

2. Колотинская, Е. Н. Правовые основы природно-ресурсовых кадастров в СССР / Е. Н. Колотинская. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 1986. – 136 с.
3. Бобылев, А. И. Вопросы общей теории экологического права / А. И. Бобылев, С. А. Балашенко. – Минск : Изд-во БГУ, 1991. – 124 с.
4. Колбасов, О. С. Экология: политика – право. Правовая охрана природы в СССР / О. С. Колбасов. – М. : Наука, 1976. – 231 с.

Золотарёва Д. М.
НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ
МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ УКРАИНЫ

*Национальный юридический университет имени Ярослава Мудрого,
г. Харьков, Украина*

Общегосударственная программа развития минерально-сырьевой базы Украины на период до 2030 года (далее – Программа), утвержденная Законом Украины от 21 апреля 2011 г., одним из весомых факторов преодоления кризисного положения в экономике Украины определяет надлежащее обеспечение потребностей экономики в минерально-сырьевых ресурсах и эффективное их использование. Однако из-за сложного положения экономики государства, которое приводит к недостаточным объемам проведения геологосъемочных, поисковых и других разведывательных работ, темпы и объемы воспроизводства собственной минерально-сырьевой базы не отвечают потребностям страны.

Принятие Программы, как бы это парадоксально ни звучало, кризисные явления в геологическом изучении недр не снизило. И далее наблюдается значительное уменьшение бюджетного финансирования и существенное уменьшение объемов и видов геологоразведывательных работ почти по всем видам полезных ископаемых. Итак, уже на первом этапе Программа оказалась «не работающей», что негативно влияет на стабильное развитие геологической отрасли. В связи с этим возникла необходимость во внесении изменений в этот документ, которые обусловлены: реструктуризацией отрасли; уменьшением объемов финансирования геологоразведывательных работ; необходимостью пересмотра первоочередных направлений и объектов исследований; неотложной необходимостью совершенствования финансирования Программы.

Ситуация осложняется отсутствием должного теоретического обоснования совершенствования земельно-правовых норм, которые предназначены регулировать отношения, связанные с правом проведения разведывательных работ. Вместе с тем организационно-правовой механизм приобретения и использования земельных участков, в пределах которых будет осуществляться геологическое изучение недр путем

проведения разведывательных работ, должен быть четко урегулирован с тем, чтобы обеспечить возможность осуществлять разведывательные работы в максимально сжатые сроки.

Земельный кодекс Украины (далее – ЗК Украины) посвящает регламентации отношений по использованию земельных участков для проведения разведывательных работ только одну ст. 97, отмечая, что такие работы могут проводиться специализированными юридическими лицами на основании соглашения с собственником земли или по согласованию с землепользователем. Среди проблем, связанных с реализацией положений ст. 97 ЗК Украины, следует выделить: отсутствие четких законодательно определенных оснований и условий для заключения или отказа в заключении соглашений об использовании земельных участков для проведения разведывательных работ; неопределенность порядка возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства при ухудшении качества соответствующих угодий в процессе проведения разведывательных работ; сложность определения и формализации как границ, так и состояния земельного участка, на котором будут проводиться разведывательные работы и другие. Особенности возникновения права пользования земельными участками для проведения разведывательных работ обусловлены спецификой данного права, которое существенно отличается от законодательно закрепленных видов прав пользования земельными участками.

Статья 97 ЗК Украины создает впечатление, что для проведения разведывательных работ достаточно заключить соответствующее соглашение с собственником земельного участка или согласовать этот вопрос с землепользователем. Но системный анализ действующего законодательства свидетельствует, что механизм получения земельных прав для проведения таких работ значительно более сложный. Это обусловлено тем, что право землепользования неразрывно связано с правом недропользования. Основаниями осуществления разведывательных работ, т. е. использования земельного участка соответствующими субъектами путем проведения таких работ, выступают: а) согласование заинтересованным субъектом с соответствующим советом вопроса об использовании (предоставлении) соответствующего земельного участка для осуществления такого рода работ; б) получение специального разрешения на проведение геологосъемочных, поисковых, геодезических и других разведывательных работ, т. е. проведение геологического изучения недр в порядке, установленном действующим законодательством; в) заключение соглашения с собственником земельного участка на временное занятие земельного участка (его части) или согласование этого вопроса с землепользователем. Фактически это свидетельствует о слож-

ностях при возникновении земельных прав на соответствующий земельный участок и необходимости четкого соблюдения определенной процедуры, установленной земельным законодательством и законодательством о недрах.

Следует отметить, что независимо от того, на каких землях (частных, коммунальных или государственных) будут проводиться разведывательные работы, сущность их временного занятия с целью использования для проведения названных работ не меняется. Существуют лишь отдельные моменты, характеризующие процедуру возникновения такого права. Особенность же возникновения данного права заключается в том, что при любых условиях нужно волеизъявление самих носителей земельных прав (собственника или землепользователя), в пределах земельных участков которых будут проводиться разведывательные работы. Вторая особенность этого права связана с тем, что закон допускает проведение разведывательных работ на земельных участках собственников и землепользователей без их изъятия (выкупа), т. е. речь идет об определенном временном ограничении земельных прав собственника земельного участка или его пользователя. Такие ограничения земельных прав допускаются законом.

Таким образом, именно закон и должен устанавливать гарантии прав собственников земельных участков и землепользователей. Но для этой категории субъектов существующих закрепленных законом гарантий явно недостаточно. В процессе возникновения права пользования земельным участком для проведения разведывательных работ законом должны быть установлены дополнительные гарантии прав субъектов, в пределах земель которых осуществляются разведывательные работы.

Киселёва Л. А.

СВОБОДА ТРУДА КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРЕДЕЛЫ ЕЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск, Беларусь*

Правовые принципы – это основополагающие идеи, основное руководящее начало, общие нормативные положения. Они как объективно обусловленные исходные начала скрепляют правовую систему, придают логичность, последовательность, сбалансированность правовой материи, обеспечивают ей целостность, играют роль ориентиров в формировании, развитии и применении права. Будучи облеченными, прямо или опосредованно, в положения конституционного текста, правовые принципы приобретают конституционно-правовой характер, статус наиболее