

Законодатель Великобритании, стремясь охватить как можно больше объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, разделил все объекты НВОС по степени их негативного воздействия на три класса: А(1), А(2) и В, а также выделил объекты с низким уровнем негативного воздействия на окружающую среду (см. часть I Регламента). Для эксплуатации любого из перечисленных объектов, в отличие от российского законодательства, необходимо получить экологическое разрешение (далее – ЭР). В Регламенте содержится также перечень объектов, которые освобождаются от выдачи ЭР (например, линейные объекты). Для этого данные объекты должны соответствовать ряду требований, а также быть зарегистрированными в реестре объектов, освобожденных от получения ЭР, сроком на 3 года (см. часть I Регламента). Регистрируясь в таком реестре, организации (ИП) подтверждают, что принадлежащие им объекты в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности не причиняют вреда окружающей среде или здоровью человека. Как представляется, подобный подход к определению объектов экологического надзора может быть имплементирован и в российское законодательство.

#### **Библиографические ссылки**

1. Environmental protection, England and Wales, 2016, No.1154 [Electronic resource] // The National Archives of the UK government. – Mode of access: <http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2010/9780111491423>. – Date of access: 27.03.2018.

*Каракаш И. И.*

### **СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО УКРАИНСКОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

*Национальный университет «Одесская юридическая академия»,  
Украина*

Широко признанным в юридической литературе является определение функций государства как основных направлений его деятельности с целью достижения стоящих перед ним целей и задач. Среди относительно новых, но объективно необходимых функций современного государства называют «природоохранную», «средозащитную» или экологическую функцию. Ее возникновение в качестве государственной функции связывают с резким обострением проблем по обеспечению качества окружающей среды для жизнедеятельности человека и общества, которые не могут быть разрешены на уровне отдельных субъектов хозяйственно-экономической деятельности. Экологическая функция государства заключается в оптимизации правового регулирования при-

родопользования в органическом сочетании с эффективной природоохранной деятельностью на государственном уровне с целью придания им экономически рационального, экологически безопасного и социально ориентированного направления. Она, по сути, охватывает деятельность государства в лице его компетентных органов по управлению качеством окружающей среды.

Экологическая функция современного украинского государства закреплена в содержании обширного и динамично развивающегося экологического законодательства. Но наиболее предметное закрепление она получила в двух законодательных актах: в постановлении Верховной Рады Украины от 5 марта 1998 г. «Об Основных направлениях государственной политики Украины в области охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности» и в Законе Украины от 21 декабря 2010 г. «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» (далее – Закон от 21 декабря 2010 г.).

Несмотря на то, что указанные акты отличаются уровнем своей юридической силы, оба они в настоящее время являются действующими. Тем не менее, реализация государством своей экологической функции в них концептуально различается. Если в постановлении от 5 марта 1998 г. закрепление требований по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды основано на концепции рационального природопользования и эффективной природоохраны, то в Законе от 21 декабря 2010 г. осуществление экологической функции базируется на концептуальных требованиях обеспечения «устойчивого социально-экономического развития».

Вместе с тем публичная власть украинского государства в качестве определяющего фактора при осуществлении своей экологической функции распространяется на все природные объекты, их ресурсы и компоненты, которые находятся в пределах ее территории, независимо от права собственности на природные богатства и форм хозяйствования. Более того, обеспечение экологической безопасности на территории Украины в конституционном порядке признано обязанностью государства. Именно этим определяется неотъемлемый публичный характер государственной экологической функции, осуществление которой не может делегироваться, передаваться и перепоручаться другим субъектам.

В соответствии с принципами экологической политики Украины целями экологической функции государства являются охрана окружающей среды существования человека и национального сообщества, обеспечение экологической безопасности для жизни и здоровья граждан, создание благоприятных условий для осуществления ими своих экологических прав и предоставление гарантий их реализации. Она

осуществляются посредством организационных, правовых и других механизмов.

Правовой механизм реализации экологической функции государства в основном осуществляется благодаря функционированию норм экологического права, поскольку процесс осуществления современным государством своей экологической функции происходит в пределах требований правовых норм. Из этого следует, что цели реализации экологической функции права нередко совпадают с целями осуществления экологической функции государства. Средствами ее реализации являются следующие формы проявления экологической функции права: создание эколого-правовой идеологии, основой которой является экологическая доктрина государства и эколого-правовая концепция; разработка, принятие и введение в действие эколого-правовых норм; правоприменительная деятельность уполномоченных государственных органов. Экологическая функция права проявляется также во всеобщих (абсолютных) и конкретных (относительных) экологических правоотношениях.

Функция экологического права представляет собой направление влияния эколого-правовых норм на волю и поведение субъектов экологических отношений. В связи с этим выделяются общеправовые и специально-правовые функции экологического права. Общеправовыми функциями экологического права являются регулятивная, охранительная, воспитательная, превентивная и другие функции. К специальным функциям экологического права относят природоохранную и антропоохранную функции, нашедшие отражение в соответствующих нормах украинского экологического законодательства и права.

Экологическая функция украинского законодательства и права в настоящее время активно реализуется в форме экологизации многих отраслей национального права. Она характерна не только для традиционных природоресурсных отраслей – земельного, горного, водного и лесного законодательства и права, но и для гражданского, хозяйственного, аграрного, административного, финансового, налогового, уголовного и других отраслей права.

*Кодолова А. В.*

## **ГАРМОНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ О ВОЗМЕЩЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ВРЕДА**

*Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр  
экологической безопасности Российской академии наук*

Законодательство о возмещении экологического вреда в странах СНГ находится на разных ступенях развития, но в большинстве госу-