административно-территориальные единицы. Теория предпринимательского права допускает также правосубъектность не наделенных гражданской правоспособностью объединений юридических лиц (холдинги, группы лиц) и органов, а также структурных подразделений юридических лиц, являющихся субъектами внутренних или внутрихозяйственных, а также корпоративных отношений (например, группы лиц в соответствии с антимонопольным законодательством, общие собрания участников юридического лица в корпоративном праве, структурные подразделения в законодательстве о бухгалтерском учете) [10, с. 80–82].

Созвучны нормам гражданского законодательства нормы Закона Республики Беларусь от 8 января 2015 года «Об энергосбережении» (далее – Закон об энергосбережении) и иных нормативных правовых актов энергетического законодательства. Статья 3

указанного Закона называет субъектами отношений в сфере энергосбережения Республику Беларусь, административно-территориальные единицы Республики Беларусь, юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, иностранные государства, иностранных и международных юридических лиц (организации, не являющиеся юридическими лицами).

Статья 6 Закона Республики Беларусь от 4 января 2003 года «О газоснабжении» (далее – Закон о газоснабжении) также указывает, что субъектами отношений в области газоснабжения являются Республика Беларусь, другое государство, их административно-территориальные единицы, юридические и физические лица.

Газоснабжение – это деятельность по обеспечению потребителей газом. Помимо системы газоснабжения Законом о газоснабжении определяется также газораспределительная система. Указанные системы, исходя из определений данных понятий, отличаются друг от друга назначением входящих в них объектов. Объекты системы газоснабжения предназначены для транспортировки, хранения газа и снабжения газом, объекты газораспределительной системы – для организации снабжения газом непосредственно потребителей газа (ст. 1 Закона о газоснабжении).

При этом газоснабжающей организацией признается собственник объектов газораспределительной системы и (или) уполномоченное им лицо, осуществляющие снабжение газом потребителей газа и оказание услуг по транспортировке газа потребителям газа (ст. 1 Закона о газоснабжении). В соответствии со ст. 13 Закона о газоснабжении основными функциями газоснабжающей организации являются обеспечение проектирования, возведения, ремонта и реконструкции, ввода в эксплуатацию и эксплуатацию, вывода из эксплуатации, консервации (или) ликвидации объектов газораспределительной системы; управление функционированием газораспределительной системы; обеспечение использования на объектах газораспределительной системы энергосберегающих оборудования и новейших технологий, а также оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду; осуществление мероприятий, направленных на обеспечение пожарной, промышленной и экологической безопасности объектов газораспределительной системы, охраны окружающей среды; осуществление мероприятий, направленных на предупреждение аварий и катастроф, ликвидацию их последствий на объектах газораспределительной системы; снабжение газом потребителей газа; осуществление централизованно диспетчерского управления объектами, подсоединенными к газораспределительной системе, независимо от того, в чьей собственности они находятся; осуществление иных функций в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В соответствии с положением ст. 17 Закона о газоснабжении второй стороной по договору газоснабжения выступает потребитель газа – юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у газоснабжающей организации и использующее его для своих целей в качестве топлива (в том числе моторного для транспортных средств) или сырья.

В Правилах пользования газом в быту, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2007 г. №1539 «Об утверждении Правил пользования газом в быту» (далее – Правила пользования газом в быту), определены такие участники, как пользователь газа и потребитель газа. Пользователь газа обозначен как потребитель газа и другое физическое лицо, пользующиеся газом исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а потребитель газа – как физическое лицо, приобретающее газ у газоснабжающей организации по договору для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В соответствии со ст. 17 Закона о газоснабжении поставка газа газоснабжающим организациям осуществляется поставщиками газа на основании договоров поставки газа между поставщиками газа и газоснабжающими организациями. Поставщик газа – организация и (или) индивидуальный предприниматель, являющиеся собственниками газа, либо уполномоченные ими лица, поставляющие газ покупателям газа по договору поставки по магистральным трубопроводам (ст. 1 Закона о газоснабжении).

В статье 1 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 года «О магистральном трубопроводном транспорте» (далее – Закон о магистральном трубопроводном транспорте) дано определение понятия магистрального трубопровода.

Собственник магистрального трубопровода или системы магистральных трубопроводов либо организация, оказывающая услуги по транспортировке продукции магистральным трубопроводом или системой магистральных трубопроводов и осуществляющая их эксплуатацию, именуется оператором (ст. 1 Закона о магистральном трубопроводном транспорте).

Пункт 3 Правил электроснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. №1394 «Об утверждении Правил электроснабжения» (далее – Правила электроснабжения) определяет два основных участника электроснабжения: энергоснабжающая организация, с одной стороны, и абонент или потребитель, с другой стороны.

Энергоснабжающая организация – это юридическое лицо Республики Беларусь независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющее продажу потреби-

лям произведенной или купленной электрической энергии и имеющее в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении электрические сети.

Абонент – потребитель электрической энергии (мощности), электрические сети и электроустановки которого непосредственно присоединены к электрическим сетям энергоснабжающей организации, заключивший с энергоснабжающей организацией договор электроснабжения, или к электрическим сетям РУП-облэнерго опосредованно через транзитные электрические сети, заключивший с РУП-облэнерго договор электроснабжения, а также потребитель электрической энергии (мощности), являющийся юридическим лицом Республики Беларусь или индивидуальным предпринимателем, электрические сети и электроустановки которого непосредственно присоединены к электрическим сетям РУП-облэнерго, заключивший с РУП-облэнерго договор электроснабжения с юридическим лицом Республики Беларусь (индивидуальным предпринимателем), имеющим в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станцию (п. 3 Правил электроснабжения).

Абонент, оплачивающий потребляемую электрическую энергию (мощность), или третье лицо, которому абонент доверил в соответствии с договором электроснабжения, договором электроснабжения с владельцем блок-станции постоянно или временно осуществлять за него оплату потребленной (потребляемой) электрической энергии (мощности) именуется *плательщиком* (п. 3 Правил электроснабжения).

Потребитель электрической энергии (мощности) (далее – потребитель) – юридическое лицо или гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель, использующие электрическую энергию (мощность) (п. 3 Правил электроснабжения).

Отдельно приводится определение «владелец электрической сети» – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении электрические сети (п. 3 Правил электроснабжения).

По договору электроснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту через присоединенную электрическую сеть электрическую энергию (мощность) в соответствии с категорией по надежности электроснабжения, а абонент обязуется оплачивать принимаемую электрическую энергию (мощность), соблюдать предусмотренный договором электроснабжения режим потребления электрической энергии (мощности), обеспечивать безопасность и исправность используемых им электроприборов и оборудования, связанного с потреблением электрической энергии (мощности) (п. 3 Правил электроснабжения).

Правила пользования тепловой энергией, утвержденные постановлением Министерства экономики Республики Беларусь от 19 января 2006 г. №9 (далее – Правила пользования тепловой энергией) определяют энергоснабжающую организацию как юридическое лицо, осуществляющее продажу тепловой энергии абонентам на договорной основе.

Также определены такие участники общественных отношений в сфере теплоэнергетики, как абонент (потребитель), оптовый потребитель-перепродавец, плательщик, транспортирующая организация.

Абонент (потребитель) согласно Правилам пользования тепловой энергией определены в одном лице (юридическое или физическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие пользование тепловой энергией, система теплопотребления которых непосредственно присоединена к тепловым сетям энергоснабжающей или транспортирующей организации, имеющие с ней границу балансовой принадлежности и заключенный договор теплоснабжения (п. 7 Правил пользования тепловой энергией)). Абонент, оплачивающий принимаемую тепловую энергию, или третье лицо, которому абонент доверил по согласованию с энергоснабжающей организацией постоянно или временно осуществлять за него оплату потребляемой тепловой энергии, назван плательщиком (п. 7 Правил пользования тепловой энергией).

Оптовый потребитель-перепродавец – юридическое лицо, имеющее в собственности или хозяйственном ведении тепловые сети, осуществляющее на основании договора теплоснабжения оптовую закупку тепловой энергии у энергоснабжающей организации, ее транспортировку и продажу своим абонентам на договорной основе (п. 7 Правил пользования тепловой энергией).

Транспортирующая организация – организация, имеющая в собственности (хозяйственном ведении, оперативном управлении) тепловые сети, заключившая с энергоснабжающей организацией договор на транспортировку тепловой энергии через свои сети для абонентов (п. 7 Правил пользования тепловой энергией).

В Законе Республики Беларусь от 30 июля 2008 года «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон об использовании атомной энергии) используется термин «эксплуатирующая организация» – организация, осуществляющая собственными силами или с привлечением других организаций деятельность по размещению, сооружению, вводу в эксплуатацию, эксплуатации, ограничению эксплуатационных характеристик, продлению срока эксплуатации и выводу из эксплуатации ядерной установки и (или) пункта хранения, а также деятельность по обращению с ядерными материалами, отработавшими ядерными материалами и (или) эксплуатаци-

онными радиоактивными отходами (ст. 1 Закона об использовании атомной энергии).

Также существуют «организации, выполняющие работы и (или) оказывающие услуги при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии». Согласно ст. 33 Закона об использовании атомной энергии организации обеспечивают выполнение работ и (или) оказание услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают требованиям технических нормативных правовых актов, и несут ответственность за качество выполненных работ и (или) оказанных услуг в течение нормативного срока эксплуатации, определенного проектом на ядерную установку и (или) пункт хранения.

К указанным организациям применяются требования Закона об использовании атомной энергии в отношении эксплуатирующих организаций в части соблюдения ими требований по обеспечению ядерной и радиационной безопасности.

Важной характеристикой правового статуса энергоснабжающей организации является также то, что она отнесена в соответствии с Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2002 года «О естественных монополиях» к субъектам естественной монополии, поскольку сферами естественных монополий признаются транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам, передача и распределение электрической и тепловой энергии.

На примере электроэнергетики статус ГПО «Белэнерго» как государственной организации, осуществляющей управление хозяйственной деятельностью электроэнергетического комплекса Республики Беларусь, включающего электростанции, котельные, электрические и тепловые сети, которые связаны общим режимом работы на территории республики, неизбежно создаст внутренние противоречия ее интересов при переходе к конкурентным отношениям в электроэнергетике. Конфликт интересов возникнет при функционировании оптового рынка, когда ГПО «Белэнерго», имеющее собственные генерирующие мощности, одновременно контролирует оперативно-технологическое управление оптового рынка, процессы распределения нагрузки между всеми производителями, работающими на этом рынке, и тому подобное.

Как видим, правовое положение субъектов энергетических отношений определяется на основании различных нормативных правовых актов и иных источников энергетического права. При этом относительно некоторых отраслей энергетики отсутствуют специальные законодательные акты. Рынок энергетики на данном этапе развития рыночных отношений характеризуется отсутствием системного правового регулирования, четкого определения понятий и правового статуса энергоснабжающей

организации и потребителей энергии как участников отношений по производству, передаче, распределению, потреблению энергии.

Между тем отношения в сфере энергетики должны складываться между лицами, осуществляющими деятельность по добыче, производству, переработке, поставке, хранению, распределению энергетических ресурсов, проектированию, инженерным изысканиям, строительству, модернизации, реконструкции энергетических объектов, а также инновационную деятельность, иную деятельность в сфере энергетики, между данными лицами и лицами, которые приобретают различные виды энергетических ресурсов и которым оказываются соответствующие услуги [12, с. 100–101].

Для определения особенностей правового режима субъектов частнопровых отношений в сфере энергетики наукой предлагается несколько условных классификаций.

1. Самая общая классификация может быть обозначена как «поставщик – покупатель». Данная классификация основывается на том, что одна сторона частнопровых отношений предоставляет энергетические ресурсы, предоставляет определенные услуги, создает новый или модернизирует существующий энергетический объект, а другая – приобретает соответствующие энергетические ресурсы, услуги, принимает построенный энергетический или модернизированный энергетический объект.

2. В зависимости от вида деятельности в определенной отрасли энергетики – субъекты, осуществляющие добычу, переработку, производство энергетических ресурсов; поставщики энергетических ресурсов, субъекты, осуществляющие транспортировку энергетических ресурсов, субъекты, осуществляющие хранение энергетических ресурсов; субъекты, осуществляющие строительство энергетических объектов; субъекты, оказывающие различные услуги в сфере энергетики.

3. В зависимости от участия или неучастия государства в уставном капитале субъектов частнопровых отношений в сфере энергетики – компании с участием государства и компании без государственного участия.

4. В зависимости от стратегического значения – стратегические и нестратегические субъекты.

5. В зависимости от состояния товарного рынка (конкурентные или неконкурентные товарные рынки (естественные монополии)).

6. В зависимости от территории деятельности – субъекты, осуществляющие деятельность в сфере энергетики на внутреннем рынке, и субъекты, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность [12, с. 101–114].

Предлагается подразделять субъектов рынков электрической энергии на профессиональных (производители электрической энергии, энергосбыто-

вые и сетевые организации) и непрофессиональных (владельцы объектов электросетевого хозяйства, не являющиеся сетевыми организациями, потребители с блок-станциями) [6, с. 47].

Энергетическое законодательство Республики Беларусь об энергосбережении, законодательство о промышленной безопасности, ценообразовании, лицензировании, конкуренции, банкротстве и другие его отрасли не дают системного представления о самих отношениях в энергетике и их участниках в условиях рыночных отношений. Отсутствие цельного понимания сущности энергетических отношений, обладающих помимо прочего технологической спецификой, делает возможным произвольное применение отрывочных норм подзаконных нормативных правовых актов в вопросе осуществления деятельности в сфере энергетики ее субъектами.

Помимо этого, стратегическая значимость данной отрасли обуславливает необходимость совершенствования правовой базы, которая должна обеспечивать баланс интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики в условиях рыночных отношений.

1. Блинкова, Е.В. Порядок получения статуса субъекта оптового рынка электрической энергии (мощности) / Е.В.Блинкова // Юрист. – 2004. – №2. – С. 46–48.

2. Вершинин, А.П. Энергетическое право: учебно-практический курс / А.П.Вершинин. – СПб.: Изд. дом С.-Петербургского гос. ун-та; Изд-во юрид. ф-та СПбГУ, 2007. – 243 с.

3. Городов, О.А. Введение в энергетическое право: учеб. пособие / О.А.Городов. – М.: Проспект, 2012. – 224 с.

4. Иоффе, О.С. Избранные труды по гражданскому праву / О.С.Иоффе. – М.: Статут, 2000. – 781 с.

5. Источники формирования топливно-энергетических ресурсов. Официальная статистика / Нац. статистический комитет Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/energeticheskaya-statistika/>. – Дата доступа: 05.09.2018.

6. Краснопольский, С.О. Правовое регулирование деятельности субъектов розничных рынков электрической энергии: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С.О.Краснопольский. – Санкт-Петербург, 2011. – 169 с.

7. Макокин, А.В. Правовое положение эксплуатирующей организации атомных станций России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / А.В.Макокин; Ростовский гос. ун-т. – Ростов-на-Дону, 2006. – 27 с.

8. Романова, В.В. Об особенностях правового регулирования корпоративных отношений в сфере энергетики на примере ОАО «Газпром» / В.В.Романова, С.С.Филь // Юрист. – 2013. – №21. – С. 41–46.

9. Романова, В.В. Правовое положение субъектов частнопровых отношений нефтяной отрасли / В.В.Романова, С.С.Филь // Правовой энергетический форум. – 2014. – №3. – С. 35–40.

10. Серова, О.А. Понятие и виды правоспособности юридического лица / О.А.Серова // Вестник Самарской гуманитар. акад. – 2010. – №1. – С. 72–87.

11. Шафир, А.М. Рынок энергоресурсов и его правовое регулирование: монография / А.М.Шафир. – М: Проспект, 2018. – 112 с.

12. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. д-ра юрид. наук В.В.Романовой. – М.: Изд-во «Юрист», 2014. – 656 с.

Материал поступил в редакцию 04.09.2018