

Чуприс О. И.

ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030 Минск, Беларусь, *chuprys@bsu.by*

Республика Беларусь является членом ряда интеграционных образований. Участие в них накладывает обязательства, которые прямо или косвенно влияют на механизм государственного управления: систему и структуру органов государственного управления, их функции и полномочия, формы и методы деятельности. Это обусловлено как задачами, которые формулируются наднациональными структурами, созданными в рамках интеграционных образований, так и устанавливающимися связями, обогащающими опыт друг друга и позволяющими развиваться.

Являясь членом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), Республика Беларусь в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе обязана обеспечить свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

В частности, комплексный характер носит миграционная политика государств – участников ЕАЭС, устанавливающая свободу передвижения граждан – участников Договора о ЕАЭС, трудовой деятельности, оказания услуг по гражданско-правовым договорам, что подкрепляется упрощением административных процедур. Так, сроки временного пребывания граждан-мигрантов определяются сроком действия заключенного трудового или гражданско-правового договора. Граждане ЕАЭС имеют право находиться на территории договорившихся государств до 30 суток без регистрации и без заполнения миграционной карты, получать работу в соответствии с образованием, полученным на территории государств ЕАЭС, без проведения процедур признания документов об образовании за исключением трудоустройства по педагогическим, юридическим, медицинским и фармацевтическим профессиям, а также на должности работников высшей научной квалификации в связи с отсутствием унифицированных правил.

Для обеспечения возможности сохранения семьи граждан-мигрантов приняты нормы, закрепляющие возможности для посещения учреждений образования в соответствии с законодательством государств трудоустройства, а также получения скорой и медицинской помощи (в экстренной и неотложной формах) без наличия медицинского полиса.

Закрепление указанных возможностей для граждан государств – участников ЕАЭС непосредственно влияет на систему государственного управления тем, что значительно снижает административную нагрузку на

органы государственного управления, призванные регистрировать, давать разрешения на трудоустройство, подтверждать документы и т. п., что в конечном итоге сказывается и на количестве обслуживающих данные управленческие процессы государственных служащих, ведя к их сокращению.

Так, в соответствии со статистическими данными о международной миграции в период 2012–2016 гг. в Республику Беларусь прибыло 111 803 человека, из них из стран ЕАЭС 48 569 человек [1, с. 46], т. е. 43,4 % от общего количества мигрантов. Очевидно, что упрощение административных процедур, с одной стороны, способствует миграции населения, а с другой стороны, по меньшей мере не ведет к увеличению числа отдельных административных работников, требуемых на ее обслуживание. В то же время рост числа мигрантов приводит к увеличению нагрузки на сферы здравоохранения, образования, транспорта, связи, жилищно-коммунального хозяйства и др. Однако постепенное увеличение потока мигрантов стимулирует и развитие экономики, поскольку привлекает в страну специалистов различных отраслей и направлений, приносящих в нее свои знания и навыки, обогащая тем самым белорусский социально-экономический опыт.

Задачи, которые ставятся перед государствами – участниками ЕАЭС, могут напрямую затрагивать организационные изменения в системе государственного управления.

Множество и динамичность предлагаемых к решению задач, усложнение управленческих отношений, перемещение центров управленческой активности из одной сферы в другую в зависимости от выдвигаемых внешней средой запросов требуют быстрого реагирования на них со стороны государственных служащих, а также включения в процесс их решения руководителей, наилучшим образом подготовленных к их исполнению.

Одним из способов выстраивания необходимого служебного порядка является применение института ротации на государственной службе. Данный институт в Республике Беларусь используется лишь на дипломатической службе.

В то же время опыт закрепления данного института в целом на гражданской службе есть в Российской Федерации и Казахстане. Как показывает анализ законодательства Российской Федерации, ротация применяется ограниченно, преимущественно в целях преодоления коррупционных проявлений на государственной гражданской службе в отношении руководителей, осуществляющих контрольные и надзорные функции в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти (ст. 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [2]).

В Республике Беларусь в настоящее время межведомственной рабочей группой, созданной в соответствии с распоряжением Премьер-министра

Республики Беларусь и Главы Администрации Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 64ра/228р, разрабатывается проект новой редакции Закона «О государственной службе» (далее – проект Закона о госслужбе). Данным проектом также предусматривается установление ротации на гражданской службе лишь в отношении отдельных государственных должностей, занятие которых сопровождается повышенным коррупционным риском.

Вместе с тем применение ротации может играть и более существенную роль, связанную с вышеуказанными задачами, стоящими перед государственным управлением. В частности, для придания гибкости государственной службе возможно введение ротационных должностей для ряда отраслевых специалистов (системы образования, здравоохранения, строительства, жилищно-коммунального хозяйства и др.) с замещением их в аппарате на определенный срок и обязательностью возврата на предыдущее место работы. Полагаем, что институт ротации с его внедрением в общее законодательство о государственной службе в Республике Беларусь будет планомерно развиваться.

Взаимовлияние государств – участников ЕАЭС также видится в заимствовании другого позитивного опыта друг друга при совершенствовании управленческих институтов. В частности, многие положительные моменты использованы при разработке Кодекса этики государственных служащих, которые должны определять не только нормы поведения служащих внутри корпорации, но и устанавливать правила поведения в отношениях с гражданами, представителями организаций. В проекте предлагаемых к утверждению этических норм предусматриваются обязанности государственного служащего проявлять терпение, вежливость, тактичность и внимательность при общении с гражданами, представителями других государственных органов и иных организаций, не допускать проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также при осуществлении административных процедур, не подчеркивать и не использовать свое должностное положение при осуществлении административных процедур, получении различных услуг, не вмешиваться в деятельность лиц, причастных к принятию решений, по вопросам, затрагивающим личные интересы государственного гражданского служащего, прилагать необходимые усилия для высокопрофессиональной работы, применять оптимальные и экономичные способы решения поставленных задач и др.

Это указывает на закрепление на нормативном уровне морально-психологических методов управленческой деятельности, связанных с применением сил убеждения, личного позитивного примера решения сложных задач органами государственного управления. Именно такой подход лежит в основе концепции «хорошего управления». Как отмечает,

Г. А. Василевич, право граждан на такое управление вытекает из ст. 59 Конституции, «согласно которой государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своих полномочий принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности, обеспечивать такой порядок, при котором они реализуются в полном объеме» [3, с. 3].

Важным является закрепление обязательности этических норм и возможность привлечения к дисциплинарной ответственности за их несоблюдение.

Интеграция и ее последствия – правовое регулирование универсальных или близких норм, сокращение ряда административных процедур не должны вести к умалению значения государственного управления, а скорее способствовать его эффективности, в том числе с помощью правового закрепления его значения. В качестве примера можно привести предлагаемый в проект Закона о госслужбе институт особого статуса отдельных должностных лиц, подотчетных непосредственно Президенту Республики Беларусь. Общая цель данного института заключается в повышении эффективности работы государственного аппарата за счет усиления ответственности лиц, занимающих отдельные руководящие должности, за реализацию ими государственной политики, обеспеченной обязательной юридической силой даваемых ими руководителям государственных органов и организаций поручений, а также свободой в выборе применяемых ими управленческих форм и методов воздействия.

Отмеченное выше свидетельствует о возможности позитивных преобразований в государственном управлении Республики Беларусь в условиях евразийской интеграции.

Список использованных источников

1. Статистический ежегодник Евразийского экономического союза: Евразийская экономическая комиссия. – Москва, 2017. – 413 с.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон, 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ: в ред. Федер. закона от 03.08.2018 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2018.

3. Василевич, Г. А. Конституционный принцип экономичности регулирования общественных отношений [Электронный ресурс] / Г. А. Василевич // Электронная библиотека БГУ. – Электрон. текстовые дан. – Минск: БГУ, 2018. – Режим доступа: <http://elib.bsu.by/handle/123456789/93321>. – Дата доступа: 20.09.2018.