

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учебно-методическое объединение вузов
Республики Беларусь по образованию в области управления
УО “Белорусский государственный экономический университет”

УТВЕРЖДЕНА

Учебно-методическим объединением
вузов Республики Беларусь по образо-
ванию в области управления
Регистрационный № ТД-У.008/тип.

РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Учебная программа
для высших учебных заведений
по специальности 1-26 01 01 “Государственное управление”



Минск 2007

УДК 353
ББК 65.050.2
Р32

С о с т а в и т е л ь *В.С. Фатеев*, зав. кафедрой регионального управления УО “Белорусский государственный экономический университет”, доктор экономических наук, старший научный сотрудник

Р е ц е н з е н т ы: *Я.М. Александрович*, зав. отделом методологии и организации разработки прогнозов и программ ГНУ “Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь”, доктор экономических наук, профессор; *Н.В. Антонова*, профессор кафедры теории и практики государственного управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь, кандидат экономических наук, доцент; *Н.П. Беляцкий*, зав. кафедрой организации и управления УО “Белорусский государственный экономический университет”, доктор экономических наук, профессор

Рекомендована к утверждению в качестве типовой кафедрой регионального управления (протокол № 10 от 16.02.2006 г.); Методической комиссией по специальности “Государственное управление” (протокол № 9 от 07.03.2006 г.); Научно-методическим советом УО “Белорусский государственный экономический университет” (протокол № 4 от 26.04.2006 г.); Советом учебно-методического объединения высших учебных заведений Республики Беларусь по образованию в области управления (протокол № 5 от 06.03.2007 г.)

Ответственный за редакцию *Н.В. Терех*

Ответственный за выпуск *Л.А. Чеснокова*

УДК 353
ББК 65.050.2

© Составление. Фатеев В.С., 2007
© УО “Белорусский государственный экономический университет”, 2007

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

“Региональное управление” является одной из основных специальных дисциплин, предусмотренных учебной программой по специальности “Государственное управление”.

Цель преподавания курса — изучение студентами теории и практики регионального управления, формирование у них целостной системы взглядов о сущности и особенностях управления социально-экономическим развитием на государственном, региональном и местном уровнях, а также навыков использования современных отечественных и зарубежных методов и методик регионального анализа, прогнозирования и планирования, стимулирования и осуществления других функций регулирования регионального развития.

Основные *задачи* изучения дисциплины:

- определение базовых понятий, которыми оперирует современное научное направление и учебная дисциплина “Региональное управление”, а также ознакомление с ее общенаучными и теоретическими основами;

- получение знаний о содержании и формах государственного регулирования регионального развития, проведении социально-экономической политики региональными и местными органами власти, а также об особенностях местного управления и самоуправления в Республике Беларусь и других государствах;

- формирование практических навыков использования современных методов и инструментов анализа и регулирования региональных процессов, взаимосвязей и пропорций, прогнозирования, программирования и стимулирования социально-экономического развития территории.

В результате изучения дисциплины студенты должны:

- *знать* основные категории и понятия, теории, концепции и школы, лежащие в основе современного регионального управления, принципы, функции, объекты, субъекты, методы и инструменты регулирования регионального развития на различных уровнях управления, а также правовые, организационные, экономические и финансовые основы местного самоуправления;

- *уметь* выполнять самостоятельный поиск информационных ресурсов по актуальным проблемам регионального управления с помощью современных информационно-ком-

муникационных технологий, решать задачи, готовить рефераты и другие студенческие работы, служащие закреплению учебного материала, с применением полученных теоретических знаний и практических навыков, участвовать в обсуждении дискуссионных вопросов, квалифицированно представлять результаты студенческих работ в выступлениях на семинарских занятиях;

- *обладать* навыками самостоятельного, творческого и критического осмысления проблем современной теории и практики регионального управления.

Учебный курс “Региональное управление” базируется на знании таких общенаучных, общепрофессиональных и специальных дисциплин, как “Экономическая теория”, “Микроэкономика”, “Макроэкономика”, “Основы менеджмента”, “Государственное регулирование экономики”, “Прогнозирование и планирование экономики”, “Экономика региона”. Знания и навыки, полученные студентами в области регионального управления, углубляются при изучении дисциплины “Иностраный опыт муниципального управления” и дисциплин специализации, а также курсов по выбору студента (“Региональная политика”, “Стратегическое планирование регионов и городов”, “Местное управление и самоуправление” и др.).

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Название темы	Количество часов			
		Лекции		Семинарские занятия	
		стационар	заочное	стационар	заочное
1	2	3	4	5	6
1	Региональное управление: основные понятия	2	2	2	—
2	Теоретические основы регионального управления	6		6	2
3	Государственное регулирование регионального развития	6	2	4	2
4	Особенности государственного регулирования регионального развития в Республике Беларусь	4		4	

1	2	3	4	5	6
5	Основы местного и регионального самоуправления	4	2	6	
6	Социально-экономическая политика региональных и местных органов власти	6	2	2	—
7	Прогнозирование, планирование и программирование регионального развития	6		6	
8	Современные организационные формы и перспективные направления регулирования регионального развития	2	2	6	2
<i>Итого</i>		36	10	36	6

Тема 1. РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Определение понятий “регион”, “управление”. Классификация регионов. Региональный рост и развитие.

Регион как социально-экономическая система, как подсистема национальной экономики, объект хозяйствования и управления. Сущность, цели и принципы регионального управления.

Территориальное разделение труда. Специализация и комплексное развитие региона. Связь районирования и регионального управления.

Предмет и основные задачи учебного курса “Региональное управление”. Взаимосвязь регионального управления с другими научными направлениями и учебными дисциплинами.

Тема 2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Эволюция зарубежных теорий и концепций регионального управления. Классические и неоклассические теории размещения экономической деятельности и пространственной

организации хозяйства: теории сельскохозяйственного и промышленного штандорта (Й.Г. фон Тюнена, В. Лаунхардта, А. Вебера), теория центральных мест В. Кристаллера, учение о пространственной организации хозяйства А. Леша. Становление региональной науки в 50—60-е гг. XX в. (У. Айзард).

Теории и концепции регионального роста и развития: теория полюсов роста, концепция осей развития, теории кумулятивного роста, диффузии инноваций, кластеров (Ф. Перру, Ж.-Р. Будвиль, П. Потье, М. Мюрдаль, Т. Хегерstrand, М. Портер). Концепция устойчивого развития и ее региональный аспект. Новые парадигмы и подходы в региональном управлении: “регион-квазигосударство”, “регион-квазикорпорация”, “регион-рынок”, “регион-социум”.

Основные направления региональных исследований в бывшем СССР (И.Г. Александров, М.К. Бандман, Н.Н. Баранский, Н.Н. Колосовский, Н.Н. Некрасов, В.С. Немчинов, А.Е. Пробст, Ю.Г. Саушкин, Я.Г. Фейгин и др.). Теории энергопроизводственных циклов и территориально-производственных комплексов.

Исследования в области региональной экономики и управления в Беларуси: становление и этапы развития, современное состояние, перспективы (Я.М. Александрович, Т.Ф. Домбаль, А.Г. Лис, С.П. Маргелов, Ф.С. Мартинкевич, В.Ф. Медведев, М.В. Никитенко, П.Г. Никитенко, В.Н. Шимов и др.).

Тема 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Сущность государственного регулирования регионального развития. Государственное устройство и административно-территориальное деление. Роль государства в формировании правовых основ регулирования регионального развития. Сочетание отраслевого и территориального подходов в государственном управлении.

Региональная политика, ее цели и задачи. Принципы и формы региональной политики. Объекты и субъекты региональной политики. Основные методы и инструменты региональной политики.

Управление территориальным развитием в СССР: эволюция, общая характеристика основных этапов, методов и инструментов, достоинств и недостатков.

Зарубежный опыт формирования, проведения и совершенствования региональной политики на государственном и межгосударственном уровнях. Региональная политика в странах с развитой рыночной и переходной экономикой: общие черты и особенности.

Тема 4. ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Региональное развитие и проблемы социально-экономического развития областей, административных районов, городских и сельских поселений в Республике Беларусь.

Создание новых правовых основ государственного регулирования регионального развития после провозглашения государственного суверенитета Республики Беларусь. Концепция государственной региональной экономической политики Республики Беларусь.

Основные цели, принципы, объекты, субъекты и инструменты региональной политики на современном этапе развития Республики Беларусь.

Региональный аспект государственной политики занятости, бюджетно-налоговой, инвестиционной, инновационной политики, а также деятельности белорусского государства в области градостроительства, охраны природы и рационального использования природных ресурсов.

Тема 5. ОСНОВЫ МЕСТНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Общее понятие местного самоуправления.

Особенности местного самоуправления в разных странах: различия в конституционных и законодательных основах, формах и границах автономии, компетенции, судебной защите местного самоуправления, а также в контроле за его деятельностью. Модели организации местного самоуправления.

Европейская хартия местного самоуправления.

Зарубежный опыт реформирования местного и регионального самоуправления.

Исторические корни местного самоуправления на территории в пределах современной государственной границы Беларуси.

Конституционные и законодательные основы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь. Понятие местного управления и структура его органов. Понятие местного самоуправления, система его органов и формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах. Территориальные границы и основные принципы местного управления и самоуправления.

Экономические основы и финансовая база местного управления и самоуправления в Беларуси.

Основные концепции и направления совершенствования действующей системы местного управления и самоуправления Республики Беларусь.

Тема 6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Основные функции, выполняемые региональными и местными органами в странах с федеративным и унитарным государственным устройством, а также с различным типом экономики.

Открытость региональной и местной экономики как объективный фактор взаимодействия органов власти различного уровня в регулировании развития региональных и локальных сообществ.

Создание региональными и местными представительными органами нормативной правовой базы для комплексного развития региональных и местных сообществ.

Регулирование темпов и пропорций регионального развития, реструктуризация, повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики регионов и поселений.

Роль региональных и местных органов в сбалансировании спроса и предложения на региональных и локальных рынках (потребительских товаров и услуг, средств производства, финансовых ресурсов, труда, недвижимости, информации и др.).

Взаимодействие национальных, региональных и местных органов на рынке труда. Регулирование занятости и доходов населения в регионах, борьба с локальной безработицей.

Регулирование региональных рынков недвижимости. Градостроительная политика и регулирование землепользования, развития рынка жилья.

Деятельность региональных и местных органов по формированию и развитию региональной инфраструктуры (социальной, транспортной, энергетической, экологической, рыночной, информационно-коммуникационной, институциональной и др.).

Экономические, административно-правовые и другие инструменты, используемые в социально-экономической политике региональных и местных органов.

Межрегиональные связи и внешнеэкономическая деятельность регионов.

Зарубежный опыт стимулирования региональными и местными органами экономической активности, поддержки предпринимательства и создания благоприятного бизнес-климата.

Современная практика, проблемы и направления совершенствования регулирования развития административно-территориальных единиц местными органами управления и самоуправления Республики Беларусь.

Тема 7. ПРОГНОЗИРОВАНИЕ, ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГРАММИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Функция прогнозирования и планирования в региональном управлении. Сущность программного подхода в планировании развития хозяйства региона. Основные прогнозные, плановые документы и программы, разрабатываемые для целей регулирования регионального развития в странах с централизованно планируемой, рыночной и переходной экономикой.

Разработка региональных программ в СССР в 1980-х гг. Опыт регионального программирования США.

Современная практика разработки и реализации программ регионального развития в Российской Федерации.

Региональное прогнозирование и программирование в Республике Беларусь. Методические положения по подготовке долго-, средне- и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития областей и города Минска.

Стратегическое управление развитием региональных и местных сообществ. Регион как объект стратегического управления. Методологические и методические основы разработки и основные разделы стратегического плана региона. Методики STEP- и SWOT-анализа развития региона. Управ-

ление реализацией стратегии. Стратегическое планирование развития городов.

Опыт стратегического планирования в крупнейших североамериканских, немецких и российских городах. Методика разработки и содержание Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 г.

Сущность и содержание территориального маркетинга.

Тема 8. СОВРЕМЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Специальные экономические зоны как инструмент региональной политики. Классификация специальных экономических зон.

Опыт создания, функционирования и регулирования деятельности специальных экономических зон в различных странах мира.

Зарубежная практика создания и регулирования деятельности агентств регионального развития, технополисов, технопарков, инновационных центров, научно-технологических парков, бизнес-инкубаторов, бизнес-партнерств, предпринимательских зон и других организационных форм активизации экономической и инновационной деятельности на региональном и местном уровнях.

Западноевропейский опыт формирования еврорегионов.

Проблемы функционирования и регулирования деятельности свободных экономических зон в Беларуси. Практика участия административно-территориальных единиц Беларуси в еврорегионах.

ЛИТЕРАТУРА

Основная

Гладкий Ю.Н., Чистобаев А.И. Основы региональной политики: Учебник. СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 1998.

Региональная экономика и управление: Учеб. пособие / Под ред. Е.Г. Коваленко. СПб.: Питер, 2005.

Фетисов В.Д., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учеб. М.: ИНФРА-М, 2006.

Экономика и управление регионом: Учеб. пособие / Под общ. ред. С.А. Пелиха. Мн.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2006.

Экономика региона: Учеб. пособие / Под ред. В.И. Борисевича. Мн.: БГЭУ, 2002.

Дополнительная

Бутов В.И., Игнатов В.Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: Учеб. пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М.: МарТ, 2004.

Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: Учеб. М.: Велби, 2006.

Гутман Г.В., Звягинцева О.П., Мироедов А.А. Регион в формировании социального государства. М.: Финансы и статистика, 2005.

Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: Учеб. пособие для вузов. М.; Ростов н/Д: МарТ, 2005.

Кузнецова О.В. Экономическое развитие регионов: теоретические и практические аспекты государственного регулирования. 3-е изд. М.: КомКнига, 2005.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. Мн.: Юнипак, 2004.

Новоселов А.С. Теория региональных рынков: Учеб. Ростов н/Д: Феникс; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2002.

Система государственного и муниципального управления: Учебник / Под ред. Г.В. Атаманчука. М.: Изд-во РАГС, 2005.

Степанов А.Г. Государственное регулирование экономики региона. М.: Финансы и статистика, 2004.

Стратегическое управление: регион, город, предприятие / Под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина. М.: ЗАО "Издательство "Экономика", 2004.

Типовые методические положения по подготовке долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития областей и г. Минска / Под ред. А.В. Богдановича и С.С. Лагуты. Мн.: НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь, 2001.

Фатеев В.С. Региональная политика: теория и практика. Мн.: Изд-во ЕГУ, 2004.

Учебное издание

РЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Учебная программа

Составитель *В.С. Фатеев*

Редактор и корректор *Н.В. Терех*

Технический редактор *О.В. Амбарцумова*

Компьютерный дизайн *Н.А. Тарашкевич*

Подписано в печать 08.11.2007. Формат 60x84/16. Гарнитура SchoolBook.
Офсетная печать. Усл. печ. л. 0,7. Уч.-изд. л. 0,4. Тираж 105 экз. Заказ 396

УО "Белорусский государственный экономический университет".
Лицензия издательская № 02330/0056968 от 30.04.2004.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.

Отпечатано в УО "Белорусский государственный экономический университет".
Лицензия полиграфическая № 02330/0148750 от 30.04.2004.
220070, Минск, просп. Партизанский, 26.