

ческому развитию приграничных территорий, белорусских общин, проживающих на приграничных территориях других государств в рамках, определяемых законодательством стран проживания; создание благоприятных правовых и организационных условий для этнических белорусов, членов их семей и других выходцев из Республики Беларусь при посещениях ими территории страны.

Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы.

1. Необходимость формирования эффективной системы обеспечения национальной безопасности обусловила законодательное выделение пограничной безопасности в отдельную сферу.

2. Политический, экономический, информационный, гуманитарный аспекты являются важными составляющими (сферами, областями) пограничной безопасности.

3. Рассмотренные выше жизненно важные экономические интересы личности, общества, государства могут служить для установления угроз и рисков пограничной безопасности, формирования системы субъектов и мер ее обеспечения.

ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Сиротский А. Н., Цеханович Т. Ф., Белорусский государственный университет

Место Беларуси в системе международных таможенных отношений существенно изменилось после вступления в Европейский союз стран Центральной и Восточной Европы, когда Республика Беларусь оказалась непосредственной соседкой этого интеграционного объединения. С 1 мая 2004 г. Беларусь имеет общую границу с ЕС протяженностью 1213 км и по существу является «воротами» на рынок ЕС для многих восточных стран, прежде всего России.

Пограничный режим, торгово-таможенная политика, а также динамика развития ЕС оказывают влияние на экономические, политические и социальные процессы в Беларуси. Международный европейский проект «Восточное партнерство» обозначил критерии формирования политики ЕС после изменения его внешних границ и по отношению к новым соседям. «Восточное партнерство» подразумевает внешние взаимоотношения ЕС с теми странами, интеграционная перспектива которых им еще точно не определена, от которых, однако, Европейский союз уже больше не может отделяться идеологическими барьерами. Это такое партнерство, которое не предусматривает институциональное членство в ЕС, но вместе с тем не создает новых экономических и социальных барьеров. Главная цель ЕС при выстраивании партнерских отношений — недопущение новых разделительных линий, предотвращение появления новых линий отчуждения; а в таможенной сфере — различий в механизмах и инструментах торгово-таможенного регулирования, процедурах таможенного оформления и контроля. Согласованность таких механизмов, инструментов, процедур может стать стабилизирующим фактором во взаимоотношениях, а сам проект может быть успешно реализован, если, следуя тактике «день за днем», развивать трансграничное сотрудничество, включая взаимодействие таможен.

На сегодняшний день в таможенной сфере накопилось немало вопросов, вызывающих общую обеспокоенность, как, например, не всегда оправданная задержка таможенниками грузов в пограничных пунктах пропуска. Не секрет, что иногда это связано с недостаточным уровнем их профессиональной подготовки. Однако, справедливости ради, отметим, что такие задержки чаще возникают в связи с неунифицированным таможенным оформлением соответствующих документов, предъявляемых таможене, что ведет к дополнительным проверкам. Отметим и

нежелание компетентных органов зарубежных государств (чаще всего в силу отсутствия упрощенной и гармонизированной базы для таможенных процедур и технологий) оперативно взаимодействовать с белорусскими таможенниками в проведении проверочных мероприятий.

В этой связи полагаем, что надежные перспективы трансграничного таможенного сотрудничества заключаются для белорусской стороны в направлении упрощения и гармонизации процедур таможенного оформления и контроля. В таких процессах, несомненно, существенна роль информационной инфраструктуры.

К настоящему времени в республике отработаны технико-технологические решения получения и обработки предварительной информации на базе подсистем ЕАИС ТКСТ; началась эксплуатация систем электронного декларирования; создаются условия для внедрения технологии таможенного оформления и контроля с использованием электронного документа — аналога ЕАД; накапливаются методики автоматизированного анализа базы данных таможенных деклараций, позволяющие перейти от принципа повторного контроля сведений, указанных в отдельном таможенном разрешении, к принципу анализа данных о товарах, прошедших таможенное оформление и контроль; внедряется информационно-поисковая система «АИПСИН», предоставляющая информационное обеспечение деятельности таможенных органов по пресечению незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, прекурсоров и др.

В свою очередь, в начале 1980-х гг. в наиболее развитых странах мира таможенные службы были вынуждены ускоренными темпами осуществлять переход от индивидуальных вычислительных средств и локальных сетей к созданию корпоративных информационных систем. Так, например, во Франции для таможенной службы была разработана информационная система *SOFIX*. Система позволяет французской таможенной службе, в частности, вести так называемые манифесты (общий документ на товар, перемещаемый одним транспортным средством), декларировать ввоз/вывоз товаров, предоставлять информацию, необходимую для составления деклараций, управления таможенными складами; позволяет автоматически подсчитывать сборы и пошлины; осуществлять ведение товарной номенклатуры и применение тарифа для каждой ее позиции; актуализировать нормативно-справочную информацию.

Информационные таможенные технологии — совокупность базирующихся на действующем в стране законодательстве способов и средств информационного обеспечения, в первую очередь, таможенного оформления и контроля таможенными органами в рамках их компетенции. Правовое обеспечение процессов унификации информационных инфраструктур находится в плоскости договорных отношений, прежде всего на путях обоюдного признания международных норм и правил, разработанных и принятых под эгидой ГАТТ/ВТО, СТС/ВТО, других международных организаций. Существуют отдельные несоответствия и нестыковки в применении Беларусью и ЕС международных таможенных норм и стандартов. Республика Беларусь не присоединилась к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото), в то время как ЕС принял ее официально. Различные подходы, разноречивость в осуществлении процедур таможенного оформления и контроля, зачастую их несовместимость осложняют задачи таможенных органов, замедляют торговлю, влекут материальные и финансовые потери.

В рекомендованных Киотской конвенцией стандартах существенное место отведено процедуре выборочного таможенного контроля. Такая выборочность, как подчеркнуто в Конвенции, возможна на основе применения современных методов анализа и управления рисками. Анализ рисков предполагает получение и подготовку информации для целей выборочного контроля, непосредственное его проведение на основе профилей риска, оценку полученных результатов и совершенствование, исходя из поставленных задач эффективного учета, полноты

сбора таможенных платежей, предотвращения нарушений таможенного законодательства. Качественно дополнить имеющиеся сведения, а порой оказаться незаменимой при организации управления таможенными рисками может информация, полученная в результате обмена предварительными данными для целей таможенного контроля на его самых ранних этапах.

СТРЕССОВЫЕ СОСТОЯНИЯ, ВОЗНИКАЮЩИЕ У ТАМОЖЕННИКОВ В ПРОЦЕССЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕОДОЛЕНИЕ

*Урбанович А. А., Академия МВД Республики Беларусь,
Урбанович Е. А., Белорусский государственный университет*

Профессиональная деятельность сотрудников таможенных органов зачастую протекает в напряженных ситуациях, зачастую опасных для здоровья и жизни. Это предъявляет повышенные требования к их психологической подготовке, способности переносить предельные нагрузки. Напряженный характер таможенной деятельности способен вызвать у сотрудников разнообразные стрессовые состояния. Это обстоятельство делает актуальным проблему возникновения и преодоления стрессовых состояний у таможенников, формирование у них навыков управления своим состоянием, умений выйти из сложной ситуации.

Под стрессом обычно понимается комплекс биохимических, физиологических, психологических, поведенческих реакций человека на разнообразные экстремальные воздействия. К основным экстремальным воздействиям (стрессорам), способным его вызвать, относят во-первых, физические и психические раздражители (опасность, боль, страх, угроза, холод, унижение, перегрузка и др.); во-вторых, сложные ситуации, когда нужно быстро принять ответственное решение, резко изменить стратегию поведения (такие ситуации могут возникать при выполнении определенных оперативных мероприятий и применении некоторых операций таможенного контроля); в-третьих, воображаемые раздражители, напоминающие горе, угрозу, страх и др.

Различные стрессоры вызывают в организме однотипную реакцию вне зависимости от того, какой раздражитель действует на него в данный момент. Процесс этой реакции включает три этапа:

— этап мобилизации — происходит мобилизация защитных сил организма, повышающая устойчивость по отношению к конкретным травмирующим воздействиям;

— этап стабилизации — все параметры, выведенные из равновесия на первом этапе, закрепляются на новом уровне, но внутренне идет перерасход адапционных резервов;

— этап истощения — может наступить, если стрессовая ситуация продолжает сохраняться.

По нашему мнению, стрессовые состояния, возникающие у таможенников в процессе профессиональной деятельности вызываются внутрисистемными и внесистемными стрессорами. К внутрисистемным мы можем отнести стрессоры, вызванные самой организацией профессиональной деятельности таможенника и действующие с момента его поступления на службу. В качестве таких стрессоров можно назвать следующие:

- адаптация к сложным и ответственным профессиональным обязанностям;
- напряженный характер и значительные физические и психические перегрузки в течение рабочей смены;
- проведение ответственных операций таможенного контроля;
- жесткие требования субординации;