

# БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

## Факультет международных отношений

### Кафедра международного права

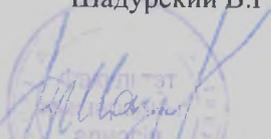
СОГЛАСОВАНО

Председатель методической комиссии  
факультета международных отношений  
Решетников Д.Г.

  
\_\_\_\_\_  
28 мая 2012 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета  
международных отношений  
Шадурский В.Г.

  
\_\_\_\_\_  
28 мая 2012 г.

Регистрационный № УД 8251

## УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

### Сравнительное конституционное право

Для специальности 1-23 01 01 "Международные отношения"

Составитель: к.ю.н., доц. А.Е.Вашкевич

Рассмотрена и утверждена

На заседании Научно-методического совета БГУ 28 мая 2012 года

Протокол № 5

**СОДЕРЖАНИЕ**

Пояснительная записка	3
Конспект лекций по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	4
Планы семинарских занятий по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	45
Контроль самостоятельной работы студентов по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	59
Вопросы к зачету и экзамену по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	60
Список рекомендуемой литературы по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	63
Список Интернет-ресурсов по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	66
Типовая учебная программа по учебной дисциплине «Сравнительное конституционное право»	67
Воспитательно-идеологическая функция учебно-методического комплекса «Сравнительное конституционное право»	81

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дисциплина «Сравнительное конституционное право» является специальной дисциплиной, предусмотренной типовым учебным планом для студентов специальности 1-23 01 01 «Международные отношения». Основной целью дисциплины является формирование у студентов комплексного представления об основных институтах зарубежного конституционного права и о мировом опыте конституционно-правового регулирования общественных отношений.

Дисциплина «Сравнительное конституционное право» способствует расширению профессионального кругозора, становлению и развитию правового мышления студентов, повышает их общую эрудицию.

Дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами в процессе изучения политологии и истории политических партий и движений.

Изучив дисциплину «Сравнительное конституционное право», студент должен:

*знать:*

- основные теоретические положения и категориальный аппарат сравнительного конституционного права;
- базовые конституционно–правовые институты (законодательная, исполнительная, судебная власти, глава государства и др.), их функции и характер взаимодействия в системе государственного механизма;
- историю возникновения, закономерности развития конституционно-правовых институтов зарубежных стран и основные тенденции их трансформации на современном этапе;

*уметь:*

- проводить сопоставительный анализ текстов конституций ведущих зарубежных стран;
- определять форму правления, политический режим и форму политико-территориального устройства конкретной страны;
- грамотно оперировать терминологией сравнительного конституционного права.

## КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

### ТЕМА 1

#### ВВЕДЕНИЕ В СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

##### 1.1. Понятие и предмет сравнительного конституционного права

**Сравнительное** конституционное право можно рассматривать как науку, учебную дисциплину и ведущую отрасль права, имеющуюся в каждом государстве.

*Национальное конституционное право* представляет собой систему правовых норм, содержащихся в конституциях, законах, других национальных источниках права и регулирующих определенную категорию общественных отношений (главным образом устройство государства и организацию государственной власти, порядок его отношений институтами гражданского общества, а также правовое положение личности). Это ведущая отрасль права, определяющая основы других отраслей права конкретного государства. В настоящее время в мире более 200 государств, каждое из которых имеет свою национальную правовую систему, отражающую социально-экономические, политические, культурные особенности данной страны.

##### 1.2. Источники конституционного права в зарубежных странах

*Источники конституционного права* — это внешняя форма выражения общих правил поведения, регулирующая отношения конституционного характера. К ним относятся:

- Конституция (за исключением некоторых, преимущественно мусульманских, стран),
- законы,
- другие нормативные правовые акты (регламенты, акты главы государства исполнительной власти),
- судебные правовые акты (особенно прецеденты в англосаксонском праве), правовые обычаи, публично-правовые договоры, религиозные источники (главным образом в монархиях стран Востока по вопросу престолонаследия; в ряде мусульманских государств Коран заменяет конституцию или стоит выше ее).

В каждом государстве своя национальная система источников права. Поэтому нельзя вести речь об источниках конституционного права зарубежных стран как о едином целом.

Высшей юридической силой и специфическим содержанием обладает *конституция* — основной источник права, имеющая универсальный характер, поскольку закрепляет важнейшие институты национального права. Конституции должны соответствовать все принимаемые и действующие источники права. Она занимает ведущее, основополагающее место в правовой системе и оказывает определяющее воздействие на все другие правовые акты.

Другим главным источником данной отрасли права является *закон* — нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий наибольшей после конституции юридической силой и регулирующий социально значимые, типичные и устойчивые общественные отношения.

Различают законы:

- *конституционные* (в ряде государств вносят изменения в конституцию или дополняют ее; либо это те законы, принятие которых прямо предусмотрено конституцией);
- *органические* (принимаются в усложненном порядке на основе бланкетных норм, содержащихся в конституции). Существуют в Испании, Бразилии, Португалии, Франции;
- *обычные (ординарные)*, регулирующие менее важные общественные отношения (по сравнению с конституционными или органическими законами), образующие предмет конституционного права (гражданство, статус депутата, выборы президента);
- *чрезвычайные*, позволяющие приостанавливать действие отдельных конституционных норм (принимаются только на срок, определенный парламентом). Установлен тщательно регламентированный порядок их издания.

Нормы конституционного права могут также содержаться в отдельных *постановлениях парламента и парламентских регламентах*, устанавливающих внутреннюю организацию и процедуру работы общенационального представительного органа власти.

Источником конституционного права являются весьма многочисленные *подзаконные акты* (указы, декреты главы государства, постановления, ордонансы правительства и др.). Между ними существует определенная субординация: нормативные акты нижестоящих государственных органов не должны противоречить актам вышестоящим. Большинство исследователей к группе подзаконных актов относят и акты местного самоуправления

(уставы городов, районов, уездов, регламенты представительных органов на местах).

Нормы конституционного права содержатся и в отдельных *нормативных договорах*: международных и внутригосударственных.

В странах англосаксонской системы права широкое распространение получил *судебный прецедент* — правило поведения, выработанное высшими судебными органами, официально опубликованное и являющееся обязательным при рассмотрении аналогичных дел как для участников спора (конкретного дела), так и для нижестоящих судов. Его характерные

черты состоят в том, что он:

- 1) создается только высшими судебными инстанциями на основе закона;
- 2) непосредственно связан с судебной практикой и создается в ходе судопроизводства;
- 3) в его разработке велика роль свободного усмотрения;

4) подлежит официальному опубликованию;

5) является обязательным не только для участников данного спора, но и для других судебных органов.

В государствах с континентальной системой права (Франция, ФРГ, Италия и др.) его роль менее значима.

К судебным актам относятся также *нормативные решения органов*

*конституционной юрисдикции* (конституционных судов, конституционных советов, верховных судов), дающих официальное толкование конституции и признающих оспариваемые законы и иные нормативные акты конституционными или неконституционными.

В англосаксонских государствах, а также в тех, которые восприняли основы англосаксонской правовой системы, широкое распространение получил *правовой обычай*. Это сложившиеся в практике правила поведения субъектов права, нигде в официальных изданиях не записанные в качестве таковых, однако в течение длительного времени применяемые повсеместно, признаваемые и поэтому молчаливо санкционируемые государством.

*Конституционно-правовой обычай* имеет устный характер, является обязательным и направлен на регулирование конституционных отношений. В странах, где утвердилась континентальная система права, роль правового обычая в целом невелика.

### **1.3. Конституционно-правовые отношения**

Конституционное право представляет собой не только нормы, институты, но и практику их применения, выражающуюся в политико-правовых связях и отношениях. Иными словами, конституционно-правовые отношения — это отношения, урегулированные нормами ведущей отрасли права.

Будучи разновидностью правоотношений, *конституционные отношения* представляют наиболее значимые для общества отношения, направленные на осуществление государственной власти, суверенитета народа, а также на обеспечение свободы личности. Им свойственны такие признаки, как политический характер и массовость.

Конституционные отношения, целями которых выступают социально-экономические и политические ценности, составляют предмет регулирования отрасли конституционного права.

Для возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений необходим определенный юридический факт или их совокупность (например, достижение 35-летнего возраста для кандидата на пост Президента США в совокупности с иными условиями, указанными в Конституции).

Конституционным отношениям присущи как общие черты, свойственные всем правоотношениям, так и специфические. Они имеют единую для всех правоотношений структуру: субъект, объект и содержание (субъективное право и юридическая обязанность),

— но отличаются своей направленностью, составом и сложным характером юридических связей между участниками данных общественных отношений.

Объектом конституционных отношений выступает материальная или духовная реальность, по поводу которой вступают в отношения данные субъекты. Это власть, суверенитет, свобода и достоинство личности. Особенностью указанных правоотношений является то, что каждый их участник имеет прямой или опосредованный интерес относительно публичной власти.

Можно утверждать, что конституционные отношения определяются во многом характером властеотношений, т. е. отношениями по поводу или в связи с осуществлением власти. Их политическая направленность несомненна. Нередко реализация конституционных норм сопровождается возникновением управленческих, имущественных и некоторых иных отношений.

#### **1.4. Субъекты конституционного права**

*Субъектами* конституционного права являются: государство, его органы, сообщества, коллективы, физические лица, участвующие в конституционных отношениях. Эти отношения порождаются нормами ведущей отрасли права — общеобязательными правилами поведения, регулирующими конкретные общественные отношения, составляющие предмет данной отрасли.

Субъекты конституционного права можно подразделить на четыре большие группы: физические лица, государственные образования, органы государства и негосударственные объединения.

К *физическим лицам (индивидам)* относятся:

- 1) граждане (подданные);
- 2) иностранцы (иностранные граждане);
- 3) лица с двойным или множественным гражданством (бипатриды), если такой институт предусмотрен в законодательстве конкретной страны;
- 4) лица без гражданства (апатриды).

Типичный пример — граждане, осуществляющие избирательное право или право на референдум либо обращающиеся в суд для защиты своих прав и законных интересов.

Иностранные граждане или лица без гражданства вступают в конституционные отношения при обращении в суд за судебной защитой, в компетентный орган государственной власти — с заявлением о предоставлении гражданства или статуса беженца.

К *государственным образованиям* относятся:

- 1) государство в целом (например, при конституировании своей национальной государственности);
- 2) составные части государства (субъекты федерации, территориальные административные единицы, автономные образования). Типичный пример — участие данных государственных образований в конституционных

отношениях при проведении крупных административно-политических и правовых реформ, направленных на *федерализацию* или *централизацию* государственности.

*Органы государства:*

1) центральные (общенациональные) органы государственной власти (парламент, глава государства, правительство, конституционный суд и т. д.);

2) региональные органы, органы государственной власти субъектов федерации;

3) государственные органы местного управления.

Отчетливо выраженный конституционный характер носят отношения между главой государства и парламентом в следующих распространенных случаях:

1) при созыве заседания представительного (законодательного) органа государственной власти;

2) при формировании правительства;

3) при отставке правительства в целом или его отдельных членов;

4) при роспуске представительного органа.

*К негосударственным объединениям относятся:*

1) общности людей — народ, нации и иные этнические группы, население региона, автономии, административно-территориальных единиц и муниципальных образований;

2) органы местного самоуправления и управления;

3) ассоциации граждан и коллективы публичного характера.

### **1.5. Наука конституционного права**

Наука конституционного права зарубежных стран является ответвлением от единой науки конституционного права, ее составной частью. Она представляет собой не совокупность норм, а систему знаний о специфике конституционно-правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере принадлежности, организации и осуществления публичной власти, правового положения личности. Ее содержанием являются конституционные доктрины, гипотезы, идеи и рекомендации правоведов по совершенствованию законодательства, политических процессов и институтов конкретного государства. Предмет науки конституционного права *базируется на конституции, но ею не исчерпывается.*

Основными функциями данной науки, исходя из ее сути и назначения, являются:

— *познавательная*, направленная на получение достоверной информации об иностранном конституционном праве и его институтах. Огромное значение этой функции в учебном процессе, в области получения качественного юридического образования;

— *прогностическая*, позволяющая оценивать и обоснованно предвидеть (прогнозировать) тенденции государственно-правового развития;

- *прикладная*, помогающая применить знания иностранного конституционного права для совершенствования практики функционирования национальной государственности;
- *коммуникационная*, способствующая юридически корректному поведению специалистов (должностных лиц) в условиях действия иностранного и международного права.

## ТЕМА 2 **ОСНОВЫ ТЕОРИИ КОНСТИТУЦИИ**

### **2.1. Понятие и сущность конституции**

В иерархии источников национального права особая роль отводится конституции. Термин «конституция» (от лат. *constitutio* — устанавливаю, учреждаю) стал употребляться еще в античные времена; так назывался один из декретов римских императоров. Первые в современном значении конституционные акты как явления демократического порядка, принимавшиеся народом (или при его участии) и ограничивавшие институты власти, были приняты в конце XVIII в. (США — 1787 г., Франция — 1791 г., Польша - 1791 г.).

Сегодня сущность конституции как политико-правового документа большинство исследователей и политиков определяют как отражение баланса основных социальных интересов, представленных в обществе. Ближе к этому понимание конституционной сущности как проявления социального плюрализма, политического компромисса.

В современной науке конституционного права термин «конституция» употребляется в двух основных смыслах: конституция фактическая и юридическая. Фактическая конституция — это реально существующие конституционные отношения в той или иной стране.

Юридическая конституция — это правовой акт (или совокупность правовых актов), имеющий высшую юридическую силу, принимаемый и изменяемый в особом порядке, регулирующий основы статуса и организации государственной власти и взаимоотношений государства и личности.

. Можно выделить следующие основные черты конституции:

- 1) основополагающий характер;
- 2) учредительность;
- 3) народность;
- 4) стабильность;
- 5) легитимность.

Конституция выполняет правообразующую роль, она своеобразный центр правовой системы и в известном смысле «более чем закон» — нечто первичное, основное. Это единственный национальный правовой акт, который сам определяет свою особую юридическую силу. Ни один закон не может быть поставлен в один ряд с конституцией, а тем более изменять или отменять ее положения.

## 2.2. Классификация конституций

Многообразие существующих в мире государств предопределяет большое количество конституций, которые можно условно классифицировать по различным признакам.

По времени происхождения конституционные акты различаются по поколениям:

— первого поколения — это первые в истории человечества и ныне действующие конституции (США — 1787 г., Норвегия — 1814 г., Люксембург — 1868 г.);

— второго поколения, принятые до Второй мировой войны (Мексика — 1917 г., Ливан — 1926 г., Ирландия — 1937 г.);

— третьего поколения — послевоенного периода (Япония — 1946 г., Италия — 1947 г., ФРГ — 1949 г., Франция — 1958 г.);

По сроку действия конституции могут быть временными и постоянными. Временные конституции могут приниматься на установленный срок. В их тексте указывается период действия или определены условия, обстоятельства, при наступлении которых они должны быть заменены на постоянные. Многие такие акты принимались после свержения авторитарных режимов в государствах Азии, Африки, Латинской Америки (например, конституции Гаити, Боливии, Южно-Африканской Республики).

Абсолютное большинство конституций — постоянные, в них не устанавливается срок действия

В зависимости от формы различаются два вида конституций: писанные и неписанные. Писаная составлена по форме единого документа, официально признанного в качестве основного закона государства (в некоторых случаях она может состоять из нескольких документов, представляющих определенную систему, — Швеция<sup>86</sup> о, Израиль). Неписанные конституции — редкое явление в политической практике зарубежных государств (Великобритания, Новая Зеландия). Свообразием характеризуется Конституция Австрийской Республики. Она не кодифицирована, ее важнейшей основой является Федеральный конституционный закон от 10 ноября 1920 г., однако фундаментальные нормы содержатся в многочисленных обычных законах.

В зависимости от происхождения конституции подразделяются на оригинальные и заимствованные. К числу первых относятся конституционные документы государств, имеющих собственную конституционную традицию (США, Великобритания, Франция, ФРГ, Швейцария). Заимствование характерно для бывших колоний, получивших независимость, как правило, в послевоенный период. Формально основополагающие документы таких государств представляют собой слепок или некую модифицированную копию конституции их бывшей метрополии.

Можно подразделять конституции в зависимости от формы правления (конституции республиканских или монархических государств) и формы

государственного устройства (конституции унитарных или федеративных государств).

### **2.3. Порядок принятия и изменения конституций**

По порядку принятия конституции зарубежных стран подразделяются на:

- октроированные (дарованные);
- принятые представительным органом (учредительным собранием, парламентом);
- одобренные на референдуме.

Октроированные конституции (от фр. *octroyer* — жаловать, даровать) – основополагающие документы, дарованные единоличной властью монарха без участия представительных органов (Катар, Кувейт, Малайзия). Это наименее демократический способ принятия основного закона. Они были распространены в период перехода от абсолютизма к конституционной монархии. В XX в. известны случаи октроирования конституций не

только монархами, но и главами государств в республиках (например, в Пакистане в 1962 г. Конституция была октроирована Президентом этой страны).

Способ принятия конституций представительным органом, которым может быть как учредительное собрание (конституционный конвент, учредительный конгресс, конституционное собрание), так и парламент, образованный на основании предшествующих легитимных актов, сегодня является широко распространенным. В новейшей истории подобный способ применялся в Италии — 1947 г., Индии — 1950 г., Греции — 1975 г.

Учредительное собрание — это специально формируемый с целью выработки и (или) принятия конституции высший государственный орган, избранный народом. Данный орган прекращает свою деятельность после принятия нового основного закона. Так, еще в 1791 г. во Франции одна из первых конституций принималась созванным Учредительным собранием.

Принятие конституции законодательным органом — парламентом страны осуществляется в особом усложненном порядке. Как правило, для этого требуется квалифицированное большинство голосов депутатов

Конституции, одобренные на референдуме, по праву считаются демократическими по способу своего принятия. Конституционный референдум получил распространение в послевоенное время. Конституционный проект разрабатывается либо специально созданным для этого учредительным собранием (Конституция Франции 1946 г. — Четвертой

Республики), либо правительством (Конституция Франции 1958 г. — Пятой

Республики), после чего выносится на референдум.

В условиях демократического правления применяется сочетание двух способов: одобрение конституции представительным органом и окончательное утверждение на референдуме.

По способу изменения конституции делятся на гибкие и жесткие. Гибкие конституции могут быть изменены в том же порядке, что и обычный закон.

Ими являются, прежде всего, неписанные конституции, а также конституции государств с монархической формой правления (Княжество Монако, ряд государств Ближнего Востока). К жестким относятся те конституции, для внесения изменений и дополнений в которые предусмотрен особый усложненный порядок. Жесткость конституций может обеспечиваться по-разному: требованием голосования квалифицированным большинством голосов в парламенте (Италия, Япония); принятием поправок на референдуме (Франция); повторным принятием поправок парламентом следующего созыва (Греция); утверждением поправок субъектами федерации (ФРГ, США).

#### **2.4. Понятие, виды и порядок формирования органов конституционного надзора (контроля)**

Положение о высшей юридической силе конституции по отношению к другим источникам права лежит в основе концепции конституционной законности. В соответствии с ней любой закон, договор, судебный или административный акт должен соответствовать конституции государства. Если норма, изданная государственными органами, противоречит конституции, то она не будет иметь юридической силы и не должна применяться, поэтому является недействительной.

Теория конституционного контроля в современном понимании впервые появилась в США в деле У. Мербери против Дж. Мэдисона в 1803 г. При рассмотрении данного дела Верховный суд США взял на себя полномочия по осуществлению конституционного контроля, которые в последующем никогда не оспаривались.

Конституционный контроль — это особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. Эта форма контроля предполагает, что соответствующие органы, должностные лица, обнаружив нарушающий конституционные нормы акт, правомочны своей властью отменить его. Признание закона (или его части) неконституционным приводит к отмене или объявлению его недействующим.

По содержанию конституционный контроль (надзор) может быть формальным (проверяется соблюдение процедурных правил, установленных для принятия законов и других нормативных актов) или материальным (выясняется содержание законов и других нормативных актов с точки зрения соответствия их смыслу конституции), а также абстрактным (осуществляется по инициативе какого-либо из уполномоченных субъектов без конкретного повода) или конкретным (осуществляется только в связи с каким-либо определенным судебным делом).

По времени проведения в практике современных государств выделяются последующий и предварительный конституционный контроль (надзор).

Судьями (членами) органов конституционного контроля являются высококвалифицированные юристы, получившие общенациональную известность. Их правовой статус обычно приравнивается к статусу депутата

парламента. Они не могут быть депутатами или министрами, заниматься предпринимательской деятельностью.

Конституционный надзор (контроль) может осуществляться:

а) судами общей юрисдикции. В США, Аргентине, Дании, Мексике, Норвегии, Японии вопрос о конституционности того или иного закона, на основании которого возникло судебное дело, может быть поставлен судом любой инстанции. Однако окончательное решение по этому вопросу принимает только высшая судебная инстанция.

В ряде стран конституционный контроль (надзор) осуществляется верховным судом, являющимся высшей судебной инстанцией данной страны (Австралия, Боливия, Индия, Ирландия, Канада, Филиппины, Швейцария, ЮАР). Это децентрализованная, или американская, система;

б) специальными конституционными судами, для которых конституционный контроль — главная или даже единственная функция. Такие специальные судебные органы не входят в систему судов общей юрисдикции. Они могут формироваться как с участием, так и без участия парламента (Австрия, ФРГ, Италия, Испания, Турция, Кипр, Болгария). Это централизованная, или европейская (австрийская), система. Впервые она появилась в Австрии в 1920 г., а позже была воспринята многими государствами, в числе которых ФРГ

(1951 г.), Италия (1955 г.), Испания (1980 г.).

В исламских государствах конституционный контроль отличается своеобразием. Так, в Пакистане наряду с Верховным судом, который призван осуществлять конституционный контроль, есть еще два органа: исламский совет (вправе рассматривать соответствие правовых актов Корану) и суд шариата (он рассматривает иски различных субъектов, в том

числе о противоречии шариату актов, касающихся прав граждан). Нечто подобное существует также в Иране, Марокко, Малайзии. Причем в Исламской Республике Иран большими полномочиями по защите действующих конституционных установлений обладают высшее должностное лицо государства и его религиозный авторитет — Лидер (руководитель) страны, являющийся главой судебной власти, и

консультативный орган — Совет по охране Конституции.

### **ТЕМА 3**

## **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ.**

### **3.1. Понятие и способы приобретения и утраты гражданства.**

Принадлежность лица к определенному государству является важной правовой предпосылкой для определения правового статуса лица. Гражданство характеризуется устойчивой правовой связью индивида с государством, предполагающей взаимные права, обязанности и ответственность. Категория «подданство» применяется в странах с монархической формой правления. На данное лицо распространяется

государственный суверенитет: государство признает и гарантирует права и свободы человека, защищает и покровительствует ему за границей, в свою очередь, последний соблюдает законы и предписания государства, выполняет установленные им обязанности.

подавляющее большинство людей в мире приобретает гражданство по рождению. Его приобретение по данному основанию называется филиацией. Гражданство приобретается на основе принципов «права крови» или «права почвы». В первом случае ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, а во втором ребенок становится гражданином того государства, на территории которого родился, независимо от гражданства родителей. «Право почвы» в настоящее время сохранило преобладающее значение в странах Американского континента. А «право крови» практически в чистом виде действует сейчас в скандинавских странах. В законодательстве большинства современных государств предусматривается смешанная система, при которой доминирование «права крови» сочетается с известным влиянием «права почвы».

Следующим распространенным во всем мире способом приобретения гражданства является прием в гражданство. Прием гражданства иностранцем по его заявлению называется натурализацией.

Обычно натурализация может иметь место после более или менее длительного проживания иностранца на территории данного государства — так называемый «ценз оседлости». Кроме того, условиями натурализации лица могут выступать требования имущественного характера, знание государственного языка, принадлежность к определенной религии, нации и др.

Законодательство зарубежных стран предусматривает и другие способы приобретения гражданства.

Прекращение гражданства представляет собой разрыв связей между гражданином и государством. Это может быть осуществлено либо в результате добровольного выхода из гражданства, либо вследствие лишения гражданства лица, которое совершило действия, наносящие ущерб государству. Обычно лишение гражданства применяется только к натурализованным гражданам, если они приобрели гражданство обманным путем, и, как правило, в течение короткого периода времени.

### **3.2. Общая характеристика и классификация основных прав и свобод**

Для института основных прав и свобод характерен ряд признаков:

- 1) права и свободы являются конституционными (т. е. они должны закрепляться в конституциях или в соответствующих законах);
- 2) права и свободы составляют юридическую базу для всей системы прав и свобод;
- 3) они признаются социальной ценностью и обладают высшей юридической силой;
- 4) их признание, соблюдение и защита являются обязанностями государства.

Основные права и свободы — сложные и многообразные явления, которые могут классифицироваться по следующим критериям.

1. Исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод, они делятся на три поколения:

— первое поколение включает в себя провозглашенные буржуазными революциями (XVII—XVIII вв.) гражданские и политические права, которые получили название негативных, т. е. выражающих независимость личности в определенных действиях от власти государства и обозначающих пределы его невмешательства в область свободы и самовыражения индивида (к ним, например, относятся право на жизнь, свободу и безопасность личности,

неприкосновенность жилища, право на равенство перед законом, избирательное право, право на свободу мысли и совести, свободу слова и печати);

— второе поколение связано с социальными, экономическими и культурными правами, которые утвердились как таковые к середине XX столетия под влиянием борьбы народов за улучшение своего социально-экономического положения, за повышение культурного статуса (к ним, например, относятся право на труд и свободный выбор работы, право на отдых и досуг, защиту материнства и детства, образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, участие в культурной жизни общества);

— третье поколение — права коллективные или солидарные, вызванные глобальными проблемами человечества и принадлежащие не столько каждому индивиду, сколько целым нациям, народам (к ним относятся права на мир, благоприятную окружающую среду, самоопределение, информацию, устойчивое социальное и экономическое развитие)

2. По содержанию права и свободы делятся на:

— гражданские или личные (право на жизнь, тайна переписки, телефонных переговоров);

— политические (право избирать и быть избранным во властные структуры, право на равный доступ к государственной службе, на объединение, мирные собрания, митинги, демонстрации);

— экономические (право частной собственности, право на предпринимательскую деятельность, на труд, на отдых);

— социальные (право на охрану семьи, материнства и детства, здоровья, на социальное обеспечение, благоприятную окружающую среду);

— культурные (право на образование, на участие в культурной жизни, на пользование результатами научного и культурного прогресса; свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества).

3. В зависимости от характера субъектов, их реализующих, права и свободы делятся на:

индивидуальные (право на жизнь, труд) и коллективные (право на забастовку, митинги).

4. В зависимости от роли государства в осуществлении прав и свобод делятся на: негативные (государство должно воздерживаться от конкретных действий по отношению к индивиду) и позитивные (государство должно предоставить лицу определенные блага, содействовать в реализации им своих прав).

### **3.3. Основные социально-экономические права и свободы**

Отношение к социально-экономическим правам в зарубежных государствах различно. В ряде стран социально-экономические права нашли свое конституционное закрепление.

Особенности данных прав:

- имеют единое материальное (экономическое и социально-культурное) содержание;
- нередко выступают как права-гарантии, ибо обеспечивают реализацию других прав и свобод;
- имеют общесоциальную направленность, так как выступают инструментами утверждения гуманизма и справедливости;
- требуют более детальной конкретизации в текущем (трудовом, жилищном, гражданском и т. д.) законодательстве.

К социально-экономическим правам обычно относят:

- 1) право частной собственности и ее наследования, которое обеспечено всеми средствами юридической защиты от посягательства со стороны как частных лиц, так и органов самого государства (вместе с тем в законодательстве Австрии, Италии, ФРГ и некоторых иных закреплена возможность отчуждения частной собственности в интересах общества, в конституционных нормах Франции и Мексики допускается национализация отдельных отраслей хозяйства);
- 2) право на предпринимательскую деятельность (оно предусматривает возможность заниматься любой деятельностью, приносящей доход, если такая деятельность не запрещена законодательными нормами);
- 3) право на труд и свобода труда ;
- 4) право на отдых ;
- 5) право на забастовку (стачку), являющееся коллективным прекращением работы с выдвижением ряда требований, адресованных работодателю;
- 6) право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- 7) право на образование и свобода образования;
- 8) право на социальное обеспечение;
- 9) свободу литературного, художественного, научного и других видов творчества, право на охрану интеллектуальной собственности;
- 10) право на участие в культурной жизни, на пользование достижениями культуры и искусства.

### **3.4. Основные политические права и свободы**

Важное место в общей системе основных юридических возможностей личности принадлежит политическим правам и свободам. Наряду с личными

(гражданскими) правами политические права принадлежат к так называемому первому поколению прав человека. Именно эти две группы прав были провозглашены буржуазно-демократическими революциями и получили юридическое признание в первых конституционных актах США, Франции, других государств в качестве естественных и неотчуждаемых прав человека.

Особенности данных прав:

— они тесно связаны с личными правами, поскольку последние наполняют их конкретным содержанием (например, свобода манифестаций невозможна без права каждого индивида на свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения; в то же время сами политические права выступают гарантией и условием реализации отдельных гражданских прав и свобод)

— в отличие от личных, которые могут принадлежать каждому человеку как биосоциальному существу и члену гражданского общества, политические права, как правило, принадлежат только гражданам (подданным) конкретного государства и могут быть реализованы в обществе, в объединении граждан друг с другом;

— политические права самым непосредственным образом связаны с организацией и осуществлением государственной власти, характеризуют положение личности в политических отношениях и обладают специфическим содержанием;

— они являются способом привлечения каждого гражданина к народовластию (на уровне участия в реализации как государственной власти, так и местного самоуправления).

К данной группе прав и свобод обычно относят следующие права и свободы:

- 1) свобода слова, мысли, печати;
- 2) право на объединение в политические партии и движения, профессиональные организации, социально-экономические, культурные и иные общества;
- 3) право на проведение публичных мероприятий (свобода собраний, митингов, демонстраций, пикетирования);
- 4) право на участие в общественно-политической жизни, в управлении делами государства (избирательные права, право на равный доступ к государственной службе);
- 5) свобода петиций (индивидуальное либо коллективное обращение граждан к органам государства или должностным лицам).

### **3.5. Основные личные права и свободы**

Личные права и свободы граждан играют особую роль и занимают первое место в системе конституционных прав и свобод, ибо призваны определять положение личности в обществе.

На международно-правовом уровне и в ряде зарубежных стран соответствующая группа прав определяется в качестве гражданских.

Основное назначение личных прав заключается в том, чтобы:

— гарантировать человеческую жизнь и обеспечить защиту от всяких форм насилия, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения;

— индивидуализировать гражданина, создать ему условия личной неприкосновенности и невмешательства в частную и семейную жизнь;

— обеспечить свободу, возможность беспрепятственного выбора различных вариантов поведения в сфере национальных, нравственных, религиозных и иных отношений, где индивид выступает как биосоциальное существо.

Эта группа прав принадлежит каждому человеку независимо от гражданства, национальной и иной принадлежности.

К личным правам и свободам обычно относят следующие:

1) право на жизнь ;

2) право на достоинство личности (предполагает, что государство создает для человека такие условия жизни, которые бы не умаляли его достоинство; в частности, запрещает применение пыток, жестокое обращение, а также медицинские эксперименты без согласия лица);

3) право на свободу (означает, что лишить человека свободы можно только на законных основаниях, по приговору суда) и личную неприкосновенность (означает, что арест или же задержание могут происходить с соблюдением целого ряда формальностей и процедур, установленных законом и только на определенный срок, который во многих странах не превышает 48—72 часов);

4) право на неприкосновенность частной жизни (под частной жизнью понимаются переписка, телефонные переговоры, телеграфные и иные сообщения, сведения медицинского, интимного характера и другая информация, касающаяся исключительно данного человека и способная в случае разглашения нанести ему моральный и иной ущерб);

5) право на неприкосновенность жилища (означает, что войти в жилище гражданина без его согласия невозможно, кроме случаев, не терпящих отлагательства, к числу которых относят производство обыска по постановлению суда);

6) право на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства (лицо имеет право свободно передвигаться, эмигрировать в другую страну и вправе возвратиться обратно);

7) свобода совести.

### **3.6. Конституционные обязанности граждан**

Права человека и гражданина становятся реальностью лишь в том случае, если они неразрывно связаны с обязанностями.

Обязанности — это мера должного поведения, объективная необходимость, требования, предъявляемые государством к человеку с тем, чтобы не нарушались права другого человека и соблюдались интересы государства и общества. Конституции зарубежных государств до Второй

мировой войны обязанности практически не упоминали. Однако в современных конституциях Японии, Италии, Португалии, Испании, Кубы, Китая в названиях соответствующих разделов указано, что они закрепляют не только права и свободы, но и обязанности граждан. В современных конституциях закрепляются в основном обязанности платить налоги, соблюдать законы, не нарушать права других лиц, охранять природу, памятники культуры и т. д. В ряде конституций закреплена воинская обязанность.

В конституциях отдельных государств говорится и об обязанности трудиться (Япония, Италия, Гватемала, Эквадор и др.), воспитывать детей (Италия), заботиться о своем здоровье и своевременно прибегать к лечебной помощи (Уругвай). В преамбуле Конституции Франции 1946 г. закреплено положение о «равенстве всех французов в несении повинностей, обусловленных национальными бедствиями».

## ТЕМА 4

### **Конституционно-правовые основы общественного строя**

#### **4.1. Конституционно-правовое регулирование политических партий.**

**Политическая партия**— это самостоятельное, самоуправляемое объединение граждан, образованное на условиях добровольного членства, имеющее определенную структуру, задачи и цели деятельности.

Правовое понятие политических партий включает в себя несколько признаков: партия — это объединение граждан государства, достигших совершеннолетия, пользующихся политическими и гражданскими правами. Иностранцы и лица без гражданства не могут быть членами партии; партия — устойчивая добровольная организация, объединяющая своих

членов на длительной или постоянной основе; партия объединяет своих членов на основе общности политических убеждений и целей, что закрепляется в программных и уставных документах партии; партия — не коммерческая организация; партия имеет своей целью завоевание государственной власти, участие в формировании органов государственной власти.

Конституционно-правовое регулирование деятельности и роли политических партий отличается многообразием подходов. Во-первых, в странах англосаксонской системы право участия в деятельности партий рассматривается как «частное дело». Во-вторых, в странах с романо-германской системой права их правовое положение строго регламентируется

законами. В третьих, в странах социализма действует исключительно одна партия, правовое положение которой не устанавливается законом. В четвертых, в некоторых странах мусульманского фундаментализма вообще запрещено создание каких-либо партий (Саудовская Аравия, Оман, Катар, Кувейт, ОАЭ).

В мировой практике встречаются следующие виды партийных систем: **многопартийные, двухпартийные, однопартийные, беспартийные.**

#### **4.2. Конституционно-правовое регулирование общественных объединений**

В зарубежных странах, помимо политических партий, существуют еще и **общественные объединения** — это, как правило, не политические объединения, целью которых не является прямое участие в политической жизни. Правовой статус общественных объединений неоднозначен. Это могут быть профсоюзы, а также различные общества предпринимателей, производителей и т.д.

В конституциях зарубежных стран устанавливается право на объединение и определяются общие принципы и основы деятельности таких организаций. В ряде конституций зарубежных стран содержатся положения о государственной регистрации объединений и внесение их в соответствующий реестр.

Наиболее распространенными в конституциях зарубежных стран являются общественные организации предпринимателей. Например, в Конституции Испании (ст. 7) устанавливается, что ассоциации предпринимателей, равно как и профсоюзы, занимаются защитой и обеспечением экономических и социальных интересов, которые они представляют. В ст. 37 признается право трудящихся и предпринимателей на трудовой конфликт. В соответствии со

ст. 17 Конституции Швеции союзы рабочих и союзы предпринимателей имеют право использовать меры борьбы, которые связаны профессиональной деятельностью. Как правило, такая борьба связана с улучшением условий труда, а также экономических условий, беспрепятственное осуществление ими своих прав. Статус профсоюзов регулируется как конституцией, так и текущим законодательством. Наиболее подробно правовое положение

профсоюзов устанавливается в Конституции Испании, Португалии, Франции, Италии. Во многих демократических странах профсоюзы, как правило, создаются в противовес государству для защиты интересов трудящихся. Профсоюз имеет огромное влияние на государство.

#### **4.3. Конституционно-правовое регулирование религиозных объединений**

В современном мире религия и церковь занимают одно из ведущих мест в общественной жизни. Они оказывают значительное влияние на социально-политические отношения, культуру, сознание и образ жизни людей.

В большинстве конституций зарубежных стран содержатся положения о свободе совести и вероисповеданий, об отделении церкви от государства. Многие из этих норм содержат положения, регулирующие религиозные отношения и религиозные объединения — группы, общины, церкви. Как правило, в конституциях зарубежных стран закрепляются следующие общие положения, регулирующие правовой статус религиозных объединений:

□ беспрепятственное отправление религиозных обрядов (ст. 4 Конституции ФРГ);

□ свобода вероисповедания и отправления культов для индивидов и их объединений;

□ невозможность никакой религии быть государственной (ст. 16 Конституции Испании);

□ равная свобода перед законом всех религиозных конфессий (ст. 8 Конституции Италии);

□ свобода церкви и религиозных общин в своей организации, деятельности и

отправлении культа, свобода обучения основам религии в рамках соответствующего вероисповедания, использования для религиозной деятельности собственных средств массовой информации (ст. 41 Конституции Португалии).

В ряде конституций закрепляются положения о господствующей религии. Например, ст. 3 Конституции Греции устанавливает, что господствующей в Греции религией является религия восточно-православной Церкви Христовой. Ст. 13 определяет всякую известную религию свободной и устанавливает, что служители всех известных религий находятся под

таким же надзором государства и несут перед ним такие же обязательства, что и служители господствующей религии.

В Конституции Италии особо оговариваются отношения государства и католической церкви, которые независимы и суверенны в своих сферах, их отношения регулируются Латеранскими соглашениями, а отношения государства с другими религиозными конфессиями определяются законом на основе соглашения с этими конфессиями (ст. 7, 8).

Во многих мусульманских странах конституции закрепляют в качестве государственной религии ислам.

#### **4.4. Конституционный статус средств массовой информации**

В конституциях устанавливаются общие принципы статуса **средств массовой информации (СМИ)**, к которым относятся: право на информацию, свобода печати, запрещение цензуры, недопущение монополизма. Объем конституционных полномочий СМИ различается в разных странах. Например, в Конституции Португалии (ст. 37—41) регулируется свобода

слова, печати и выступления в СМИ, право на вывод в эфир, свобода творчества журналиста. Высшее руководство средств массовой информации Португалии является независимым органом, обеспечивающим право на информацию, свободу слова и печати. Оно состоит из 13 человек.

В зарубежных странах деятельность СМИ, как правило, подконтрольна государству, особенно в сфере политической деятельности. Конституция Испании указывает на парламентский контроль за СМИ.

Запрещается конфискация газет и других изданий. Конституция Греции устанавливает случаи, когда такая конфискация допускается при наличии ордера прокурора. К таким случаям относятся: оскорбление личности президента, помещение публикаций, раскрывающих информацию о вооруженных силах либо имеющих целью насильственное свержение

государственного строя, помещение неприличных публикаций, оскорбляющих общественную мораль (части 2 и 3 ст. 14).

## ТЕМА 5

### **Формы правления в зарубежных странах**

#### **5.1 Понятие и классификация форм правления**

Форма правления — это организация верховной власти, характеризующаяся ее формальным источником и принципами взаимоотношений между высшими (центральными) органами государственной власти (глава государства, парламент, правительство) и населением. Таким образом, форма правления отвечает на вопрос о том, как организована верховная суверенная государственная власть, какие органы ее осуществляют и каковы принципы взаимоотношений между ними.

Главным, определяющим признаком формы правления является правовой статус главы государства (выборный и сменяемый — в республике, наследственный — в монархическом государстве).

Для современных государств характерны две основные формы правления: монархия и республика.

#### **5.2 Монархия как форма правления.**

Монархия (от греч. monarchia — единовластие) — это форма правления, при которой государственная власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства — монарха (короля, царя, султана, шаха, императора и т.д.). Это форма правления, при которой власть главы государства, монарха считается производной от какой-либо другой власти, какого-либо другого органа или избирателей. Сам монарх формально считается источником государственной власти (властвует по собственному праву и занимает престол в порядке престолонаследия, как правило, пожизненно).

Монархии подразделяются на два исторических типа — абсолютные и ограниченные (конституционные) монархии.

Абсолютная монархия — разновидность монархической формы правления,

характеризующаяся юридическим и фактическим сосредоточением всей полноты государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), а также духовной (религиозной) власти в руках монарха. Власть монарха ничем не ограничена (отсутствуют и конституция, и парламент, и какой-либо другой представительный орган).

Законы издаются монархом. Эта форма правления была характерна для рабовладельческой и феодальной формации. В настоящее время в мире сохраняются абсолютные монархии в Бахрейне, Брунее, Катаре, ОАЭ, Омане, Саудовской Аравии. В некоторых из этих стран в последние десятилетия были сделаны первые шаги по переходу к конституционной монархии.

Ограниченная (конституционная) монархия — особая разновидность монархической формы правления, при которой власть монарха ограничена

нормами конституции, имеется выборный законодательный орган — парламент и формально независимые суды.

В современном мире в зависимости от степени ограничения власти монарха

конституционные монархии разделяются на дуалистическую, парламентарную и выборную.

Дуалистическая монархия — переходная форма правления, при которой полномочия главы государства ограничены в незначительной степени. Власть разделена между монархом и парламентом. Существует как бы двойственность власти. Монарх сосредоточивает в своих руках всю исполнительную власть, формирует правительство, ответственное перед ним, а не перед парламентом, а законодательная власть юридически принадлежит парламенту. При этом монарх обладает широкими полномочиями налагать абсолютное вето на парламентские законы.

Современная дуалистическая монархия близка к абсолютной, характерна для стран с сильными пережитками феодализма (с некоторыми оговорками к ним можно отнести Кувейт, Марокко, Иорданию).

Парламентарная монархия представляет собой гораздо более демократическую форму правления, при которой отсутствует какой-либо дуализм: права монарха ограничены во всех сферах осуществления государственной власти. Реальными полномочиями по осуществлению государственного управления, проведению самостоятельной внешней и внутренней политики он не обладает. Эта государственная форма распространена в современных условиях и существует, например, в Бельгии, Испании, Норвегии.

Характеризуется она, прежде всего, тем, что монарх чисто номинально выполняет свои функции. Правительство при данной форме правления ответственно перед парламентом, которому по конституционным нормам принадлежит формальное верховенство среди других органов государства.

Особая разновидность монархии — выборная (или избирательная), сочетающая элементы монархии и республики. Такая монархия существует ныне в Малайзии, Бутане, ОАЭ. Например, в Федерации Малайзия главой государства является монарх, избираемый на пять лет особым совещанием из представителей монархических штатов (султанатов), входящих в эту федерацию.

### **5.3. Республика как форма правления**

Республика (от лат. *respublica*, *res* — дело, *publicus* — общественный) — форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентами), а граждане обладают значительными правами и свободами. Отличительным признаком является наличие избираемого на определенный срок главы государства —

президента, власть которого юридически производна от представительного органа или избирателей.

В рамках республиканской формы правления принято различать президентскую, парламентскую республики и республики смешанного типа (полупрезидентские, гибридные).

Особой разновидностью республики является так называемая советская республика, олицетворением которой был Советский Союз.

Родина президентской республики — Соединенные Штаты Америки. Ныне эта форма правления получает широкое распространение (Венесуэла, Мексика, Бразилия, большинство государств Тропической Африки, Казахстан и др.).

В современном мире существует несколько моделей президентской республики. Согласно классической модели (США) президент формирует с согласия верхней палаты парламента (сената) администрацию, члены которой несут политическую ответственность только перед президентом. Президент не может распустить парламента, парламента может сместить главу государства только в порядке импичмента, что бывает чрезвычайно редко.

Для латиноамериканских президентских республик характерна полная свобода президента в назначении и смещении членов администрации, однако встречаются случаи парламентской ответственности отдельных членов президентского кабинета (Коста-Рика, Уругвай).

Крайней формой президентской республики является суперпрезидентская республика. В науке конституционного права этот термин используется для обозначения особой разновидности республиканской формы правления,

характеризующейся юридическим и фактическим сосредоточением всех рычагов государственной власти в руках президента, который в этом случае обычно является не только главой государства, но также главой правительства и лидером правящей партии.

Парламентская республика распространена в современном мире гораздо меньше, чем президентская (Италия, Индия, ФРГ, Венгрия, Латвия, Ирландия).

Смешанная республиканская форма правления впервые возникла в 1958 г. во Франции, которая сегодня считается классической полупрезидентской республикой, и с тех пор получила широкое распространение (Румыния, Болгария, Литва, Португалия). Используется эта форма правления и в постсоциалистических странах, в частности в государствах СНГ.

## **ТЕМА 6**

### **Политико-территориальное устройство государства.**

В науке конституционного права под формой политико-территориального устройства понимается способ территориальной организации государства или образующих союз государств, обуславливающий определенные взаимоотношения институтов всего государства с органами его составных частей. Эта категория также характеризует и объем прав составляющих

территорию государства частей. Таким образом, данное понятие отвечает на вопросы о том, как организована территория государства, из каких частей она состоит, каково их правовое положение, на каких принципах строятся взаимоотношения центра и мест (регионов). Применительно к странам с многонациональным составом населения иногда используется также термин «форма национально-государственного устройства».

Различаются две основные формы государственного устройства: унитарное государство, федерация (федеративное государство).

Государство считается унитарным (целостным, простым, единым), если все или большинство его частей являются обычными административно-территориальными единицами.

Признаки унитарного государства: единая конституция; единое гражданство; единая система центральных органов государственной власти; единая судебная и правовая система.

В зависимости от степени и формы контроля центра за местной властью выделяют три разновидности унитарных государств: децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные.

Федерация (от лат. *foederatio* — союз, объединение) — это форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих определенной политической самостоятельностью.

Составляющие федеративное государство государственные образования (штаты, земли, провинции) являются субъектами (членами) федерации и имеют свое собственное административно-территориальное устройство.

Выделяют признаки федеративного государства как абсолютного, так и факультативного характера. К признакам, которые являются обязательными, относятся:

- добровольность объединения государственных образований в единое государство;

- единая территория государства, образованная в результате вхождения территорий субъектов федерации; — симметричный конституционный статус субъектов федерации и их равноправие;

- разграничение компетенции между союзом (центром) и субъектами федерации;

- наличие двухуровневой системы законодательства (собственно федерации и ее членов);

- существование самостоятельной системы органов законодательной и исполнительной власти субъектов федерации;

- наличие единого федерального гражданства.

К признакам факультативного характера, т. е. необязательно присущим федерации, но встречающимся на практике в ряде государств, относятся:

- наличие собственной конституции субъекта федерации;

- существование самостоятельной судебной системы на этом регионально-субъектном уровне;

- возможность установления гражданства субъекта федерации;
- асимметричный конституционный статус членов федерации.

Принимая во внимание виды правовых актов, учреждающих федеративное государство, выделяют два основных типа федерации: конституционные и договорные.

### **6.1. Автономия в зарубежных странах: понятие и виды**

Данная категория происходит от греч. autos — сам и nomos — закон, в буквальном значении — собственная закономерность. В правоведении и политологии она обозначает широкое внутреннее самоуправление региона (территории) государства, а также особые права в сфере местного самоуправления, культуры, предоставляемые национальным меньшинствам (этническим группам).

Основными видами автономии являются:

- территориальная;
- национально-культурная (персональная).

Территориальная автономия означает определенную степень самостоятельности всех или большинства территориальных частей государства независимо от состава населения. Ее суть — во внутреннем самоуправлении определенного региона (территории), отличающегося

существенными социокультурными, бытовыми, историческими, лингвистическими, реже — национальными особенностями. Территориальная автономия существует и закреплена в законодательстве таких государств, как Великобритания, Италия, Испания, Финляндия. Типичный пример — автономные сообщества в Испании

(Страна Басков, Каталония, Андалусия и др.), Корсика во Франции, Аландские острова в Финляндии.

Национально-культурная автономия — это предоставление особых (дополнительных) прав национальным меньшинствам, проживающим разрозненно (дисперсно), для развития и сохранения языка, национальной культуры, традиций, обычаев. Широко, хотя и непоследовательно, применяется в Западной Европе с 20-х гг. XX в., а после Второй мировой

войны — во многих государствах современного мира. Например, проживающие в государствах Запада армяне, курды, турки активно используют эту форму автономии для удовлетворения своих этнокультурных потребностей. Формы национально-культурной автономии — создание и деятельность разнообразных национальных обществ, ассоциаций, фондов, клубов, библиотек, воскресных школ и др.

## **ТЕМА 7**

### **ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.**

#### **7.1. Понятие, значение и виды выборов**

Выборы — совместное и независимое волеизъявление граждан в форме голосования в пользу тех или иных кандидатов на должности в публичных

органах власти. Одновременно выборы — это способ формирования органов государственной власти. Цель выборов состоит в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а публичная власть — быть созданной и действовать в соответствии с этой волей.

Социальная роль выборов в современный период состоит в следующем:

1) это институт прямой демократии, высшее непосредственное выражение народом своей власти;

2) в юридическом смысле акт выборов есть акт вручения народом своим представителям права на осуществление своей власти;

3) это демократический способ формирования представительных органов власти и местного самоуправления, некоторых других институтов;'

4) это легитимный способ конституирования системы власти, а также ее реформирования;

5) выборы можно рассматривать как форму управления публичными делами,

представляющими общественный интерес.

Выборы могут быть всеобщими и частичными. Кроме того, выборы бывают национальными (проводятся по всей стране), региональными (на части территории государства) и местными (выборы органов местного самоуправления).

По количеству мандатов, замещаемых в избирательных округах, выборы бывают униномиальными (от каждого округа избирается одно лицо) и полиномиальными (от округа избирается несколько лиц).

Очередные выборы проводят по истечении установленного законом срока полномочий законодательного или исполнительного органа; внеочередные — в связи с досрочным прекращением полномочий органов власти (в случае досрочного роспуска парламента, отставки президента, исполнительного органа государственной власти и т. д.); повторные — в случаях, когда они признаны несостоявшимися или недействительными по решению избирательной комиссии или суда.

Выборы бывают прямые и непрямые.

## **7.2. Основные принципы избирательного права**

Под всеобщим избирательным правом понимается некая совокупность правовых требований, предполагающих, что все граждане независимо от пола, расы, языка, социального, имущественного положения, профессии, образования, конфессии, политических убеждений имеют право голоса и могут быть избранными.

Принцип всеобщности предполагает законодательные ограничения — избирательные цензы, к которым относятся:

- Ценз гражданства
- Ценз оседлости
- Возрастной ценз
- Ценз языка
- Ценз пола

- Религиозный ценз
- Образовательный ценз
- Имущественный ценз
- Ценз несовместимости

Принцип равного избирательного права означает равную для каждого избирателя возможность влиять на результаты выборов.

Принцип тайного голосования состоит в том, что избиратель подает свой голос без ведома и согласия других лиц, тем самым исключается какая-либо возможность контроля за его волеизъявлением.

Принцип добровольности означает, что именно избиратель принимает решение о своем участии в избирательном процессе. Органы государственной власти и местного самоуправления, другие лица не вправе принуждать избирателей к участию или неучастию в выборах. Это называется свободный вотум избирателя.

Участие в выборах в большинстве стран является свободным и добровольным. Прийти на избирательный участок — это гражданский долг каждого избирателя, однако в этих странах за неучастие в выборах (абсентеизм) не наступает какой-либо юридической ответственности..

В некоторых государствах существует обязательный вотум, т. е. юридическая обязанность избирателей участвовать в голосовании. За нарушение этой обязанности наступают различные санкции

### **7.3. Избирательный процесс и его стадии.**

Под избирательным процессом как политико-правовой категорией принято понимать урегулированную законами деятельность органов, групп избирателей, политических партий, общественных объединений по подготовке и проведению выборов в государственные институты и муниципальные органы. Если понимать избирательный процесс в узком смысле, то данное явление включает в себя установленные законом, последовательно сменяющие друг друга стадии

1. Назначение выборов. Эта стадия заключается в установлении даты голосования. Обычно парламентские выборы назначаются главой государства или правительством.

2. Образование избирательных округов. Избирательный округ—это территория, которая образована согласно соответствующему избирательному законодательству и от которой непосредственно избираются депутаты представительных органов и выборные должностные лица. Существует три основных вида округов: одномандатные, многомандатные и общегосударственные.

3. Образование избирательных участков. Избирательный округ состоит из более мелких избирательных единиц, объединяющих избирателей общим местом голосования, — избирательных участков.

4. Формирование избирательных органов. Организацию и проведение выборов осуществляют специальные коллегиальные органы — избирательные трибуналы, советы, комиссии и др.

Выделяют четыре вида избирательных комиссий: центральные, территориальные, окружные и участковые.

5. Регистрация избирателей. Эта стадия заключается во включении лица в специальные избирательные документы.

6. Выдвижение и регистрация кандидатов. Здесь определяется круг лиц, из числа которых будут избраны депутаты, сенаторы, президент. Основными способами выдвижения кандидатов традиционно выступают:

- самовыдвижение;
- выдвижение избирателями;
- выдвижение политическими партиями либо иными общественными объединениями.

7. Предвыборная агитация. .

Формы предвыборной агитации разнообразны: публичные мероприятия, встречи кандидатов с избирателями, воздействие на избирателей через средства массовой информации.

8. Голосование.

9. Подсчет голосов и определение результатов выборов.

#### **7.4. Мажоритарная избирательная система, ее достоинства и недостатки.**

Под избирательной системой обычно понимают порядок определения результатов выборов, позволяющий выявить, кто из баллотирующихся кандидатов избран в качестве депутата или на конкретную выборную должность. При этом в зависимости от способа подсчета голосов результаты выборов при одних и тех же итогах голосования могут оказаться различными. Порядок распределения депутатских мандатов между кандидатами по результатам голосования определяет вид избирательной системы: мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Исторически первой избирательной системой стала мажоритарная, в основе которой лежит принцип большинства: избранными считаются такие кандидату, которые получили установленное большинство голосов.

В зависимости от минимального количества голосов избирателей, необходимого для избрания кандидата, выделяют следующие разновидности мажоритарной системы: абсолютного большинства, относительного большинства, квалифицированного большинства.

Несомненными достоинствами мажоритарной системы называют простоту, возможность участия избирателей в процедуре выдвижения кандидатов, поименное перечисление всех претендентов.

Вместе с тем ей присущи и недостатки: опасность искажения соотношения политических сил

в парламенте по сравнению с действительно существующим в обществе; невозможность точного учета реального влияния организаций, предвыборных союзов, партий.

### **7.5. Пропорциональная избирательная система. Виды ограничения принципа пропорционализма.**

В странах, имеющих длительные демократические традиции, устоявшуюся

многопартийность, чаще используется другая разновидность избирательной системы — пропорциональная. Ее смысл заключается в том, чтобы каждая политическая партия или другое избирательное объединение, участвующие в выборах, получили в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за них голосов. Такая система широко применяется при выборах депутатов нижней палаты парламента.

Каждая партия предлагает избирателю свой так называемый партийный список, в котором перечислены кандидаты в порядке очередности на замещение мест в парламенте. Однако избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за весь список. Если партийный список собирает голоса, необходимые только для получения одного депутатского места, то его получает кандидат, стоящий в списке на первом месте, чаще всего им бывает партийный лидер. Если поданных за партию голосов будет больше, то в число депутатов могут попасть претенденты, находящиеся ниже по списку.

В пропорциональной системе используется метод избирательной квоты (метра) — это наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного кандидата.

В целях исключения возможности преобладания в парламенте мелких конфликтующих группировок, отражающих интересы незначительного числа избирателей, в пропорциональной системе введено правило, называемое «заградительный пункт» или «избирательный барьер». Согласно ему партии, не собравшие установленного минимума голосов, исключаются из распределения мандатов.

В ФРГ заградительный пункт составляет 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в Болгарии, Венгрии, Италии, Украине — 4, в Испании — 3, в Израиле — 1%..

### **7.6. Референдум: понятие, виды, практика применения.**

Референдум (от лат. referendum буквально: то, что должно быть сообщено) — это голосование избирателей, посредством которого принимается государственное или самоуправленческое решение. Его родиной считается Швейцария, где такая форма волеизъявления народа практикуется с XV в.

1. По территориальному признаку референдумы подразделяются на общенациональный, региональный и местный.

2. В зависимости от содержания законопроекта выделяют конституционный и обыкновенный референдумы

3. Референдумы могут быть обязательными и факультативными. В первом случае конституция устанавливает, что решение по определенному вопросу может быть принято только путем всенародного альтернативного голосования. Во втором случае на референдуме решаются вопросы,

вынесение которых на всенародное голосование не обязательно, и решение может быть принято другим путем.

4. По характеру выносимого решения референдумы делятся на императивные (при которых вопрос считается принятым окончательно) и консультативные (когда путем голосования выявляется мнение избирателей, либо учитываемое, либо не учитываемое парламентом, например при принятии закона); утверждающие (при которых утверждается решение органа власти) и отвергающие (когда отменяется ранее принятое государственное решение).

## ТЕМА 8

### ПАРЛАМЕНТ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

#### **8.1. Парламент: порядок формирования, структура и полномочия**

Смысл деятельности парламента как общенационального представительного учреждения состоит в согласованном принятии государственных решений, прежде всего законов, после всестороннего обсуждения. Он консолидирует разнообразные социальные интересы и призван выражать волю народа.

В конституционно-правовом отношении положение органа народного представительства определяется формой правления.

В парламентской республике и парламентской монархии выборный представительный орган государственной власти, олицетворяя народный суверенитет, формирует и контролирует правительство, а в президентской (полупрезидентской) республике и дуалистической монархии он делит власть с главой государства, который сам формирует и контролирует Правительство (это не исключает отдельных властно-контрольных полномочий парламента).

По структуре парламента — однопалатные или двухпалатные.

Способы формирования нижней и верхней палат различны. Члены нижней (первой) палаты обычно называются депутатами, народными представителями и избираются на четыре-пять лет либо непосредственно гражданами, либо путем многостепенных выборов (Китай), Свазиленд). Верхняя (вторая) палата, состоящая из сенаторов (или других лиц), формируется различными способами: путем прямых выборов (США, Бразилия, Италия, Румыния, Япония), путем непрямых выборов (Франция, Индия, Беларусь), сочетанием прямых и косвенных выборов (Испания), посредством назначения на должность (Канада, Иордания, Таиланд, ФРГ).

Как правило, они включают в себя руководящие органы: председателя (спикера), заместителя председателя (вице-спикера), президиум, бюро. Для выполнения полномочий создаются парламентские комиссии, комитеты, а из членов одной партии или партийного блока — парламентские фракции, депутатские группы.

Современный парламент обладает законодательными, представительными, финансово-бюджетными и организационно-

контрольными полномочиями, а также полномочиями в сфере международных отношений, обороны и безопасности.

## **8.2. Внутренняя организация парламента и его палат**

Внутренняя структура палат парламента определяется их регламентами, в ряде стран — конституцией и законами. Численность членов палат парламента составляет от нескольких десятков до нескольких сотен человек.

Возглавляет палату руководитель, избираемый депутатами, как правило, на весь срок работы палаты, редко — на срок сессии. В отдельных случаях председателем палаты является не депутат, а лицо, занимающее эту должность согласно конституционным положениям (в США, Индии Сенат возглавляет вице-президент).

Внутри палат из числа депутатов создаются специализированные рабочие структурные подразделения — комитеты и комиссии в целях предварительной подготовки и рассмотрения вопросов, выносимых на парламентское заседание. В зависимости от содержания подготавливаемых проектов решений они бывают:

- законоподготовительными (для разработки или рассмотрения проектов законов);
- следственными (для организации парламентских расследований);
- согласительными (для разрешения разногласий между палатами).

Комитеты и комиссии могут быть постоянными и временными.

Во многих странах действуют специальные органы финансового контроля, образуемые парламентом и подконтрольные ему. Чаще всего они именуются счетными палатами (Бельгия, Германия, Италия, Франция и др.). Их главная задача — организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей государственного бюджета и отдельных государственных внебюджетных фондов, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования государственной собственности, предотвращение правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

При парламентах создаются такие органы, как омбудсман (уполномоченный) по защите прав человека, женщин, национальных меньшинств, комитеты по связям с соотечественниками за рубежом, экспертно-консультативные советы по совершенствованию законодательства, по согласованию социально-экономических интересов между государством, работодателями и профсоюзами.

## **8.3. Законодательная процесс в парламенте**

Законодательный процесс является одним из наиболее стабильных институтов конституционного права, мало подверженным изменениям. Это строго формализованный, урегулированный нормативно-правовыми актами и обычаями порядок принятия закона. Несоблюдение законодательных процедур предполагает признание закона неконституционным.

Законодательный процесс состоит из ряда стадий: осуществление права законодательной инициативы, обсуждение законопроекта, принятие закона, одобрение его второй палатой (если таковая существует), промульгация закона главой государства, его опубликование, вступление закона в юридическую силу.

Принятие закона зависит от реализации права законодательной инициативы, под которой понимается правомочие определенных в конституционных (законодательных) нормах субъектов (государственных органов, депутатов и др.) по внесению законопроектов в палату парламента. Правовым последствием осуществления данного права является обязанность парламента рассмотреть внесенные законопроекты.

В парламентарных государствах основным субъектом законодательной инициативы является правительство. В федеративных государствах этим правом наделяют законодательные легислатуры субъектов федерации. В президентских и полупрезидентских республиках правом законодательной инициативы широко пользуется президент.

Обсуждение законопроекта — наиболее продолжительная стадия законодательной парламентарной процедуры. Внесенный в нижнюю или верхнюю палату парламента проект закона предварительно рассматривается в комитетах (комиссиях), а затем — на пленарном заседании. Как правило, законопроект проходит три чтения.

В усложненном порядке и в течение более продолжительного времени принимаются конституционные и органические законы.

В течение определенного конституцией времени со дня принятия парламентом закона глава государства может воспользоваться правом вето. Различают абсолютное (резолютивное) вето, которым пользуется монарх, и отлагательное (суспензивное), которым обладает президент. Абсолютное вето означает невозможность принятия данного закона, и преодолеть его нельзя. Отлагательное вето предполагает возражения президента против законопроекта. Оно может быть преодолено путем голосования квалифицированным большинством депутатов парламента.

#### **8.4. Правовое положение депутата парламента**

Депутаты — профессиональные парламентарии, которые с момента получения депутатского мандата наделяются специальными правами и привилегиями. К числу важнейших относятся неотвественность и неприкосновенность (иммунитет) депутатов. Первое означает, что парламентарий не отвечает за действия, высказывания, непосредственно связанные с его депутатской деятельностью, как в период, так и после

истечения срока своих полномочий. Иммуитет заключается в том, что депутат без согласия парламента или его руководящих органов не может быть привлечен к ответственности или подвергнут аресту за совершение правонарушения, за исключением случаев, когда он был застигнут на месте совершения преступления.

Взаимоотношения между избирателями и избранным ими депутатом могут строиться на принципах императивного мандата и свободного мандата. Каждый принцип содержит определенный режим ответственности депутата перед избирателями.

Принцип императивного мандата включает в себя совокупность трех элементов:

обязательность наказов избирателей для депутата; обязательную отчетность депутата; право его отзыва избирателями, если он не выполняет или плохо выполняет указы (поручения).

Принцип свободного мандата означает, что депутат является представителем нации в целом и не несет ответственности перед избирателями конкретного избирательного округа.

## ТЕМА 9

### **Правовой статус главы государства в зарубежных странах**

#### **9.1. Глава государства в системе органов государственной власти**

Глава государства — это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутривнутриполитической жизни страны. Он является символом государственности, единства нации.

Его конституционно-правовой статус зависит от формы правления и характера политического режима. Причем в рамках стран с одной и той же формой правления реальная политическая роль и объем властных полномочий главы государства могут серьезно различаться.

В качестве главы государства выступают:

— наследственный монарх, т. е. суверенное лицо, законно властвующее по собственному праву и не связанное политической ответственностью;

— выборный президент, т. е. должностное лицо (первый чиновник в государстве), законно властвующее в течение определенного срока в силу прямого или косвенного народного волеизъявления.

— коллегиальный орган в виде президиумов высшего представительного органа и государственных советов, постоянных комитетов (бывшие социалистические страны в послевоенный период)

В системе высших органов государственной власти глава государства занимает формально-юридическое приоритетное положение, хотя фактически оно может быть не столь значимо. В этом случае он выступает лишь в качестве официального символа, не имеющего реальных

властных полномочий. В странах, реализующих в той или иной мере принцип разделения властей, глава государства может как возглавлять исполнительную власть (президентская республика, абсолютная и дуалистическая монархия), так и быть частью национального представительного органа государственной власти (Индия), а также не

относиться ни к одной ветви власти, выполняя координирующую функцию (смешанная республика).

## **9.2. Компетенция главы государства**

В различных сферах государственной деятельности главы государства наделяются общими полномочиями, которые можно разбить на несколько групп.

Во-первых, это представительские полномочия. Глава государства осуществляет функции верховного представительства государства вовне и внутри страны (подписывает международные договоры, имеет право непосредственного обращения к главам иностранных государств и правительств, назначает дипломатических представителей, осуществляет аккредитацию представителей в зарубежных государствах, выступает с официальными обращениями к парламенту и посланиями к нации).

Во-вторых, это полномочия, связанные с управлением делами государства:

— в законодательной сфере (право созыва сессий парламента, право его досрочного роспуска, созыв чрезвычайных сессий, законодательная инициатива, право вето на законопроекты, вотированные парламентом, опубликование законов, право обращаться в органы конституционного контроля о конституционности того или иного акта);

— в сфере исполнительной власти (назначение главы правительства и принятие его отставки, участие в формировании правительства, решение стратегических вопросов военного управления в качестве главнокомандующего вооруженными силами, введение особых режимов управления, издание собственных нормативных актов (в странах парламентской формы правления они обычно нуждаются в контрасигнатуре);

— в судебной сфере (назначение на судебные и высшие судебные должности, содействие в осуществлении решений судов и др.).

В-третьих, традиционные полномочия Главы государства (решение вопросов гражданства, предоставления политического убежища, осуществление права помилования и смягчения наказания, осуществление награждений, присвоение почетных, специальных и высших воинских званий).

В-четвертых, чрезвычайные полномочия. Глава государства объявляет чрезвычайное положение (осадное положение, военное положение, состояние повышенной опасности), в связи с чем вправе принимать акты, имеющие силу закона.

## **9.3. Президент как глава государства.**

Отличительными чертами статуса Президента являются его выборность непосредственно народом (в президентской республике) либо парламентом или иным органом с участием парламента (в парламентских республиках).

Президент подлежит ответственности в особом порядке – путем импичмента.

Фактический статус Президента как Главы государства зависит от действующей в стране формы правления, исторических традиций,

расстановки политических сил в парламенте, и некоторых других обстоятельств.

#### **9.4. Монарх как глава государства**

Особенности статуса монарха заключаются в единоличном, наследственном и пожизненном характере принадлежащей ему власти. Как правило, власть при этой форме правления переходит по праву рождения.

В настоящее время распространены следующие системы престолонаследования:

— салическая: престол наследуют только мужчины — прежде всего старший сын, тогда как женщины из круга престолонаследников исключаются полностью (Япония, Бельгия, Норвегия);

— кастильская: женщины полностью из круга престолонаследников не исключаются, однако преимущество отдается мужчинам по прямой восходящей линии (Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды);

— скандинавская: женщины наследуют престол на равных основаниях с мужчинами (Швеция);

— мусульманская: трон наследуется не определенным лицом, а правящей семьей, которая сама решает, кто из родственников займет освободившийся престол (Катар, Кувейт, Саудовская Аравия);

— племенная: монарха определяет племенной совет из числа сыновей покойного вождя (Свазиленд).

Монарх имеет право на ношение особого титула (король, царь, император, султан, шах, шахиншах, герцог, великий герцог и т. д.) и использование особых регалий его верховной власти (корона, трон, мантия, держава, скипетр).

Реальный объем его прерогатив зависит от разновидности формы правления. Всей полнотой власти он обладает при абсолютной монархии, огромными полномочиями обладает монарх при дуалистической монархии. Наименьшие полномочия имеются у главы государства в условиях парламентской конституционной монархии.

Монарх — неприкосновенная персона: его нельзя привлечь к какой-либо ответственности. За действия монарха по управлению государственными делами политическую ответственность несут министры и правительство в целом.

## **ТЕМА 10**

### **Правовой статус правительства в зарубежных странах**

#### **10.1. Место правительства в системе органов государственной власти**

Правительство — это центральный (общенациональный) орган исполнительной власти. Его официальные наименования самые разнообразные: Правительство (Германия, Молдова, Франция, Чехия), Совет министров (Бельгия, Италия, Сирия), Кабинет министров (Азербайджан, Украина, Латвия), Кабинет (Исландия, Япония), Государственный совет

(Китай, Норвегия, Республика Корея, Швеция), Исполнительный совет (Новая Зеландия), Федеральный совет (Швейцария). Правительство осуществляет общее руководство государственными (публичными) делами и отвечает перед народом за свою деятельность. В условиях демократии правительство должно выражать общие (общенациональные) интересы, а не частные, корпоративные или региональные. Оно обеспечивает проведение внутренней и внешней политики, охрану конституционного строя и установленного правопорядка. Правительство наделено широкими исполнительно-распорядительными полномочиями.

В системе государственной власти правительство занимает, как правило, доминирующее положение.

### **10.2. Порядок формирования и состав правительства**

Способ и порядок формирования правительства определяется формой правления, конституционными нормами и принципами, политическими традициями страны. Существует две модели формальной процедуры образования правительства, отличающиеся степенью участия парламента в его формировании: парламентская и внепарламентская. **Парламентская модель** применяется в условиях парламентаризма, частично в смешанных республиках. Согласно ей право на формирование правительства

получает та политическая партия или коалиция партий, которая имеет большинство мест в нижней палате парламента. По общему правилу глава государства назначает главу правительства, пользующегося доверием большинства парламента. Такой традиционный порядок формирования правительства существует в Италии, Индии, ФРГ.

**Внепарламентская модель** формирования правительства применяется в президентских республиках, дуалистических монархиях, в ряде смешанных республик. Право на формирование в этом случае имеет не парламента, а президент, другой глава государства. Иными словами, правительство в доверии парламента не нуждается и формируется независимо от него.

Структура и состав правительств отличаются разнообразием. В ряде стран статус правительства урегулирован законодательно неполно и фрагментарно (например, в Великобритании). Есть страны, где структура и состав органов исполнительной власти регулируются достаточно подробно законом (США, Испания, Польша). В Испании состав правительства включает председателя, его заместителей, министров и других членов, определяемых в законодательном порядке. В ряде европейских стран в состав правительства

входят министры без портфеля —высокопоставленные чиновники, не руководящие конкретным министерством или ведомством. Существуют государства, где в правительство входят парламентские секретари, призванные поддерживать связи с парламентскими структурами. В последние десятилетия наряду с традиционными министерствами (обороны, иностранных дел, финансов, экономики, юстиции) во многих развитых странах образованы новые — энергетики, охраны окружающей среды,

культуры, туризма, образования.

### **10.3. Компетенция правительства**

Полномочия правительства широки и разнообразны и в принципе устанавливаются конституционными и законодательными нормами, а в некоторых странах также правовыми обычаями.

Исходя из предметных и функциональных направлений деятельности данного органа, можно выделить следующие группы полномочий:

1) **по осуществлению текущего государственного управления:** проводит государственную политику в социально-экономической сфере, формирует целевые общенациональные программы развития регионов, важнейших отраслей производства, управляет через правительственные органы (министерства, комитеты, комиссии, агентства) объектами государственной собственности, осуществляет кадровые назначения в системе исполнительной власти;

2) **организационно-правотворческие:** является наиболее активным субъектом права законодательной инициативы в парламенте, при его непосредственном участии разрабатываются многие крупные законопроекты, проводит их в соответствии с парламентскими процедурами, издает постановления, декреты, ордонансы, распоряжения, которые могут подменять законы, обеспечивает их реализацию;

3) **в сфере обороны, безопасности, внешней политики и внешнеэкономической деятельности:** выработывает совместно с другими

государственными институтами внешнеполитический курс, осуществляет меры по обеспечению обороны и национальной безопасности, назначает отдельных дипломатов и военачальников;

4) **финансово-бюджетные:** выработывает проект государственного бюджета и финансовых планов, добивается их принятия парламентом, исполняет государственный бюджет и финансовые планы, обеспечивает проведение единой финансовой и денежно-кредитной политики.

В условиях введения чрезвычайного осадного и военного положения прерогативы правительства резко возрастают. Оно может принимать акты, ограничивающие права, свободы граждан, депортировать нежелательных иностранцев, вводить дополнительные обязанности для физических и юридических лиц. Правительство для осуществления текущего, оперативного управления может образовывать рабочий исполнительный орган — президиум, бюро. Заседания последнего проводятся по мере необходимости, во многих странах еженедельно, в строго определенное время. Председательствует на них глава правительства, присутствует узкий

круг должностных лиц — заместители главы правительства, министры иностранных дел, финансов, юстиции, руководители спецслужб, отдельные крупные чиновники.

## ТЕМА 11

### **Конституционно-правовое регулирование судебной власти в зарубежных странах**

#### **11.1. Понятие и конституционные основы судебной власти**

**Судебная власть** — это одна из трех ветвей власти государства. Основное направление ее деятельности — рассмотрение споров, имеющих юридическое значение. Судебная власть в отличие от законодательной и исполнительной характеризуется децентрализацией: она осуществляется комплексом судов — от низовых до центральных. Совокупность всех судов данного государства называется **юстицией**, а совокупность вопросов их компетенции — **юрисдикцией** (впрочем, существуют и другие подходы к определению этих понятий).

Деятельность судов по осуществлению своей юрисдикции, т.е. по разрешению правовых споров, именуется **правосудием**. Правосудие осуществляется судами в соответствии с **нормами процессуального права**, гарантирующими соблюдение прав человека и способствующими установлению истины по каждому конкретному делу.

Статус судебной власти, как правило, регламентируют конституции в отдельных главах или разделах. В них устанавливаются основы судебной системы, принципы организации и деятельности судов, реже — основы статуса высших судебных органов и органов судейского сообщества, прокуратуры и иных органов, способствующих осуществлению судебной власти, наконец, социальная роль суда. Например, Конституция Франции в ст. 66 характеризует судебную власть как хранительницу личной свободы.

Многие демократические конституции содержат запрет создания чрезвычайных судов.

Например, согласно ст. 102 Конституции Италии «не могут учреждаться должности чрезвычайных или специальных судей».

Конституции зарубежных стран отражают главные принципы судебной власти.

**Конституционные принципы судебной власти** — это закрепленные в конституциях руководящие идеи, которым должны быть подчинены и правовое регулирование, и практика деятельности судов. В конституциях демократических государств они имеют много общего.

Конституционные принципы условно можно разделить на две группы: принципы организации судебной системы и принципы деятельности судов, иначе говоря — принципы судоустройства и принципы судопроизводства.

К числу важнейших **принципов судоустройства** относятся следующие.

□ **Независимость судей и их подчинение только закону.** Данный принцип означает недопустимость вмешательства в судебный процесс, получения судьями указаний от кого бы то ни было. Он гарантируется несменяемостью судей, их неприкосновенностью, недопустимостью уменьшения их вознаграждения, централизованным порядком финансирования судов и назначения судей. По сути, противоположный

принцип устанавливают многие социалистические страны, закрепляя ответственность судов перед законодательными органами. Например, Конституция КНР устанавливает, что «Верховный народный суд ответствен перед Всекитайским собранием народных представителей и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей. Местные народные суды ответственны перед местными органами государственной власти» (ст. 128).

□ **Исключительность судов как органов, осуществляющих правосудие**, означает, что правосудие может отправляться только судом. Причем создаваться и функционировать могут лишь те суды, которые учреждены конституцией и законом, при запрещении чрезвычайных судов.

□ **Отправление правосудия от имени народа и с участием населения**. Данный принцип предполагает, что большая часть дел, имеющих серьезную юридическую значимость, рассматривается с участием граждан, не являющихся профессиональными судьями. Мировая практика знает две основные формы такого участия: в качестве присяжных заседателей и, условно говоря, в качестве народных заседателей (шеффенов, народных судей). Первая модель возникла в Великобритании, а вторая — в Германии. Различие между ними состоит в следующем: функции присяжных разграничены с функциями профессионального судьи (присяжные определяют характер приговора, а судья — вид и меру наказания, если присяжными вынесен обвинительный вердикт), в то время как народные заседатели полностью равноправны с профессиональным судьей.

□ **Коллегиальность судопроизводства** означает, что юридические споры рассматриваются с участием нескольких профессиональных судей, народных или присяжных заседателей.

□ **Возможность обжалования судебных постановлений в вышестоящие инстанции**.

Обжалование может носить апелляционный и кассационный характер. **Апелляция**

предполагает пересмотр дела по существу с новым исследованием всех доказательств и вынесение решения. **Кассация** же означает лишь проверку соблюдения закона, при отмене судебного постановления дело направляется для пересмотра в тот же суд, но иным составом судей. В обоих случаях обжалованы могут быть лишь не вступившие в силу судебные постановления. Вступившие в силу постановления обжалуются в чрезвычайном порядке. В странах с англосаксонской правовой системой применяется апелляционное обжалование, а с европейской — обычно действует апелляционный порядок обжалования по второй инстанции и кассационный — по третьей.

□ **Обязательность судебных решений**, вынесенных в стране, на всей ее территории.

**Конституционные принципы судопроизводства.**

□ **Гласность судебного разбирательства** означает, что все дела должны слушаться открыто — в присутствии публики, доступ которой на заседания судов должен быть свободным. Лишь по специальному постановлению суда на основаниях, указанных в законе, может быть проведено закрытое судебное слушание. Этот принцип направлен на предотвращение произвола и коррупции судебной власти.

□ **Связанность судей только законом** требует, чтобы при вынесении решения суд ссылался, прежде всего, на закон, а если закону противоречит какой-либо подзаконный акт, то решение должно приниматься в соответствии с законом.

□ **Конституционность судебных решений.** Данный принцип появился с возникновением конституций в формальном смысле и института конституционного контроля. Он означает недопустимость применения при рассмотрении дела правовых норм, в том числе, норм законов, противоречащих конституции.

□ **Состязательность и равноправие сторон**, т.е. обеспечение одинаковых

возможностей истцам и ответчикам, обвиняемым и потерпевшим для обоснования своей позиции.

□ **Устный и очный характер судопроизводства** создает наилучшие условия для установления истины.

Кроме того, принципами осуществления правосудия следует считать **конституционные процессуальные гарантии прав человека**: право на должную судебную процедуру, право на защиту, презумпцию невиновности и т.д.

### **11.2. Система судов общей юрисдикции**

В конституциях зарубежных стран в большем или меньшем объеме регулируется также статус отдельных элементов судебной системы.

**Суды общей юрисдикции** рассматривают большую часть правовых споров и существуют во всех государствах. Они слушают все гражданские, уголовные и иные дела, не отнесенные законом к компетенции других судов. В обобщенном виде система судов общей юрисдикции включает:

- мировых судей, рассматривающих мелкие правовые споры;
- окружные (районные) суды, рассматривающие большую часть правовых споров по первой инстанции;
- апелляционные суды;
- высшие или верховные суды, являющиеся кассационными судами (а в англосаксонских странах — еще одним апелляционным звеном).

Организация судов строится в ряде стран по специальным судебным округам, границы которых не совпадают с границами политико-административных единиц.

### **11.3 Специализированные суды в зарубежных странах.**

Предназначение **административной юстиции** — разрешение юридических конфликтов между частными лицами (физическими и

юридическими), с одной стороны, и публичной исполнительной властью (в лице ее органов и должностных лиц) — с другой. В ряде стран на органы административной юстиции возложена задача проверки конституционности и законности нормативных актов исполнительной власти (Франция). Конституции редко

регулируют статус органов административной юстиции. Иногда в них регламентируются основы или отдельные черты статуса высшего органа этой системы (Франция), иногда он лишь упоминается (Германия). В ряде конституций имеются указания не только о системе органов административной юстиции, но и об их главных функциях (Италия).

Органы административной юстиции далеко не во всех странах входят в судебную систему. Так, в англосаксонских странах систему административной юстиции образуют квазисудебные органы, функционирующие в рамках административных ведомств (министерств и иных органов и учреждений исполнительной власти специальной компетенции), но подконтрольные судам (в смысле возможности обжалования в суды общей юрисдикции их актов). Процедура рассмотрения дел в таких органах является более оперативной благодаря упрощенному характеру по сравнению с обычным судебным процессом, а именно свертыванию таких его начал, как состязательность, гласность и устная форма судопроизводства.

В зарубежных странах существуют и иные судебные или квазисудебные органы, рассматривающие правовые споры лишь отдельных категорий. Например, суды, существующие в ряде стран для осуществления конституционной ответственности высших должностных лиц, суды в сфере финансовой, трудовой, социальной юрисдикции, суды, рассматривающие дела о правонарушениях военнослужащих и несовершеннолетних, и т.д.

#### **11.4. Статус судей в зарубежных странах**

Этому аспекту судебной организации конституции уделяют наибольшее внимание. Большинство из них формулирует ряд основополагающих принципов, которые и составляют основу правового статуса судей. К числу этих принципов относятся: **назначаемость, несменяемость и независимость судей, судейская несовместимость.**

О том, какое значение придается акту назначения, свидетельствует тот факт, что во многих странах, например, в Австрии, Франции, этот акт отнесен к компетенции главы государства.

В США федеральные судьи назначаются президентом с согласия сената. В некоторых странах право назначения судей сохранено за министром юстиции.

В процедуре назначения существенна роль Высших советов магистратуры и других органов судебного самоуправления. Конституция Республики Польша 1997 г. устанавливает, что судьи назначаются Президентом Республики по предложению Всепольского Судебного Совета (ст. 179).

**Принцип назначаемости** в большей мере обеспечивает профессионализм судебной деятельности, чем выборность, ибо избиратели в своем выборе не столь строго руководствуются профессиональными критериями, характеризующими кандидата.

В конституциях и законодательных нормах о правовом статусе судей чаще всего не указывается, на какой срок производится назначение. В сочетании с принципом *несменяемости* такая формула понимается как бессрочное или пожизненное назначение. В соответствии с принципом несменяемости, подтвержденным всеми действующими конституциями, лицо, назначенное на судебную должность, нельзя без его согласия не только отстранить или уволить (за исключением перечисленных оснований), но и перевести на

другую должность, ни на более низкую, ни на более высокую. Этот принцип практически означает невозможность смещать, временно отстранять от должности, перемещать или заставлять судей раньше установленного срока уходить в отставку.

**Несменяемость** — важнейший фактор, обеспечивающий независимость судьи. Характерно, что Конституция Франции 1958 г., раздел которой о судебной власти более лаконичен, чем соответствующие разделы конституций других стран, не сказав практически ничего об основах правосудия, тем не менее отметила этот принцип краткой формулой:

"Судьи несменяемы".

**Независимость** судей означает, что при осуществлении своих полномочий они руководствуются только законом и никто не вправе давать им какие-либо указания, а тем более оказывать прямое или косвенное давление. Судья не обязан давать кому-либо официальные разъяснения по существу рассмотренного им или находящегося в его производстве дела. Вмешательство в деятельность судьи при осуществлении им своих полномочий любых должностных лиц может повлечь за собой ответственность, вплоть до уголовной. Не могут издаваться законы и иные акты, умаляющие независимость судей.

Важной материальной гарантией независимости судей является высокий уровень получаемого ими служебного вознаграждения, позволяющие судебным органам надлежащим образом выполнять свои функции.

Принцип независимости судьи в сочетании с требованием его беспристрастности обязывают его при рассмотрении дел быть свободным от каких-либо политических, партийных предпочтений и обязательств. Отсюда запрет судьям состоять в политических партиях.

Еще одним конституционным принципом, характеризующим правовой статус судьи, является **принцип несовместимости**. Это запрет судьям занимать одновременно иные государственные и общественные должности. Конституция Португалии (ст. 222) устанавливает, что судьи, находясь при исполнении своих служебных обязанностей, не могут одновременно выполнять за вознаграждение какие-либо другие функции в государственных

или частных организациях, а также назначаться без разрешения Высшего совета магистратуры в какие-либо комиссии, не имеющие отношения к судебной деятельности

*Судебный иммунитет* означает, что судья не может быть привлечен к дисциплинарной и тем более уголовной ответственности за свои решения по конкретным делам, за исключением случаев, предусмотренных законом. Он не отвечает также за материальный ущерб, возникший вследствие его неправильных действий или упущений при осуществлении судебных функций. "Ущерб, причиненный судебной ошибкой, а также тот, который является следствием неправильных действий при отправлении правосудия,

дает право на возмещение убытков за счет государства согласно закону" (Конституция Испании. Ст. 121).

Судья обладает личной неприкосновенностью: он не может подвергнуться обыску, допросу, быть задержан и арестован, привлечен к следствию и суду кроме как в порядке особой процедуры, предусмотренной законом.

## ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

### Тема 1 (2 часа)

#### Основы теории конституции

1. Понятие и сущность зарубежных конституций. Особенности Конституции как правового акта.
2. Порядок принятия зарубежных конституций. Структура конституций.
3. Классификация зарубежных конституций.
4. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах: понятие, виды.
5. Органы конституционной юстиции в зарубежных странах: порядок образования, компетенция, правовые последствия принимаемых решений.

#### Литература:

##### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. – М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. – 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. – 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

##### ***Основная:***

1. *Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.*

2. *Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша.— Минск: Тесей, 2007. – 487 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. – 895 с.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. – 1103 с.
5. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
6. *Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

***Дополнительная:***

1. Верховенство права. М.: Прогресс-Универс, 1992.
2. *Дмитриев Ю.А.* Основы теории конституционного права. М.: Весь мир, 2005.
3. *Ильин М.В.* Слова и смыслы. Опыт описания конституционных и политических понятий. М., 1997.
4. Конституционное право. Общая часть. Учеб. пособие. Ч.II. Хрестоматия. Конституционно-правовая мысль XIX - начала XX вв.М.: Изд-во «Юридический колледж МГУ», 1996.
5. Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран / Под ред. проф. *С.А. Авакьяна*. М.: Изд-во МГУ, 2001.
6. Конституция как фактор социальных изменений. Сборник докладов. М.: Центр конст. исслед. МОНФ, 1998.
7. *Конюхова И.А.* Международное и конституционное право: теория и практика взаимодействия. М.: Формула права, 2006.
8. *Кутафин О.Е.* Предмет конституционного права. М.: Юристъ, 2001.
9. *Лучин В.О.* Конституционные нормы и правоотношения: Учеб.пособие. М.: Закон и право-ЮНИТИ, 1997.
10. *Мазуров А.В.* Конституция и общественная практика. М.: Частное право, 2004.
11. *Овсеян Ж.И.* Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституций. Ростов н/Д: Литера-Д, 1992.
12. Федералист. Политическое эссе *А.Гамильтона, Дж. Мэдисона и Дж. Джея*. М.: Весь мир, 2000.
13. *Хабриева Т.Я., Чиркин В.Е.* Теория современной конституции. М.: Норма, 2005.

14. *Шайо А.* Самоограничение власти (краткий курс конституционализма). М.: Юристъ, 1999.

## **Тема 2 (6 часов)**

### **Конституционно-правовой статус личности**

1. Институт гражданства в зарубежных странах: понятие, значение и основные принципы.
2. Основания и порядок приобретения гражданства.
3. Основания и порядок утраты гражданства.
4. Правовой статус иностранцев в зарубежных странах.
5. Право убежища в зарубежных странах.
6. Конституционно-правовое регулирование чрезвычайного положения в зарубежных странах.
7. Понятие и основные черты конституционных прав и свобод в зарубежных странах. Их классификация.
8. Личные (гражданские) права и свободы в зарубежных странах.
9. Политические права и свободы в зарубежных странах.
10. Социально-экономические и социально-культурные права и свободы в зарубежных странах.
11. Конституционные обязанности граждан в зарубежных странах.
12. Гарантии реализации прав и свобод граждан в зарубежных странах

### **Литература:**

#### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. – М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. – 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. – 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

**Основная:**

1. *Василевич Г. А.*, Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича. — Минск: Книжный Дом, 2006. — 480 с.
2. *Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша. — Минск: Тесей, 2007. — 487 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. — 895 с.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. — 1103 с.
5. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. — М.: Международные отношения, 2002. — 448 с.
6. *Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие. — Минск: Новое знание, 2001. — 576 с.

**Дополнительная:**

1. *Арон Р.* Эссе о свободах. М.: Праксис, 2005.
2. *Вашкевич А. Е.* Актуальные проблемы конституционного права Республики Беларусь и зарубежных стран. — Минск: Асобны Дах, 2004. — 187 с.
3. *Гасанов К.К.* Основные права человека. Вопросы неотчуждаемости. М.: Закон и право, 2003.
4. *Гольдман Р., Лентовска Э., Франковски С.* Верховный суд США: права и свободы граждан. [Варшава]: БЕГА, б.г.
5. *Закария Ф.* Будущее свободы: нелиберальная демократия в США и за их пределами / Пер. с англ. М.: Ладомир, 2004.
6. *Люшер Ф.* Конституционная защита прав и свобод личности / Пер. с фр. М.: Прогресс-Универс, 1993.
7. *Малевич Ю.И.* Права человека в глобальном мире. М.: АСТ, 2004.
8. *Маритен Ж.* Человек и государство. М.: Идея-Пресс, 2000.
9. *Полозов В.П.* Оружие в гражданском обществе. М.: Изд-во «Крафт+», 2004.
10. Правы мяншыняў: даведнік для арганізацыяў нацыянальных мяншыняў Беларусі / Пад. рэд. І. Бабкова і А. Вашкевіча, -- Менск, 1998. — 184 с.
11. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы / Под общ. ред. *Е.А. Лукашевой.* М.: Норма, 2002.

12. Права человека и процессы глобализации современного мира / Отв. ред. *Е.А. Лукашева*. М.: Норма, 2005.
13. Проблемы правового статуса иностранцев в условиях глобализации. М.: Ольга, 2003.
14. *Саидов А.Х.* Общепризнанные права человека. Учебное пособие. М.: МЗ ПРЕСС, 2004.
15. *Хиль-Роблес А.* Парламентский контроль за администрацией (институт омбудсмана). М.: Моск. школа полит. исслед., 2004.

### **Тема 3 (2 часа)**

#### **Конституционно-правовые основы общественного строя**

1. Правовое государство: понятие и основные признаки
2. Социальное государство: понятие и основные признаки.
3. Основные модели взаимоотношения государства и конфессий в зарубежных странах. Понятие и признаки светского государства.
4. Политические партии как элемент политической системы: понятие, основные функции и классификация.
5. Виды партийных систем в зарубежных странах.
6. Понятие общественных объединений (союзов и ассоциаций) , их классификация и роль в политической системе.

#### **Литература:**

##### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—608 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. — М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. — 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. — 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. — 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. — 448 с.

**Основная:**

1. *Василевич Г. А.*, Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.
2. *Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша.— Минск: Тесей, 2007. – 487 с.
3. *Вашкевич А. Е.* Конституционно-правовое регулирование взаимоотношений государства и конфессий в зарубежных странах // Беларусь: государство, религия, общество: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Минск—Жировичи, 7 июня 2007 г.) / Нац. Акад. Наук Беларуси, Ин-т истории, Минск. духовн. акад. им. Святителя Кирилла Туровского; редкол.: протоирей В. Антоник и др.—Минск: Белорус. наука, 2008.—С. 175—178.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. – 895 с.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. – 1103 с.
6. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
7. *Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

**Дополнительная:**

1. Европейские стандарты в области свободы объединений: Сб. науч. тр. / Науч. ред. А. Вашкевич.—Минск: Тесей, 2004.—192 с.
2. *Каменский В.А.* Проблемы становления социального государства. М.: АТ и СО, 2001.
3. Политические партии: Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков. 2-е изд., исправ. и доп. – Минск: Тесей, 2005.—416 с.
4. *Понкин М.В.* Секулярные религии в светском государстве. М., 2003.
5. Правовой статус политических партий в европейских странах. Сб. науч. трудов / Науч. ред. А. Е. Вашкевич.—Минск: Тесей, 2003.—232 с.

**Тема 4 (2 часа)****Политико-территориальное устройство государства**

1. Унитарное государство: понятие и признаки.
2. Федеративное государство: понятие и признаки. Субъекты федерации.
3. Конфедерация: понятие и признаки.
4. Автономия в зарубежных странах: понятие и виды.

## 5. Унии и протектораты в зарубежных странах.

### **Литература:**

#### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. – М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. – 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. – 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

#### ***Основная:***

1. *Василевич Г. А.*, Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А.Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. – 895 с.
3. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
4. *Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

#### ***Дополнительная:***

1. *Баранова К.К.* Бюджетный федерализм и местное самоуправление в Германии. М.: Дело и Сервис, 2000.
2. *Глигич-Золотарева М.В.* Правовые основы федерализма. М.: Юристъ, 2006.
3. *Иванов И.Д.* Европа регионов.—М., 1998.

4. *Коданева С.И.* Британский регионализм (конституционная реформа). М.: Юристъ, 2004.
5. *Лафитский В.И.* США: конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. М.: Известия, 1993.
6. Национальный вопрос и государственное строительство: проблемы России и опыт зарубежных стран. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2000.
7. Опыт европейского федерализма. История и современность / Отв. ред. *Е.Ю. Полякова*. М.: ИВИ РАН, 2002.
8. Современный федерализм (сравнительный анализ). М.: ИНИОН РАН, 1995.
9. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование). М.: Юрид. лит., 2001.
10. Федерация в зарубежных странах. М.: Юрид. лит., 1993.
11. *Чиркин В.Е.* Современное федеративное государство. М.: Юристъ, 1997.

### **Тема 5 (2 часа)**

#### **Избирательное право в зарубежных странах**

1. Понятие, значение и виды выборов в зарубежных странах.
2. Основные принципы избирательного права в зарубежных странах
3. Основные стадии избирательного процесса в зарубежных странах.
4. Мажоритарная избирательная система: сущность, достоинства и недостатки.
5. Пропорциональная избирательная система: сущность, достоинства и недостатки.
6. Референдумы в зарубежных странах: понятие, виды, практика применения.

#### **Литература:**

#### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. — М.: Норма, 2006.

4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. – 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. – 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

***Основная:***

1. *Василевич Г. А.*, Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.
2. *Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша.— Минск: Тесей, 2007. – 487 с.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. – 895 с.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. – 1103 с.
6. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
7. *Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

***Дополнительная:***

1. Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. Вып. 7. Избирательное законодательство: Республика Беларусь и международный опыт / Под общ. ред. А. Вашкевича и С. Альфера.—Минск: Тесей, 2000.—120 с.
2. Выборы: подлинные, свободные и справедливые / А. Е. Вашкевич и др. – Минск: Тесей, 1999.—328 с.
3. Выборы: правовые основы, избирательные технологии: Науч. правовое и практ. пособие / С. А. Альфер, И. И. Бугрова, А. Е. Вашкевич и др.—2-е изд., испр. и доп.—Минск: Тесей, 2000.—304 с.

## Тема 6 (2 часа)

### Парламент в зарубежных странах

1. Парламент: понятие и значение, классификация зарубежных парламентов.
2. Порядок формирования парламентов и их структура.
3. Компетенция зарубежных парламентов.
4. Формы парламентского контроля за исполнительной властью.
5. Законодательный процесс: понятие и основные стадии.
6. Порядок работы парламента. Сессия парламента. Внутренняя организация палат.
7. Правовой статус депутатов парламента (характер депутатского мандата, иммунитет, индемнитет, права и обязанности).

### Литература:

#### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. – М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. – 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. – 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

#### ***Основная:***

1. *Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А.* Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.
2. *Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша.— Минск: Тесей, 2007. – 487 с.

4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. – 895 с.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. – 1103 с.
6. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
7. Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

***Дополнительная:***

1. Бентам И. Тактика законодательных собраний. М.: Социум, 2006.
2. Бинецкий А.Э. Лоббизм в современном мире. М.: Теис, 2005.
3. Булаков О.Н. Парламентское право. Учеб. пособие. М.: Юриспруденция, 2002.
4. Депутат парламента в зарубежных государствах. М.: Юрид. лит., 1995.
5. Зеленцов А.П. Контроль за деятельностью исполнительной власти в зарубежных странах. Учебное пособие. М.: РУДН, 2002.
6. Керимов А.Д. Парламентское право Франции. М.: Норма, 1998.
7. Коврякова Е.В. Парламентский контроль. Зарубежный опыт и российская практика. М.: Городец, 2005.
8. Любимов А.П. Лоббизм как конституционно-правовой институт. М.: ИГП РАН, 1998.
9. Милль Дж.Ст. Рассуждения о представительном правлении. Челябинск: Социум, 2005.
10. Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М.: РГГУ, 2001.
11. Очерки парламентского права (зарубежный опыт). М.: ИГП РАН, 1993.
12. Парламент и президент (опыт зарубежных стран). М.: ИЗСП, 1995.
13. Парламентские процедуры: проблемы России и зарубежный опыт. – М.: МГУ, 2003.
14. Саидов А. Х. Национальные парламенты мира: энцикл. справ.— М.: Волтерс Клувер, 2007.

## Тема 7 (2 часа)

### Правовой статус главы государства в зарубежных странах

1. Глава государства: понятие и место в системе высших органов государства зарубежных стран.
2. Монарх как глава государства.
3. Президент как глава государства.
4. Компетенция главы государства.

### Литература:

#### ***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. — М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. — 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. — 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. — 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. — 448 с.

#### ***Основная:***

1. *Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А.* Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.
2. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. — 895 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. — 1103 с.

4. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
5. Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

***Дополнительная:***

1. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М., 1994.

**Тема 8 (2 часа)**

**Правовой статус правительства в зарубежных странах**

1. Правительство в зарубежных странах: понятие, состав, виды.
2. Порядок образования правительства в зарубежных странах.
3. Компетенция правительства в зарубежных странах.
4. Ответственность правительства и его членов в зарубежных странах.

**Литература:**

***НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ***

1. Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 6-е изд., перераб. и доп.— М.: Волтерс Клувер, 2009.—624 с.
2. Конституции государств Европы: В 3 т. / Под общ. ред. Л. А. Окунькова— М.: Норма, 2001.
3. Конституции государств Америки: В 3 т. – М.: Норма, 2006.
4. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1991. – 472 с.
5. Италия. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1988. – 392 с.
6. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.
7. Французская Республика. Конституция и законодательные акты.— М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

***Основная:***

1. Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича.— Минск: Книжный Дом, 2006.—480 с.

2. *Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша.— Минск: Тесей, 2007. – 487 с.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2005. – 895 с.
4. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. М.: Норма, 2006. – 1103 с.
5. Правительство, министерства и ведомства в зарубежных странах.—М.: Юрид. Лит., 1994.—128 с.
6. Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002.—448 с.
7. *Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие.— Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.

***Дополнительная:***

1. Исполнительная власть: сравнительно-правовое исследование. – М.: ИНИОН РАН, 1995.

## **КОНТРОЛЬ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

Контроль самостоятельной работы студентов проводится в виде тестирования.

### **Мероприятия контроля текущей успеваемости**

Контроль текущей успеваемости студентов проводится в виде подготовки и защиты рефератов по классическим научным трудам изучаемой дисциплины, а также оценки работы студентов на семинарских занятиях.

**ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
«СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

1. Конституционное право в зарубежных странах как отрасль права: понятие, предмет и метод, место в правовой системе.
2. Конституционно-правовые нормы и институты.
3. Конституционно-правовые отношения: понятие, их субъекты и объекты.
4. Источники конституционного права как ведущей отрасли права зарубежных стран.
5. Наука конституционного права зарубежных стран: понятие, источники, методы, основные функции.
6. Конституционно-правовая ответственность: понятие и виды.
7. Понятие и сущность зарубежных конституций. Особенности Конституции как правового акта.
8. Порядок принятия зарубежных конституций. Структура конституций.
9. Классификация зарубежных конституций.
10. Органы конституционной юстиции в зарубежных странах: порядок образования, компетенция, правовые последствия принимаемых решений.
11. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах: понятие, виды.
12. Институт гражданства в зарубежных странах: понятие, значение и основные принципы.
13. Основания и порядок приобретения гражданства.
14. Основания и порядок утраты гражданства.
15. Правовой статус иностранцев в зарубежных странах.
16. Право убежища в зарубежных странах.
17. Конституционно-правовое регулирование чрезвычайного положения в зарубежных странах.
18. Понятие и основные черты конституционных прав и свобод в зарубежных странах. Их классификация.
19. Личные (гражданские) права и свободы в зарубежных странах.

20. Политические права и свободы в зарубежных странах.
21. Социально-экономические и социально-культурные права и свободы в зарубежных странах.
22. Конституционные обязанности граждан в зарубежных странах.
23. Правовое государство: понятие и основные признаки
24. Социальное государство: понятие и основные признаки.
25. Основные модели взаимоотношения государства и конфессий в зарубежных странах. Понятие и признаки светского государства.
26. Политические партии как элемент политической системы: понятие, основные функции и классификация.
27. Виды партийных систем в зарубежных странах.
28. Понятие общественных объединений (союзов и ассоциаций) , их классификация и роль в политической системе.
29. Гарантии реализации прав и свобод граждан в зарубежных странах.
30. Монархия как форма правления: понятие, признаки, виды.
31. Республика как форма правления: понятие, признаки, виды.
32. Унии и протектораты в зарубежных странах.
33. Унитарное государство: понятие и признаки.
34. Федеративное государство: понятие и признаки. Субъекты федерации.
35. Конфедерация: понятие и признаки.
36. Автономия в зарубежных странах: понятие и виды.
37. Понятие, значение и виды выборов в зарубежных странах.
38. Основные принципы избирательного права в зарубежных странах
39. Основные стадии избирательного процесса в зарубежных странах.
40. Мажоритарная избирательная система: сущность, достоинства и недостатки.
41. Пропорциональная избирательная система: сущность, достоинства и недостатки.
42. Референдумы в зарубежных странах: понятие, виды, практика применения.

- 43.Глава государства в зарубежных странах: понятие, общая характеристика, место в системе власти.
- 44.Монарх как глава государства.
- 45.Президент как глава государства.
- 46.Парламент: понятие и значение, классификация зарубежных парламентов.
- 47.Формирование парламентов и их структура.
- 48.Компетенция зарубежных парламентов.
- 49.Формы парламентского контроля за исполнительной властью.
- 50.Законодательный процесс: понятие и основные стадии.
- 51.Порядок работы парламента. Сессия парламента. Внутренняя организация палат.
- 52.Правовой статус депутатов парламента.(характер депутатского мандата, иммунитет, индемнитет, права и обязанности )
- 53.Полномочия главы государства в зарубежных странах.
- 54.Правительство в зарубежных странах: понятие, состав, виды, порядок образования.
55. Место, роль и основные функции судебной власти в зарубежных странах.
- 56.Конституционный статус судей в зарубежных странах.
- 57.Виды судов в зарубежных странах.
- 58.Компетенция правительства. Ответственность правительства в зарубежных странах.

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ «СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

### ОСНОВНАЯ

#### *Нормативные источники*

Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные Штаты Америки, Япония, Бразилия. 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2010. – 656 с.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 1 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Норма, 2001. – 824 с.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Норма, 2001. – 840 с.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 3 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Норма, 2001. – 792 с.

Конституции государств Азии: В 3 т. Т. 1. Западная Азия. – М.: Норма, 2010. – 544 с.

Конституции государств Азии: В 3 т. Т. 2. Средняя Азия и Индостан. – М.: Норма, 2010. – 1024 с.

Конституции государств Азии: В 3 т. Т. 3. Дальний Восток. – М.: Норма, 2010. – 1040 с.

Конституции государств Америки: В 3 т. Т. 1. – М.: Норма, 2006. – 832 с.

Конституции государств Америки: В 3 т. Т. 2. – М.: Норма, 2006. – 1088 с.

Конституции государств Америки: В 3 т. Т. 3. – М.: Норма, 2006. – 1168 с.

Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1991. – 472 с.

Италия. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1988. – 392 с.

Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.

Французская Республика. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

### *Учебники и учебные пособия, словари*

*Василевич Г. А.* Конституционное право Республики Беларусь. Учебник / Г. А. Василевич. – Минск: Книжный Дом «Интерпрессервис», 2003. – 832 с.

*Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А.* Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича. – Минск: Книжный Дом, 2006. – 480 с.

*Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша. – Минск: Тесей, 2007. – 487 с.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2005. – 895 с.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 3-е изд., пересмотр. и доп. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2008. – 1135 с.

Конституционное право. Словарь / Отв. ред. В. В. Маклаков. – М.: Юристъ, 2001. – 560 с.

Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002. – 448 с.

*Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие. – Минск: Харвест, 1998. – 783 с.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

*Андреева Г.Н.* Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – М.: Эксмо, 2005. – 656 с.

*Алебастрова И. А.* Конституционное право зарубежных стран: учеб. Пособие. – М.: Юрайт-М, 2001 – 640 с.

*Вашкевич А. Е.* Актуальные проблемы конституционного права Республики Беларусь и зарубежных стран. – Минск: Асобны Дах, 2004. – 187 с.

*Жакке Ж.-П.* Конституционное право и политические институты. – М.: Юристъ, 2002. – 365 с.

Институты конституционного права иностранных государств. – М.: Городец-издат, 2002. – 496 с.

Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов / Под общей ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. Изд. 2-е. – М.: Норма, 2005. – 1056 с.

Конституционный контроль в зарубежных странах. Учеб. пособие / отв. ред. В. В. Маклаков. – М.: НОРМА, 2007. – 656 с.

*Кутафин О.Е.* Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001. – 444 с.

*Лафитский В.И.* Основы конституционного строя США. – М.: Норма, 1998. – 267 с.

*Люшер Ф.* Конституционная защита прав и свобод личности. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 384 с.

*Маклаков В.В.* Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учеб. для студентов юрид. вузов и фак. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 896 с.

*Овсепян Ж.И.* Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституций. – Р н/Д: Литера-Д, 1992. – 320 с.

Политические партии: Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков. 2-е изд., исправ. и доп. – Минск: Тесей, 2005. – 416 с.

Права человека. Учебник для вузов / отв. ред. Е. А. Лукашева. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999. – 573 с.

Правовой статус политических партий в европейских странах. Сб. науч. трудов / Науч. ред. А. Е. Вашкевич. – Минск: Тесей, 2003. – 232 с.

*Фридмэн Л.* Введение в американское право. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 286 с.

*Шайо А.* Самоограничение власти (краткий курс конституционализма). – М.: Юристъ, 1999. – 292 с.

**СПИСОК ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСОВ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ  
«СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

<http://www.ilpp.ru>- :Журнал «Сравнительное конституционное право»

<http://www.venice.coe.int>- сайт Венецианской комиссии Совета Европы

<http://www.kc.gov.by>- сайт Конституционного Суда Республики Беларусь

Студенты также могут использовать электронные ресурсы, находящиеся на Правовом портале Республики Беларусь <http://www.pravo.by>

**Министерство образования Республики Беларусь**  
**Учебно-методическое объединение высших учебных заведений**  
**Республики Беларусь по гуманитарному образованию**

**УТВЕРЖДЕНО**

Министерством образования

Республики Беларусь

20.04.2009 г.,

Регистрационный № ТД-Е.118/тип.

**СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ**  
**ПРАВО**

**Типовая учебная программа**  
**для высших учебных заведений по специальностям**  
**1-24 01 01 Международное право**  
**1-23 01 01 Международные отношения**

Минск 2009

**СОСТАВИТЕЛЬ:**

*А. Е. Вашкевич*, доцент кафедры международного права факультета международных отношений Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент

**РЕЦЕНЗЕНТЫ:**

Кафедра конституционного и международного права Академии управления при Президенте Республики Беларусь;

*С. П. Чигринов*, судья Конституционного Суда Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

**РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ТИПОВОЙ:**

Кафедрой международного права факультета международных отношений Белорусского государственного университета (протокол № 8 от 23 апреля 2008 г.);

Научно-методическим советом Белорусского государственного университета (протокол № 4 от 22 мая 2008 г.);

Научно-методическим советом по гуманитарным специальностям учебно-методического объединения вузов Республики Беларусь по гуманитарному образованию (протокол № 3 от 7 октября 2008 г.)

Ответственный за выпуск: А. Е. Вашкевич

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дисциплина «Сравнительное конституционное право» является специальной дисциплиной, предусмотренной типовым учебным планом для студентов специальности 1-23 01 01 «Международные отношения». Основной целью дисциплины является формирование у студентов комплексного представления об основных институтах зарубежного конституционного права и о мировом опыте конституционно-правового регулирования общественных отношений.

Дисциплина «Сравнительное конституционное право» способствует расширению профессионального кругозора, становлению и развитию правового мышления студентов, повышает их общую эрудицию.

Дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами в процессе изучения политологии и истории политических партий и движений.

Изучив дисциплину «Сравнительное конституционное право», студент должен:

*знать:*

- основные теоретические положения и категориальный аппарат сравнительного конституционного права;
- базовые конституционно–правовые институты (законодательная, исполнительная, судебная власти, глава государства и др.), их функции и характер взаимодействия в системе государственного механизма;
- историю возникновения, закономерности развития конституционно-правовых институтов зарубежных стран и основные тенденции их трансформации на современном этапе;

*уметь:*

- проводить сопоставительный анализ текстов конституций ведущих зарубежных стран;
- определять форму правления, политический режим и форму политико-территориального устройства конкретной страны;
- грамотно оперировать терминологией сравнительного конституционного права.

Общее количество часов, отводимых на изучение дисциплины «Сравнительное конституционное право» в соответствии с типовым учебным планом составляет 78 ч. При этом дисциплина структурирована по 11 темам и рассчитана на 52 аудиторных часа, в том числе 30 ч. лекций и 22 ч. семинарских занятий.

## ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

№ п/п	Тема	Лекции	Семинары
1	Введение в сравнительное конституционное право	2	2
2	Основы теории конституции	2	2
3	Конституционно-правовой статус личности	4	4
4	Конституционно-правовые основы общественного строя	4	4
5	Формы правления в зарубежных странах	2	
6	Политико-территориальное устройство государства	2	2
7	Избирательное право в зарубежных странах	4	2
8	Парламент в зарубежных странах	4	2
9	Правовой статус главы государства в зарубежных странах	2	
10	Правовой статус правительства в зарубежных странах	2	2
11	Конституционно-правовое регулирование судебной власти в зарубежных странах	2	2
	ИТОГО	30	22
		52	

## СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

### **Тема 1. Введение в сравнительное конституционное право**

Понятие конституционного права. Термины «конституционное право» и «государственное право».

Сравнительное конституционное право как учебная дисциплина. Важность ее изучения для специалистов в сфере международных отношений и ее связь с другими учебными дисциплинами.

Конституционное право как ведущая отрасль права в зарубежных странах. Предмет и метод конституционного права как отрасли права. Система конституционного права. Конституционно–правовые институты. Конституционно–правовые нормы.

Конституционно–правовые отношения, их субъекты и объекты.

Источники конституционного права зарубежных стран. Виды источников и их особенности в различных странах. Соотношение их юридической силы. Место и роль конституционного права в правовых системах зарубежных стран.

Основные тенденции развития конституционного права в правовых системах зарубежных стран. Факторы, определяющие развитие конституционного права. Влияние международной интеграции и международного права на политические институты и конституционное право различных стран.

Конституционное право как наука. Понятие, источники, методы, функции. Наука конституционного права за рубежом. Отечественная наука в области зарубежного конституционного права.

### **Тема 2. Основы теории конституции**

Понятие конституции. Ее социально-политическая сущность. Предпосылки возникновения конституций. Конституция как правовой акт. Функции конституций. Объекты конституционного регулирования. Действие конституции.

Форма и структура конституций. Значение преамбул, переходных временных и заключительных положений. Язык и стиль конституций.

Порядок принятия, изменения и отмены конституций в зарубежных странах. Классификация конституций. Цели классификации. Классификация по содержанию и форме конституций.

Правовая охрана конституций. Понятие конституционного контроля (надзора). Виды конституционного контроля. Органы конституционного контроля: порядок формирования, компетенция, юридическая сила принимаемых решений.

Конституционно–правовая ответственность как особый вид юридической ответственности. Понятие, формы, отличия от других видов ответственности.

### **Тема 3. Конституционно-правовой статус личности**

Права человека в конституционном праве. Права человека и права гражданина. Историческое развитие прав и свобод. Различие между правами и свободами.

Классификация прав, свобод и обязанностей. Правомерные ограничения прав и свобод. Гарантии прав и свобод. Правовое регулирование чрезвычайного положения в зарубежных странах.

Личные (гражданские) права и свободы.

Политические права и свободы.

Социально–экономические и культурные права и свободы.

Конституционные обязанности личности.

Понятие и принципы гражданства в зарубежных странах. Гражданство и подданство. Основания и порядок приобретения гражданства. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства в зарубежных странах.

Правовой статус иностранцев в зарубежных странах. Право убежища в зарубежных странах.

### **Тема 4. Конституционно-правовые основы общественного строя**

Понятие общественного строя, его структура.

Конституционно–правовое регулирование экономических отношений.

Политическая система общества (понятие, субъекты).

Государство в политической системе, его задачи и функции. Правовое государство. Демократическое государство. Социальное государство. Светское государство.

Политические партии: понятие, функции, типологизация. Партийные системы и их разновидности. Неполитические общественные объединения.

Религиозные общины и церковь, основные модели их взаимоотношений с государством. Конституционно-правовое регулирование их статуса.

Понятие и виды политических режимов в зарубежных странах.

### **Тема 5. Формы правления в зарубежных странах**

Монархия как форма правления. Виды монархий. Республика как форма правления. Виды республик. Нетипичные формы правления.

### **Тема 6. Политико-территориальное устройство государства**

Понятия «национально-государственное устройство», «политико-территориальное устройство», «административно-территориальное устройство».

Формы политико-территориального устройства.

Унитарное государство: понятие и признаки.

Конфедерация: понятие и признаки.

Уния: понятие и признаки. Протекторат. Метрополия и зависимые территории.

Федерация: понятие и признаки. Правовой статус субъектов федерации. Распределение компетенции между федерацией и ее субъектами. Конституционные процедуры разрешения конфликтов между федерацией и ее субъектами.

Особенности регионалистских государств.

Автономия: понятие и виды, особенности правового статуса.

## **Тема 7. Избирательное право в зарубежных странах**

Понятие, значение, функции и виды выборов. Периодичность выборов. Основные принципы избирательного права: понятие и значение.

Всеобщее избирательное право. Активное и пассивное избирательное право. Избирательные цензы. Понятие избирательного корпуса и электората. Свободное участие в выборах и обязательный вотум. Равное избирательное право, его признаки. Прямое и косвенное избирательное право. Тайное голосование.

Избирательный процесс и его стадии.

Виды избирательных систем, их преимущества и недостатки. Мажоритарная система относительного большинства. Мажоритарная система абсолютного большинства. Мажоритарная система квалифицированного большинства.

Пропорциональная избирательная система. Избирательная квота. Заградительный барьер.

Смешанные избирательные системы.

Понятие и значение референдума. Плебисцит. Виды референдумов. Предмет и формула референдумов. Определение результатов и правовые последствия референдумов.

## **Тема 8. Парламент в зарубежных странах**

Понятие парламента и парламентаризма. Парламентское право. Место парламента в системе высших органов государства.

Представительный характер парламента. Компетенция и акты парламента. Делегирование полномочий и замещение парламента.

Структура парламента и организация его палат. Двухпалатные системы. Формирование палат. Роспуск парламентов (палат). Руководство палат. Комитеты (комиссии) парламентов и палат. Парламентские фракции.

Порядок работы парламента. Сессии парламента. Процедура пленарных заседаний палат. Голосования.

Законодательный процесс. Законодательная инициатива, ее субъекты. Лоббизм. Обсуждение законопроектов. Принятие закона. Преодоление разногласий между палатами. Промульгация закона.

Контрольные полномочия парламента и его органов. Правовой статус уполномоченных по правам человека (омбудсменов).

Правовой статус парламентария. Юридическая природа мандата. Парламентские привилегии (иммунитет, индемнитет и др.).

### **Тема 9. Правовой статус главы государства в зарубежных странах**

Глава государства: понятие и место в государственном механизме зарубежных стран.

Монарх как глава государства.

Президент как глава государства.

Полномочия главы государства.

### **Тема 10. Правовой статус правительства в зарубежных странах**

Правительство: понятие и место в системе высших органов государства. Виды правительств. Формирование и состав правительства. Компетенция правительства. Ответственность правительства и его членов.

### **Тема 11. Конституционно-правовое регулирование судебной власти в зарубежных странах**

Понятие судебной власти и ее место в системе разделения властей. Структура судебной власти и ее функции.

Конституционные основы организации и деятельности судов. Высшие органы судейского сообщества. Системы судов общей юрисдикции. Специализированные суды. Конституционный статус судей в зарубежных странах.

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ЧАСТЬ**

### РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

#### ОСНОВНАЯ

##### ***Нормативные источники***

Конституции зарубежных государств. Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Япония, Индия. 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 608 с.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 1 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Норма, 2001. – 824 с.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 2 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Норма, 2001. – 840 с.

Конституции государств Европы: В 3 т. Т. 3 / Под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М.: Норма, 2001. – 792 с.

Конституции государств Америки: В 3 т. Т. 1. – М.: Норма, 2006. – 832 с.

Конституции государств Америки: В 3 т. Т. 2. – М.: Норма, 2006. – 1088 с.

Конституции государств Америки: В 3 т. Т. 3. – М.: Норма, 2006. – 1168 с.

Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1991. – 472 с.

Италия. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1988. – 392 с.

Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 768 с.

Французская Республика. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1989. – 448 с.

##### ***Учебники и учебные пособия, словари***

Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь. Учебник / Г. А. Василевич. – Минск: Книжный Дом «Интерпрессервис», 2003. – 832 с.

*Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А.* Конституционное право зарубежных стран / Г. А. Василевич; под общ. ред. Г. А. Василевича. – Минск: Книжный Дом, 2006. – 480 с.

*Демичев Д. М.* Конституционное право. Учеб. пособие / Д. М. Демичев. – Минск: Высш. шк., 2004. – 351 с.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Общая часть. 4-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2005. – 895 с.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. Особенная часть. 2-е изд. / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2006. – 1103 с.

Конституционное право. Словарь / Отв. ред. В. В. Маклаков. – М.: Юристъ, 2001. – 560 с.

Сравнительное конституционное право. Учеб. пособие. – М.: Международные отношения, 2002. – 448 с.

*Чудаков М.Ф.* Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учеб. пособие. – Минск: Харвест, 1998. – 783 с.

### ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

*Андреева Г.Н.* Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – М.: Эксмо, 2005. – 656 с.

*Алебастрова И. А.* Конституционное право зарубежных стран: учеб. Пособие. – М.: Юрайт-М, 2001 – 640 с.

*Вашкевич А. Е.* Основы конституционного права Республики Польша. – Минск: Тесей, 2007. – 487 с.

*Вашкевич А. Е.* Актуальные проблемы конституционного права Республики Беларусь и зарубежных стран. – Минск: Асобны Дах, 2004. – 187 с.

*Жакке Ж.-П.* Конституционное право и политические институты. – М.: Юристъ, 2002. – 365 с.

Институты конституционного права иностранных государств. – М.: Городец-издат, 2002. – 496 с.

Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов / Под общей ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. Изд. 2-е. – М.: Норма, 2005. – 1056 с.

Конституционный контроль в зарубежных странах. Учеб. пособие / отв. ред. В. В. Маклаков. – М.: НОРМА, 2007. – 656 с.

*Кутафин О.Е.* Предмет конституционного права. – М.: Юристъ, 2001. – 444 с.

*Лафитский В.И.* Основы конституционного строя США. – М.: Норма, 1998. – 267 с.

*Люшер Ф.* Конституционная защита прав и свобод личности. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 384 с.

*Маклаков В.В.* Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учеб. для студентов юрид. вузов и фак. – М.: Волтерс Клувер, 2006. – 896 с.

*Овсеян Ж.И.* Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституций. – Р н/Д: Литера-Д, 1992. – 320 с.

Политические партии: Беларусь и современный мир / М. Ф. Чудаков. 2-е изд., исправ. и доп. – Минск: Тесей, 2005. – 416 с.

Права человека. Учебник для вузов / отв. ред. Е. А. Лукашева. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999. – 573 с.

Правовой статус политических партий в европейских странах. Сб. науч. трудов / Науч. ред. А. Е. Вашкевич. – Минск: Тесей, 2003. – 232 с.

*Фридмэн Л.* Введение в американское право. – М.: Прогресс-Универс, 1993. – 286 с.

*Шайо А.* Самоограничение власти (краткий курс конституционализма). – М.: Юристъ, 1999. – 292 с.

*Шарано А. В.* Политические системы и внешняя политика Германии, Австрии, Швейцарии: учеб. пособие. – Минск: БГУ, 2007. – 231 с.

При изучении курса также рекомендуется обращаться к публикациям, посвященным сравнительному конституционному праву, в таких периодических изданиях, как «Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь», «Сравнительное конституционное обозрение», «Журнал

международного права и международных отношений», а также следить за конституционным развитием государств по материалам СМИ.

## **ВОСПИТАТЕЛЬНО-ИДЕОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА «СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Сравнительное конституционное право» составлен в соответствии с основными направлениями государственной молодежной политики, отраженными в Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь, в Плане идеологической и воспитательной работы БГУ на 2013-2014 годы и других государственных программах, нормативно-правовых и инструктивно-методических документах, определяющих приоритетные направления идеологии белорусского государства.

Учебно-методический комплекс по дисциплине «Сравнительное конституционное право» способствует созданию условий для формирования нравственно зрелой, интеллектуально развитой личности обучающегося, которой присущи социальная активность, гражданская ответственность и патриотизм, приверженность к университетским ценностям и традициям, стремление к профессиональному самосовершенствованию, активному участию в экономической и социально-культурной жизни страны.

Основными **задачами** идеологической и воспитательной составляющей Учебно-методического комплекса по дисциплине «Сравнительное конституционное право» являются:

1. Максимальное использование потенциальных возможностей кафедры по формированию гражданско-правовой устойчивости профессорско-преподавательского состава и студентов.
2. Содействие становлению личности, духовно-нравственное и интеллектуальное развитие студентов.
3. Совершенствование информационного сопровождения организации жизнедеятельности студентов, содействие социальной адаптации, оказание им помощи в усвоении и выполнении учебного материала, установленных норм и правил внутреннего распорядка, прав и обязанностей.