

# ТАМОЖЕННЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ЕАЭС

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ЗАЩИТЫ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА В ОТНОШЕНИИ ИМПОРТА ТОВАРОВ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС

Татьяна Ястреб

*Статья посвящена рассмотрению теоретических и практических аспектов применения мер защиты внутреннего рынка в отношении импорта товаров на таможенную территорию ЕАЭС.*

**Введение.** Основными принципами, на которых основывается мировая торговля в настоящее время, являются либерализация, создание равных конкурентных возможностей, открытость торговой политики. Однако любое государство при всей открытости экономики стремится защитить своих национальных производителей. В современных условиях, когда тарифы многих государств связаны на определенном уровне, использование «классических» нетарифных мер ограничено, спецазащитные, антидемпинговые и компенсационные меры становятся основными способами защиты национальных производителей.

Активное использование данной триады мер подтверждается и данными сайта Всемирной торговой организации (далее – ВТО). За период 1995 г. – 2014 г. страны – члены ВТО провели 5423 расследования, из них 4757 антидемпинговых, 380 компенсационных и 295 спецазащитных. По их результатам введено 3402 мер, в том числе 3058 антидемпинговых (90% от общего количества мер), 202 компенсационные (6%), 142 спецазащитных (4%).

Популярность антидемпинговых мер можно объяснить их точечной направленностью (*вводятся как в отношении импорта из отдельной страны, так и в отношении конкретного производителя*), продолжительным сроком их применения (*к примеру, антидемпинговые меры ЕС в отношении белорусских калийных удобрений действовали около 20 лет*), а также возможностью обеспечения сравнительно высокого уровня защиты посредством введения достаточно высоких ставок антидемпинговых пошлин. В рассматриваемый период лидерами по применению антидемпинговых мер являлись Индия, США, ЕС, Аргентина, Бразилия, Китай, Турция, ЮАР, Австралия, Канада: этими странами введено 2314 мер или 76% от общего количества данного вида

мер. Более половины антидемпинговых мер введено в отношении импорта товаров из Китая, Кореи, Китайского Тайбэя, США, Японии, Таиланда, Индонезии, Индии, России и Бразилии.

Проведение компенсационных расследований и введение соответствующих мер присуще развитым странам. За последние 10 лет лидерами по их применению являлись США, ЕС и Канада: они ввели 145 компенсационных мер или 72% от общего количества данного вида мер. Необходимо отметить преимущественное использование компенсационных мер в отношении импорта товаров из развивающихся стран. Так, только в отношении китайских и индийских товаров введено 92 меры или 45% от общего количества данных мер. Представляется, что меньшая популярность компенсационных мер по сравнению с антидемпинговыми обусловлена главным образом сложностью формирования доказательной базы в части специфического субсидирования.

Ограниченная практика применения специальных защитных мер объясняется тем, что их введение обусловлено более жесткими условиями (в том числе необходимостью доказывания наличия «непредвиденных обстоятельств»), а также в некоторых случаях сопряжено с предоставлением пострадавшим странам торговой компенсации или сохранением эквивалентного уровня уступок. Самыми активными пользователями данного инструмента являются Индия, Индонезия, Турция, Иордания, Чили: они ввели 63 спецзащитные меры или 21% от общего количества данного вида мер.

Меры защиты внутреннего рынка с 2000-х гг. начали использоваться и странами-членами ЕАЭС для защиты своих отечественных товаропроизводителей. Так, Республика Беларусь с 2001 г. по 2010 г. провела 10 специальных защитных и 6 антидемпинговых расследований, по результатам которых было введено 3 специальные защитные меры (*мясо птицы, нити полиэфирные, стеклосетки*) и 1 антидемпинговая (*карамель*). В связи с созданием Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее – ТС) полномочия по проведению расследований и введению мер были переданы на наднациональный уровень.

**Основная часть.** К настоящему времени государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) создан механизм применения единых мер защиты внутреннего рынка Союза. Его основы были заложены еще при формировании таможенного союза:

- разработаны соответствующие нормативные правовые акты (*базовый документ – Соглашение о применении специальных защитных,*

*антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г.);*

- *определены органы, ответственные за проведение расследований и принятие решений по их результатам (Департамент по защитным мерам во внешней торговле и Коллегия Комиссии таможенного союза соответственно (после реорганизации – Департамент по защите внутреннего рынка и Коллегия Евразийской экономической комиссии));*
- *проведена унификация действовавших на национальном уровне мер (на основании Соглашения о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 г.).*

В процессе формирования ЕАЭС основные нормативные правовые акты в данной сфере были кодифицированы в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 г. (далее – Договор).

В настоящее время вопросы применения мер защиты внутреннего рынка регулируются статьями 48 – 50 Договора и Протоколом о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (приложение №8 к Договору) (далее – Протокол). Процедурные аспекты применения рассматриваемых мер зафиксированы в Решении Коллегии ЕЭК от 7 марта 2012 г. № 1 «О некоторых вопросах применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза».

При подготовке Договора подходы ТС к применению данных мер, заложенные в вышеупомянутом базовом Соглашении, в целом были сохранены. Вместе с тем, в Договор включен ряд нововведений, самые важные из которых будут рассмотрены ниже. По нашему мнению, необходимость таких дополнений была продиктована практикой применения защитных мер в ТС, а также намерением дальнейшего сближения соответствующих норм права ЕАЭС с правилами ВТО.

Решение о применении или неприменении мер, их изменении или отмене принимает Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕЭК, Комиссия), в частности данный вопрос относится к компетенции Коллегии ЕЭК. На проведение расследований уполномочен Департамент защиты внутреннего рынка ЕЭК (далее – Департамент).

Согласно статье 48 Договора, для защиты экономических интересов производителей товаров в Союзе могут вводиться меры защиты внутреннего рынка в отношении товаров, происходящих из третьих стран и ввозимых на таможенную территорию Союза, в виде специальных

защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, а также в виде иных мер.

Специальная защитная мера – мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию Союза, которая применяется посредством введения импортной квоты, специальной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины.

Необходимо отметить, что нововведением является предусмотренная Договором возможность применения спецзащитной меры посредством специальной квоты. Специальная квота представляет собой установление определенного объема импорта товара на таможенную территорию Союза, в рамках которого товар поставляется без уплаты специальной пошлины, а свыше которого – с ее уплатой. По нашему мнению, специальная квота является более мягкой формой спецзащитной меры по сравнению с импортной квотой. Ее применение позволит в большей степени учитывать интересы отдельных государств-членов ЕАЭС, не производящих товар, в отношении которого вводится мера.

Основанием для применения спецзащитных мер является наличие причинно-следственной связи между возросшим импортом и серьезным ущербом или угрозой его причинения отрасли экономики государств-членов, производящей аналогичный или непосредственно конкурирующий товар. Кроме этого, в соответствии с правилами ВТО введение специальных защитных мер должно быть обусловлено «непредвиденными обстоятельствами», которые существенно и неожиданно изменили ситуацию на рынке. Такие обстоятельства должны быть доказаны органом, проводящим расследование.

В критических обстоятельствах не позднее 6 месяцев с даты начала расследования могут вводиться предварительные специальные пошлины на срок, не превышающий 200 дней.

Специальная защитная мера применяется в размере и в течение срока, которые необходимы для предотвращения или устранения серьезного ущерба, а также для облегчения процесса адаптации данной отрасли экономики к меняющимся экономическим условиям. При этом данный срок не должен превышать 4 года. Он может быть продлен если по результатам повторного расследования будет установлено, что для устранения серьезного ущерба или угрозы его причинения необходимо продление срока действия меры и имеются доказательства о принятии отраслью мер, способствующих ее адаптации к меняющимся экономическим условиям. Общий срок действия спецзащитной меры, включая срок действия предварительной специальной пошлины и срок, на который продлевается действие спецзащитной меры, не должен превышать 8 лет.

В случае если срок действия спецзащитной меры превышает 1 год, то она должна быть постепенно смягчена через равные интервалы времени в течение срока ее действия. В случае если срок действия меры превышает 3 года, то не позднее чем по истечении половины срока ее действия Департаментом проводится повторное расследование, по результатам которого спецзащитная мера может быть сохранена, смягчена или отменена.

Спецзащитные меры применяются независимо от страны происхождения товара. Особые условия применения спецзащитных мер установлены для развивающихся и наименее развитых стран, а также стран СНГ (зафиксированы в пп. 9 – 11 вышеупомянутого Протокола). С учетом этого представляется логичным включение в Договор дополнительных случаев, в которых проводятся повторные расследования в целях пересмотра спецзащитных мер:

в целях установления доли развивающихся или наименее развитых третьих стран в общем объеме импорта товара;

в целях установления для государства – участника СНГ, являющегося стороной Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., факта выполнения критериев, определенных статьей 8 указанного Договора.

Проведение данных повторных расследований позволит распространить действие спецзащитных мер на импорт из этих стран в случае, если орган, проводящий расследование, установит, что упомянутые условия не выполняются, либо в противоположной ситуации исключить соответствующие страны из-под действия мер.

Целесообразным с практической точки зрения представляется предусмотренная Договором возможность проведения повторных расследований в целях пересмотра спецзащитных мер в связи с изменившимися обстоятельствами (например, уточнением товара, являющегося объектом специальной защитной меры).

Антидемпинговая мера – мера по противодействию демпинговому импорту, которая применяется посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения добровольных ценовых обязательств, принятых экспортером.

Основанием для применения антидемпинговой меры является наличие причинно-следственной связи между демпинговым импортом и материальным ущербом или угрозой его причинения отрасли национальной экономики, либо существенным замедлением ее создания. Товар является предметом демпингового импорта, если экспортная цена товара ниже его нормальной стоимости.

При необходимости не ранее чем через 60 календарных дней и не позднее 7 месяцев с даты начала расследования может быть введена предварительная антидемпинговая пошлина (в случае если информация, полученная Департаментом свидетельствует о наличии демпингового импорта и обусловленного этим ущерба отрасли\*) в размере, не превышающем предварительно рассчитанной демпинговой маржи. Предварительная антидемпинговая пошлина вводится на срок не более 4 месяцев (может быть продлен до 6 месяцев) в случае если размер пошлины равен размеру демпинговой маржи либо 6 месяцев (может быть продлен до 8 месяцев) если размер пошлины меньше демпинговой маржи.

Антидемпинговое расследование может приостановлено либо прекращено без введения мер в случае одобрения Комиссией ценовых обязательств экспортера, принятие которых по заключению Департамента обеспечит устранение причиненного демпинговым импортом ущерба. Если расследование продолжается и по его результатам Департамент приходит к заключению об отсутствии оснований для введения меры экспортер, принявший ценовые обязательства, автоматически освобождается от таких обязательств. В случае если будет установлено наличие демпингового импорта и обусловленного им ущерба отрасли ценовые обязательства продолжают действовать.

Размер антидемпинговой пошлины должен быть достаточным для устранения ущерба отрасли экономики, но не может превышать размер рассчитанной демпинговой маржи. В случае если демпинговая маржа не превышает 2%, то антидемпинговое расследование прекращается.

Комиссия устанавливает индивидуальный размер ставки антидемпинговой пошлины в отношении товара, поставляемого каждым экспортером или производителем товара, являющегося предметом демпингового импорта, для которых была рассчитана индивидуальная демпинговая маржа. Для всех остальных экспортеров или производителей товара из экспортирующей третьей страны устанавливается антидемпинговая пошлина на основе наивысшей рассчитанной демпинговой маржи.

Антидемпинговая мера применяется в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения ущерба, нанесенного демпинговым импортом. Срок действия антидемпинговой меры не должен превышать 5 лет с даты начала применения такой меры или с даты завершения повторного расследования, проводимого в связи с изменившимися обстоятельствами либо в связи с истечением срока действия меры.

---

\* Здесь и далее под ущербом понимается материальный ущерб, угроза причинения материального ущерба отрасли национальной экономики, производящей аналогичный товар, либо существенное замедление ее создания

Повторное расследование может также проводиться в целях установления индивидуальной демпинговой маржи для экспортера или производителя, которые не осуществляли в период расследования поставки товара, являвшегося предметом демпингового импорта, либо установления факта обхода антидемпинговых мер.

Компенсационная мера – мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии экспортирующей третьей страны на отрасль экономики государств-членов ЕАЭС, применяемая посредством введения компенсационной пошлины (в том числе предварительной компенсационной пошлины) либо одобрения добровольных обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующей третьей страны или экспортером.

Основанием для применения компенсационной меры является наличие причинно-следственной связи между субсидируемым импортом и материальным ущербом или угрозой его причинения отрасли национальной экономики, либо существенным замедлением ее создания.

Под субсидируемым импортом понимается импорт на таможенную территорию Союза товара, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия экспортирующей третьей страны.

Субсидия экспортирующей третьей страны является специфической, если к пользованию субсидией допускаются только конкретный производитель и (или) экспортер, либо конкретная отрасль экономики экспортирующей третьей страны, либо группа (союз, объединение) производителей и (или) экспортеров либо отраслей экономики экспортирующей третьей страны, либо доступ к субсидии предоставляется производителям (экспортерам, отраслям) из отдельного региона.

Любая субсидия экспортирующей третьей страны является специфической, если она законодательно либо фактически в качестве единственного условия или одного из нескольких условий связана с экспортом товара, либо с использованием отечественных товаров (произведенных в экспортирующей третьей стране) вместо импортных.

Размер специфической субсидии определяется на основе размера выгоды, извлекаемой получателем такой субсидии. Если размер специфической субсидии составляет менее 1% от стоимости товара, являющегося объектом расследования, то компенсационное расследование прекращается.

При необходимости не ранее чем через 60 календарных дней и не позднее 7 месяцев с даты начала расследования может быть введена предварительная компенсационная пошлина (в случае если информация, полученная Департаментом, свидетельствует о наличии субсидируемого импорта и обусловленного этим ущерба отрасли). Предварительная

компенсационная пошлина вводится на срок до 4 месяцев в размере, равном предварительно рассчитанной величине специфической субсидии экспортирующей третьей страны на единицу субсидируемого и экспортируемого товара.

Расследование может быть приостановлено или прекращено без введения компенсационной пошлины при принятии Комиссией решения об одобрении добровольных обязательств экспортирующей страны либо экспортера товара. В случае продолжения расследования если по результатам расследования Департамент приходит к заключению об отсутствии оснований для введения компенсационной меры экспортирующая страна либо экспортер, принявшие ценовые обязательства, автоматически освобождаются от таких обязательств. Если будет установлено наличие субсидируемого импорта и обусловленного им ущерба отрасли ценовые обязательства продолжают действовать.

Компенсационная мера применяется по решению Комиссии в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения ущерба отрасли экономики государств-членов вследствие субсидируемого импорта. Ставка компенсационной пошлины не должна превышать размер специфической субсидии экспортирующей третьей страны, рассчитанный на единицу субсидируемого и экспортируемого товара. В отношении товаров, поставляемых отдельными экспортерами, Комиссией может быть установлен индивидуальный размер ставки компенсационной пошлины. Срок действия компенсационных мер устанавливается по аналогии с антидемпинговыми мерами.

При рассмотрении нововведений в связи с принятием Договора необходимо отметить, что важным и, пожалуй, наиболее дискуссионным из них является возможность ретроактивного применения антидемпинговых и компенсационных мер. Данная норма позволяет распространить действие пошлин, вводимых по результатам расследований, на период до 90 дней до начала применения предварительных пошлин, но не ранее начала расследования. Данное нововведение соответствует нормам ВТО (аналогичные нормы содержатся в Соглашении ВТО о применении статьи VI ГАТТ), используется некоторыми странами на практике (например, США, ЕС).

Целью введения пошлин в ретроактивном порядке является предотвращение массированного ввоза товара *(который может осуществляться отдельными импортерами для увеличения своих складских запасов для того, чтобы максимально нивелировать воздействие антидемпинговых либо компенсационных мер)* во время проведения



расследования и избежание нанесения дополнительного ущерба отрасли государств-членов Союза вследствие такого ввоза.

Для того, чтобы применить ретроактивно антидемпинговые и компенсационные пошлины необходимо соблюдение условий, которые зафиксированы в пп. 104 и 169 Протокола. Также Департамент должен предупредить импортеров о возможном ретроактивном применении антидемпинговых или компенсационных пошлин путем публикации после начала расследования в официальном источнике соответствующего уведомления (по обоснованному запросу отрасли или по собственной инициативе).

В соответствии со сложившейся практикой, антидемпинговые или компенсационные пошлины (в т. ч. предварительные) применяются в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС после вступления в силу соответствующего решения ЕЭК. В случае ретроактивного применения мер, такие пошлины необходимо будет взимать в отношении товаров, которые были ввезены задолго до даты принятия такого решения ЕЭК. До настоящего времени антидемпинговые и компенсационные пошлины в ретроактивном порядке Союзом не применялись.

Представляется, что на данном этапе практическая реализация рассматриваемого подхода может быть затруднена ввиду отсутствия в таможенном законодательстве ЕАЭС соответствующих положений *(например, о возникновении обязанности по уплате антидемпинговых или компенсационных пошлин в случае их ретроактивного применения, об установлении сроков, в течение которых они должны быть уплачены в ретроактивном порядке и т.д.)*.

Можно предположить, что уже наличие в Протоколе норм о ретроактивности и соответствующее уведомление импортеров будет сдерживать их от попыток значительно увеличить свои поставки в течение срока проведения расследований. Данное предположение частично подтверждается опытом ЕС и США.

*Справочно:*

*В ЕС ретроактивное применение антидемпинговых и компенсационных пошлин может осуществляться при условии предварительного введения регистрации импорта на срок, не превышающий 9 месяцев (принимается соответствующий Регламент, в котором указывается цель введения данной процедуры и, в случае необходимости, планируемая сумма подлежащих уплате пошлин).*

*В США ретроактивному применению мер предшествует необходимость установления органом, проводящим расследование, «критических обстоятельств» и публикации соответствующего уведомления о возможном применении пошлин в ретроактивном порядке, содержащего*

*указание таможенным органам осуществлять взимание депозита при импорте товара, который является объектом расследования.*

*Во многих случаях введение процедуры регистрации импорта либо взимание депозита позволило предотвратить стремительный рост поставок товара, который являлся объектом расследования, и избежать ретроактивного применения мер. Одним из немногих случаев реализации рассматриваемого подхода на практике является решение США о ретроактивном применении мер в отношении консервированных грибов из Китая (1999 г.).*

Вместе с тем, для эффективного применения данного инструмента с целью защиты производителей Союза представляется целесообразным зафиксировать в таможенном законодательстве Союза положения, устанавливающие четкий механизм практической реализации ретроактивного применения антидемпинговых и компенсационных пошлин.

Необходимо отметить, что меры защиты внутреннего рынка вводятся только по итогам соответствующих расследований в случае установления вышеперечисленных оснований для их применения\*. Несоблюдение процедуры расследования может стать причиной для оспаривания решения о введении меры.

В ЕАЭС расследования проводятся в порядке, регламентированном положениями раздела VI Протокола. Основанием для начала расследования является надлежащим образом оформленное заявление, поданное производителем государства-члена Союза либо объединением производителей, доля которых в общем объеме производства товара составляет не менее 25 процентов от общего объема производства товара. Заявления о начале антидемпингового либо компенсационного расследований должны быть поддержаны другими производителями данного товара (условия поддержки зафиксированы в п.189 Протокола). Расследование может быть также начато по инициативе Департамента, в случае если в его распоряжении имеются соответствующие доказательства.

Датой начала расследования признается дата публикации уведомления о начале расследования на официальном сайте Союза в сети Интернет. Срок проведения специального защитного расследования составляет 9 месяцев (может быть продлен до 12 месяцев), антидемпингового и компенсационного – 12 месяцев (может быть продлен до 18 месяцев). Датой завершения расследования является дата рассмотрения Комиссией доклада по результатам расследования и проекта соответствующего акта Комиссии. В случае если основания для применения, пересмотра или отмены меры

---

\* Комиссия может принять решение о неприменении меры при наличии оснований для ее введения если применение такой меры может причинить ущерб интересам государств-членов Союза.

отсутствуют, расследование завершается в день опубликования Департаментом соответствующего уведомления.

Необходимо отметить, что Департамент обеспечивает публикацию уведомлений о принимаемых в связи с расследованиями решениях, в т. ч. о начале, завершении либо приостановлении разбирательств, о введении предварительных пошлин, иных решениях. Также в ходе расследований данный орган осуществляет сбор информации путем направления их участникам запросов и перечней вопросов; в случае необходимости проводит проверку полученных сведений на территории экспортирующей страны; по запросу участников расследования организывает проведение консультаций и публичных слушаний; готовит предварительное и окончательное заключения с основными выводами, а также проекты решений Комиссии.

Участники расследований в установленный срок имеют право направить свои комментарии относительно расследования, иные сведения, необходимые для его проведения, запросить проведение публичных слушаний, ознакомиться с неконфиденциальными материалами расследования, принимать участие в консультациях и публичных слушаниях.

В Протоколе зафиксированы конкретные сроки, в течение которых должны быть совершены процедурные действия в ходе расследований (например, сроки рассмотрения заявления, принятия решений, опубликования уведомлений, направления комментариев, запросов, ответов на запросы, вопросники и т.д.). Необходимо отметить предусмотренное Договором уменьшение некоторых сроков по сравнению с ранее применяемыми (это касается сроков предоставления заявлений о регистрации в качестве участников расследования, комментариев в связи с его началом, ходатайств о проведении публичных слушаний). При проведении расследований Департаментом и участниками расследования должен соблюдаться режим конфиденциальности информации.

Как видно из вышеизложенного, процедура расследования является достаточно сложной. Трудности могут возникать у участников расследования как на этапе подготовки заявлений о применении мер (сбор информации по объемам импорта в ЕАЭС, формирование доказательной базы в части нанесения ущерба отрасли Союза, определение объекта расследования, подготовка доказательств аналогичности товаров и т.д.), так и в ходе проведения разбирательств в связи с необходимостью подготовки достаточного большого количества документов (ответов на вопросники, комментариев и т.п.) для обеспечения защиты своих интересов.

Участие в расследованиях предполагает мобилизацию значительного количества человеческих ресурсов. Как, правило, требуется вовлечь в

достаточно длительный процесс экономическую, юридическую, маркетинговую, технологическую службы предприятия и т. д. Предпочтительно, чтобы специалисты имели знания в сфере мер торговой защиты, в том числе были знакомы с правоприменительной практикой ВТО. Очевидно, что на практике реализовать это достаточно сложно. В данной связи при наличии финансовых возможностей для сопровождения процесса расследований их участникам целесообразно пользоваться услугами юридических компаний, которые специализируются в рассматриваемой области.

Согласно Договору, в ЕАЭС наряду со спецзащитными, антидемпинговыми и компенсационными мерами могут вводиться иные меры защиты внутреннего рынка. К таким мерам относятся меры, применяемые на двусторонней основе в отношении товаров, происходящих из стран, с которыми Союзом установлен режим свободной торговли (если подобные положения содержатся в соответствующем международном договоре).

Включение данной нормы в Договор представляется очень важным. Это позволит государствам-членам Союза занимать более гибкую позицию в части снижения либо обнуления тарифов при проведении переговоров о создании зон свободной торговли. При этом в случае необходимости будет обеспечен достаточный уровень защиты производителей Союза по чувствительным товарам от негативных последствий возрастающей конкуренции.

Подобные меры уже предусмотрены Соглашением о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 г. – так называемые триггерные специальные защитные меры и двусторонние спецзащитные меры.

ЕАЭС может применить триггерные спецзащитные меры в отношении вьетнамских товаров согласно Перечню (в него включены текстильные товары), если объем импорта таких товаров в течение календарного года превысит согласованный Сторонами Соглашения триггерный уровень. Триггерные защитные меры применяются в форме таможенной пошлины по базовой ставке, установленной на данный товар на дату введения триггерной защитной меры. Срок действия триггерной защитной меры не превышает 6 месяцев (при наступлении определенных условий срок действия меры может быть продлен на 3 месяца).

Двусторонние защитные меры могут быть введены в течение переходного периода в случае если в результате снижения или отмены таможенных пошлин импорт товара, происходящего из одной Стороны указанного Соглашения, на территорию другой Стороны осуществляется

в таких возросших количествах и на таких условиях, что это причиняет серьёзный ущерб или создает угрозу его причинения отрасли экономики в стране импорта. Двусторонние спецзащитные меры применяются в виде приостановления дальнейшего снижения применяемой ставки таможенной пошлины либо повышения применяемой ставки таможенной пошлины до уровня, необходимого для устранения ущерба, но не превышающего согласованного Сторонами размера базовой ставки.

При рассмотрении современных аспектов применения защитных мер представляется целесообразным также отметить некоторые особенности, связанные с присоединением Республики Армения и Кыргызской Республики к Союзу.

С даты присоединения Армении и Кыргызстана к ЕАЭС меры защиты внутреннего рынка, действовавшие на таможенной территории Союза на эту дату, применяются новыми государствами-членами. Следует отметить, что на дату присоединения Республика Армения на национальном уровне защитные меры не применяла. Кыргызская Республика действовавшую спецзащитную меру в отношении импорта муки отменила.

Государствами-членами ЕАЭС также согласована возможность проведения повторных расследований в отношении мер защиты внутреннего рынка, действовавших в Союзе на дату присоединения Армении и Кыргызстана к ЕАЭС. Решение о проведении таких пересмотров может быть принято Департаментом при наличии достаточных оснований того, что учет данных по рынкам Армении или Кыргызстана при проведении расследования привел бы к существенному изменению оснований для введения меры. В таком же порядке могут быть пересмотрены решения ЕЭК, принятые по результатам расследований, проводимых Департаментом на дату присоединения упомянутых государств к Союзу.

По состоянию на ноябрь 2015 г. страны-члены ЕАЭС применяют 13 мер защиты внутреннего рынка, в том числе 11 антидемпинговых и 2 специальных защитных меры. Под антидемпинговые меры подпадают товары из Китая (*подшипники, металлопрокат, нержавеющей и стальные трубы, лимонная кислота, кухонные и столовые приборы*), Индии (*графитированные электроды*), Украины (*стальные трубы*), Германии, Италии, Турции (*легкие коммерческие автомобили*). Спецзащитные меры применяются в отношении импорта кухонной посуды из фарфора, а также зерноуборочных комбайнов и модулей. Решения ЕЭК о введении 2 антидемпинговых мер против китайских гусеничных бульдозеров и грузовых шин приняты, но не вступили в силу\*. Таким образом, тенденция

---

\* Вступают в силу 12 и 18 декабря 2015 г. соответственно.

преимущественного использования антидемпинговых мер, характерная для стран-членов ВТО, также прослеживается и в практике ЕАЭС.

В настоящее время проводится 5 антидемпинговых расследований и 1 компенсационное расследование в отношении украинских товаров (*нержавеющие и стальные трубы, ферросиликомарганец, стальные цельнокатаные колеса, прутки*). Необходимо отметить, что наиболее активно инициируют расследования в целях применения мер защиты внутреннего рынка российские производители.

Если вопрос унификации мер защиты в связи с созданием ТС и расширением ЕАЭС остро не поднимался нашими торговыми партнерами, то введенные на наднациональном уровне меры уже стали предметом обсуждения в Органе по разрешению споров ВТО (например, антидемпинговая мера в отношении легких коммерческих автомобилей вызвала вопросы со стороны ЕС; ответчиком в данном споре является Российская Федерация).

В то же время Российской Федерацией также инициировано несколько споров, связанных с применением мер в отношении российских товаров (например, в отношении антидемпинговых мер Украины против нитрата аммония; оспариваются подходы ЕС по применению «энергокорректировок» при расчете демпинговой маржи при проведении антидемпинговых расследований). В данной связи хотелось бы отметить, что, будучи членом ЕАЭС, Республика Беларусь обязана действовать в правовом поле ВТО в том числе и в сфере применения мер торговой защиты. При этом мы не имеем возможности защитить свои интересы, используя механизмы, предусмотренные ВТО.

**Заключение.** Таким образом, в распоряжении производителей государств-членов ЕАЭС имеется санкционированный ВТО инструментарий защиты своих экономических интересов – специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. Система мер защиты внутреннего рынка ЕАЭС в целом соответствует правилам данной международной организации. Можно положительно оценить нововведения в сфере применения данных мер, предусмотренные Договором. При этом представляется целесообразным закрепить в таможенном законодательстве Союза механизм практической реализации ретроактивного применения антидемпинговых и компенсационных пошлин.

Практика применения Союзом рассматриваемых мер отражает тенденции, которые сложились в мире: преимущественно используются антидемпинговые меры при менее активном применении компенсационных и спецзащитных мер. В основном меры вводятся по инициативе российских производителей. Эффективному применению мер торговой

защиты будет способствовать более активная позиция производителей других стран-членов Союза; налаживание более тесного межотраслевого сотрудничества, в том числе в рамках ассоциаций (объединений) производителей государств-членов ЕАЭС, необходимость создания которых представляется достаточно актуальной; использование производителями Союза услуг специализированных юридических компаний для представления их интересов в ходе расследований.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 г.
2. Договор о Таможенном Кодексе Таможенного союза от 27.11. 2009 г. (в редакции Протокола от 16.04.2009 г.).
3. Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г. (в редакции Протокола от 18 октября 2011 г.).
4. Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 г.
5. Меры защиты внутреннего рынка ЕАЭС. — [Электронный ресурс] // [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org). — Режим доступа: — <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/mery/Pages/default.aspx> — Дата доступа: 25.11.2015.
6. Расследования, проводимые в целях применения мер защиты внутреннего рынка ЕАЭС. — [Электронный ресурс] // [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org). — Режим доступа: — <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/podm/rassledovaniya/Pages/default.aspx> — Дата доступа: 25.11.2015.
7. COUNCIL REGULATION (EC) No 1225/2009 of 30 November 2009 on protection against dumped imports from countries not members of the European Community, Official Journal of the European Union, L 343/51, 22.12.2009.
8. Antidumping and Countervailing Duty Handbook. Catherine DeFilippo. Fourteenth Edition. United States International Trade Commission. June, 2015.
9. Anti-dumping Measures: By Exporter 01/01/1995 - 31/12/2014. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/adp\\_e/adp\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.
10. Anti-dumping Measures: By Reporter 01/01/1995 - 31/12/2014. ). — [Электронный ресурс] <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/adp\\_e/adp\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.
11. Anti-dumping Initiations: By Reporting Member 01/01/1995–31/12/2014/ — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/adp\\_e/adp\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.
12. Anti-dumping Initiations: By Exporter 01/01/1995 - 31/12/2014/ — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/adp\\_e/adp\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/adp_e/adp_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.
13. Countervailing Measures: By Reporting Member 01/01/1995 - 31/12/2014. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/scm\\_e/scm\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/scm_e/scm_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.

14. Countervailing Measures: By Exporter 01/01/1995 - 31/12/2014. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/scm\\_e/scm\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/scm_e/scm_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.

15. Countervailing Initiations: By Reporting Member 01/01/1995 - 31/12/2014. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: — [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/scm\\_e/scm\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/scm_e/scm_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.

16. Countervailing Initiations: By Exporter 01/01/1995 - 31/12/2014. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/scm\\_e/scm\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/scm_e/scm_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.

17. Safeguard Measures by Reporting Member. Period: 01/01/1995 to 30/04/2015. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/safeg\\_e/safeg\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.

18. Safeguard Initiations by Reporting Member. Period: 01/01/1995 to 30/04/2015. — [Электронный ресурс] // <http://www.wto.org>. — Режим доступа: [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/safeg\\_e/safeg\\_e.htm](https://www.wto.org/english/tratop_e/safeg_e/safeg_e.htm) — Дата доступа: 19.10.2015.

**Current issues of the use of protection measures of the domestic market in relation to the import of goods in the customs territory of the EAEU (Tat'iana Yastreb)**

*The article is devoted to the theoretical and practical aspects of the application of protective measures of the domestic market in relation to the import of goods into the customs territory of the EAEU.*

e-mail автора для контактов: [tvinnik@mail.ru](mailto:tvinnik@mail.ru)