

**Стативка А. Н., Кульчий И. Н.**  
**СЕЛЬСКИЙ ТУРИЗМ КАК НАПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УКРАИНЫ: НЕКОТОРЫЕ**

*Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого,  
г. Харьков, Украина*

Основными составляющими государственной аграрной политики Украины является комплекс правовых, организационных и экономических мер, направленных на повышение эффективности функционирования аграрного сектора экономики, решение социальных проблем сельского населения и обеспечение комплексного и устойчивого развития сельских территорий.

Одним из перспективных направлений устойчивого развития сельских территорий Украины в нынешних условиях является развитие сельского туризма, правовое регулирование которого из-за отсутствия специального закона в этой сфере осуществляется значительным количеством нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сельского туризма только на общих основаниях, не отражая их специфики. В связи с этим существует необходимость исследовать особенности его правового обеспечения, поскольку структура правоотношений, связанных с предоставлением услуг в сфере сельского туризма характеризуется наличием специального субъектно-объектного состава и содержания таких правоотношений.

Так, общим Законом Украины от 15 сентября 1995 г. «О туризме» определен субъектный состав отношений, возникающих при осуществлении туристической деятельности (в том числе и в сфере сельского туризма). Субъектами, которые могут осуществлять и / или обеспечивать туристическую деятельность (субъекты туристической деятельности) являются: 1) туристические операторы; 2) туристические агенты; 3) другие субъекты предпринимательской деятельности, которые предоставляют услуги по временному размещению (проживанию), питанию, а также экскурсионные, развлекательные и другие туристические услуги; 4) гиды-переводчики, экскурсоводы, спортивные инструкторы, проводники и другие специалисты туристического сопровождения; 5) физические лица, не являющиеся субъектами предпринимательской деятельности и предоставляющие услуги по временному размещению (проживанию), питанию и т. п.

Таким образом, особенностью субъектного состава сельского туризма является то, что возможность предоставлять услуги в этой сфере имеют производители сельскохозяйственной продукции. В соответствии с Законом Украины от 23 сентября 2008 г. «О сельскохозяйственной

переписи» такими производителями сельскохозяйственной продукции являются юридические лица всех организационно-правовых форм хозяйствования и их обособленные подразделения, физические лица (физические лица-предприниматели, домохозяйства), которые занимаются сельскохозяйственной деятельностью, предусмотренной классификацией видов экономической деятельности, имеют во владении, пользовании или распоряжении земли сельскохозяйственного назначения или сельскохозяйственных животных.

Представляется, поскольку сельский туризм – это вид отдыха, который сопровождается ознакомлением с обычаями, традициями, культурой, бытом местных жителей, что среди производителей сельскохозяйственной продукции такие услуги могут предоставлять как фермерские хозяйства (будучи субъектами предпринимательской деятельности, которые могут оказывать услуги по временному размещению (проживанию), питанию, экскурсионные, развлекательные и другие туристические услуги), так и личные крестьянские хозяйства и домохозяйства, как физические лица, не являющиеся субъектами предпринимательской деятельности, которые могут предоставлять услуги по временному размещению (проживанию), питанию и т. п.

Объектом отношений по предоставлению услуг в сфере сельского туризма является специфический туристический продукт, т. е. то, по поводу чего возникают и существуют отношения в сфере сельского туризма. Туристический продукт – это предварительно разработанный комплекс туристических услуг, который объединяет не менее двух таких услуг, который реализуется или предлагается для реализации по определенной цене, в состав которого входят услуги перевозки, услуги размещения и другие туристические услуги, не связанные с перевозкой и размещением (услуги по организации посещений объектов культуры, отдыха и развлечений, реализации сувенирной продукции и т. п.) (ст. 1 Закона Украины «О туризме»).

Сельский туризм характеризуется наличием специфического туристского продукта, поскольку такой вид туризма осуществляется на сельских территориях. При разработке туристского продукта субъект, оказывающий услуги в сфере сельского туризма, должен обязательно учитывать особенности ресурсного потенциала сельских территорий, целевую аудиторию и продолжительность пребывания туристов. Эти компоненты являются ключевыми при разработке туристических программ, поэтому в зависимости от туристического продукта в сельском туризме условно возможно выделить такие направления: агротуризм, экологический или зеленый (при условии, если он осуществляется на сельских территориях), этнотуризм, отдыхающий и др.

Агротуризм – это вид сельского туризма, который связан с ознакомлением с различными видами сельскохозяйственных работ, процессами производства и переработки сельскохозяйственной продукции, с возможным привлечением к такой деятельности отдыхающих.

Экологический (зеленый) туризм – это познавательный вид туризма, который предполагает отдых на природных ландшафтах без ущерба окружающей среде. Как правило, такой отдых сопровождается посещением объектов природно-заповедного фонда, которые находятся на сельских территориях: природные заповедники, биосферные заповедники, национальные природные парки, региональные ландшафтные парки, заказники, памятники природы, заповедные урочища, ботанические сады, дендрологические сады, зоологические парки, парки-памятники садово-паркового искусства.

В последнее время распространение получает также этнотуризм. Такой вид туризма заключается в ознакомлении с обычаями, традициями, ремеслами, историко-культурным наследием, бытом определенных регионов. Этнотуризм может быть организован в виде ярмарок, различных народных гуляний, экскурсионных программ по историческим местам, этнотуров и др.

Отдыхающий вид туризма сопровождается размещением туристов в домах сельских жителей с целью ознакомления туристов с сельским бытом, привлечением их к ведению сельского хозяйства (выпас скота, сбор урожая и др.). Такой вид туризма является интересным для городских жителей, поскольку дает им возможность отдохнуть от городской и приобщиться к сельской жизни.

Содержание отношений в сфере сельского туризма составляют права и обязанности сторон, которые приобретают правовую форму путем заключения договора об оказании услуг в сфере сельского туризма. К такому договору применяются требования гражданского законодательства Украины, его форма может быть как устная, так и письменная.

Исследуя правовое обеспечение сельского туризма в Украине, стоит отметить, что мировое сообщество неоднократно подчеркивало важность сельского туризма для обеспечения устойчивого развития сельских территорий. Так, Совет Земли и Всемирная туристическая организация разработали документ «Повестка дня на XXI век для индустрии туризма и путешествий» (1996 г.) с целью улучшения состояния окружающей среды и обеспечения устойчивого развития туризма и международных путешествий. Кроме того, целесообразно отметить, что Всемирной туристической организацией в 2004 г. была разработана Концепция устойчивого развития туризма, согласно которой нормы и практику управления устойчивым развитием туризма можно применять ко всем видам туризма и ко всем его направлениям.

Анализ правового обеспечения сельского туризма дает основания утверждать, что он является одним из важнейших направлений устойчивого развития сельских территорий Украины, поскольку способствует увеличению рабочих мест, занятости крестьян и предоставлению услуг в этой сфере. Однако из-за отсутствия скоординированной государственной аграрной политики возможности сельского туризма для развития сельских территорий сегодня используются недостаточно.

Таким образом, для решения указанных проблем представляется целесообразным инициировать работу по разработке проекта закона «Об устойчивом развитии сельского туризма в Украине», в котором необходимо закрепить правовые, экономические и организационные основы, ключевые категории сельского туризма, принципы устойчивого развития сельского туризма, его направления, права и обязанности субъектов, определить объекты таких отношений и государственную поддержку.

*Стрелетов В. В.*

**САДОВОДСТВО КАК ВИД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА  
СУЩНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Северо-Кавказский федеральный университет»,  
г. Ставрополь, Россия*

Одной из целей-принципов, закрепленных Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства», является действие унифицированного законодательства в различных областях регулирования, что однозначно подразумевает схожесть содержания многих понятий, применяемых в правовых актах стран – участниц Договора. Полагаем, что интеграционные процессы должны затрагивать в первую очередь отношения, в которых задействованы широкие социальные слои населения стран Союзного государства.

Как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь ведение садоводства является одним из традиционных, распространенных видов досуга, а зачастую и возможностью обеспечения продовольствием. Целью настоящей статьи является сравнительная характеристика сущности понятия «садоводство» по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь. Отметим, что указанное понятие анализируется нами с точки зрения его понимания как сферы правоотношений.