

С этих позиций ресурсно-экологическая безопасность является составляющей более широкого понятия национальной безопасности. Экологический аспект последней закрепляется в законодательстве соответственно как защищенность жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, при которой обеспечиваются их устойчивое развитие, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальным интересам, в частности, в сферах природоохранной деятельности, энергетики и энергосбережения, использования недр, их минеральных ресурсов, земельных и водных ресурсов, защиты окружающей среды в целом. Причем среди угроз национальным интересам и национальной безопасности выделяется нерациональное использование минерально-сырьевых природных ресурсов. Таким образом, надлежащая обеспеченность населения страны качественными природными ресурсами как соответствующими благами, которые выполняют экономическую, социальную и экологическую функции, служат источниками, неотъемлемыми материальными условиями и основой человеческой жизнедеятельности, является залогом обеспечения национальной безопасности, а также одной из необходимых основ устойчивого развития.

Библиографические ссылки

1. Зеркалов, Д. В. Екологічна безпека та охорона довкілля : монографія [Електронне видання] / Д. В. Зеркалов. – Київ : Основа, 2012. – 517 с. – Режим доступа: <http://zerkalov.kiev.ua/sites/default/files/ebod-mz.pdf>. – Дата доступа: 21.03.2018.
2. Гетьман, А. П. Формування еколого-правової науки: ресурсний аспект та проблеми його інтеграції / А. П. Гетьман, В. А. Зуєв // Проблеми законності. – 2016. – № 132. – С. 104–122.

Вершило Т. А. БЮДЖЕТ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ (ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Российский государственный университет правосудия, г. Москва

В последние время цифровые технологии проникают во все сферы нашей общественной жизни. Бюджет, являясь необходимым «атрибутом» государства тоже не может обойтись без такого «наряда». Внедрение новых технологий в бюджетные отношения обозначено Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р (ред. от 03.03.2017) «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»», согласно которому все платежи в бюджет, из бюджета, между субъектами бюджетных отношений долж-

ны осуществляться с использованием информационных ресурсов, что создаст прозрачность в использовании бюджетных средств и позволит видеть прозрачность всех платежей. Однако, как было отмечено в литературе, для достижения цели электронного бюджета, должны быть устранены определенные барьеры, касающиеся несовершенства нормативного правового регулирования в области информационных и коммуникационных технологий; низкого уровня подготовки кадров в этой области; малоразвитой, а иногда просто отсутствующей (особенно в тех населенных пунктах, которые финансируются по смете и входят в состав муниципального образования) материально-технической базы [1, с. 20–23].

Вместе с тем стоит отметить, что на использование кибернетических (цифровых) связей (технологий) в финансовых, в том числе бюджетных отношениях, впервые обратила внимание выдающийся ученый в области финансового права О. Н. Горбунова [2, с. 10–22], которая указала на то, что, используя компьютерные технологии в расчетах бюджета по доходам и расходам, а также формируя план государства, можно соответственно просчитать где, в каком объеме и куда нужнее направить бюджетные средства. В современных же условиях бюджетное планирование следует понимать не как классическое планирование, а как динамическую систему с обратной связью в режиме реального времени. Такая система будет отслеживать план-факт на всех этапах исполнения бюджета, строить точные прогнозы с учетом всех поступлений в бюджет, а также реагировать на отклонения и оптимизировать ежедневные, месячные, годовые и прочие планы, учитывая изменяющиеся потребности в режиме реального времени. Принципиальное решение о необходимой детализации планирования в реальной экономике (имеющей государственный и частный сектора) должно приниматься с учетом экономической целесообразности и выбранного горизонта планирования [3, с. 26].

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р была утверждена Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в которой обозначены ее контуры. Использование цифровых технологий в бюджетных отношениях, таких как блокчейн [4], особенностью которых является: данные многократно продублированы и хранятся в распределенной сети, созданной и поддерживаемой всеми участниками, что делает ее взлом практически не реализуемым; каждая информационная запись содержит свою предысторию, что дает возможность проверить происхождение информации и ее подлинность; особенности построения базы данных делают ее чрезвычайно устойчивой к хакерским атакам или противоправным действиям [3, с. 10], позволяют государству обеспечить прозрачное выполнение взятых на себя обязательств.

В настоящее время Министерством финансов Российской Федерации подготовлен законопроект о новом Бюджетном кодексе Российской Федерации [5], в котором для осуществления и реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетных отношений предусмотрена глава 18 «Информационное обеспечение бюджетного процесса», посвященная вопросам информационного обеспечения бюджетных отношений и включающая пять статей (ст. 170–174).

На основании изложенного можно сделать вывод, что внедрение «цифровой экономики» позволит государству осуществить системное управление государством. А поскольку государство представляет собой хорошо организованную систему, то, по всей видимости, цифровая экономика должна способствовать его развитию вперед, а не стагнации, в том числе в экономических отношениях.

Таким образом, использование в бюджетных отношениях новейших технологий, с одной стороны, должно обеспечить прозрачность не только при формировании бюджетных средств, но и при их расходовании, а с другой стороны, позволит обществу видеть, куда направляются и как расходуются бюджетные средства, идут ли они на развитие государства или на обогащение лиц, совершающих незаконные действия при использовании бюджетных средств и т. д. Следовательно, государство в современных условиях делает все для того, чтобы у общества была возможность видеть, как не только формируется бюджет, но и используется в соответствии с запланированным и утвержденным финансовым планом.

Библиографические ссылки

1. Вершило, Т. А. К вопросу об электронном бюджете / Т. А. Вершило // Финансовое право. – 2011. – № 11. – С. 20–23.
2. Горбунова, О. Н. Проблемы совершенствования финансово-правовых институтов в условиях перехода России к рынку: автореф дис. ... д-ра юрид. наук / О. Н. Горбунова. – М., 1996.
3. Введение в «Цифровую» экономику / А. В. Кешелава, В. Г. Буданов, В. Ю. Румянцев [и др.]; под общ. ред. А. В. Кешелава; гл. «цифр.» конс. И. А. Зимненко. – М.: ВНИИГеосистем, 2017. – 28 с. (На пороге «цифрового будущего»). Книга первая).
4. Блокчейн (англ. blockchain или block chain[1]) – выстроенная по определенным правилам непрерывная последовательная цепочка блоков (связный список), содержащих информацию. Чаще всего копии цепочек блоков хранятся на множестве разных компьютеров независимо друг от друга [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Блокчейн>. – Дата доступа: 15.01.2018.
5. Официальный сайт Министерства финансов РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/bud_codex/# – Дата доступа: 15.01.2018.