

Шараевская Т. А.
**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ ЛЕСОВ КАК ПРЕДПОСЫЛКА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПОДХОДЫ**

*Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,
Украина*

Рост рисков антропогенного загрязнения окружающей среды, сокращение количественного и видового состояния биологического разнообразия, рост потребностей мировой общественности в экологической информации о негативных экологических изменениях и угрозах, констатация экологического кризиса в мире и в отдельных регионах нашей планеты привели к формированию и дальнейшему развитию системы наблюдений за изменениями окружающей среды.

Осуществление экологического мониторинга лесов регулируется многими нормативно-правовыми актами Украины. Однако всестороннее закрепление основ мониторинга в международных источниках экологического права и адаптация национального законодательства к законодательству Европейского союза актуализирует необходимость внедрения в законодательство нашего государства положений международного и европейского экологического права.

В частности, в международно-правовых документах важным элементом биологического разнообразия считаются и среда обитания всего живого. Признавая Карпаты уникальным природным сокровищем выдающейся красоты и экологической ценности, важным центром биологического разнообразия, международное сообщество обеспечивает их охрану и развитие путем принятия Рамочной конвенции об охране и устойчивом развитии Карпат от 22 мая 2003 г. (г. Киев, Украина; ратифицирована Законом Украины от 7 апреля 2004 г.). В Конвенции отмечается, что стороны проводят политику, используя существующие методы мониторинга и оценки. Данная политика направлена на содействие: общим или взаимодополняющим мониторинговым программам, включая систематический мониторинг состояния окружающей среды, в том числе Карпатских лесов; сопоставимости, взаимодополнению и стандартизации методов исследования и соответствующие меры по сбору данных; системе раннего предупреждения, мониторинга, оценки природных и техногенных рисков, угроз (ст. 12).

Протокол об устойчивом управлении лесами к Рамочной конвенции об охране и стабильном развитии Карпат от 27 мая 2011 г. (г. Братислава, Словацкая Республика; ратифицирован Законом Украины от 16 октября 2012 г.) определяет сотрудничество сторон в рамках

существующих международных инициатив по гармонизации мониторинга лесов в Карпатах, что способствует достижению целей настоящего Протокола.

В соответствии со ст. 1 Регламента Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2152/2003 от 17 ноября 2003 г. о мониторинге лесов и экологическом взаимодействии в Сообществе (Forest Focus) основывается Схема Сообщества для гармонизированного и всестороннего мониторинга состояния лесов, чтобы продолжать и дальше развивать: мониторинг загрязнения воздуха и воздействия загрязнения воздуха или других веществ и факторов, влияющих на леса, такие как биотические и абиотические факторы и факторы антропогенного происхождения; мониторинг лесных пожаров, их причин и последствий; предупреждения лесных пожаров; оценить требования и развивать мониторинг почв, связывание углерода, влияние изменения климата и биологическое разнообразие, а также защитные функции лесов.

Указанная Схема предоставляет достоверные и сопоставимые данные, информацию о состоянии лесов с целью их охраны и защиты для постоянного развития. Особый акцент поставлен на действия, предпринимаемые для уменьшения негативного воздействия на леса, обеспечение экологической безопасности. Кроме того, в ст. 2 Регламента отмечается о том, что предусмотренные мероприятия предназначены для того, чтобы усиливать понимание значения лесов и влияние природных и антропогенных воздействий; изучать динамику лесных пожаров и их причины.

Опыт показывает, что негативное влияние на леса, в том числе обусловленный и человеческой деятельностью, приводит к возникновению опасности как для самой окружающей среды, так и для общества в целом. Например, вырубка лесов является причиной увеличения количества наводнений. При этом горные леса не только сдерживают в себе значительную массу воды, но и удерживают землю от оползней. Именно поэтому надлежащая система экологического мониторинга на сегодня является одним из эффективных превентивных мер для обеспечения экологической безопасности и предупреждения возникновения экологического бедствия.

Учитывая положения международного и европейского права, целесообразно усиливать сотрудничество между государствами в исследуемой сфере. В частности, определенные шаги уже были сделаны между Украиной, Республикой Беларусь и Республикой Польша путем создания трансграничного биосферного резервата «Западное Полесье» согласно Соглашению между правительствами данных стран от 28 октября 2011 г. (г. Киев, Украина; утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 11 июля 2012 г. № 621).

Сотрудничество трех стран стало дополнительным стимулом для устойчивого развития Полесского региона, на территории которого проходят экологические коридоры общеевропейского значения, по разные стороны границ которых действуют различные режимы природоохранной и хозяйственной деятельности. Несмотря на то, что здесь создана и функционирует система особо охраняемых природных территорий, единственный природный комплекс рассечен границами нескольких государств. В связи с этим взаимодействие Республики Беларусь, Украины и Республики Польша в рамках указанного Соглашения позволит решать все экологические вопросы в координации, совместно, в частности по охране биологического и ландшафтного разнообразия и устойчивого развития территорий, а также осуществление мониторинга окружающей природной среды.

Шахрай И. С.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЛЕСОНАРУШЕНИЯ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь

Обновление лесного законодательства в связи с вступлением в силу Лесного кодекса Республики Беларусь от 24 декабря 2015 г. (далее – ЛК) вызвало необходимость значительной корректировки и актов, устанавливающих ответственность за лесонарушения, что заняло продолжительное время уже в период действия нового ЛК. Так, соответствующие изменения были внесены в Указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде» (далее – Указ № 348) – 31 мая 2017 г., в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) – 8 января 2018 г. При этом избежать проблем в рассматриваемой сфере не удалось; на отдельных из них, в частности, касающихся ответственности за нарушения, связанные заготовкой древесины и рубками древесно-кустарниковой растительности, мы остановимся далее.

В первую очередь следует отметить сложности разграничения составов, закрепленных ст. 15.21 и ст. 15.22 КоАП. Так, в частях 2–5 ст. 15.21 предусмотрена ответственность за различные правонарушения в сфере заготовки древесины, а в ст. 15.22 – за незаконную рубку либо повреждение до степени прекращения роста или уничтожение древесно-кустарниковой растительности в природоохранных, рекреационно-оздоровительных, защитных лесах (ч. 1) и в эксплуатационных лесах (ч. 2). При этом лесное законодательство (ст. 1 ЛК) под незаконной руб-