

5. Получение и оформление голубой карты ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://visasam.ru/emigration/rabota/golubaya-karta-es.html>. – Дата доступа: 27.09.2018.

6. Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы: Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eulaw.edu.ru/spisok-dokumentov-po-pravu-evropejskogo-soyuza/dokumenty-o-pravah-cheloveka-i-grazhdanina/normativnye-akty-o-svobode-peredvizheniya-tovarov-lits-i-uslug/direktiva-2009-50-es-soveta-ot-25-maya-2009-g-ob-ustanovlenii-uslovij-vezda-i-prebyvaniya-grazhdan-tretih-stran-v-tselyah-vysokokvalifitsirovannoj-raboty/>. – Дата доступа: 27.09.2018.

7. Статистика интеграции мигрантов в Европейском союзе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mipas.lt/ru/2016/11/21/>. – Дата доступа: 27.09.2018.

Боголейко А. М.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПАРКА ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЕГО РЕЗИДЕНТОВ¹

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, constlaw.bsu@tut.by

Эволюция, произошедшая за последние 20 лет в IT-отрасли, сравнима с промышленным переворотом XIX в. Принятые Главой государства решения заложили основу и создали условия для развития в стране IT-сферы. Цифровая трансформация экономики Республики Беларусь стала одним из ключевых приоритетов развития страны.

В настоящее время комплексное правовое регулирование деятельности в данной сфере предусмотрено Декретом Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее – Декрет) [1] и Положением о Парке высоких технологий, утвержденным Декретом Президента Республики Беларусь от 22.09.2005 № 12 [2].

Парк высоких технологий (ПВТ) – это особая экономическая зона, предоставляющая ее резидентам, осуществляющим деятельность в области информационных технологий, специальные льготы и преференции. По сути ПВТ является аналогом Кремниевой долины в США и способствует благоприятному и успешному развитию сектора информационно-коммуникационных технологий.

Парк был создан в 2005 г. и первоначальной целью проекта являлось создание в Беларуси благоприятных условий для развития индустрии экспортно-ориентированного программирования, развития иных экспортных производств, основанных на новых и высоких технологиях, а также для

¹ Исследование проведено при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований.

концентрации кадрового, научно-производственного и инвестиционно-финансового потенциала для повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Основными направлениями деятельности ПВТ являются:

- экспорт информационно-коммуникационных технологий и иных новых и высоких технологий, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере новых и высоких технологий;
- содействие привлечению отечественных и иностранных инвестиций к развитию сферы новых и высоких технологий;
- разработка и внедрение информационно-коммуникационных и иных новых и высоких технологий в Республике Беларусь.

Непосредственное управление деятельностью ПВТ осуществляет Администрация, которая является государственным учреждением. Функции по осуществлению общей координации работы ПВТ, управления его деятельностью и контроля возложены на Наблюдательный совет, определяющий требования, которым должны соответствовать юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели для регистрации в качестве резидентов ПВТ, а также требования к содержанию предлагаемых ими бизнес-проектов и порядку их реализации в ПВТ.

Сегодня ПВТ – один из ведущих инновационных IT-центров в Центральной и Восточной Европе. За 10 лет своего функционирования ПВТ показал отличные результаты, что и послужило дальнейшим укреплением идеи по построению IT-страны и началом разработки проекта Декрета.

В настоящее время в ПВТ зарегистрировано около 300 компаний, причем половина из них была зарегистрирована за первые 12 лет его существования, таким образом, существенному росту количества резидентов, несомненно, поспособствовало принятие Декрета.

Более половины компаний – резидентов ПВТ являются иностранными компаниями или совместными предприятиями. Так, на сегодняшний день 53 % резидентов ПВТ учреждены белорусскими инвесторами, 47 % учреждены с участием иностранного капитала, из них: 20 % – совместные предприятия, 27 % – компании со 100 % иностранным капиталом.

Не имеет значения, работает ли компания – резидент ПВТ на экспорт или на внутренний рынок. Доля экспорта в общем объеме производства ПВТ составляет более 80 %. Компании из 67 стран мира являются заказчиками ПВТ: 91 % производимого в Парке программного обеспечения идет на экспорт – в США и Канаду, страны Западной Европы, в Россию и СНГ.

Значительная часть резидентов сосредоточена на создании собственных продуктов, а большинство компаний реализует смешанную бизнес-модель, сочетающую создание собственных продуктов с разработкой программного обеспечения на заказ.

Регулярно резиденты ПВТ занимают ведущие места в различных рейтингах: шесть компании вошли в 100 лучших аутсорсинговых компаний

мира, три компании вошли в топ-500 самых быстрорастущих технологических бизнесов Северной Америки 2017.

Экспорт компаний-резидентов в 2017 г. достиг 1,025 млрд долларов, увеличившись на 25 % к уровню 2016 г. (820 млн долларов) [3]. В 2017 г. в ПВТ создано 5160 новых рабочих мест, что в 1,6 раза больше, чем в 2016 г. По состоянию на конец 2017 г. в компаниях ПВТ работало 32 600 человек. Оптимистичный прогноз некоторых экспертов-аналитиков предполагает увеличение числа сотрудников, занятых в ПВТ, до 100 000 человек и рост выручки до 5 млрд долларов в течение ближайших пяти лет.

ПВТ активно занимается поддержкой IT-образования и инновационного предпринимательства. Сегодня компании-резиденты ПВТ поддерживают около 80 совместных лабораторий в белорусских технических университетах, которые выступают своего рода каналами передачи практических знаний и навыков студентам. Более 30 филиалов профильных кафедр функционируют на базе IT-компаний. Некоторые компании разработали свои собственные учебные курсы, которые были внедрены в учебные планы отдельных IT-специальностей. В течение года проводятся бесплатные тренинги для преподавателей профильных кафедр и практические семинары для студентов, ведется активная работа по обучению программированию детей и подростков.

В 2010 г. при участии компаний – резидентов ПВТ был создан Образовательный центр для переподготовки специалистов с техническим образованием, из числа выпускников которого резиденты ПВТ могут выбрать себе новых работников, прошедших обучение в необходимой работодателю специфической сфере.

Действует при Парке собственный бизнес-инкубатор.

У ПВТ много значимых партнеров по всему миру. Это позволяет повышать конкурентоспособность и продвигать услуги компаний-резидентов за рубеж, а также способствует развитию глобальной экономики через инновации, предпринимательскую инициативу и трансфер знаний и технологий.

Успешная деятельность Парка послужила примером для создания в Беларуси других специальных экономических режимов в сфере наукоемного производства и научно-технической деятельности:

– Китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень», созданного для организации и развития высокотехнологичных и конкурентоспособных производств;

– Национального научно-технологического парка «БелБиоГрад», где не только проводятся фундаментальные исследования, но и выполняются прикладные разработки, создаются наукоемкие инновационные производства.

Кроме того, передовой опыт Беларуси по созданию ПВТ, этапы его становления и развития, приведшие белорусскую IT-отрасль к ведущим позициям в мировом масштабе, был изучен и взят за основу при создании аналогичных центров в других странах, например, с 2017 г. по тем же

принципам в Узбекистане действует Инновационный центр по поддержке разработки и внедрения информационных технологий.

Резидентами Парка могут стать как начинающие компании, где работает несколько человек, так и компании, насчитывающие несколько тысяч сотрудников.

Основным отличием белорусского Парка от большинства зарубежных аналогов является то, что он построен по принципу экстерриториальности регистрации компаний-резидентов. Это означает возможность использования преимуществ правового режима ПВТ любому лицу, отвечающему требованиям, вне зависимости от того, где на территории Беларуси оно находится.

В качестве резидентов ПВТ могут быть зарегистрированы юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь, осуществляющие или планирующие осуществлять определенные виды деятельности. Перечень видов деятельности, которые вправе осуществлять резиденты ПВТ, был значительно расширен Декретом. Теперь он включает среди прочего виды деятельности, связанные с технологией облачных вычислений; реестром блоков транзакций (блокчейном), цифровыми знаками (токенами) и криптовалютами; Интернетом вещей; космическими технологиями; аутсорсингом бизнес-процессов; оказанием рекламных услуг в сети Интернет. Кроме того, резидентам ПВТ предоставлено право на осуществление в установленном порядке: образовательной деятельности в сфере информационно-коммуникационных технологий; деятельности в сфере киберспорта, включая подготовку киберспортивных команд, организацию и проведение соревнований, организацию их трансляций; деятельности в сфере искусственного интеллекта, создания систем беспилотного управления транспортными средствами.

Для регистрации в качестве резидента Парка юридическому лицу необходимо соблюсти ряд формальных процедур, но главным, пожалуй, является разработка и представление на утверждение Администрации Парка бизнес-проекта, который предполагается реализовать. В данном бизнес-проекте указываются один или несколько видов деятельности, конкретные мероприятия по их осуществлению, виды и объемы предполагаемых к реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, обоснование необходимости их реализации, планируемые результаты финансово-экономической деятельности. Представленный бизнес-проект должен пройти научно-техническую экспертизу и быть рассмотрен на Наблюдательном совете. В случае принятия Наблюдательным советом положительного решения юридическое лицо или индивидуальный предприниматель приобретает статус резидента ПВТ.

Вместе с тем резидент ПВТ вправе осуществлять виды деятельности в сфере новых и высоких технологий, которые не заявлялись при регистрации в качестве резидента ПВТ либо не предусмотрены нормами Декрета, но только после принятия Наблюдательным советом соответствующего решения об одобрении нового (дополнительного) бизнес-проекта.

Парк высоких технологий – единственная организация в республике, наделенная правом предоставления налоговых льгот на систематической основе. Резиденты ПВТ освобождаются от всех корпоративных налогов. К основным налоговым льготам, предоставляемым резидентам Парка, относятся уплата налога на прибыль и подоходного налога по ставкам 9 % соответственно, освобождение от уплаты НДС, оффшорного сбора, земельного налога, налога на недвижимость, налога на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Республике Беларусь через постоянное представительство, ввозных таможенных пошлин (с учетом международных обязательств Республики Беларусь), освобождение резидентов ПВТ, находящихся на территории г. Минска, от местных налогов и сборов, исчисление налога на доходы иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Республике Беларусь через постоянное представительство, в отношении дивидендов по ставке 5 %.

Законодательством предусмотрен целый ряд иных преимуществ, льгот, преференций, особых условий и порядка осуществления предпринимательской деятельности компаний – резидентов ПВТ, в том числе появившихся с принятием Декрета, например:

- на хозяйственные операции резидентов не распространяются требования к форме, содержанию и порядку оформления первичных учетных документов, установленные законодательством о бухгалтерском учете, бухгалтерской и (или) финансовой отчетности;

- на внешнеторговые операции с участием резидентов не распространяется законодательство о порядке проведения и контроля внешнеторговых операций (в том числе требования к срокам и способам завершения внешнеторговых операций);

- обязательные страховые взносы в Фонд социальной защиты населения не начисляются на часть дохода (выплат) работника резидента ПВТ (по усмотрению лица указанную льготу можно и не использовать);

- в определенных случаях применяется понижающий коэффициент к базовой ставке арендной платы при сдаче в аренду недвижимого имущества;

- при использовании в Республике Беларусь в деятельности резидента ПВТ труда иностранных граждан и лиц без гражданства они вправе работать без получения специального разрешения; разрешение на привлечение иностранной рабочей силы резидентам не требуется;

- устанавливается безвизовый порядок въезда в Беларусь для иностранных граждан, нанимаемых на работу резидентами ПВТ, а также для учредителей резидентов ПВТ;

- предусмотрена возможность сдавать в аренду недвижимое имущество, расположенное как на территории ПВТ, так и вне его границ;

- предоставление резидентами ПВТ займов лицам, состоящим с ними в трудовых отношениях, на любые цели, а не только на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений.

Помимо этого, резиденты ПВТ наделены исключительными правами по сравнению с субъектами хозяйствования Республики Беларусь:

– в рамках отдельной деятельности совершать и (или) исполнять сделки посредством смарт-контрактов,

– заключать с третьими лицами договоры конвертируемого займа, соглашения о предоставлении опциона, на заключение опциона и опционные договоры, соглашения о возмещении имущественных потерь, соглашения о неконкуренции с работниками, акционерные соглашения, договоры инвестиционного товарищества;

– выдавать безотзывные доверенности;

– осуществлять оборот электронных денег, открытие электронных кошельков;

– совершать некоторые валютные операции без разрешения Национального банка Республики Беларусь;

– использовать криптовалюты в международных сделках, выступать в качестве операторов криптоплатформ и операторов обмена криптовалют (криптобиржами).

Декретом скорректирован перечень обязанностей резидентов ПВТ. Так, в качестве основной обязанности предусматривается перечисление Администрации Парка отчислений в размере 1 % от выручки (дохода), полученной (полученного) за предшествующий квартал при осуществлении своей деятельности. Кроме этого, резиденты ПВТ обязаны ежеквартально информировать Администрацию и налоговый орган по месту постановки на учет о движении денежных средств по счетам, открытым резидентом ПВТ в банках и иных кредитно-финансовых организациях, созданных в соответствии с законодательством иностранного государства, с местом нахождения за пределами Республики Беларусь, а также о движении электронных денег по электронным кошелькам, а также получать заключение внешнего аудита, в том числе юридического, по проектам, предусматривающим создание и размещение цифровых знаков (токенов) или иное их использование.

Резиденты ПВТ не вправе получать выручку (доход) от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, предоставления в пользование имущества и объектов интеллектуальной собственности, возникновение которой (которого) не обусловлено деятельностью (действиями), разрешенной (разрешенными) для осуществления резидентами ПВТ.

При нарушении резидентом ПВТ указанного запрета и (или) несоблюдении одного либо нескольких условий, предусмотренных Положением о ПВТ, Наблюдательный совет по представлению Администрации принимает одно из решений:

– о лишении статуса резидента ПВТ с указанием в качестве основания принятого решения допущенного нарушения и года, в котором оно имело место;

– об утрате резидентом ПВТ права на льготы с указанием нарушения и года, в котором оно было допущено.

С принятием любого из названных решений субъект хозяйствования утрачивает право на льготы за календарный год, в котором допущено

нарушение, и обязан уплатить за этот период налоги, сборы и другие обязательные платежи в полном объеме.

Следует отметить, что срок действия специального правового режима Парка продлен Декретом до 1 января 2049 г.

Декрет предусматривает создание условий для развития образовательной деятельности в сфере информационных технологий. Так, образовательная деятельность может осуществляться в рамках деятельности резидентов ПВТ, в том числе на английском языке. Функции Министерства образования в IT-сфере передаются Администрации ПВТ. Закрепляется, что Парк значительную часть взносов резидентов будет направлять на развитие образования в IT-сфере в вузы и школы. Кроме того, в Беларуси на базе Министерства образования, Министерства связи и информатизации и ПВТ создан секторальный совет по IT-образованию, который будет заниматься просмотром учебных планов, программ по IT-направлениям.

Тем не менее, несмотря на функционирование в ПВТ собственного образовательного центра и активное взаимодействие с университетами страны и зарубежными институтами, абсолютное большинство компаний-резидентов испытывает дефицит квалифицированных кадров и вынуждено нанимать больше иностранных специалистов. При этом в сфере IT-образования резиденты отмечают две основные проблемы: значительное отставание учебных программ от стремительных изменений в IT-отрасли, а также дефицит преподавателей вузов с необходимыми техническими компетенциями. По их мнению, при обучении студентов недостаточно внимания уделяется программной архитектуре, современным программным средствам и технологиям. Учебные программы зачастую далеки от потребностей рынка, носят «затеоретизированный» характер и не имеют практической направленности. А поскольку приоритетным направлением для IT-отрасли в Беларуси сейчас становится разработка собственных продуктов, в ПВТ будут активно развиваться новейшие направления информационных технологий, новые области искусственного интеллекта и т. д., можно ожидать, что требования к качеству подготовки IT-кадров в самое ближайшее время станут еще выше, по ряду направлений потребуется специальная подготовка в сферах, которые развиваются быстрее, чем за ними успевают вузы.

Учитывая данные факторы и обстоятельства, на основе анализа проводимой образовательным центром ПВТ работы и накопленного опыта, полагаем целесообразным создание в рамках ПВТ собственного учреждения высшего образования, выпускающего востребованных специалистов в IT-сфере и смежных областях, с передовой системой подготовки IT-специалистов и возможностью повышения их квалификации. Это позволит не только обеспечить высоким кадровым потенциалом резидентов Парка, укрепить авторитет ПВТ среди инвесторов, но и развивать еще одно перспективное направление экономики – экспорт образовательных услуг в области информационных технологий.

Развитие информационно-коммуникационных технологий следует направлять на создание интеллектуальных систем, обработки сверхбольших

объемов данных, а также для поддержки принятия решений органами государственного управления (речь идет не только о надлежащем функционировании электронного документооборота).

В Беларуси создан Совет по развитию цифровой экономики, который будет координировать деятельность по реализации государственной политики в сфере цифровой трансформации экономики и развития информационно-коммуникационных технологий. Совет также будет заниматься стимулированием перехода к передовым цифровым технологиям в различных сферах экономики и общественных отношений, созданием и развитием современной цифровой инфраструктуры и созданием цифровых платформ различного назначения, развитием национальной индустрии ИКТ. Среди задач также реализация инвестиционных проектов и проектов государственно-частного партнерства в области ИКТ и международное сотрудничество в сфере цифровой экономики.

В связи с этим следует отметить, что важнейшей задачей Парка должна стать помощь в построении информационного общества и организация работы компаний-резидентов во благо интересов государства. Так, необходимо предусмотреть обязательное участие резидентов ПВТ в реализации Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества и ее отдельных мероприятий. Конечно, при условии соблюдения баланса между интересами государства, интересами инвесторов, которые вкладывают ресурсы в развитие инфраструктуры, и интересами технологических компаний, резидентов ПВТ.

Белорусское IT-сообщество, которое в большей степени сосредоточено в границах Парка, также целесообразно привлекать для противодействия хакерским атакам, создания современных отечественных систем криптографической защиты, выработки эффективных мер защиты от мошенничества в информационной сфере, к активному участию в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны интеллектуальных прав на компьютерные программы, в области обеспечения законной и прозрачной работы субъектов IT-бизнеса и безопасности граждан в новых правовых условиях.

Список использованных источников

1. О развитии цифровой экономики [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 21 дек. 2017 г., № 8 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О Парке высоких технологий [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 22 сент. 2005 г., № 12 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 21.12.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Итоги деятельности ПВТ в 2017 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.park.by/post-1858/. – Дата доступа: 01.11.2018.