

права ими, как правило, считаются естественное происхождение и естественная связь с окружающей (природной) средой (нахождение в ней, в том числе в цепи экологических связей). Представляется желательным закрепление указанных признаков в качестве общего правила в политико-программном документе, описывающем экологическую политику страны. Подобный подход позволит избежать такого сценария развития экологического законодательства, при котором сфера его действия будет изменяться за счет объектов, не представляющих экологической ценности для окружающей (природной) среды и имеющих гражданско-правовой режим.

*Имекова М. П.*

## **ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА В РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ<sup>1</sup>**

*Национальный исследовательский Томский государственный  
университет, Россия*

Одной из тенденций развития экологического права России является ужесточение государственного экологического надзора. С 1 января 2015 г. российский законодатель включил государственный экологический надзор в перечень видов государственного контроля (надзора) (см. п. 30 ч. 4 ст. 1 ФЗ от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»). Аналогичная норма появилась и в ФЗ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (см. п. 5 ст. 65) (далее – Закон № 7).

Принципиальным нововведением является изменение подхода к определению объекта экологического надзора. Таковым в Законе № 7 назван объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС). Его определение дается в ст. 1 Закона № 7.

Объекты НВОС в зависимости от уровня воздействия на окружающую среду делятся на четыре категории (см. ст. 4.2 Закона № 7). Для объекта НВОС каждой категории планируется ввести дифференцированные меры государственного регулирования. Для объектов НВОС I категории, оказывающих максимальное негативное воздействие на окружающую среду, обязательным станет требование получения комплексного экологического разрешения. Для объектов НВОС иных категорий планируется ввести более упрощенные меры государственного

---

<sup>1</sup> Статья подготовлена при поддержке гранта РФФИ 18-011-00612.

регулирования. Так, организации и индивидуальные предприниматели (далее – ИП), осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС IV категории, оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую среду, освобождаются от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Для этого организации и ИП обязаны подать заявку на постановку на государственный учет принадлежащие им объекты НВОС IV категории (ст. 69.2 Закона № 7). Невыполнение или несвоевременное выполнение данной обязанности влечет наложение административного штрафа.

Закрепленный нормами российского законодательства подход к категоризации объектов экологического надзора обладает недостатками. Основной недостаток заключается в том, что данный подход не предполагает определения примерного перечня объектов, не являющихся объектами НВОС. Такие объекты выявляются «по остаточному принципу»: если объект, оказывающий незначительное негативное воздействие на окружающую среду, не соответствует критериям отнесения объектов к объектам НВОС I, II, III или IV категории, то такой объект не является объектом НВОС. На практике приведенный подход вызывает сложности в правовой квалификации различных объектов в качестве объектов НВОС (например, гаражей, открытых автостоянок) (см. письмо Минприроды России от 18 сентября 2015 г. № 12-44/22962 «О нормировании выбросов»; Письмо Росприроднадзора от 14 февраля 2018 г. № РН-04-03-27/2839 «О постановке объектов негативного воздействия на государственный учет»).

Великобритания в отличие от России обладает богатым опытом правового регулирования общественных отношений в сфере экологического надзора. Об этом, в частности, свидетельствует то обстоятельство, что в основу Директивы 96/61/ЕС «О комплексном предотвращении и контроле загрязнений», принятой в Евросоюзе в 1996 г., было положено законодательство об охране окружающей среды Великобритании. В связи с этим представляется целесообразным обратить внимание на особенности британского экологического надзора.

Великобритания при осуществлении государственного экологического надзора руководствуется как актами Европейского союза (прежде всего положениями Директивы 2010/75/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 24 ноября 2010 г. «О промышленных выбросах (о комплексном предотвращении и контроле загрязнений)»), так и внутригосударственными актами, подлежащими постоянному обновлению. К числу последних следует отнести Регламент по выдаче экологических разрешений (Англия и Уэльс) 2010 г. № 675, вступивший в силу с 1 января 2017 г. (далее – Регламент) [1].

Законодатель Великобритании, стремясь охватить как можно больше объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, разделил все объекты НВОС по степени их негативного воздействия на три класса: А(1), А(2) и В, а также выделил объекты с низким уровнем негативного воздействия на окружающую среду (см. часть I Регламента). Для эксплуатации любого из перечисленных объектов, в отличие от российского законодательства, необходимо получить экологическое разрешение (далее – ЭР). В Регламенте содержится также перечень объектов, которые освобождаются от выдачи ЭР (например, линейные объекты). Для этого данные объекты должны соответствовать ряду требований, а также быть зарегистрированными в реестре объектов, освобожденных от получения ЭР, сроком на 3 года (см. часть I Регламента). Регистрируясь в таком реестре, организации (ИП) подтверждают, что принадлежащие им объекты в процессе осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности не причиняют вреда окружающей среде или здоровью человека. Как представляется, подобный подход к определению объектов экологического надзора может быть имплементирован и в российское законодательство.

#### **Библиографические ссылки**

1. Environmental protection, England and Wales, 2016, No.1154 [Electronic resource] // The National Archives of the UK government. – Mode of access: <http://www.legislation.gov.uk/ukdsi/2010/9780111491423>. – Date of access: 27.03.2018.

*Каракаш И. И.*

### **СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО УКРАИНСКОГО ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

*Национальный университет «Одесская юридическая академия»,  
Украина*

Широко признанным в юридической литературе является определение функций государства как основных направлений его деятельности с целью достижения стоящих перед ним целей и задач. Среди относительно новых, но объективно необходимых функций современного государства называют «природоохранную», «средозащитную» или экологическую функцию. Ее возникновение в качестве государственной функции связывают с резким обострением проблем по обеспечению качества окружающей среды для жизнедеятельности человека и общества, которые не могут быть разрешены на уровне отдельных субъектов хозяйственно-экономической деятельности. Экологическая функция государства заключается в оптимизации правового регулирования при-