

Кроме того, согласно Указу Президента Республики Беларусь, в целях защиты интересов кредиторов и вкладчиков поручительство при заключении кредитных договоров с банками (за исключением Беларусбанка) на сумму свыше 2000 базовых величин должно также обеспечиваться залогом имущества поручителя. Размер такого обеспечения обычно равен сумме кредита с учетом процентов за пользование им, умноженной на коэффициент риска банка (около 1,3). В залог оформляются жилые дома, квартиры, транспортные средства, гаражи и другое имущество.

Индивидуальные предприниматели из числа беженцев могут рассчитывать на получение микрокредитов по упрощенной процедуре, поручительство по которым осуществляется некоммерческими организациями, созданными в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 мая 2004 г. № 519 «О некоторых вопросах деятельности некоммерческих организаций по развитию и поддержке субъектов малого предпринимательства». Поручительство в этом случае обеспечивает до 70 % от размера кредита. Однако сумма микрокредита относительно невелика, для индивидуальных предпринимателей она составляет 50 % среднемесячных поступлений на их расчетные счета, сложившихся за последние три месяца.

Таким образом, банки предъявляют ряд требований к поручителям по выдаваемым кредитам. Хотя эти требования могут различаться по банкам, основным условием является наличие постоянного дохода в Республике Беларусь у кредитополучателя или его поручителя. С этим и связаны основные проблемы с получением кредита беженцами. Значительная часть беженцев в Республике Беларусь осуществляют работу на рынке, причем заняты полулегально. Даже в том случае, если беженец может найти поручителя из числа, например, своих соотечественников, обладающих достаточным доходом, этот доход может быть не принят банком в качестве обеспечения по кредиту из-за его нелегальности. Для того чтобы рассчитывать на поручительство некоммерческих организаций, беженец также должен легально зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя и предоставить бизнес-план деятельности. В любом случае беженцу для получения коммерческого кредита в Республике Беларусь необходимо иметь легальный источник доходов.

## **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОБЗОР МНЕНИЙ БЕЖЕНЦЕВ И ЭКСПЕРТОВ**

*Янчук О. А., Председатель Белорусской ассоциации молодых христианских женщин*

Данная работа представляет результаты исследования об особенностях реализации социально-экономических прав беженцев в Республике Беларусь по результатам опроса экспертов (представителей организаций-партнеров) и представителей афганской, грузинской и эфиопской общин.

Исследование осуществлялось с 1 июля по 15 августа 2009 г. Было проведено 21 интервью с беженцами (и лицами, ищущими убежища), а также с 15 экспертами организаций-партнеров: Департамент по гражданству и миграции МВД (ДГиМ), Управление по труду и социальной защите Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (УТиСЗ), Белорусское общество Красного Креста (БОКК), Служба по консультированию беженцев Белорусского движения медицинских работников (СКБ БДМР), Территориальный центр социальной обслуживания населения (ТЦСОН), государственные медицинские учреждения, Пункт временного пребывания беженцев МВД в Витебске), а также МТБанк (отдел кредитования). Исследование проходило при содействии Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Республике Беларусь.

Выборка беженцев осуществлялась целенаправленно по принципу достижения респондентов с заданными характеристиками. Использовались следующие критерии для отбора: пол, национальность, город проживания, количество лет проживания в Беларуси, наличие статуса беженца, возраст. Отбор экспертов осуществлялся также целенаправленно по принципу их доступности и с учетом представительства всех организаций-партнеров в Витебске и Минске. В качестве дополнительных экспертов были привлечены специалисты МТБанка (отдела кредитов).

### **Результаты исследования**

**Информированность беженцев о функциях ДГиМ и УТиСЗ.** Большинство беженцев хорошо информированы об основных функциях, выполняемых ДГиМ: рассмотрение вопросов о статусе беженца, оформление документации, выдача виз, учет граждан прибывших на территорию Республики Беларусь и т. д. Только 3 человека не смогли охарактеризовать деятельность ДГиМ, 2 из которых имеют статус беженца. Относительно помощи, на которую они могут рассчитывать в ДГиМ МВД, ответы беженцев разделились: «не знаю» — 6 человек, «никакой» — 5 человек. 10 человек считают, что ДГиМ может помочь: из них «в оформлении документации» и «финансовой помощи» — по 4 человека, а также в получении гуманитарной и консультационной помощи. Причем более неинформированными и незнающими оказались опрошенные мужчины (8 из 11).

О деятельности УТиСЗ беженцы информированы значительно меньше: «не знаю» — 11 человек, остальные 10 человек сосредоточили внимание на помощи в трудоустройстве, выплате пособий и пенсий, а также на выдаче разрешений на работу.

При возникновении проблем с занятостью и вопросами социальной защиты беженцы чаще нигде не обращаются (12 из 21 опрошенных), разрешая вопросы самостоятельно или с помощью родственников и знакомых. Обращались в центр занятости (6 человек), ДГиМ (2 человека), а также в ФСЗН, БОКК и СКБ (по 1 человеку).

**Документы (документы беженцев, регистрация проживания).** Почти все опрошенные желают получить гражданство Республики Беларусь (19 человек из 21 опрошенных), однако только 10 из них смогли назвать основные условия и правильно описать процедуру и перечень документов для получения гражданства.

Процедура получения статуса беженца хорошо знакома 9 опрошенным, 7 человек были не точны в ответах, 5 человек не знают, в чем она заключается и насколько она продолжительна.

**Знание языков и образование.** Большинство лиц, участвующих в опросе, знают русский язык (18 из 21) и 2 человека белорусский, хотя по прибытию в страну, особенно для выходцев из стран дальнего зарубежья, язык был основной проблемой. Кроме того 8 человек знают английский и 2 немецкий языки, что может увеличить их шансы на скорейшую адаптацию и успешную интеграцию в социально-экономическую жизнь белорусского общества.

Незнание русского языка на первоначальном этапе пребывания на территории Республики Беларусь является для большинства лиц, ищущих убежища, проблемой для трудоустройства и успешной адаптации. Усилиями организаций-партнеров предоставляется возможность изучения русского языка для вновь прибывших и желающих, однако такая возможность не всегда используется самими беженцами. Однако возможность в изучении русского языка скорее организовывается по «заявительному» принципу, нежели на постоянной основе.

Только 9 человек смогли назвать организации, при помощи которых беженцам и лицам, ищущим убежища, можно выучить русский язык (были названы БОКК, Центр творчества «Эврика», общеобразовательная школа по месту жительства).

Говоря о равенстве возможностей для беженцев в получении образования с гражданами Республики Беларусь, 18 человек признали равенство в получении школьного образования, 13 — в получении среднеспециального и высшего образования. Остальные затруднились ответить, так как не сталкивались с вопросами образования.

Эксперты отметили, что барьером в получении образования является незнание языка, кроме того барьером выступают иногда и национальные традиции, приписывающие женщинам и девочкам меньшую общественную активность.

**Занятость и услуги по трудоустройству.** Говоря о равенстве возможностей для беженцев в трудоустройстве и осуществлении предпринимательской деятельности, 18 из 21 опрошенных согласны с этим утверждением. Рассматривая уровень образования и профессию в качестве основы для трудоустройства на территории Республики Беларусь, необходимо отметить, что большинство беженцев их не используют. Так, не работают 9 человек, работают — 12 человек, причем их занятость связана чаще с рабочей профессией дворника, маляра или профессией продавца, транспортировщика (7 из 12 работающих). 2 женщины работают учителями-волонтерами, одна бухгалтером, 2 мужчин индивидуальными предпринимателями. Данная занятость не является продолжением профессиональной деятельности человека до прибытия в Республику Беларусь и демонстрирует часто снижение социального статуса. Высшее образование имеют 11 человек, 4 профессионально-техническое по таким специальностям, как технолог, военный инженер, экономист, журналист, юрист, историк, биолог, учитель и т. д. Большинство беженцев и лиц, ищущих убежища, получали образование на Родине (Афганистан, Абхазия, Судан) — 15 человек, остальные 6 — в Республике Беларусь. У половины опрошенных (10 человек) документы об образовании отсутствуют, что является следствием их экстренного оставления места жительства. Еще одним барьером в трудоустройстве по полученной специальности является признание документов об образовании, некоторые из которых должны пройти обязательную процедуру установления эквивалентности иностранных документов об образовании в Республике Беларусь. По мнению 10 опрошенных, их документы об образовании в Беларуси не признаются или они не знают об этом.

При поиске работы обращались в государственную службу занятости 8 человек, которым были предложены следующие услуги: переобучение (4 человека), оформление пособия по безработице, консультация по трудоустройству, трудоустройство (их упомянули 3 человека), объяснение процедуры регистрации и регистрацию в качестве безработного. 3 из 8 обратившихся указали, что никаких слуг и помощи они не получили. В итоге были зарегистрированы безработными 4 из 8 обратившихся. Остальные получили помощь по вопросам поиска работы и организации собственного дела в СКБ БДМР, БОКК, ДГиМ, Гродненском общественном объединении грузин, УВКБ ООН, в Центре творчества «Эврика» и от родственников.

Большинство беженцев и лиц, ищущих убежища, ориентированы на открытие собственного дела 18 человек (в т. ч. 11 мужчин и 7 женщин), опыт работы частным предпринимателем у 11 человек уже имеется (в большинстве своем это мужчины). Вопрос относительно проблем, которые беженцы видят перед собой при ведении своего бизнеса, получил следующие ответы: финансовые проблемы — 12 человек, проблемы с получением лицензий и сертификатов — 5 человек, вмешательство государственных контролирующих органов — 4 человека, недостаток специальных знаний — 2 человека, а также проблемы, связанные со статусом пребывания и соответствующей документацией. Некоторые беженцы (4 человека) и эксперты отметили, что все возможные трудности являются общими с гражданами Республики Беларусь, специфических проблем ими выделено не было.

**Обеспечение жильем.** Острым вопросом для большинства беженцев является жилищный, поскольку от него зависит не только комфортное размещение семьи и ведение домашнего хозяйства, но и формальный статус пребывания человека в

Республике Беларусь, а именно его регистрация. На решение данной проблемы нацелены усилия некоторых организаций-партнеров, которые способствуют поиску и размещению беженцев и лиц, ищущих убежища. В республике существуют специализированные учреждения для беженцев, система выделения социального жилья, льготного кредитования для многодетных семей и др., которыми беженцы могут пользоваться наравне с гражданами Республики Беларусь. О подобного рода помощи информированы 12 из 21 человек. Информацию опрошенные получили в БОКК, УВКБ ООН, исполкоме, СКБ, ДГиМ, от родственников.

**Здоровье, социальная защита.** Сфера здравоохранения является для беженцев наименее проблемной, поскольку здесь четко налажена система оказания услуг. По прибытию в Республику Беларусь каждый проходит обязательное медицинское обследование в учреждении здравоохранения, с которым Представительство УВКБ ООН имеет договоренность, затем поликлиника по месту регистрации беженца оказывает ему услуги на общих основаниях наравне с гражданами Республики Беларусь. Оказание срочной медицинской помощи также осуществляется на бесплатной основе. Актуальной проблемой для медицинских работников, которую пока невозможно решить, является отсутствие истории болезней прибывшего лица, информации о прививках. Подобного рода информация заполняется врачами со слов человека, часто через переводчика, т. е. информация носит скорее описательный, предположительный характер, нежели профессиональное заключение.

Государственная система социальной защиты Республики Беларусь предоставляет для беженцев весь спектр услуг и гарантий, как и гражданам Беларуси (социальные пенсии, пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности, по потере кормильца, пособия многодетным семьям, адресная социальная помощь, социальное жилье и др.). О подобного рода гарантиях знают 8 человек среди опрошенных (почти все женщины), получали же такого рода помощь 4 человека. Среди людей, не владеющих информацией такого рода, большинство мужчины (10 из 13 человек), причем практически все с признанным статусом беженца и находящиеся на территории Беларуси более 3 лет.

В дополнение к государственным гарантиям беженцы могут рассчитывать и на помощь общественных организаций-партнеров, в первую очередь БОКК, СКБ БДМР. 17 из 21 опрошенных получали разовую материальную и иные виды помощи (одежды, обувь, средства личной гигиены, продуктовые наборы, различные гранты, ежемесячная финансовая помощь) от этих организаций вне зависимости от национальности и продолжительности пребывания в Беларуси.

Все виды помощи, оказываемые организациями-партнерами, являются, по мнению беженцев, очень желаемыми, но недостаточной. По мнению экспертов, подобного рода помощь является скорее оптимальной в нынешних социально-экономических условиях.

#### **Рекомендации.**

1.1. Информировать о функциях и видах предоставляемой помощи ДГиМ МВД и УТиСЗ (на различных языках), а также обо всех видах помощи, которые оказывают БОКК, СКБ.

1.2. Информировать лиц, ищущих убежища (на родном и русском языках):

— о процедуре получения статуса беженца;

— об основных условиях, процедуре и необходимом перечне документов для получения гражданства Республики Беларусь.

1.3. Сделать знание государственного языка обязательным для получения гражданства Республики Беларусь, что будет стимулировать беженцев к его изучению, а организаций-партнеров к поиску финансовых ресурсов для организации языковых курсов на постоянной основе.

1.4. Организациям-партнерам изучить вопрос возможности прохождения процедуры восстановления, экспертизы и признания документов об образовании, сохранения конфиденциальности пребывания лиц в Республике Беларусь.

Информировать лиц, ищущих убежища (на родном и русском языках), о процедуре экспертизы и признания документов об образовании с привлечением специалистов Государственного учреждения образования «Республиканский институт высшей школы» и др.

Способствовать занятости беженцев и лиц, ищущих убежища, по специальности или ей смежным, без снижения социального статуса, в тесном взаимодействии с государственной службой занятости и организациями-партнерами, которым беженцы больше доверяют и чаще с ними взаимодействуют.

Организовать занятия для беженцев с психологом и другими специалистами службы занятости для повышения мотивации беженцев в трудоустройстве и корректировки ориентации на различные формы занятости, а не только на индивидуальную.

Содействовать открытию собственного дела беженцев, через организацию курсов по основам бизнес-планирования и администрирования, законодательным основам ведения бизнеса и др., предоставление микрокредитов на начало и развитие бизнеса, ориентацию беженцев на открытие бизнеса, с созданием рабочих мест для беженцев и лиц, ищущих убежища (хорошим примером для грузин в Витебске, желающих открыть бизнес, является пекарня Гродненского общественного объединения грузин в Гродно).

1.5. Проводить комплексное информирование лиц, ищущих убежища, и беженцев о возможностях решения жилищного вопроса, предоставляя актуальную информацию о возможностях размещения в специализированных для беженцев учреждениях, о социальном жилье и возможностях аренды, покупки и строительства жилья.

Открытие пункта временного пребывания беженцев в Минске, поскольку именно в столице жилищная проблема для беженцев более острая.

1.6. Проводить комплексное информирование беженцев и лиц, ищущих убежища, о государственных гарантиях системы социальной защиты, которыми данная группа лиц может пользоваться наравне с гражданами Республики Беларусь.

Информировать и разъяснять специалистам социальных служб о правах беженцев в соответствии с законодательством.

Подводя итоги необходимо отметить, что все виды помощи, оказываемые общественными организациями-партнерами, являются востребованными и необходимыми для первичного этапа адаптации беженцев к новым условиям и должны быть обязательными для всех беженцев и лиц, ищущих убежища, и в дальнейшем.

## **ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ И УБЕЖИЩА В АКАДЕМИИ МВД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Федорако А. И., старший преподаватель-методист Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь*

Одной из наиболее актуальных проблем современности является проблема вынужденной миграции. К сожалению, миллионы людей вынуждены оставить свой родной дом и искать защиту в других государствах. Большинство государств мира осознают свою ответственность за решение этой проблемы и предоставляют вынужденным мигрантам защиту на своей территории.

Республика Беларусь как суверенное государство является полноправным субъектом мирового сообщества и обеспечивает соответствие национального законодательства общечеловеческим ценностям и общепризнанным принципам международного права. В Республике Беларусь в настоящее время активно совершенствуется законодательство, в том числе в сферах миграции и убежища.