

№ 181 закреплено, что если набор работников проводится в одной стране для работы в другой, то соответствующее государство должно рассмотреть вопрос о заключении двусторонних договоров в целях недопущения злоупотреблений и обманной практики в отношении набора, трудоустройства и занятости. Таким образом, благодаря заключению двусторонних договоров будет и облегчена работа частных агентств занятости, и гарантированы права работников.

Другим важным моментом в деятельности частных агентств занятости является взимание платы с работников. В указанной Конвенции четко прописано, что таким агентствам запрещается взимать плату непосредственно с мигрантов. Есть определенные исключения, которые касаются немассовых профессий, таких как спортсмены, артисты и др. Основные выплаты в пользу частных агентств занятости должны взиматься с работодателя, с которым заключается гражданско-правовой договор возмездного оказания услуг. На текущий момент 21 страна ратифицировала Конвенцию № 181.

Национальное законодательство необходимо привести в соответствие с указанными Конвенцией и Модельным законом, а также ратифицировать эти нормативные правовые акты. Республика Беларусь столкнется с необходимостью имплементации частных агентств занятости в национальный и международный рынок труда.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ БЕЛАРУСИ ОТ 27 ИЮЛЯ 1990 г.: ИСТОРИЯ ПРИНЯТИЯ

Курьянович А. В., Международный институт трудовых и социальных отношений

Точкой отсчета истории Декларации является 18 июня 1990 г., когда Президиум Верховного Совета БССР издал постановление о подготовке Декларации и образовании специальной Комиссии Верховного Совета по ее разработке. 20 июня был сформирован и утвержден состав Комиссии. В состав данной комиссии были включены спикер парламента, все члены Президиума Верховного Совета, руководители областей, а также ряд парламентариев. Всего в Комиссию по подготовке Декларации под председательством Н. Дементя вошло 35 человек. Авторы проекта сначала не видели определенных временных рамок. Однако принятие Декларации о независимости Украиной 16 июля 1990 г. заставило белорусских законодателей существенно активизировать свою работу над проектом. 24 июля 1990 г. с сообщением о работе комиссии выступил спикер парламента Н. Дементей, который отметил, что Комиссия заседала 8 раз и 23 июля представила проект Декларации. Н. Дементей назвал проект «очень ответственным документом» и призвал каждого депутата «вложить туда душу».

Кроме основного проекта Декларации парламентариям было предложено для обсуждения два альтернативных: один — оппозицией Белорусского народного фронта (БНФ), другой — группой депутатов во главе с Е. Глушкевичем. Проект группы Е. Глушкевича практически не отличался от официального, в основном имели место стилистические расхождения. В результате голосования за основу был принят проект Комиссии, который, с одной стороны, наделял Беларусь необходимыми атрибутами независимости и с другой — был лишен крайностей, не содержал резких, категоричных выпадов в адрес союзного единства.

Проект Комиссии состоял из преамбулы и 12 статей. За преамбулой и каждой статьей был закреплен ответственный из числа депутатов. Парламентарии решили утверждать Декларацию сначала постатейно, а потом целиком простым большинством. Это означало, что, исходя из численности Верховного Совета в 340 депутатов, для положительного решения было необходимо не менее 170 голосов. Депутаты отвергли утверждение Декларации квалифицированным большинством

(не менее двух третей), ибо требовалось бы не 170, а не менее 230 голосов. В таком случае, по словам С. Шушкевича, ни о какой оперативности в принятии Декларации не могло быть и речи.

В первую очередь парламентарии должны были проголосовать за название Декларации. Всего на голосование было вынесено три варианта: «Декларация о государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики», «Декларация о государственном суверенитете Беларуси», «Декларация о государственной независимости Беларуси». По результатам голосования было утверждено первое название (199 голосов при 251 зарегистрировавшемся депутате).

Сложности начались с преамбулы, в результате чего депутаты, не утвердив преамбулу, перешли к первой статье. Статья первая была утверждена относительно легко. Без особых проблем были утверждены вторая, третья и четвертая статьи. Статья пятая была утверждена целиком 245 голосами из 247 зарегистрировавшихся. Трудности возникли с четвертым предложением статьи, которое в своем первоначальном варианте предполагало создание Беларуси своей собственной денежной системы. Относительно безболезненно прошла шестая статья. Депутаты от БНФ предложили внести в отношении территории республики термин «неделимая». С первого захода была принята седьмая статья: депутаты положительно высказались по всем ее предложениям, при голосовании целиком статья набрала 245 голосов «за» из 247 зарегистрировавшихся. Поправка к данной статье В. Гончара, согласно которой «до создания новой конституции БССР на ее территории действуют положения Конституции 1978 г., которые не противоречат данной Декларации», была отклонена. В. Гончар выразил резкий протест, мотивируя его тем, что принимаемая Декларация и действующая Конституция БССР 1978 г. — это два разных, противоречащих друг другу документа.

Утверждение статьи восьмой можно считать победой БНФ. По предложению З. Пазыняка были приняты поправки о требовании БССР о компенсации от Москвы из-за Чернобыльской катастрофы и использовании суверенитета Беларуси для спасения граждан от последствий атомной аварии.

Триумфально была утверждена девятая статья Декларации: при голосовании «за» высказалось 232 народных избранника, «против» — ни одного из 251 зарегистрировавшегося. Депутаты дружно голосовали за функционирование белорусского языка во всех сферах общественной жизни, сохранение исторической символики и т. д.

Совершенно иная ситуация сложилась с десятой, одиннадцатой и двенадцатой статьями. Они были утверждены после бурных дискуссий.

Самое интересное, что депутаты как-то сразу забыли о только что принятой Декларации и проголосовали по следующим вопросам: о правах граждан, пострадавших от Чернобыля, об обращении Верховного Совета к труженикам села, промышленных предприятий, городов республики, ратификации третьего дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза. И только потом А. Вергинский выступил с предложением считать 27 июля днем независимости и ежегодно отмечать его как государственный общенародный праздник. За это проголосовало 210 депутатов из 232 зарегистрировавшихся.

К ВОПРОСУ ОБ ЭТНИЧЕСКОМ СЕПАРАТИЗМЕ

Мельников А. П., Белорусский государственный университет

Этнический сепаратизм, как правило, обостряется в периоды социально-экономической нестабильности, сопровождающейся бескомпромиссной борьбой за власть, растущей преступностью и другими неурядицами. Его возникновению