

Сафаров Дж. И.
**ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ
НА РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Управление юридического обеспечения МВД Республики Узбекистан,
г. Ташкент*

Международные документы в области экологии оказывают важное воздействие на формирование и развитие национального законодательства. Экологическое законодательство государств развивается в соответствии с взятыми ими международными обязательствами и соответственно отражает в себе воздействие международного экологического права.

В условиях возникновения глобальных экологических проблем международное сотрудничество в области экологии является основным условием их разрешения. При этом особое значение имеет обеспечение соответствия и взаимоотношения внутренних норм государства с международными нормами во имя оперативного разрешения проблем в области окружающей среды и в конечном счете рационального использования природных ресурсов, а также в условиях непрерывного роста в обществе их потребности и предупреждения их скорейшего истощения.

Некоторые ученые-экологи отмечают необходимость принятия в области экологии цельного международного политико-правового документа. По их мнению, необходимо наряду с принятием в отдельных государствах экологических кодексов в масштабе всей планеты разработать Экологическую Конституцию Земли – новый универсальный документ в качестве важного средства достижения целей стабильного развития [1, с. 67]. При разработке Глобального экологического документа – Экологической Конституции Земли в него должны быть включены международно-правовые нормы обязательного характера по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности, учтены экологические взгляды, достижения экологическо-правовых наук, а также опыт кодификации экологического законодательства на национальном и международном уровне [2, с. 22].

Некоторые другие исследователи рекомендуют, что необходимо уделять внимание опыту кодификации на международном уровне в целях вовлечения государств в договоры по вопросам охраны окружающей среды, расширения спектра участников международных договоров в области экологии, а также масштаба правового регулирования в области экологии. Кодификация международного права в современном, экономически и политически сформированном обществе создаст условия для более содержательного выражения норм международных договоров, а также уточнения предмета международно-правового регулирования [3].

В связи с этим профессор Ж. Т. Холмунинов предложил включить в экологические законы главы и статьи, касающиеся международного сотрудничества в области охраны окружающей среды [4, с. 262]. А профессор А. Х. Саидов считает необходимым дальнейшее совершенствование организационно-правовую структуру и договорно-правовую базу международного фонда спасения Арала, укрепление его институциональных структур и обновление его договорно-правовой базы, а именно целесообразным повышение его статуса до уровня Специальной комиссии ООН по Аралу. Необходимо продолжить работу по приближению национальных законов государств региона в области управления водными ресурсами к международным правовым нормам [5, с. 230].

Еще одна группа ученых, проанализировавшая международные экологические инициативы, предлагает конкретные меры по вопросам организации постоянно действующей международной организации по охране природы (Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Комиссия ООН по стабильному развитию имеют очень ограниченные полномочия); решения на международном уровне проблемы биологического разнообразия, сохранения ландшафтов; охраны окружающей среды в Арктике и Антарктиде [6, с. 3].

Важное значение также имеет изучение опыта и рекомендаций авторитетных международных организаций по решению экологических проблем. Например, и Европейской экономической комиссией ООН на постоянной основе готовятся аналитические справки, в которых даются обзоры по экологическому регулированию и рекомендациям. В частности, комиссией даны рекомендации по гарантированию финансирования из бюджета и мониторинга утвержденных программ и планов по охране окружающей среды и стабильному развитию; разграничению функций проведения проверок и выдачи разрешений; обеспечения участия общественности в обсуждении проектов нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды, проведения постоянных тренингов с инспекторами общественного экологического контроля; выдаче разрешений для крупных и мелких субъектов предпринимательства и разграничению уровня рассмотрения конфликтов с их участием; повышения штрафов и усиления мер наказания за повторные и продолжительные правонарушения; обеспечению постоянной публикации результатов экологической экспертизы; обеспечению открытого использования экологической экспертизы и др.

Узбекистан последовательно присоединяется к международным документам в области экологии. В частности, 19 апреля 2017 г. Узбекистан подписал Парижское соглашение, принятое в рамках 21 конференции 12 декабря 2015 г. сторонами Рамочной конвенции ООН об

изменении климата. Парижское соглашение направлено на объединение усилий международного сообщества по разработке и реализации комплекса мер по предупреждению изменения климата путем уменьшения выброса газовых отходов в атмосферу и ограничения роста глобальной средней температуры [7, с. 9].

В продолжение системной работы в этом направлении в последующем необходимо рассмотреть и вопросы ратификации Орхусской конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», Картахенского протокола к Конвенции «О биологическом разнообразии», Стокгольмской конвенции «О стойких органических загрязнителях», Конвенции «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», Конвенции «О трансграничном воздействии промышленных аварий», Лондонского протокола по проблемам воды и здоровья к Хельсинкской конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

В рамках СНГ также осуществляется определенная работа в этом направлении. В частности, если учесть, что 2013 г. был объявлен Годом экологической культуры и охраны окружающей среды, то можно говорить о передовом опыте в рамках СНГ. Вопросы экологии находятся в центре внимания СНГ с момента его образования. Например, 8 февраля 1992 г. было подписано Соглашение о взаимном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей среды, в котором нашли отражение такие правила, как использовать взаимно оговоренные методы при оценке воздействия хозяйственной и другой деятельности на окружающую природную среду, а также исходить из общих методологических требований при проведении экологической экспертизы.

В целях выполнения вышеназванного соглашения был образован Международный экологический совет и при нем Межгосударственный экологический фонд для реализации межгосударственных экологических программ, прежде всего, для ликвидации последствий экологических бедствий. 31 мая 2013 г. была подписана новая редакция Соглашения, на основе которого Межгосударственный экологический совет также был модернизирован (к Соглашению было приложено и Положение «О Межгосударственном экологическом совете государств – членов СНГ»).

В вышеназванном соглашении нашли свое отражение вопросы совершенствования осуществления экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном масштабе, реализации инновационных проектов, внедряющих энергосберегающие ресурсы, низко потребляющие энергию, малоотходные, безотходные и экологически безопасные технологические процессы, стимулирования

развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования, формирования системы экономических механизмов охраны окружающей среды и рационального использования природы.

Следует отметить, что в последнее время наблюдается тенденция сближения и унификации законодательства в области экологии государств – членов СНГ. Соглашение об образовании Содружества Независимых Государств, подписанное 8 декабря 1991 г. в г. Минске, относит к сфере осуществления на равноправной основе совместной деятельности сторон Соглашения участие в создании взаимодействия в области охраны окружающей среды, международной системы экологической безопасности.

В юридической литературе также предлагается закрепить принцип развития (сближения) экологического законодательства государств СНГ по взаимному соответствию [8, с. 22]. Следует отметить, что данный принцип в рамках СНГ реализован и конкретизирован в нормах ряда международных договоров. В частности, в Горной хартии государств – участников СНГ, подписанной в г. Москве 27 марта 1997 г., признаются усилия этих государств по последовательному сближению и приведению в соответствие законодательства в области изучения, разведки, использования и охраны земных недр. В Соглашении о сотрудничестве государств – участников СНГ в области сохранения и использования генетических ресурсов культурных растений (Минск, 4 июня 1999 г.) отмечается, что одной из основных целей и задач сотрудничества этих государств является сближение их законодательств в целях облегчения обмена между сторонами генетическими ресурсами культурных растений [9, с. 28].

В заключение следует отметить, что опыт международного экологического законодательства служит важным источником в обновлении и дальнейшем совершенствовании национальных экологических законов, а также важным фактором сближения, приведения в соответствие и унификации экологического законодательства государств. Исходя из современных тенденций законодательства в области экологии на уровне стран СНГ, целесообразно в нашей стране в ближайшей перспективе разработать и принять законы об обеспечении экологической безопасности деятельности, связанной с оценкой воздействия на окружающую среду, генетически модифицированными организмами, определении правового статуса зон экологической катастрофы, экологическо-правовой ответственности, сортировке, аквакультуре, использовании трансграничных вод, охране почвы, общественной экспертизе, экологическом аудите и страховании, а также кодификации экологического законодательства в ближайшей и долгосрочной перспективе и разработке единого Экологического кодекса.

Список использованной литературы

1. Орендарец, Е. А. Актуальные задачи науки экологического права / Е. А. Орендарец // Современные тенденции правового регулирования экологических отношений : материалы междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 26–27 апр. 2013 г.) / редкол.: С. А. Балашенко (отв. ред.) [и др.]. – Минск : Изд. центр БГУ, 2013. – С. 64–67.
2. Костицкий, В. Международно-правовой этический императив как основа теоретико-методологического обеспечения развития экологического права / В. Костицкий // Право Украины. – 2011. – № 2. – С. 20–33.
3. Нурмухаметова, Э. Ф. Способы воздействия на государства с целью вовлечения их в договоры в области охраны окружающей среды / Э. Ф. Нурмухаметова // Государство и право. – 2005. – № 2. – С. 50–58; Вылегжанин, А. Н. К учету международно-правового опыта в работе по кодификации морского законодательства России / А. Н. Вылегжанин, Р. А. Каламкарян // Государство и право. – 2005. – № 3. – С. 49; Сытников, Д. М. Особенности правового регулирования экологической сферы общества / Д. М. Сытников // Правовое государство. – Киев, 2015. – № 19. – С. 111–118.
4. Холмұминов, Ж. Т. Экологик тахдидларни олдини олиш ва хавфсизликни таъминлашда экологик-хукукий таълим-тарбия : монография / Ж. Т. Холмұминов. – Ташкент : ТДЮУ, 2015. – 326 б.
5. Саидов, А. Х. Хуқуқ метафизикаси, давлат хуқуқи, хуқуқ ва адабиёт / А. Х. Саидов. – Тошкент : Инсон хуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Niso Poligraf, 2016. – 648 б.
6. Абашидзе, А. Х. Первая международная экологическая конференция – конференция по международной охране природы (Берн, 1913 г.) / А. Х. Абашидзе, А. М. Солнцев // Экологическое право. – 2006. – № 4. – С. 2–4.
7. Ўзбекистон томони Париж битимини имзолади // Экология хабарномаси. – Тошкент, 2017. – № 4 (192). – Б. 9.
8. Голиченков, А. К. Раздел 4. Концепции формирования нового экологического законодательства Республики Казахстан / А. К. Голиченков // Концепция формирования нового экологического законодательства Республики Казахстан. Проект. Версия 1 (26 дек. 1995 г.) / М. М. Бринчук [и др.]. – М.; Алма-Ата, 1995. – С. 22–23.
9. Игнатъева, И. А. Опыт кодификации экологического законодательства в государствах – участниках СНГ / И. А. Игнатъева // Экологическое право. – 2007. – № 3. – С. 27–30.

Скорход И. Г.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ОБЯЗАННОСТЬ ПО ОХРАНЕ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ: НОВЫЕ РЕАЛЬНОСТИ ПРИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

Белорусский государственный экономический университет, Минск

Публично-правовые обязанности всегда имели определяющее значение в жизни не только отдельно взятого индивида, но и в развитии государств и их союзов. При этом каждый период межгосударственных процессов вносил и вносит свои особенности в их интерпретацию и практику реализации, поэтому анализ конституционной обязанности