

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ»

ПАРЛАМЕНТ КАК УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ ДЕМОКРАТИИ

Божанов В. А., Институт парламентаризма и предпринимательства

Уже в далекие времена у правителей возникала необходимость обсуждать со своими вассалами целесообразность тех или иных действий. Например, скандинавские саги упоминают: «Палсецкья осаждает Аттила... Вальдемар пал в битве..., в городе его брат Ирон, который после совета со своими мужами, сдал город Аттиле и сделался его вассалом...», т. е. речь идет об одном из первых совещательном органе при монархе, который появился между 434 и 443 г.

Институциональное утверждение парламентаризма произошло в средневековой Европе, которая ввела понятие представительного правления. По всей Европе средневековые монархи созывали советы в составе своих основных вассалов, чтобы обеспечить согласие в налогообложении, советоваться относительно политики и решать юридические проблемы. Во многих случаях эти советы (Парламент в Англии, Генеральные Штаты во Франции, Кортесы в Испании) развились в представительные, законодательные органы.

Старейшая в мире британская демократия своими корнями восходит к XIII в., когда возник британский парламент. Начало этому было положено в 1215 г., когда бароны короля Джона вынудили его подписать Великую хартию вольностей, тем самым признать, что монарх подчинен его собственным законам, а его вассалы имеют право на должную защиту себя со стороны закона. Идея относительной свободы действий в пределах законов связала свободу и правовые нормы с представительным правлением. В 1295 г. феодальному совету монарха придали национальную форму, когда так называемый Образцовый Парламент включал в своем составе неблагородных представителей одновременно с феодальными и церковными лордами. К XVII в. большая часть управляющей элиты Англии признала Парламент верховным органом власти.

Заключительная победа Парламента как верховной власти в Англии была выиграна Славной Революцией 1688 г., когда парламентские лидеры пригласили *William Orange* и его жену *Mary Stuart* свергнуть *James II* (отец *Mary*). *James* бежал и был объявлен свергнутым, а вступившие во властные полномочия *William* и *Mary* подтвердили правовые нормы, права англичан (не женщин) и суверенитет Парламента. С тех пор английская модель парламента послужила примером для других стран.

Римский договор стран Европейского сообщества, подписанный в 1986 г., в результате которого был создан Европейский парламент, открыл дорогу созданию Европы «без границ», без таможенного и пограничного контроля, со свободным перемещением граждан, рыночных услуг, обращения капиталов.

Укрепление демократии и дееспособность высшего законодательного органа приобрели органическую взаимосвязь и взаимообусловленность. Представительная демократия определилась в следующих особенностях:

- действие методом убеждения посредством общепарламентской дискуссии и последующего принятия законов голосованием;
- представительство на конкурентной основе наиболее политически зрелых слоев населения;
- периодическая сменяемость депутатского состава через очередные парламентские выборы;
- всеобщность отражения интересов страны.

В современном мире подавляющее большинство демократий является парламентарными республиками или парламентарными монархиями. После повально-го увлечения президентской формой правления на территории Содружества Независимых Государств появились признаки приобщения к парламентарной форме правления (Молдова, Украина).

Исчерпывающая и неуклонная центральная роль парламента в демократии обусловлена тем, что он является подлинно представительным, транспарентным (прозрачным), доступным, ответственным перед гражданами и эффективным в своих многочисленных функциях. Большинство примеров демократических практик в мире демонстрируют способность минимизировать вызовы, которым все парламента должны сегодня противостоять, не преуменьшая сложностей, связанных с утверждением действительной демократии на практике.

Не существует и в принципе не может быть полноценной демократии без авторитетного и полномочного парламента. Именно он являет собой уникальный государственный институт представительной демократии и законодательной власти, который по своему статусу призван отражать, согласовывать и защищать интересы всех социальных слоев и групп населения. Являясь с афинских времен площадкой общественной дискуссии, парламента позволяет избегать случайных решений, обеспечивает стабильность и равновесие в обществе.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА В РАМКАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Веремеев Н. Ю., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Развитие интеграционных процессов в Европейском союзе и создание наднациональных институтов (Суда ЕС, Еврокомиссии и Европарламента) представляет собой вызов традиционному пониманию государственного суверенитета. Процесс европейской интеграции, наряду с глобализацией и регионализацией, является фактором, влияющим на качество государственного суверенитета стран — участников ЕС, а потому определение понятия суверенитета сегодня должно учитывать этот объективный процесс.

Трансформация содержания государственного суверенитета происходит, прежде всего, в аналитических построениях теоретиков европейской интеграции. Представители государственно-центричного и управленческо-центричного направлений анализа европейской интеграции отличаются друг от друга тем, что акцентируют внимание на различных аспектах политической системы ЕС и процесса принятия политических решений в рамках ЕС, что, в свою очередь, отражается на их представлении о современной роли суверенитета государств-членов, видении организационной формы Европейского союза.

Эмпирический анализ институционально-правового механизма, структуры и функций коммунитарных институтов ЕС позволяет говорить о сохранении значимости концепции суверенитета в политической практике государств-членов. Наднациональная составляющая политической системы ЕС, включающая экономический компонент (Европейские сообщества), содержит признаки трансформации государственного суверенитета стран — членов ЕС. К их числу относятся верховенство коммунитарного права над правом государств-членов, исключительные полномочия наднациональных институтов ЕС — Суда ЕС, Еврокомиссии, и в меньшей степени Европарламента. Таким образом, в данной сфере, традиционно рассматривавшейся неотъемлемой частью концепции государственного суверенитета, государства — участники ЕС лишились права самостоятельности и автономности в принятии решений. В рамках межгосударственного сотрудничества во второй и третьей опорах ЕС (области общей внешней политики и политики