

осуществлением ими предпринимательской деятельности, о чем прямо гласит процитированная выше автором статья КоАП, и отсутствует названное условие, то их привлекают к ответственности как физических лиц. Это весьма спорно. На стадии внесения изменений и дополнений в КоАП следовало более тщательно анализировать возможные последствия применения новых правил.

#### Список использованных источников

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 21 апр. 2003 г. № 194-З: принят Палатой представителей 17 июня 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: 20 дек. 2006 г. № 194-З: принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г.: одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

***Коновалова Ж. Ч.***

### **К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Белорусский торгово-экономический университет  
потребительской кооперации,

пр. Октября, 50, 246029, Гомель, Беларусь, *konovalova65@mail.ru*

Формирование правового поля и системы государственных и общественных институтов, обеспечивающих миграционное регулирование в Республике Беларусь, является ключевой предпосылкой, определяющей возможность разработки и реализации миграционной политики в стране. С. В. Зенченко отмечает, что миграционная политика включает в себя концептуальную основу, политико-правовое и институциональное обеспечение, экономические и информационные механизмы, а также международное сотрудничество и взаимодействие с общественными объединениями. Он выделяет три этапа ее развития в Беларуси: 1991–1997 гг. – первоначальное нормативное и институциональное становление, направленность государственных органов на решение проблем вынужденной миграции; 1998–2003 гг. – включение республики в международный рынок труда и прежде всего политико-правовое обеспечение создания единого миграционного пространства Союзного государства Беларуси и России, а также переход к планированию развития миграционных процессов посредством разработки и реализации государственных миграционных

программ; 2004–2012 гг. – возрастание роли миграционной политики в решении демографических и социально-экономических задач, формирование единого рынка труда в рамках Таможенного союза, ЕЭП, ЕврАзЭС, проведение скоординированных действий стран-членов в сфере регулирования процессов миграции [1, с. 5].

На основании исследования правового и институционального обеспечения миграционной политики можно выделить компоненты, являющиеся базисом государственного управления миграцией в стране:

- институциональное обеспечение реализации миграционной политики;
- правовое обеспечение миграционной политики;
- программный подход в управлении миграцией;
- государственные программные документы, определяющие цели и задачи в области миграции.

В Республике Беларусь процесс формирования национального законодательства, в том числе и миграционного, начался после объявления независимости Республики Беларусь и принятия 27 июля 1990 г. Декларации о государственном суверенитете Белорусской ССР. После распада СССР и демократизации общественной жизни, открытия границ, Беларусь оказалась вовлеченной в процессы массового перемещения населения и начала создавать систему государственных органов в сфере регулирования миграции.

В целях координации деятельности органов государственного управления в области миграции в 1997 г. была создана Межведомственная комиссия по вопросам миграции при Совете Министров Республики Беларусь, которая действовала до 2002 г.

На сегодняшний момент основными государственными органами Республики Беларусь, вовлеченными в миграционные взаимоотношения, можно считать Государственный пограничный комитет, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты.

Государственная миграционная служба первоначально была создана при Государственном комитете по труду и социальной защите населения Республики Беларусь (в 1995 г. преобразован в Министерство труда, впоследствии с 2001 г. – Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь).

Вопросами регулирования миграционных процессов на территории Беларуси в настоящее время занимается Министерство внутренних дел Республики Беларусь. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 603 от 30 декабря 2003 г. «О некоторых мерах по совершенствованию системы органов и подразделений внутренних дел Республики Беларусь» был образован Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. Он создавался на базе Департамента по миграции Министерства труда и социальной защиты, а также структурных подразделений Министерства внутренних дел, ведающих вопросами паспортно-визовой службы и миграции. Эта новая, более гибкая структура

была призвана управлять миграционными процессами на более качественном уровне, обеспечивать координацию других ведомств в этой сфере.

В соответствии с Положением о Департаменте по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268 [2], основными задачами Департамента являются:

- разработка и осуществление мер, направленных на реализацию законодательства о гражданстве, выезде и въезде граждан, передвижении и выборе ими места жительства, правовом положении иностранцев в Республике Беларусь, предоставлении статуса беженца, дополнительной или временной защиты либо убежища, внешней трудовой миграции, регистре населения;

- совершенствование правового регулирования вопросов гражданства Республики Беларусь, миграции и регистра населения;

- организация контроля за миграционными процессами и миграционной ситуацией в Республике Беларусь, противодействие незаконной миграции;

- организация научных исследований по проблемам миграции;

- обеспечение учета физических лиц, оперативное обеспечение государственных органов, иных организаций, нотариусов и физических лиц достоверными и актуальными персональными данными физических лиц, содержащимися в регистре населения;

- обеспечение информационного взаимодействия и сотрудничества государственных органов и иных организаций, в том числе в ходе межгосударственного и международного информационного обмена.

Функции Департамента на местах реализуют управления и отделы по гражданству и миграции органов внутренних дел в административно-территориальных единицах страны.

Значительную работу по регулированию процессов внешней трудовой миграции проводят территориальные органы комитетов по труду и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома. Одна из функций этих органов – контроль соблюдения прав и социальных гарантий трудящихся-мигрантов.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь осуществляет в пределах своей компетенции комплекс мер по борьбе с незаконной миграцией, организованной преступностью, терроризмом, контрабандой и административными таможенными правонарушениями. На официальном сайте размещена информация о порядке пересечения государственной границы Республики Беларусь.

Следует отметить, что функционирование миграционной службы на базе органов внутренних дел, на наш взгляд, приводит к концентрации ее внимания на реализации административно-правовых предписаний, установленных для пребывающих в стране иностранцев. Об этом свидетельствует также и информация, размещенная на официальном сайте

Департамента по гражданству и миграции МВД (Информация по вопросам миграции; Малое приграничное движение; Статистика по миграции; Ответственность перевозчиков; Медицинское страхование иностранных граждан; Вопросы-ответы).

Среди полномочий Департамента как самостоятельная не выделена функция координации деятельности государственных органов по вопросам регулирования миграции.

Комплексную помощь мигрантам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Гомеле оказывает государственное учреждение «Гомельский городской центр социального обслуживания семьи и детей». В его структуре функционирует кризисное отделение «Пункт временного размещения, социальной адаптации и реабилитации беженцев».

Анализ существующей в Беларуси системы государственного управления миграцией показывает, что в деятельности миграционной службы недостаточно реализуется координационная составляющая для организации взаимодействия государственных органов по вопросам адаптации мигрантов.

Информационная составляющая в деятельности миграционной службы также нуждается в дальнейшем развитии в направлении размещения не только официальной информации в качестве общедоступной для граждан, но и разработки для мигрантов, особенно недостаточно владеющих государственными языками, доступных для восприятия сведений о правилах пребывания в стране и механизмах реализации принадлежащих им прав.

Официальный сайт миграционных органов, как представляется, должен содержать в качестве вкладок или ссылок информацию о порядке реализации мигрантами основных социально-экономических прав (на труд, обучение, занятие предпринимательством или самозанятость, получение медицинской помощи и др.). Стоит также задуматься о направлениях создания единого информационного пространства для мигрантов с общей базой необходимой для них информации.

#### Список использованных источников

1. Зенченко, С. В. Формирование и реализация государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь : автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / С. В. Зенченко – Минск, 2012. – 18 с.

2. Положение о Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (в ред. Указов Президента Республики Беларусь от 28.05.2008 № 286, от 18.06.2009 № 3, от 02.10.2010 № 519, от 06.10.2011 № 450, от 06.01.2012 № 17) // КонсультантПлюс. Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.