Технология контроля избирательного процесса представляет собой в упрощенном смысле определенный набор и последовательность политических, юридических, организационных, технических, финансовых, лоббистских и других действий, операций и акций.

С точки зрения избирательного маркетинга под избирательной технологией обычно понимают совокупность логически взаимосвязанных моделей, методов и конкретных способов подготовки, организации и проведения избирательных компаний, в том числе общенационального мониторинга за соблюдением избирательных прав (общереспубликанского долгосрочного контроля за выборами), направленных на достижение определенного результата на выборах.

Применить избирательную технологию можно как для манипулирования мнением избирателей, так и для предоставления избирателям сделать выбор сознательно, разобравшись в том, кто есть кто. Но не владея хорошо отработанными и многократно проверенными приемами и методами работы с избирателями, непросто довести до них свою программу, трудно победить популиста. Очень трудно организовать общественный контроль -- с минимумом средств, при отсутствии выхода на СМИ, при произволе властей и апатии электората.

Однако участвовать в выборах нужно, даже если выборы не совсем свободные, открытые и честные. Открытыми и честными выборы сможем сделать мы сами, если будем в них участвовать, если сумеем завоевать поддержку значительной части избирателей. Тогда и избирательные комиссии, ощутив настроение общества, увидев многочисленных наблюдателей, не станут подтасовывать и фальсифицировать результаты выборов.

В зависимости от характера наблюдения за избирательными действиями различных субъектов выборного процесса можно выделить *два принципиально отличных друг от друга вида контроля*:

1) контроль за ходом избирательной компании (конкретного кандидата);

2) контроль за проведением избирательного процесса с точки зрения реализации конституционных политических прав избирателей и других субъектов, соблюдение принципов открытых, свободных и равных выборов.

Подготовка и проведение выборов является довольно сложной и длительной кампанией, в которой участвуют различные органы власти, должностные лица и граждане. Нормативно урегулированная с помощью избирательного права деятельность по подготовке, проведению и установлению результатов выборов называется избирательным процессом. Избирательный процесс в Республике Беларусь для удобства анализа реализации политических прав граждан, особенностей правовой регламентации статуса участников, совершенствования законодательства о выборах целесообразно разделить на шесть последовательных стадий: образование («нарезка») избирательных округов, формирование избирательных комиссий (центральная, территориальные, окружные и участковые), выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты, предвыборная агитация, проведение голосования, проведение второго тура. Можно считать назначение выборов как особую стадию.

На разных стадиях различные субъекты избирательного процесса принимают в нем участие. На начальной стадии это организаторы выборов, затем после формирования избирательных комиссий в избирательную компанию включаются кандидаты, их доверенные лица и члены групп поддержки, уполномоченные представители партий, клубов избирателей и наконец простые избиратели, участие которых сводится к задаче прийти или нет в день голосования на избирательный участок.

Анализируя избирательное законодательство и технологию (процедуру) избирательного процесса, надо отметить, что среди участников избирательного процесса общественные наблюдатели

играют все возрастающую роль, расширяется круг общественных наблюдателей.

Институт общественных наблюдателей переживает пору становления — недостаточно отработана технология наблюдения, в избирательном законодательстве недостаточно четко закреплен правовой статус наблюдателей, отсутствуют процессуальные нормы, регламентирующие участие в долгосрочном наблюдении.

Смысл деятельности наблюдателей состоит в следующем:

а) выявление нарушений избирательного законодательства на всех стадиях выборной компании;

б) предотвращение нарушения избирательных прав граждан;

в) контроль за законностью голосования в день выборов и при досрочном голосовании;

г) контроль за достоверностью итогов голосования;

д) выявление правовых пробелов в избирательном законодательстве.

Очень важен принцип открытости выборов, который предполагает ограничение возможности обмана и подтасовки в процессе голосования, подсчет голосов должен быть открытым и поддающимся подтверждению. Поэтому очень важна роль лиц, которые относятся к кругу общественных наблюдателей. Как уже упоминалось, к ним можно отнести следующих участников избирательного процесса (согласно белорусскому законодательству):

1) национальные (местные) наблюдатели;

2) иностранные и международные наблюдатели (внешние).

Остановимся более подробно на классификации национальных (местных) наблюдателей — лиц, указанных в части 3 статьи 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь.

Виды национальных наблюдателей	Период наблюдения
Группа «А» — согласно их статусу: Депутаты Парламента и местных Советов	С момента назначения выборов и до конца кампании
Доверенные лица кандидатов в депутаты	После регистрации кандидата и до конца кампании
Представители средств массовой информации	С момента назначения выборов
Примечание. Лица данной группы вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий (и на участках голосования) без предварительного уведомления на основании предъявления удостоверяющего их статуса.	

Группа «Б» — уполномоченные представители: Представители партий	С момента формирования избирательных комиссий
Представители общественных организаций	С момента формирования избирательных комиссий
Представители трудовых коллективов	С моментра формирования избирательных комиссий
Представители групп избирателей	С момента подачи заявления с подписным листом при условии, что соответствующая комиссия сформирована
Примечание. Лица данной группы получают статус наблюдателей решением территориальных органов партий (общественных объединений), собраний (конференций) трудовых коллективов. Группы граждан уполномочивают наблюдателей путем сбора подписей. Комиссии и участки, куда направляются представители общественности, должны быть уведомлены об этом не позднее чем за один день.	

Для эффективного контроля за выборами на всех стадиях избирательной компании общественным организациям и гражданам необходимо:

1. Стремиться включить своих представителей в состав участковых, окружных и территориальных комиссий.
2. Выдвинуть представителей для присутствия на заседаниях избирательных комиссий.
3. Установить контакты с международными наблюдателями.
4. Создать общественные (или межпартийные) штабы для параллельного подсчета результатов по каждому округу.

Для эффективного участия в наблюдении за избирательным процессом общественным организациям и гражданам необходимо знать:

1. Понятия избирательного права.
2. Избирательное законодательство.
3. График (календарный план) выборов.
4. Стадии избирательного процесса.
5. Виды субъектов избирательного процесса.
6. План избирательного округа и его участков.
7. Состав избирательных комиссий.
8. Свои права и обязанности.
9. Возможные формы и способы нарушений.
10. Формы протоколов и актов о нарушениях.

Понятие избирательного права и комментарий к законодательству о выборах изложены в части I книги. Очень важное значение имеет четкое представление графика (календаря) избирательной компании — от образования округов до определения победителей и вступления их в должность депутата. При учете реальных сроков выборов в два тура весь период избирательного процесса занимает около четырех месяцев, а избирательной компании кандидата — шесть месяцев.

Зачем наблюдателям хорошо знать виды субъектов избирательного процесса? Это необходимо для того, чтобы четко представлять правовой статус и полномочия различных участников выборов на различных стадиях. Например, полномочия исполкома (как коллегиального органа для формирования окружной или территориальной комиссии) распространяются только на период образования округов и создания комиссий. Четкое знание конкретных статей закона, постановлений Центральной комиссии по выборам придает наблюдателям уверенность в своей правоте и позволяет грамотно зафиксировать юридические факты нарушений (со стороны различных участников выборов, в том числе и должностных лиц).

Схема избирательного округа, в котором наблюдатели будут осуществлять свою работу, наносится на карте соответствующей административной единицы (области, района или города). Образование округов происходит за 85 дней (не позднее), их описание, график, место нахождения окружных избирательных комиссий на следующий день публикуются в печати. Однако еще на этапе подготовки «нарезки» округов вы можете через депутатов или должностных лиц исполкома получить данную информацию. За два месяца до голосования определяются границы участков для голосования. Особое внимание необходимо уделить участкам в военных частях, пансионатах и больницах.

Схема избирательного округа должна содержать:

1. Дислокацию окружной избирательной комиссии (адрес, телефон/факс, Ф.И.О. председателя и секретаря).

2. Дислокацию участковых комиссий (адрес, телефон/факс, Ф.И.О. председателя и секретаря).

3. Социальную инфраструктуру округа (школы, поликлиники, ЖЭСы, досуговые учреждения, детские сады и т.д.).

4. Промышленные объекты.

5. Адреса общественных организаций, политических партий, средств массовой информации.

6. Адреса местных органов власти (исполком, Совет), органов прокуратуры и суда.

7. Адреса избирательных штабов (офисов) всех кандидатов в депутаты.

8. Транспортные маршруты.

Состав избирательных комиссий, их местонахождение, фамилии, имена, отчества и телефоны председателей публикуются в печати. Если представители вашей общественной организации не вошли в состав комиссии с правом решающего голоса, то можно делегировать уполномоченного председателя организации (с момента создания соответствующей комиссии).

Процедура очень проста — необходим протокол заседания правления организации (например, Минского городского клуба избирателей) и заявление в избирательную комиссию от руководителя данной организации о том, что для участия в заседаниях комиссии направляется уполномоченный представитель организации.

Права и обязанности наблюдателей содержатся в статьях Избирательного кодекса. Они также обязательно конкретизируются в постановлениях Центральной комиссии, издаваемых сразу же после назначения выборов. Но в первую очередь наблюдателям необходимо четко придерживаться требований Кодекса поведения общественного наблюдателя. Данный кодекс разработан на основании предложений Бюро Демократических Институтов по правам человека ОБСЕ.

Эти требования следующие:

1) наблюдатели должны соблюдать все государственные законы, иные акты избирательного законодательства;

2) наблюдатели должны иметь при себе документ, удостоверяющий их полномочия, который они должны предоставлять участковой вышестоящей избирательной комиссии;

3) наблюдатели должны исполнять свои обязанности в ненавязчивой манере и не должны вмешиваться в работу избирательных комиссий, процесс голосования, подсчет голосов и установление результатов выборов;

4) наблюдатели могут обратить внимание избирательных комиссий на несоблюдение ими установленных законом положений, но они не вправе давать указания или предпринимать действия, направленные на обязательное исполнение членами комиссий норм избирательного законодательства;

5) наблюдатели должны основывать все свои заключения на хорошо документированных, действительных и поддающихся проверке фактах;

6) наблюдатели должны сохранять строгую непредвзятость в исполнении своих обязанностей и ни в коем случае не должны выражать предубеждения или предпочтения по отношению к властям, партиям;

7) наблюдатели не должны иметь на/при себе символику цвета или наклейки, принадлежащие каким-либо партиям, движениям или группам поддержки кандидатов;

8) наблюдатели должны заполнить по форме статистический отчет по избирательному участку (округу), на котором они присутствовали;

9) наблюдатели должны избегать личных или преждевременных комментариев о своих наблюдениях представителям прессы или другим заинтересованным лицам.

Как наблюдатели могут зафиксировать нарушения законодательства? Действующее законодательство о выборах предусматривает, что при выявлении нарушения Избирательного кодекса и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах наблюдатели, а также избиратели имеют право обратиться с заявлением об устранении нарушения в соответствующую или вышестоящую избирательную комиссию, к прокурору либо составить об этом акт, подписываемый лицом, выявившим нарушение. Заявления или акт, поданные в избирательную комиссию, подлежат обязательной регистрации и рассмотрению. Заявления о нарушениях настоящего закона и иных актов законодательства Республики Беларусь о выборах, поступившие в избирательные комиссии, государственные органы и общественные объединения в период подготовки к выборам или после выборов, должны рассматриваться в трехдневный срок, а поступившие в день выборов — немедленно.

Общественные наблюдатели вправе:

1) присутствовать на заседаниях соответствующих комиссий;

2) присутствовать на заседаниях депутатов местных Советов базового уровня по выборам и по отзыву членов Совета Республики;

3) присутствовать при пломбировании или опечатывании ящиков для голосования;

4) находиться в день голосования в помещениях для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков для голосования до окончания подведения результатов голосования;

5) присутствовать при досрочном голосовании, голосовании по месту нахождения граждан;

6) наблюдать за выдачей бюллетеней ходом голосования, соблюдением установленного законом порядка голосования;

7) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой комиссии или к его заместителю;

8) получать информацию о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосования об отзыве депутата;

9) знакомиться с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, референдума, голосовании об отзыве депутата, подписанных и направленных в вышестоящую комиссию;

10) изготовить копию протокола участковой комиссии о результатах голосования своими силами и средствами.

Наблюдатель не вправе:

1) заниматься агитацией в любой ее форме;

2) представлять кандидатам какую-либо информационную, методическую, финансовую или иную помощь;

3) создавать препятствия в проведении голосования; предпринимать действия, нарушающие тайну голосования; вести опросы избирателей, прибывших для голосования и проголосовавших;

4) заполнять за избирателя по его просьбе избирательный бюллетень;

5) создавать препятствия для нормальной работы избирательных комиссий и проведения голосования;

6) находиться у столов выдачи избирательных бюллетеней, у кабин и ящиков для голосования;

7) вмешиваться в работу избирательных комиссий.