

ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ ЕВРОРЕГИОНОВ: ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

Гриневич И. В., Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь

В условиях всеобщей глобализации особую значимость приобретает вопрос активизации приграничного сотрудничества. Опыт Евросоюза, США, Канады, а в последние годы и Китая свидетельствует, что приграничное расположение является одним из наиболее мощных и эффективных факторов, обуславливающих социально-экономическое развитие территорий. Усиление самостоятельности регионов объективно повышает значимость укрепления связей между региональными и местными властями сопредельных государств.

Республика Беларусь всегда стремилась к установлению дружеских отношений с соседними странами. На необходимость развития приграничных территорий неоднократно указывал Глава белорусского государства. Следует отметить, что объективная потребность регионов в развитии интеграции со своими ближайшими соседями по другую сторону границы далеко не исчерпывается внешнеторговыми связями. Становление и поддержание всей системы жизнедеятельности населения непосредственно зависят от функционирования трансграничных объектов производственной и социальной инфраструктуры, коммунального хозяйства и водопользования, от традиционной хозяйственной деятельности, от возможности получать работу, образование, медицинские услуги в сопредельных регионах, а также поддерживать родственные и бытовые связи между их жителями.

Полномасштабная реализация данного направления интеграции, к сожалению, сдерживается недостаточным развитием правовой базы приграничного сотрудничества. В Законе «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» содержится норма, в которой закреплено положение о поощрении еврорегионов как формы приграничного сотрудничества в целях сглаживания различий в уровнях социально-экономического развития территорий, развития приграничной инфраструктуры, совместного решения проблем в сфере охраны природы, преодоления дисбаланса в вопросах занятости населения, культурных и языковых барьеров. Однако этого, разумеется, мало. Приграничное сотрудничество в Республике Беларусь в настоящее время осуществляется на основе общих законодательных норм, регламентирующих международную и внешнеэкономическую деятельность, но не учитывающих всей специфики приграничных связей, для которых характерны совместное развитие и эксплуатация производственной и непроизводственной инфраструктуры, маятниковая трудовая миграция, регулярные гуманитарные и бытовые связи населения, оказание экстренной медицинской помощи, совместное решение вопросов экологии и природопользования, взаимопомощь при возникновении чрезвычайных ситуаций, оперативное взаимодействие правоохранительных органов, решение санитарно-эпидемиологических проблем и многое другое.

Большинство этих вопросов могут решаться на месте. В то же время практически любой из них затрагивает вопросы внешней политики и международных отношений, внешнеэкономических связей, режима государственной границы, таможенного и налогового регулирования и другие, относящиеся к общегосударственному ведению. Следовательно, регулирование данной сферы правоотношений должно быть закреплено на законодательном уровне.

10 октября 2008 г в г. Бишкеке на саммите СНГ была подписана Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. Она основана на принципиальных положениях Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 г. Подписывая данную Конвенцию, государства СНГ договори-

лись о развитии в рамках приграничного взаимодействия прямых хозяйственных, социальных и гуманитарных связей. В соответствии с ее положениями приграничное сотрудничество будет осуществляться государствами СНГ преимущественно на основе соглашений, «заключенных между компетентными органами в пределах их компетенции с соблюдением законодательства Сторон и норм международного права».

Но в данной Конвенции и в протоколах к Европейской рамочной конвенции содержится много отсылок к национальному законодательству сторон. При отсутствии специального закона о приграничном сотрудничестве присоединение нашего государства к этим документам является своего рода декларацией о намерениях. Достаточно сказать, что в действующем Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» региональные органы власти и управления даже не наделены правами на осуществление приграничного сотрудничества. Не определен порядок заключения местными органами власти соглашений с муниципальными образованиями иностранных государств. В настоящее время в белорусском Парламенте рассматривается новая редакция Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», где следует устранить этот пробел.

Кроме того, не регламентированы и условия образования и функционирования самих Еврорегионов, хотя на их основе еще с конца 1990-х гг. осуществляется приграничное сотрудничество с Россией, Польшей, Литвой, Латвией и Украиной. Самыми сложными в их деятельности являются визовые проблемы, вопросы совершенствования процедур упрощенного пропуска через границу, трудовой миграции и др.

Правовая неурегулированность этих проблем на государственном уровне приводит к тому, что многие аспекты приграничного взаимодействия реализуются за пределами правового поля. В связи с этим разработка и принятие Закона Республики Беларусь «О приграничном сотрудничестве» очень актуальны. Данный нормативный правовой акт в системе законодательства о приграничном сотрудничестве должен стать основополагающим.

ОСОБЕННОСТИ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ

Кузнецов И. Н., Белорусский государственный университет

В связи с ростом напряженности в стране пребывания и вокруг нее возрастают требования к информационно-аналитической работе посольства. Оперативная информация посольства должна содержать предложения МИД об отношении к возникшим событиям, о возможных политических и дипломатических шагах нашего государства. В числе таких шагов должны быть инициативы по снижению напряженности, предотвращению кризиса или урегулированию обострившейся ситуации. Часто от посольства также требуются соображения о позиции, которую целесообразно занять в случае обсуждения происходящих событий в Совете Безопасности ООН или на другом международном форуме.

По мере развития чрезвычайных ситуаций посольство должно предоставлять точную информацию о ходе событий, о мерах, предпринимаемых им на месте по обеспечению защиты интересов нашего государства, его загранучреждений и граждан. Дипломатические представительства должны заблаговременно позаботиться о прямых контактах и надежных каналах связи с компетентными властями страны пребывания. В соответствии со сложившимися во всем мире практикой и международным правом (ст. 22 Венской конвенции о дипломатических отношениях 1961 г.) власти страны пребывания обязаны принимать надлежащие меры