

и развития территорий населенных пунктов, а также соответствующих норм действующего земельного законодательства.

Препятствием эффективного самоуправляемого контроля, остается в первую очередь несовершенное земельное законодательство, разбросанность нормативных предписаний регулирующих ответственность между различными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, неэффективность координации действий их органов.

Кизюн Л. И.

К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОСТАВА ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ И СТРАНАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ПРАВОВОЙ СЕМЬИ

*Национальный университет биоресурсов
и природопользования Украины, г. Киев*

Нормативное содержание земельных отношений закреплено в ст. 2 Земельного кодекса Украины (далее – ЗК Украины) от 25 октября 2001 г., согласно которой земельными являются общественные отношения по владению, пользованию и распоряжению землей. Такое понимание земельных отношений вполне справедливо и неоднократно критиковалось, учитывая ограничение земельных отношений исключительно отношениями собственности [1, с. 14–20], а потому предлагалось расширить приведенное легальное определение за счет общественных отношений по охране и воспроизводству земель [2, с. 15], а также земельного оборота [3, с. 71] и управления землями [4, с. 55].

Для завершенности комплексности представления о возможных вариантах состава и границ земельных отношений при их нормативном закреплении целесообразно проанализировать Земельные кодексы стран постсоветской правовой семьи. Результатом такого исследования стал вывод о том, что общими для состава земельных отношений во всех проанализированных кодексах являются отношения по использованию и охране земель. Кроме указанных отношений, в зависимости от земельной политики каждого государства в земельные отношения включены другие виды отношений, в частности, отношения: 1) связанные с созданием, изменением, прекращением существования земельных участков, возникновением, переходом, прекращением прав, ограничений (обременений) прав на земельные участки (ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле); 2) связанные с управлением земельными ресурсами, закреплением земельных участков за отдельными субъектами, осуществлением права собственности и иных прав на землю (ч. 15 ст. 12 Земельного кодекса Республики Казахстан); 3) воспроизводства и повышения плодородия почв (ст. 1 Земельного кодекса Республики Узбеки-

стан); 4) воспроизводства плодородия почв, сохранения и улучшения природной среды (преамбула Земельного кодекса Республики Таджикистан); 5) владения и управления земельными ресурсами (ст. 3 Земельного кодекса Азербайджанской Республики); 6) собственности и управления земельными ресурсами (ст. 4 Земельного кодекса Республики Армения).

Наиболее ортодоксальным в этом ряду выглядит Земельный кодекс Российской Федерации, отличительным признаком которого является прямое исключение из состава земельных отношений – отношений собственности и земельно-рыночных отношений (оборота земель). В ч. 3 ст. 3 ЗК Российской Федерации по указанному поводу имеется четкое предписание, что имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по осуществлению операций с ними регулируются гражданским законодательством.

Интегрируя полученные результаты, получим многовариантную модель земельных отношений, состав которой формируют отношения: собственности, использования и охраны земель, формирования земельного участка и прав на него, воспроизводства и повышения плодородия почв, управления земельными ресурсами.

Если проанализировать структуру ЗК Украины, можно сделать вывод, что в противовес ст. 2 этого Кодекса состав земельных отношений формируют следующие общественные отношения: управление (ст. 6–171, 173–179) собственности (ст. 78–91); землепользования (ст. 92–115) отчуждение земельных участков (ст. 127–139) защиты земельных прав (ст. 152–155) охраны земель (ст. 162–172) ответственности за земельные правонарушения (ст. 210–212).

Как видим, отношениям земельного оборота посвящены ст. 127–139 ЗК Украины. И это вполне логично, ведь снятие запрета на отчуждение земель сельскохозяйственного назначения непосредственно связывается с принятием закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения (пп. 14, 15 Переходных положений ЗК Украины), который уже длительное время находится на повестке дня. Содержание этого законопроекта свидетельствует об его земельно-правовой принадлежности. При этом продажа земельных участков или прав на них на основании гражданско-правовых договоров совершенно не меняет их земельно-правовую природу. Таким образом, следует поддержать предложение В. М. Ермоленко о необходимости расширения содержания земельных отношений за счет отношений земельного оборота.

В итоге вырисовывается следующий состав современных земельных отношений: управления; собственности; землепользования; земельного оборота; защиты земельных прав; охраны земель; ответственности за земельные правонарушения.

Библиографические ссылки

1. Андрейцев, В. И. Земельное право и законодательство суверенной Украины: Актуальные проблемы правовой теории / В. И. Андрейцев. – 2-ге вид., випр. – Київ : Знання, 2007. – 445 с.
2. Шульга, М. В. Коментар до ст. 2. Земельний кодекс України. Науково-практичний коментар / М. В. Шульга ; за ред. А. П. Гетьмана, М. В. Шульги. – Харків : ТОВ «Одісей», 2002. – С. 15–16.
3. Єрмоленко, В. М. До питання нормативного визначення поняття «земельні відносини» / В. М. Єрмоленко // Підприємництво, господарство і право. – 2008. – № 8. – С. 70–71.
4. Кулинич, П. Ф. Правові проблеми охорони і використання земель сільськогосподарського призначення в Україні : монографія / П. Ф. Кулинич. – Київ : Логос, 2011. – 688 с.

Коваленко Т. А.

АДАПТАЦИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ К ACQUIS COMMUNAUTAIRE ЕС: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Київський національний університет імені Тараса Шевченка,
Україна*

Реализация курса на европейскую интеграцию Украины обуславливает необходимость проведения адаптации национального земельного законодательства к требованиям ЕС. В соответствии со ст. 51 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между Украиной, Европейским Сообществом и их государствами-членами, ратифицированной Законом Украины от 10 ноября 1994 г., важным условием для укрепления экономических связей между Украиной и Сообществом является сближение существующего и будущего законодательства Украины с законодательством Сообщества. Украина примет меры для обеспечения того, чтобы ее законодательство постепенно было приведено в соответствие с законодательством Сообщества. Адаптация земельного законодательства – это процесс приведения законов Украины и других нормативно-правовых актов, являющихся источниками земельного права Украины, в соответствии с *acquis communautaire*.

Acquis communautaire (*acquis*) – правовая система Европейского союза, которая включает акты законодательства Европейского союза (но не ограничивается ими), принятые в рамках Европейского сообщества, Общей внешней политики и политики безопасности и Сотрудничества в сфере юстиции и внутренних дел. При этом необходимо учитывать, что в ЕС действует принцип верховенства права ЕС над национальным правом, что подтверждается практикой Суда ЕС. Так, в реше-