

4. Профессиональный стандарт. Вид экономической деятельности (область профессиональной деятельности): руководство (управление) организацией. Код ВЭД: 01, 02, 05, 10–37, 40, 41, 45, 50–52, 55, 60–67, 70–75, 80, 90, 91–93, 95, 99 [Электронный ресурс] // Национальный центр сертификации управляющих. – Режим доступа: <http://media.rspp.ru/document/1/4/3/4338a91b98638f2367f6352d3d19f770.pdf>. – Дата доступа: 06.09.2018.

5. Ивановский, А. В. О трансформации компетенций управленческих кадров в цифровой экономике / А. В. Ивановский, С. И. Лисиченок // Проблемы управления. – 2018. – № 3. – С. 10–22.

6. Атлас новых профессий / Агентство стратегических инициатив. Московская школа управления Сколково. – М., 2014. – 164 с. URL: [https://www.skolkovo.ru/public/media/documents/research/sedec/SKOLKOVO\\_SEDeC\\_Atlas.pdf](https://www.skolkovo.ru/public/media/documents/research/sedec/SKOLKOVO_SEDeC_Atlas.pdf) (дата обращения: 08.11.2018).

7. Грачёв, Б. В. Модель политической системы международного интеграционного объединения (на примере Евразийского союза): автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Б. В. Грачев; Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова. – М., 2018. – 28 с.

**Толочко О. Н.**

## **ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗА РУБЕЖОМ**

Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, [kafedra\\_gu@bsu.by](mailto:kafedra_gu@bsu.by)

Совершенствование системы государственного управления относится к числу задач, которые актуальны на любых этапах социально-экономического развития. Одной из форм оптимизации государственного управления является так называемое электронное правительство (e-Government), в той или иной мере получившее распространение во всех государствах мира.

Новизна идеи электронного правительства довольно условна, – она сформировалась в середине 90-х гг. прошедшего столетия и в настоящее время успешно реализуется во всех государствах, включая Республику Беларусь. Концепция является новой в смысле довольно серьезной реформации системы государственного управления, которая началась в мире в конце 80-х гг., а бурное развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в 90-х гг. позволило выйти на принципиально иные решения. В настоящее время концепция не утратила инновационного характера, поскольку процесс продолжается, в том числе в государствах-флагманах.

Концепция новой системы государственного управления появилась в США как *new public management* и получила новый импульс в связи с развитием ИКТ, позволяющим наладить непосредственную коммуникацию субъектов государственного управления между собой и с потребителями государственных услуг. Внедрение ИКТ в систему государственного

управления происходило постепенно, с разными скоростями в различных регионах и отдельных государствах:

- создание сайта или сайтов органов государственного управления с размещением на них базовой информации;

- расширение круга предоставляемой сайтом информации, появление связанных ссылок, усложнение самого сайта и возможностей в поиске информации заинтересованными лицами;

- появление интерактивных элементов – обратной связи с посетителями сайта (возможность электронного обращения, размещение электронных форм документов для пользователей, организация обсуждений актуальных для данной сферы управления решений);

- развитие транзакций (уплата налогов, сборов, получение пособий);

- создание всеобъемлющего правительственного портала как единой точки доступа ко всем государственным услугам, сферам управления, информации в режиме одного окна 24 часа в сутки 7 дней в неделю и 365 дней в году непрерывно.

Две первые формы/стадии основываются на предоставлении информации от субъекта государственного управления потребителю. Последующие предполагают развитие обратной связи, т. е. в конечном счете повышение возможностей граждан и организаций по непосредственному участию в управлении государством.

Данные технологии в настоящее время имеют собирательное наименование e-Government, что переводится чаще всего как электронное правительство, но можно встретить и термины «электронное государство», «электронное государственное управление». Одними из наиболее известных моделей электронного правительства являются британский портал UK Online и американский USA.gov. В текущем году по результатам исследования ООН «E-Government Survey 2018» лидером в европейском регионе является Дания (Великобритания занимает вторую строчку) [1]. Заметных успехов добилась Эстония, которая замыкает десятку лучших европейских государств в индексе e-Government. Сегодня эстонцы онлайн подписывают договоры, получают рецепты от врачей, регистрируют предприятия, голосуют на выборах и одним кликом в компьютере или смартфоне получают сотни других государственных услуг.

Концепция электронного правительства предполагает развитие пяти направлений электронного взаимодействия субъектов:

- G2G (Government to Government) – взаимодействие государственных структур между собой: параллельно или в порядке подчиненности;

- G2E (Government to Employers) – взаимодействие государственных служащих: совершенствование управления финансами, повышение квалификации, логистика, обмен опытом;

- G2C (Government to Citizens) – взаимодействие государственных органов с гражданами посредством системы одного окна и комфортного поиска по сферам (брак и семья, занятость, здравоохранение, правосудие...);

– G2B (Government to Business) – взаимодействие государственных структур с экономическими субъектами: снижение нагрузки на бизнес за счет устранения дублирующей информации, упрощения лицензирования, декларирования и т. д.;

– G2N (Government to Nonprofit) – взаимодействие государственных структур с некоммерческими организациями в целях предоставления информации, обсуждения законопроектов и управленческих решений и др.

Задача совершенствования качества электронного правительства стоит и в Республике Беларусь. В настоящее время реализуются Стратегия развития информатизации в Республики Беларусь на 2016–2022 годы, одобренная Президиумом Совета Министров 03.11.2015 г. (протокол № 26), и принятая на ее основе Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь 23.03.2016 № 235).

В 2018 г. Беларусь вошла в число ведущих стран в развитии электронного правительства, заняв 38 строчку в рейтинге [1]. В докладе Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам Республика Беларусь отмечается как одно из 11 новых в этом списке государств наряду с Грецией, Польшей, Португалией, Российской Федерацией, Казахстаном.

Вместе с тем, как представляется, потенциал развития электронного правительства в нашей стране задействован пока не в полной мере. В настоящее время в Беларуси создан и функционирует Единый портал электронных услуг [2]. На портале пока доступен довольно ограниченный перечень услуг – около 30, для сравнения: в Эстонии – более 600. Услугами пользуются преимущественно организации, а не граждане, – в том числе в силу необходимости получения электронной цифровой подписи, что требует определенных временных и денежных затрат. Сравнение с действующими порталами электронного правительства Российской Федерации [3] и Казахстана [4] пока не в нашу пользу.

Разумеется, развитие электронного правительства – процесс довольно длительный и требует серьезных материальных и трудовых ресурсов. Вместе с тем Беларусь – небольшая по мировым меркам, хорошо управляемая страна с компактным государственным устройством. Кроме того, у нас создан и успешно функционирует Парк высоких технологий (ПВТ), который с принятием 21.12.2018 г. Декрета Президента Республики Беларусь № 8 «О развитии цифровой экономики» получил беспрецедентные налоговые, таможенные и иные льготы. Все это дает основания надеяться, что специалисты ПВТ внесут ощутимый вклад в развитие и цифровой экономики, и электронного правительства. Социальный запрос на такого рода продукт весьма высок.

#### Список использованных источников

1. United Nations E-Government Survey 2018 // United Nations Department of Economic and Social Affairs. – Mode of access: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/> – Date of access: 20.09.2018.

2. Единый портал электронных услуг: Государственное предприятие Национальный центр электронных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://portal.gov.by/PortalGovBy/faces/home?\\_adf.ctrl-state=xuureq801\\_4&\\_afzLoop=767946906011474](https://portal.gov.by/PortalGovBy/faces/home?_adf.ctrl-state=xuureq801_4&_afzLoop=767946906011474). – Дата доступа: 20.09.2018.

3. Госуслуги [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.gosuslugi.ru/> – Дата доступа: 20.09.2018.

4. e.Gov.kz. Государственные услуги и информация онлайн [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://egov.kz/cms/ru>. – Дата доступа: 20.09.2018.

**Червякова Т. А.**

**К ВОПРОСУ О ТРАНСФОРМАЦИИ  
ОТДЕЛЬНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Белорусский государственный университет,  
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, [kafedra\\_gu@bsu.by](mailto:kafedra_gu@bsu.by)

Правовой статус органа государственного управления – сложное и динамичное правовое явление, элементы которого взаимосвязаны. Зачастую изменение одного из них влечет за собой изменение состояния связанных с ним иных элементов. Поскольку цель деятельности является ключевым элементом правового статуса органа государственного управления, ее изменение затрагивает в той или иной степени практически все элементы правового статуса (задачи, функции, полномочия, структуру, систему и т. д.).

Изменение правового статуса органа государственного управления может быть обусловлено воздействием на него как внешних, так и внутренних факторов (например, оптимизация структуры по решению руководителя в пределах его полномочий).

Основы правового статуса закрепляются в положении о соответствующем органе государственного управления. До обретения Республикой Беларусь независимости правовой статус Министерства юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст) определялся постановлением Совета Министров БССР от 19 октября 1972 г. № 312 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Белорусской ССР» [1] и постановлением Совета Министров БССР от 22 июля 1976 г. № 217 «Вопросы Министерства юстиции БССР» [2].

После обретения независимости произошло реформирование всей системы органов государственной власти. С 1992 г. по настоящее время правовой статус Минюста определялся тремя постановлениями правительства:

1) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 ноября 1992 г. № 708 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» [3];