

*А. А. Приборович*

Белорусский государственный университет, Минск

*A. A. Priborovich*

Belarusian State University, Minsk

УДК 930.2

## **ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ОРГАНОВ СТАТИСТИКИ БССР В 1919–1939 ГГ.**

## **FORMATION AND DEVELOPMENT OF STATISTICAL BODIES IN THE BYELORUSSIAN SSR IN 1919–1939**

*В статье дается описание истории становления белорусской советской статистики в 1919–1939 гг. Материалами статьи послужили архивные издания центральных и местных органов статистики БССР за 1919–1939 годы, созданные до воссоединения Западной Беларуси с БССР. В конце статьи дан краткий вывод о проделанной работе.*

*Ключевые слова: БССР; наблюдение; центральные органы статистики.*

*The article describes the history of the formation of Belarusian Soviet statistics in 1919–1939. The materials of the article were archival editions of the central and local statistical agencies of the BSSR for 1919–1939 years, created before the reunification of Western Belarus with the BSSR. At the end of the article, we give a brief conclusion about the work done.*

*Keywords: BSSR; observation; central bodies of statistics.*

К основным задачам центральных органов статистики БССР в 1919–1939 гг. относились осуществление статистической деятельности с учетом следования принципам государственной статистики, а также удовлетворение потребности государства и населения официальной статистической информацией. Контроль за выполнением возложенных задач на центральные органы статистики осуществляли непосредственно институты власти советской Беларуси и СССР. За 1919–1939 гг. отношение властей БССР к роли государственной статистики и ее центральных органов постоянно менялось в зависимости от выбранного в стране курса экономического и политического развития. В 20-е гг. XX в. государственная статистика в БССР обладала определенной самостоятельностью в вопросах выбора методологии проведения централизованного статистического наблюдения за отраслями народного хозяйства и населения в стране. К концу 20-х гг. XX в. ЦСУ БССР стало испытывать организационное давление со стороны Госплана, который в период проведения первой пятилетки стал основным органом координирования политики планового развития народного хозяйства в стране.

В начале 1930 г. ЦСУ БССР было полностью подчинено Госплану, что, соответственно, привело к реорганизации и большей централизации всей системы государственной статистики в стране, которая в 30-е гг. XX в. исполняла роль одного из компонентов народнохозяйственного или социалистического учета. Строгая централизация учетных работ в 30-е гг. XX в. в БССР принесла и определенные качественные изменения.

Так, объединение статистического, оперативно-технического, бухгалтерского учета в народнохозяйственный (социалистический) учет позволило частично решить ранее существовавший параллелизм в проведении однотипных статистических мероприятий. Поэтому раскрытие особенностей истории формирования штата центральных органов статистики БССР, его задач и функций позволяет более полно раскрыть роль данных органов в государственной статистике советской Беларуси.

Цель статьи – определить особенности формирования и развития органов статистики БССР в 1919–1939 гг.

Научная новизна статьи определяется как самой постановкой цели, так и полученными в ходе ее разработки результатами. Впервые предпринимается исследование, посвященное довоенной истории работы центральных органов статистики БССР. На сегодняшний день нет специальных работ, касающихся условий формирования штата учреждений статистики БССР и выполняемых ими задач. В зарубежной и отечественной историографии представлены только отдельные работы, посвященные узким темам работы ЦСБ, ЦСУ и УНХУ БССР за 1919–1939 годы.

Формирование государственной статистики в советской Беларуси было начато с созданием в РСФСР летом 1918 г. ЦСУ, однако из-за военной интервенции организация статистического дела происходила крайне медленно вплоть до начала 1919 г. [8].

С середины 1918 г. до начала 1919 г. единственными рабочими статистическими органами в Беларуси были продовольственные комитеты – особые органы по сбору статистической информации о состоянии продовольственного рынка на неоккупированной немцами территории [6]. Продовольственные комитеты выполняли те же функции, что и созданные в предыдущий год Временным правительством продовольственные управы. Продовольственные комитеты предоставляли советской власти данные об обеспечении населения продовольственными и не продовольственными товарами, наличии голодающих, наличии сена и фуража для армии, о проводимых с/х работах в уездах и др.

Созданные в конце 1918 г. губернские статистические бюро были вынуждены использовать в своей работе статистические сведения продовольственных комитетов, так как подразделения ЦСК на территории Беларуси прекратили свое существование в конце 1917 г., а земские управы – осенью 1918 г. [9].

В декабре 1918 г. при Минском губернском Совете было образовано Минское губернское статистическое бюро, которое решением I съезда Советов БССР от 04.02.1919 г. было реорганизовано в Центральный статистический отдел (ЦСО). Первым исполняющим обязанности руководителя Минского губернского статистического бюро стал земский статистик М. И. Шкубер, который еще накануне войны в 1914 г. возглавлял земскую статистику Минской губернии. Помимо Минского бюро, на территории Беларуси работали Витебское и Гомельское статистические бюро.

В марте 1919 г. ЦСО БССР был ликвидирован, вместо него было создано ЦСБ Литбел, в Беларуси основную статистическую работу стало выполнять Минское губернское статистическое бюро.

8 октября 1919 г. польские войска захватили г. Минск, что привело к прекращению статистических работ в советской Беларуси. Позже вся работа по ведению статистических дел была возложена на коллегию ЦСБ, одной из основных задач которой было сохранение материального имущества бюро. Согласно воспоминаниям М. И. Шкубера, часть архивных документов ЦСБ была утрачена из-за передачи польскими властями материалов в макулатуру.

После ухода польской армии из Беларуси и освобождения в июле 1920 г. г. Минска ВРК БССР выдает М. И. Шкуберу мандат на создание ЦСБ БССР. Восстановление работы государственного органа статистики страны проходило в сложных условиях. Штат бюро до осенней эвакуации в несколько раз был меньше положенного количества. Согласно отчету о деятельности отдела общего управления ЦСБ за июль-сентябрь 1920 г. выясняется, что самое большое и непоправимое затруднение для бюро было то, что на местах практически отсутствовали специалисты по статистике. Из-за этого многие отделы ЦСБ к осени 1920 г. не смогли полноценно работать, так как они не получали первичные статистические сведения от своих уездных отделений [14]. Для привлечения к работе бывших специалистов статистики коллегия ЦСБ вынесла решение, по которому все бывшие служащие, не приступившие к работе в статбюро, считались дезертирами и их дела передавались в ВЧК [10].

В начале октября 1920 г. с приближением фронта к г. Минску ЦСБ вновь было вынуждено эвакуироваться [11]. После освобождения Красной Армией столицы на основании приказа № 76 Ревкома БССР от 20.10.1920 г. было вновь создано ЦСБ БССР [15]. Общее число сотрудников Бюро составляло 73 лица – 1/3 от необходимого штата. Если обратиться к анкетным листам сотрудников ЦСБ на начало 1921 г., то можно заметить, что средний возраст ведущих специалистов бюро составлял от 25 до 45 лет. Практически все руководители отделов и секций бюро работали раньше в земских и губернских органах статистики, при этом образование в основном было у них высшее [1]. Что же касается рядовых сотрудников ЦСБ БССР, то согласно сведениям именного списка сотрудников бюро большая их часть приступила к работе в статистических органах только с 1919 г [3]. Лица, которые приходили работать в органы статистики, согласно сохранившимся заявлениям граждан о принятии на работу в статистические бюро, имели цель найти место получения каких либо средств на существование. В то время бюро было обязано по решению бирж труда трудоустраивать грамотных граждан не имеющих постоянного места работы [4]. Отсутствие опыта работы в статистических мероприятиях у большинства сотрудников бюро влияло на качество и темпы выполнения планов развития государственной статистики Советской Беларуси.

3 ноября 1924 г. на III сессии ЦИК БССР IV созыва было утверждено положение о государственной статистике, согласно которому ЦСБ БССР было переименовано в Центральное статистическое управление (ЦСУ) БССР. Согласно положению ведение государственной статистики в округах возлагалось на окружные статистические бюро и районных статистов, в их обязанности входило наблюдение и регистрация количественных сведений о состоянии жизни населения и развития народного хозяйства.

В 1926 г. к БССР были присоединены Гомельский и Речицкий уезды, что привело к увеличению количества выполняемых задач ЦСУ БССР и штата его сотрудников в головном аппарате и его территориальных подразделениях [12].

Одним из важнейших звеньев органов статистического наблюдения в БССР являлись статистические органы первичного наблюдения. К 1924 г. органы первичного наблюдения были представлены добровольными корреспондентами [16], ведомственной агентурой, сельскими и районными статистами. Отметим, что институт районных статистов был новым проектом ЦСУ БССР. Создание районов в 1924 г., как отдельных административно-хозяйственных единиц, вызвало потребность в подготовке статистических материалов районного масштаба и создании низового статистического аппарата района. Поэтому с 1924 г. статистическая работа в районах была возложена на районного статиста.

Органами управления государственной статистики в БССР являлись также статистические съезды и конференции, проводимые в стране с 1919 г. по 1930 г. В целях всестороннего освещения вопросов по разработке организационных планов и методов проведения общегосударственных переписей и др. общегосударственных работ, а также в целях объединения статистических учреждений БССР, ЦСБ (ЦСУ) ежегодно до 1930 г. созывало Всебелорусский статистический съезд. В состав съезда входили: руководящий состав ЦСБ (ЦСУ), заведующие окружных статбюро (губстатбюро), представители Госплана и центральных правительственных учреждений, заведующие статистических отделов Наркоматов и ведомств, представители кооперативных объединений, представители Инбелкульта, БГУ и др.

В отличие от съездов статистические конференции проводились по мере необходимости, вызванной такими вопросами, как: проведение масштабных переписей населения, принятие нового положения о государственной статистике, изменение программы и формы учета какой-либо отрасли статистики или расширение сети местных органов государственной статистики в связи с изменением административно-территориальных границ БССР [13].

7 июля 1928 г. вышло постановление ЦИК БССР, в котором было утверждено новое положение о государственной статистике БССР [5]. При сохранении прежних задач работы ЦСУ приобрело новую структуру. В состав ЦСУ БССР входили: статистическая плановая комиссия, секретариат, сек-

тор социальной статистики, сектор статистики сельского хозяйства, сектор статистики промышленности, сектор статистики труда, сектор статистики обмена. Задачи, выполняемые этими секторами, мало чем отличались от основных задач госстатистики СССР [2].

На основании постановления ЦИК и СНК БССР от 23.01.1930 г. ЦСУ БССР было ликвидировано. Его функции и аппарат были переданы сектору народнохозяйственного учета Госплана БССР (первое время именовавшийся как экономико-статистический сектор), просуществовавшему до 1932 г., далее он был реорганизован в УНХУ при Госплане БССР, а с 1933 г.: в УНХУ БССР. Местные статистические подразделения ЦСУ перешли соответственно окружным органам Госплана [7].

В связи с реорганизацией ЦСУ БССР в государственной статистике советской Беларуси произошли значительные изменения, связанные в первую очередь с трансформацией методологии статистического учета. Искусственное объединение органов планирования и статистики потребовало от специалистов двух ранее разных структур наладить новую систему ведения учета развития народного хозяйства в стране. Что и было сделано при создании центрального органа статистики БССР – УНХУ Госплана БССР. С этого момента и до начала Второй мировой войны статистический учет стал основным инструментом контроля выполнения планов развития советской Беларуси.

Анализ материалов центральных органов статистики БССР за 1919–1939 гг. должен быть проведен с учетом знания истории развития данных органов за отмеченный период. Зарождение белорусской советской статистики было начато в конце 1918 г. в результате создания губернских статистических бюро, штат которых составляли сотрудники ранее ликвидированных губернских статистических комитетов и статистических отделов земских управ.

До 1918 г. на территории Беларуси не была выстроена рациональная сеть органов статистического наблюдения. Это оказало влияние на степень зависимости белорусской государственной статистики от решений ЦСУ РСФСР. Подобное обстоятельство требовало от ЦСБ БССР постоянно согласовывать штат своих работников, размер суммы финансового обеспечения, планы работ с ЦСУ. С подобной проблемой сталкивались практически все учреждения БССР, которые в той или иной степени зависели от всероссийских (союзных) учреждений.

Частые изменения территориальных границ БССР приводили к недоукомплектованности штата центральных органов статистики и их территориальных подразделений, который по оценке руководства ЦСУ в 20-е гг. XX в. был плохо обеспечен квалифицированными специалистами. Только к середине 30-х гг. XX в. благодаря работе вузов удалось обеспечить приток подготовленных специалистов в органы народнохозяйственного учета.

Изменение сети территориальных подразделений центрального органа статистики БССР и его плана работ зависело не только от административно-территориальных преобразований и процедуры внутриведомственного

согласования работ с ЦСУ (ЦУНХУ) СССР, но также и от постоянных изменений требований к статистике.

Начальный период работы советской статистики БССР связан с работой бывших сотрудников административной и земской статистики Российской империи. С приходом советской власти данный штат сотрудников возвращался к работе, но уже сталкивался с новыми политическими условиями. В советских условиях статистика должна была подтверждать органы власти в правильности выбранного ими курса развития народного хозяйства и населения, что особенно проявлялось после создания в 1923 г. Госплана БССР.

Первоначально ЦСБ (ЦСУ) БССР испытывало трудности в согласовании статистических сведений с ВСНХ и другими государственными учреждениями, то с началом работы Госплана был поднят вопрос о способности самостоятельного существования центрального органа статистики. Как показал дальнейший ход истории, центральный орган статистики БССР с 1930 г. был полностью подчинен задачам Госплана, а с этим был поднят более значимый вопрос – быть ли самостоятельной статистике вообще, если большое значение в период плановой экономики стал играть народно-хозяйственный учет (контроль). Статистика как наука была сохранена в советском обществе, хотя ее задачи практически полностью были выверены первично-учетному анализу, а также задачам экономического планирования (прогнозирования).

К концу исследуемого периода положение органов статистики БССР было кризисным. Репрессии, проводимые НКВД по отношению к сотрудникам УНХУ и его местным подразделениям, ослабили и до того уже истощенную в организационном и методологическом плане государственную статистику советской Беларуси.

#### **Список используемых источников**

1. Анкетные листы сотрудников ЦСБ БССР на начало 1921 г. // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 19. – Л. 5–15.
2. Докладная записка по плану работ госстатистики БССР на 1928–1929 гг. // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 3. – Д. 2. – Л. 1–5.
3. НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 24. Именной список служащих ЦСБ БССР и его местных органов за 1919, 1920 и 1921 гг.
4. НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 27. Заявления граждан о принятии их на работу в статистическое бюро.
5. НАРБ. – Фонд 7. – Оп. 1. – Д. 507. Материалы об утверждении и дополнении положения о государственной статистике БССР.
6. НИАБ. – Фонд 3467. – Оп. 1. – Д. 1. Дело о снабжении населения мануфактурной обувью, керосином и др. товарами на вторую половину 1917 г.
7. Об упразднении как самостоятельного ведомства ЦСУ и его местных органов и о передаче их функций плановым комиссиям, 27 февр. 1930 г., № 87 // Собрание законов и распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства. – 1930. – № 12.
8. Обзор деятельности ЦСБ БССР за сентябрь 1920 г. – сентябрь 1921 г. и предшествующего опыта работы // НАРБ. – Фонд 6. – Оп. 1. – Д. 32. – Л. 37.
9. Отчет о деятельности Гомельского городского продовольственного комитета. – Гомель, 1917. – 21 с.

10. Отчёт о деятельности ЦСБ БССР за июль – сентябрь 1920 г. // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д.3. – Л. 2.
11. Отчёт об эвакуации и деятельности центрального бюро за 1920 г. // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 1. – Л. 3. тоже НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 4. – Д. 1. – Л. 1 – 4.
12. План работ по ЦСУ БССР на 1925–1926 г. // НАРБ. – Фонд 63. – Оп. 1. – Д. 1049. – Л. 22 – 126.
13. Положение о государственной статистике БССР на 1924 г. // НАРБ. – Фонд 102. – Оп. 1. – Д. 30. – Л. 38 – 42.
14. Постановление коллегии ЦСБ БССР о возвращении на работу сотрудников статистики // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д.2. – Л. 39.
15. Протокол № 8 заседания Коллегии ЦСБ ССРБ от 22.10.1920 г. // НАРБ. – Фонд 30. – Оп. 1. – Д. 2. – Л. 16–17, 39.
16. Список добровольных статистических корреспондентов Бегомльского района Борисовского округа на 01.05.1925 г. // ГАМн. – Фонд 718. – Оп. 1. – Д. 1049. – Л. 12–13.

(Дата подачи: 18.01.2018 г.)

*Т. В. Пятрова*

Цэнтр даследаванняў беларускай культуры, мовы і літаратуры  
НАН Беларусі, Мінск

*T. Piatrova*

Center for Belarusian Culture, Language and Literature Research, Minsk

УДК 272(091):726.8

## **НЕКРОПАЛІ БЕЛАРУСІ І ГРАМАДСТВА: ТЭОРЫЯ І ПРАКТЫКІ РЭВІТАЛІЗАЦЫІ**

## **NECROPOLISES OF BELARUS AND SOCIETY: THE THEORY AND PRACTICES OF REVITALIZATION**

*У артыкуле некропалі характарызуюцца як сацыяльная прастора, месца экстрапаляцыі і прыняцця вопыту мінулых пакаленняў. Акрэслены стан і перспектывы працы са старымі некропалямі на тэрыторыі сучаснай Беларусі. Праводзіцца аналіз магчымасцей уключэння некропалю ў сучаснае сацыяльна-эканамічнае жыццё грамадства.*

*Ключавыя словы: некропалі; рэвіталізацыя; гісторыка-культурная спадчына; сацыяльная прастора.*

*The article presents a system of turn old cemeteries in the social and socio-economic life of modern society. Revitalization of cemeteries seen as an opportunity to do tourist's point, museum's place, ecozone.*

*Key words: necropolis; revitalization; historical and cultural heritage; social space.*

Некропалі ў сістэме агульнай нацыянальнай гісторыка-культурнай спадчыны займаюць асобнае месца. Стаўленне да некропалю ва ўсе часы было дваякае. З аднаго боку, гэта месца асабістага смутку, з другога – гэта цалкам натуральная хроніка сацыяльнага развіцця грамадства ў пэўны гістарычны перыяд.