

Масловская Т. С.

К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ¹

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *constlaw.bsu@tut.by*

К органам публичной власти по вопросам научно-технического развития в Республике Беларусь относятся прежде всего Президент Республики Беларусь, Национальное собрание, Совет Министров. Президент Республики Беларусь как Глава государства определяет основные направления внешней и внутренней политики. Президент утверждает приоритетные направления научно-технической деятельности, важнейшие инновационные проекты и программы, приоритетные направления инновационной политики (например, Указом Президента Республики Беларусь 2015 г. утверждены Приоритетные направления научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016–2020 гг.). Парламент Республики Беларусь принимает законы в данной сфере, среди которых Закон 1993 г. «Об основах государственной научно-технической политики». В соответствии с данным законом государственная научно-техническая политика формируется Президентом Республики Беларусь с участием Совета Министров и реализуется Правительством Республики Беларусь и другими субъектами государственной научно-технической политики. Совет Министров участвует в формировании и обеспечивает реализацию государственной научно-технической и инновационной политики, в том числе утверждает направления фундаментальных и прикладных научных исследований, перечень госпрограмм, обеспечивает реализацию государственной инновационной политики. Таким образом, указанные органы осуществляют преимущественно *нормотворческую функцию*, причем Главе государства принадлежит ведущая роль: своими актами он определяет стратегические направления развития в данной сфере.

В отношении правового регулирования статуса органов государственного управления в данной сфере отметим его *неоднородность*: основы системы органов государственного управления определяются Декретом Президента Республики Беларусь от 5 марта 2002 г. № 7 «О совершенствовании государственного управления в сфере науки», статус Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь определяется постановлением Совета Министров от 15 марта 2004 г. № 282 «О Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь», правовой статус Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь – Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2003 г. «О некоторых вопросах Высшей аттестационной комиссии и внесении

¹ Исследование проведено при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований.

изменений и дополнений в отдельные указы Президента Республики Беларусь», Национальной академии наук Беларуси – соответствующим Законом, а также актами Президента Республики Беларусь.

Следует обратить внимание на отсутствие в белорусском и российском законодательстве точного перечня органов публичной власти в области научно-технического развития. Вместе с тем в данную систему включаются прежде всего государственные органы в сфере науки.

Систему органов государственного управления в сфере науки образуют Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь (первоначально и до 2004 г. – Комитет по науке и технологиям при Совете Министров Республики Беларусь, а с 2004 г. – ГКНТ), Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь (ВАК) и Национальная академия наук Беларуси (НАН Беларуси). ГКНТ является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику, осуществляющим регулирование и управление в сферах научно-технической и инновационной деятельности, а также в сфере охраны прав на объекты интеллектуальной собственности и координирующим деятельность в этих сферах других республиканских органов государственного управления. ВАК является республиканским органом государственного управления, проводящим государственную политику и реализующим функцию государственного регулирования в области аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации. ВАК подчиняется Президенту Республики Беларусь. Правая природа ВАК не позволяет однозначно отнести этот орган к органам государственного управления.

Более того, достаточно спорным является отнесение к этой группе НАН Беларуси – высшей государственной научной организации, осуществляющей организацию и координацию фундаментальных и прикладных научных исследований, выполняемых всеми субъектами научной деятельности, проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, разработок, организационно-техническое обеспечение проведения государственной научной экспертизы, а также головной организацией республики по научно-методическому обеспечению развития информатизации. Академия наук для решения возложенных на нее задач выполняет *отдельные функции республиканского органа государственного управления* в пределах полномочий, определенных Декретом, Уставом Академии наук. В целях реализации Академией наук отдельных функций республиканского органа государственного управления на нее дополнительно возлагаются: 1) внесение в установленном порядке предложений по финансированию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь; 2) осуществление совместно с ГКНТ контроля за эффективным использованием государственных средств, выделяемых на финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований, разработок, в порядке, установленном Академией наук и Комитетом с учетом требований законодательных актов; 3) осуществление совместно с Комитетом аккредитации научных организаций [1].

Актуальным является вопрос, насколько целесообразна передача управленческих полномочий НАН Беларуси, поскольку возможно дублирование полномочий с учетом того, что существует специальный орган в этой сфере – ГКНТ. Академия наук подчиняется Президенту и подотчетна Правительству, что обосновывает обязанность ежегодного предоставления НАН Беларуси отчета о своей деятельности Президенту, Совету Министров, а также Национальному собранию.

Отметим, что Российская академия наук (РАН) является государственной академией наук, организацией науки, осуществляющей научное руководство научными исследованиями в Российской Федерации и проводящей научные исследования, юридическим лицом – некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения. Устав РАН утвержден постановлением Правительства РФ. В отличие от НАН Беларуси, она не может осуществлять некоторые функции органа государственного управления, что представляется целесообразным.

В Российской Федерации органом государственного управления в сфере науки является Министерство науки и высшего образования РФ (учреждено 15 мая 2018 г.), которое осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в том числе в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий; развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов. В составе Министерства имеются, в том числе департаменты: государственной научной, научно-технической и инновационной политики; специальных программ и др. Следует обратить внимание на тот факт, что 9 марта 2004 г. в РФ было создано Федеральное агентство по науке, переименованное 20 мая 2004 г. в Федеральное агентство по науке и инновациям, функции которого 10 марта 2010 г. были переданы Министерству образования и науки РФ.

Отметим, что к органам публичной власти по вопросам научно-технического развития РФ можно также отнести структурные подразделения некоторых министерств: Департамент стратегического развития и инноваций (создан в структуре Министерства экономического развития РФ), а также Департамент цифровых технологий (имеется в структуре Министерства промышленности и торговли РФ).

В Российской Федерации в 2016 г. была принята Стратегия научно-технологического развития РФ (утверждена Указом Президента РФ от 01.12.2016 г. № 642). Данная Стратегия определяет цель и основные задачи научно-технологического развития Российской Федерации, устанавливает принципы, приоритеты, основные направления и меры реализации государственной политики в этой области, а также ожидаемые результаты реализации указанной Стратегии, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное развитие Российской Федерации на долгосрочный период. Целью научно-технологического развития Российской Федерации является обеспечение независимости и конкурентоспособности

страны за счет создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации. Среди основных задач, которые необходимо решить для достижения цели научно-технологического развития Российской Федерации, – *формирование эффективной современной системы управления в области науки, технологий и инноваций*, обеспечивающей повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок (подп. г) п. 29) [2].

Опыт отдельных зарубежных стран свидетельствует о формировании современной системы управления в указанной сфере. Например, во Франции функционирует Министерство высшего образования, исследований и инноваций.

Таким образом, к особенностям организации управления в области научно-технического развития в Республике Беларусь можно отнести: на республиканском уровне – 1) относительную множественность субъектов управленческой деятельности (поскольку среди них присутствуют субъекты, находящиеся в субординационных связях, например, подведомственными ГКНТ организациями являются ГУ «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы», ГУ «Национальный центр интеллектуальной собственности» и др.); 2) управленческие функции наряду с органами исполнительной власти реализует государственная научная организация – НАН Беларуси; на местном уровне – отсутствие соответствующих территориальных органов исполнительной власти в отличие от других сфер государственного управления. Вместе с тем законодательными актами Республики Беларусь, в отличие от РФ, достаточно четко разграничены полномочия между субъектами управления по горизонтали. Однако следовало бы подумать о необходимости модернизации системы государственного управления в указанной сфере. Полагаем, что в целях оптимизации системы органов государственного управления на основании анализа российского опыта следует поразмышлять о возможности объединения Министерства образования с республиканскими органами государственного управления в сфере науки, создав Министерство образования, науки и инноваций, важнейшим структурным подразделением которого может стать Департамент по науке и технологиям.

Список использованных источников

1. О совершенствовании государственного управления в сфере науки [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 5 марта 2002 г., № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ, 1 декабря 2016 г., № 642 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2018.