

Т. М. Киселева

УДК 342.734

Кафедра конституционного права, юридический факультет,
Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь

ПРАВОВОЙ СТАТУС МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В СОВРЕМЕННОМ СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

В статье анализируются особенности статуса молодых специалистов, проводится разграничение между распределением и принудительным трудом, изучается пересечение статуса молодого специалиста и работника-инвалида.

Ключевые слова: молодые специалисты, распределение, право на труд, принудительный труд, работники-инвалиды.

Образец цитирования: Киселева Т. М. Правовой статус молодых специалистов в современном социальном государстве (на примере Республики Беларусь) // София: электрон. науч.-просветит. журн. 2018. № 2. С. 31–35.

T. Kisialiova

Department of constitutional law, faculty of law,
Belarusian State University, Minsk, Belarus

THE LEGAL STATUS OF YOUNG SPECIALISTS IN THE MODERN SOCIAL STATE (ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF BELARUS)



In the article is analyzed the peculiarities of the status of young specialists, is delineated by distribution and forced labor, is studied the combination of the status of a young specialist and a disabled worker.

Keywords: young specialists, distribution, the right to work, forced labor, disabled workers.

For citation: Kisialiova, T. (2018). The legal status of young specialists in the modern social state on the example of the Republic of Belarus. *Sophia*, 2, 31–35 (in Russ.).

Автор:

Татьяна Маратовна Киселева – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права юридического факультета БГУ.

Tat-kis@yandex.by

Author:

Tatsiana Kisialiova – PhD in law, associate professor of the department of constitutional law of the faculty of law, BSU.

Республика Беларусь в части первой статьи 1 Конституции 15 марта 1994 г. определяется как социальное государство, что предполагает принятие республикой ряда мер, направленных на содействие в обеспечении достойного уровня жизни своих граждан, оказание особых мер защиты и помощи отдельным категориям лиц. Одной из таких категорий следует признать выпускников учреждений образования, которые, как правило, не могут на равных конкурировать на рынке труда. С другой стороны, государство стремится обеспечить достойный уровень жизни всем гражданам своей страны, вне

зависимости от места их проживания (столица, город или сельский населенный пункт), что требует наличие специалистов различного профиля во всех населенных пунктах.

Для решения данных проблем в Республике Беларусь существует институт распределения молодых специалистов, под которым понимается процедура определения места работы выпускника, осуществляемая государственным учреждением образования или в случаях, установленных Правительством Республики Беларусь, государственным органом в целях социальной защиты выпускников, удовлетворения потребностей отраслей экономики и социальной сферы в специалистах, рабочих, служащих (ст. 83 Кодекса Республики Беларусь об образовании от 13 января 2011 г. № 243-З (далее – КоО).

Существуют различные подходы к пониманию термина «молодой специалист». Так, в литературе отмечается, что «в общесмысловом контексте молодые специалисты – это практически все, закончившие вузы, колледжи и техникумы, и работающие сравнительно недолгий срок независимо от дневной или вечерней (заочной) формы обучения» [2, с. 546]. В действующих правовых актах под молодыми специалистами понимаются лица, получившие первое рабочее место в результате распределения вне зависимости от их возраста и формы получения образования. Указанное понимание будет использоваться в рамках данной статьи.

Касательно статуса молодых специалистов неоднократно поднимались вопросы о существовании для данной категории работников обязанности трудиться. Вопрос распределения молодых специалистов даже был предметом рассмотрения Конституционного Суда Республики Беларусь. Так, в Конституционный Суд с вопросом о правомерности распределения молодых специалистов обращались как отдельные граждане, так и общественное объединение «Задзіночанье беларускіх студэнтаў». Конституционный Суд по результатам рассмотрения данных обращений пришел к выводу, что, так как государство берет на себя расходы по подготовке специалистов за счет бюджета, оно может устанавливать определенные требования и ограничения к лицам, получившим образование на таких условиях. При этом Конституционный Суд признал, что распределение выпускников является вынужденным шагом, связанным с нехваткой специалистов в определенных регионах [1, с. 275–276].

Согласиться с мнением Конституционного Суда позволяет анализ процедуры распределения. На настоящий момент законодательством прямо закреплена альтернатива обязательной работы по распределению – возмещение в бюджет средств, затраченных государством на подготовку молодого специалиста (ст. 88 КоО). Таким образом, выпускник имеет возможность выбора – работать ему по распределению или не работать. Необходимо отметить, что процедура возмещения средств совершенствуется, пересматриваются услуги, которые подлежат возмещению. Представляется, что такое возмещение со временем может трансформироваться в беспроцентный кредит для обучения по всем или наиболее значимым для государства специальностям.

Также следует принимать во внимание, что информация о распределении выпускников, обучающихся за счет государства, не является закрытой, и граждане, выбирая для себя обучение за счет республиканского или местного бюджета, дают свое согласие обработать установленный законом срок.

Однако следует признать, что подлежащие распределению выпускники, как правило, не могут самостоятельно выбрать свое первое место работы. Согласно Положению о порядке распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, получивших послевузовское, высшее, среднее

специальное или профессионально-техническое образование, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 июня 2011 г. № 821 (далее – Положение) выпускники распределяются в соответствии с полученной специальностью и присвоенной квалификацией с учетом поданных в учреждение образования организациями-заказчиками кадров заявок на подготовку и заключенных с организациями-заказчиками кадров договоров о взаимодействии. Таким образом, можно говорить, что фактически в процессе распределения выпускники используют свое право на выбор профессии и рода занятий, так как они добровольно выбрали место учебы, будущую специальность и квалификацию. Но выбрать конкретного нанимателя имеют возможность только отдельные лица. В частности, запросы о распределении конкретных выпускников удовлетворяются в случаях, если эти выпускники включены в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи, либо выпускники проходили практику в соответствующей организации.

Следует подчеркнуть, что распределение выпускников – это не только гарантия их первого рабочего места, но и гарантия реализации прав и свобод населения соответствующей территории, куда направляется молодой специалист. В первую очередь это касается специальностей, непосредственно связанных с реализацией гражданами своих прав и законных интересов (медицинских, педагогических, юридических специальностей и т. п.).

При этом государство предоставляет молодым специалистам определенные гарантии. Отметим, что большинство из таких гарантий закреплены не в Трудовом кодексе Республики Беларусь от 28 июля 1999 г. № 296-3 (далее – ТК), а в КоО, и формально выведены за трудовые отношения. Согласно статье 81 КоО отношения по распределению, направлению на работу выпускников, отработке ими установленного срока обязательной работы относятся к общественным отношениям, связанным с образовательными отношениями. И если отношения по распределению и направлению на работу возникают между выпускником и учреждением образования (в силу чего их можно признавать образовательными), то отношения по отработке установленного срока по своей сути являются трудовыми, так как складываются уже между молодым специалистом и нанимателем, и связь с образовательными отношениями не так очевидна. Такие отношения должны регулироваться трудовым законодательством. Однако ТК практически не содержит норм, касающихся труда специалистов. Исключением являются нормы статьи 16 (запрет на необоснованный отказ в заключении трудового договора с гражданами, прибывшими на работу по распределению), статьи 28 (запрет на установление предварительного испытания для молодых специалистов) и статьи 281 (гарантия предоставления первого рабочего места).

В свою очередь КоО устанавливает такие гарантии для молодых специалистов, как трудоустройство в соответствии с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией; отдых продолжительностью 31 календарный день, а выпускникам, направленным для работы в качестве педагогических работников, – 45 календарных дней; компенсации в связи с переездом на работу в другую местность; денежная помощь.

Отметим, что порядок предоставления компенсации в связи с переездом в другую местность определен статьей 96 ТК, согласно которой выпускникам возмещаются стоимость проезда выпускника и членов его семьи; расходы по провозу имущества железнодорожным, водным и автомобильным транспортом (общего пользования)

в количестве до 500 килограммов на самого выпускника и до 150 килограммов на каждого переезжающего члена семьи; суточные за каждый день нахождения в пути; единовременное пособие на самого выпускника в размере его месячной тарифной ставки (оклада) по новому месту работы и на каждого переезжающего члена семьи в размере одной четвертой пособия на самого выпускника.

Порядок начисления и выплаты денежной помощи устанавливается пунктом 25 Положения, в соответствии с которым молодым специалистам денежная помощь выплачивается в размере месячной стипендии, назначенной им в последнем перед выпуском семестре (полугодии), а молодым рабочим (служащим), получившим профессионально-техническое образование – из расчета тарифной ставки по присвоенной им квалификации (разряду, классу, категории) или соответствующего оклада. Выплата данной денежной помощи осуществляется нанимателем в месячный срок со дня заключения трудового договора (контракта) с выпускником.

Проанализировав круг гарантий, предоставляемых молодым специалистам, полагаем, что государству следует расширить их перечень. В частности, не получила закрепления такая важная гарантия, как предоставление жилья в случае направления на работу не по месту жительства родителей или супруга (супруги) выпускника. Возникающие жилищные проблемы зачастую являются самыми существенными для молодого специалиста. Также более строго следует придерживаться требования распределения в соответствии с полученной специальностью и квалификацией, принимая во внимания последние изменения, внесенные в Положение, согласно которым, соответствие предоставляемого места работы полученной специальности и присвоенной квалификации оценивается на основе квалификационной характеристики, содержащейся в образовательном стандарте по соответствующей специальности (сфера, объекты, виды, задачи профессиональной деятельности, состав компетенций).

Представляется обоснованным предоставление по заявлению выпускника отсрочки от отработки по распределению в связи с подготовкой к поступлению в аспирантуру на дневную форму обучения. Такая отсрочка не только позволит выпускнику подготовиться к вступительному экзамену и собрать все необходимые документы, но и выступит дополнительной гарантией для нанимателя и населения соответствующей территории, так как на место такого выпускника может быть направлен другой, планирующий отработать весь срок распределения, а не только время до зачисления. Допускаем, что отсрочка может быть заменена социальным отпуском, обязательным для нанимателя, однако в таком случае рабочее место на период отпуска будет фактически свободным.

Отметим, что на практике статус молодого специалиста может иметь уточнение, когда выпускник подпадает под иные особые категории работников. Одной из таких категорий являются работники-инвалиды, что соответствует требованию пункта 1 статьи 27 Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией № 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 13 декабря 2006 г., участником которой является Республика Беларусь, согласно которому государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими.

Однако специальных норм, касающихся отработки срока распределения для молодых специалистов-инвалидов, законодатель не устанавливает. При этом в КоО закреплены специальные нормы, определяющие порядок распределения инвалидов I и II группы. Согласно подпункту 6.2. статьи 83 КоО место работы для инвалидов I или II группы предоставляется с учетом состояния их здоровья по месту жительства родителей, мужа (жены) либо с их согласия иное имеющееся в наличии место работы. При

этом формулировка данной нормы представляется не совсем удачной, так как она допускает двоякое толкование: с согласия выпускника-инвалида I или II группы допускается предоставление места работы вне зависимости от территории или вне зависимости от территории и без учета состояния здоровья? На наш взгляд, для выпускников-инвалидов определяющим должно быть не местонахождение нанимателя, а именно характер работы, выполнение которой не запрещено выпускнику по состоянию здоровья.

Также в соответствии с подпунктом 2.2. статьи 88 КоО выпускники, работающие по распределению, приступившие к работе и не отработавшие установленный срок обязательной работы, освобождаются от возмещения в государственный бюджет средств, затраченных государством на их подготовку, если они относятся к категории инвалидов I или II группы, при невозможности предоставления путем перераспределения, последующего направления на работу нового места работы с учетом состояния их здоровья по месту жительства родителей, мужа (жены) или с их согласия иного имеющегося в наличии места работы. Такое же правило действует и в отношении выпускников, направленных (перенаправленных) на работу в соответствии с договором о целевой подготовке специалиста (рабочего, служащего). Необходимо подчеркнуть, что освобождение от возмещения расходов наступает в случае, если выпускники приступили к работе. Толкование данной нормы позволяет сделать вывод о том, что, если молодой специалист-инвалид I или II группы не явится в установленный срок к нанимателю, он будет обязан возместить стоимость обучения в общем порядке. Отметим, что для лиц, имеющих инвалидность III группы, какие-либо специальные правила в рассматриваемых отношениях не установлены.

Таким образом, Республика Беларусь как социальное государство стремится обеспечить всем своим гражданам достойный уровень жизни, что достигается, в том числе, путем распределения молодых специалистов. Альтернативой распределения выступает возмещение в бюджет расходов на обучение, которое, на наш взгляд, со временем может трансформироваться в беспроцентный кредит для обучения по всем или наиболее значимым для государства специальностям.

Государство, помимо первого рабочего места в соответствии с полученной специальностью и присвоенной квалификацией, гарантирует молодым специалистам отдых продолжительностью 31 календарный день, а выпускникам, направленным для работы в качестве педагогических работников, – 45 календарных дней, компенсации в связи с переездом на работу в другую местность, денежную помощь. Считаем, что возможно расширение гарантий для данной категории лиц за счет закрепления, к примеру, жилищных гарантий, отсрочки по заявлению выпускника в связи с подготовкой к поступлению в аспирантуру на дневную форму обучения.

При дальнейшем совершенствовании регулирования труда молодых специалистов законодателю следует учитывать, что на практике возможно совпадение нескольких специальных статусов данной категории работников в одном лице – молодой специалист-инвалид, молодой специалист-несовершеннолетний и т. п., что требует особого регулирования.

Литература

1. *Василевич Г. А.* Конституционное правосудие: учеб. пособие для студентов учреждений высш. образования по специальности «Правоведение». Минск: БГУ, 2014. 278 с.
2. *Шишко Г. Б.* Правовые особенности регулирования труда молодых специалистов на производстве // Право в современном белорусском обществе. Вып. 4. Минск, 2009. 666 с.