

уважают и почитают. Правда, отношение к властным структурам белорусского государства у людей совершенно разное. Наибольшим авторитетом и доверием среди властных структур пользуется институт Президента. За все годы наблюдения рейтинг института Президента являлся стабильно высоким. Высокий уровень доверия наблюдается и у таких социальных институтов, как православная церковь и армия. По сравнению с институтом Президента другие властные структуры пользуются меньшим авторитетом. Среди социальных институтов армия и органы государственной безопасности пользуются наибольшим авторитетом среди граждан Беларуси. Индекс доверия к налоговым и судебным органам, милиции несколько ниже, чем к первым социальным институтам. Следует отметить, что оперативные исследования показали, что кризис не подорвал доверие населения к государственным органам власти и многим общественным институтам. Сохраняются высокие индексы доверия Президенту и Правительству страны. Нескольким даже повысился уровень доверия Национальному собранию, Конституционному суду и милиции.

Представляет интерес вопрос, касающийся отношений между Беларусью и Россией. Как показывают результаты социологических исследований, каждые четыре из десяти опрошенных респондентов считают, что Беларусь должна быть независимым государством и строить свои отношения с Россией на основе международных договоров. Почти половина жителей страны убеждена, что Беларусь и Россия должны строить отношения по принципу равноправного союза двух государств. И лишь чуть больше 4 % ответили, что Беларусь должна войти в состав Российской Федерации в качестве ее субъекта. Следует отметить, что в самом начале проведения мониторинговых исследований подавляющее большинство респондентов была за теснейший союз Беларуси с Россией и другими членами бывшего Советского Союза. Однако с каждым опросом увеличивалось число жителей Беларуси, которые считают, что только при помощи собственных сил можно решить сложные экономические и социальные проблемы, имеющиеся в белорусском обществе. Надо надеяться только на себя, на свои силы, свои руки и головы, а не ждать помощи с Востока или Запада.

Можно сделать вывод, что социологический мониторинг помогает органам государственного управления вовремя принимать необходимые управленческие решения, управлять политическими процессами.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Красовский С. Г., Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь

Страны Содружества Независимых Государств по характеру протекающих в них демографических процессов в 1990-е гг. разделились на две группы. Население одних продолжало уменьшаться, других — росло. Выявилась и резкая дифференциация в соотношении спроса и предложения рабочей силы. Эта разница оценивается экспертами в 15—20 раз. Наблюдается резкое различие по уровню оплаты труда. В прошлом году межстрановая дифференциация превышала 10 раз. Все это формирует серьезные предпосылки для развития миграционных процессов в рамках регионального рынка труда стран СНГ, включая трудовую миграцию. Нельзя не учитывать влияние на миграционную ситуацию и мирового финансового кризиса.

Статистический сборник «Население Республики Беларусь» Национального статистического комитета Республики Беларусь указывает, что в 2008 г. в страну прибыло 17 413 мигрантов, из них 12 053 человека в трудоспособном возрасте. По данным департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних

дел Республики Беларусь, за 9 месяцев 2009 г. на работу в страну было привлечено 2000 иностранных граждан и лиц без гражданства, в основном это высококвалифицированные специалисты в сфере строительства, спорта, науки.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения в области трудовой миграции граждан, является Трудовой кодекс Республики Беларусь и другие законодательные акты.

В настоящее время в соответствии со статьей 9 Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» Совет Министров Республики Беларусь с учетом государственных интересов и ситуации на рынке труда устанавливает квоты (пределы) на привлечение иностранной рабочей силы. Однако простое квотирование мигрантов неспособно удовлетворить качественные запросы белорусской экономики. Необходимо переходить от огульного квотирования к точечному по запросам работодателей. Для реализации такого подхода нужен специальный инструмент, который уже существует и опробован в Российской Федерации: единый банк данных запросов работодателей. В качестве предварительной меры следовало бы разрешить трудоустройство вне квот иностранным студентам, обучающимся в вузах Беларуси.

Крайне громоздким представляется и механизм привлечения иностранной рабочей силы. На данный момент юридическому лицу, которое собирается использовать иностранную рабочую силу, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности, связанной с привлечением в Республику Беларусь иностранной рабочей силы и трудоустройством граждан Республики Беларусь за границей, утвержденным постановлением Совета Министров от 17 октября 2003 г. № 1335, необходима соответствующая лицензия. Такую лицензию выдает Министерство внутренних дел Республики Беларусь. В свою очередь работнику, въезжающему на территорию Республики Беларусь, в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» необходимо получение визы, выданной в зарубежном дипломатическом представительстве Республики Беларусь. По истечении как визы, так и трудового договора работник обязан покинуть страну. Продление визы возможно только в случае продления срока трудового договора.

В настоящее время в действующем законодательстве содержится целый ряд устаревших норм, порождающих проблемы в миграционной сфере. В связи с этим необходимо провести соответствующий мониторинг законодательства Республики Беларусь с целью устранения недостатков правового регулирования миграционных процессов.

Не менее важна и проблема поиска контрагентов гражданско-правовых и трудовых договоров. Существует Инструкция о порядке согласования информационных (рекламных) объявлений о трудоустройстве граждан Республики Беларусь за границей, утвержденная постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 30 ноября 2004 г. № 273, но нет документа или механизма эффективного привлечения рабочей силы в страну. В этой связи, на наш взгляд, стоит рассмотреть Конвенцию № 181 Международной организации труда о частных агентствах занятости, а также проект Модельного закона о деятельности частных агентств занятости ЕврАзЭС. Эффективная сеть частных агентств занятости способна решить проблемы трудовой миграции. В соответствии со статьей 1 Модельного закона ЕврАзЭС частное агентство занятости — физическое или негосударственное юридическое лицо, зарегистрированное в порядке, установленном национальным законодательством, независимое от государственных органов и по договору оказывающее законные услуги работодателям в поиске и подборе соискателей вакансий с целью занятия имеющихся у них вакантных рабочих мест и соискателям вакансий в подборе подходящей работы и трудоустройстве. Для гарантии трудовых прав мигрантов в части 2 статьи 8 Конвенции

№ 181 закреплено, что если набор работников проводится в одной стране для работы в другой, то соответствующее государство должно рассмотреть вопрос о заключении двусторонних договоров в целях недопущения злоупотреблений и обманной практики в отношении набора, трудоустройства и занятости. Таким образом, благодаря заключению двусторонних договоров будет и облегчена работа частных агентств занятости, и гарантированы права работников.

Другим важным моментом в деятельности частных агентств занятости является взимание платы с работников. В указанной Конвенции четко прописано, что таким агентствам запрещается взимать плату непосредственно с мигрантов. Есть определенные исключения, которые касаются немассовых профессий, таких как спортсмены, артисты и др. Основные выплаты в пользу частных агентств занятости должны взиматься с работодателя, с которым заключается гражданско-правовой договор возмездного оказания услуг. На текущий момент 21 страна ратифицировала Конвенцию № 181.

Национальное законодательство необходимо привести в соответствие с указанными Конвенцией и Модельным законом, а также ратифицировать эти нормативные правовые акты. Республика Беларусь столкнется с необходимостью имплементации частных агентств занятости в национальный и международный рынок труда.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ БЕЛАРУСИ ОТ 27 ИЮЛЯ 1990 г.: ИСТОРИЯ ПРИНЯТИЯ

Курьянович А. В., Международный институт трудовых и социальных отношений

Точкой отсчета истории Декларации является 18 июня 1990 г., когда Президиум Верховного Совета БССР издал постановление о подготовке Декларации и образовании специальной Комиссии Верховного Совета по ее разработке. 20 июня был сформирован и утвержден состав Комиссии. В состав данной комиссии были включены спикер парламента, все члены Президиума Верховного Совета, руководители областей, а также ряд парламентариев. Всего в Комиссию по подготовке Декларации под председательством Н. Дементя вошло 35 человек. Авторы проекта сначала не видели определенных временных рамок. Однако принятие Декларации о независимости Украиной 16 июля 1990 г. заставило белорусских законодателей существенно активизировать свою работу над проектом. 24 июля 1990 г. с сообщением о работе комиссии выступил спикер парламента Н. Дементей, который отметил, что Комиссия заседала 8 раз и 23 июля представила проект Декларации. Н. Дементей назвал проект «очень ответственным документом» и призвал каждого депутата «вложить туда душу».

Кроме основного проекта Декларации парламентариям было предложено для обсуждения два альтернативных: один — оппозицией Белорусского народного фронта (БНФ), другой — группой депутатов во главе с Е. Глушкевичем. Проект группы Е. Глушкевича практически не отличался от официального, в основном имели место стилистические расхождения. В результате голосования за основу был принят проект Комиссии, который, с одной стороны, наделял Беларусь необходимыми атрибутами независимости и с другой — был лишен крайностей, не содержал резких, категоричных выпадов в адрес союзного единства.

Проект Комиссии состоял из преамбулы и 12 статей. За преамбулой и каждой статьей был закреплен ответственный из числа депутатов. Парламентарии решили утверждать Декларацию сначала постатейно, а потом целиком простым большинством. Это означало, что, исходя из численности Верховного Совета в 340 депутатов, для положительного решения было необходимо не менее 170 голосов. Депутаты отвергли утверждение Декларации квалифицированным большинством