

Власенко Ю. Л.
**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ**

*Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,
Украина*

Министр экологии и природных ресурсов Украины Остап Семерак, комментируя результаты работы правительства Украины в 2017 г., провозгласил, что экология впервые за годы независимости стала приоритетом государственной политики Украины. В обоснование своего тезиса министр подытожил достижения Минприроды за 2017 г. в решении экологических проблем, подчеркивая роль объединения усилий правительства и парламента в принятии ряда важных документов, которые стратегически изменяют подход в Украине к решению проблем окружающей среды и приведут к кардинальному изменению экологического сознания украинцев [1].

Таким образом, можно выделить приоритетные направления реализации государственной экологической политики Украины на сегодняшний день. В частности, это: 1. Формирование и реализация климатической политики. 2. Разработка и принятие доктрины Национальной стратегии управления отходами до 2030 года. 3. Реализация Концепции реформирования системы государственного надзора (контроля) в сфере охраны окружающей среды в Украине. 4. Внедрение европейских стандартов оценки воздействия на окружающую среду, а именно принятие и введение в действие Закона Украины «Об оценке воздействия на окружающую среду» от 23 мая 2017 г. и создание открытого Единого реестра по оценке воздействия на окружающую среду. 5. Практическое введение европейской модели интегрированного управления водными ресурсами по бассейновому принципу. 6. Развитие природно-заповедного фонда и расширения экосети, в частности, принятием решения Кабинета Министров Украины о расширении сети природоохраненных территорий Украины на 17 тыс. 842 га. 7. Разработка в сфере использования недр пакета законодательных изменений, в частности, утверждение правил нефтяных и газовых месторождений. 8. Создание Общегосударственной автоматизированной системы «Открытая окружающая среда», которая должна обеспечить свободный доступ к информации о состоянии окружающей среды и экологические риски для безопасной жизнедеятельности в Украине.

Одним из ключевых приоритетных направлений является продолжение формирования и реализации климатической политики Украины.

Так, по словам министра экологии и природных ресурсов, Украине в 2017 г. удалось выполнить значительное количество взятых на себя международных обязательств и войти в десятку лидеров международной климатической политики [1]. На сегодняшний день сформирована целая система нормативно-правовых актов, которые позволяют Украине выполнить свои обязательства как перед международным сообществом, так и перед Европейским союзом в соответствии с подписанным и ратифицированным Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС (далее – Соглашение), которое полностью вступило в силу 1 сентября 2017 г. Так, для реализации внешней экологической климатической политики Украина ратифицировала Парижское соглашение Законом от 14 июля 2016 г. и сотрудничает в рамках климатического переговорного процесса по разработке так называемой «Книги правил Парижского Соглашения», которую планируют принять в ноябре 2018 г. на очередной Конференции Сторон в Польше.

Во внутренней климатической политике после ратификации Парижского соглашения Украина начала процесс имплементации ее положений. В частности, были разработаны и утверждены Концепция реализации государственной политики в сфере изменения климата на период до 2030 года и План мероприятий по выполнению концепции реализации государственной политики в сфере изменения климата на период до 2030 года. В исполнение ст. 4 Парижского соглашения и при технической поддержке Агентства США по международному развитию «Муниципальная энергетическая реформа в Украине» была разработана Стратегия низкоуглеродного развития Украины до 2050 года. Минприроды также завершило подготовку проекта Закона Украины «Об озоноразрушающих веществах и фторированных парниковых газах», в котором предусмотрены отдельные нормы по регулированию обращения с F-газами – веществами, которые в наибольшей степени влияют на глобальное потепление. Одним из требований, предъявляемых в Соглашении, является установление процедур мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов от энергетических и промышленных установок (предприятий). Во исполнение вышеуказанного Минприроды предложило концепцию национального законодательства в сфере мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов, руководствуясь принципами максимально возможного приближения к законодательству ЕС, учета украинских национальных особенностей и принципом эффективного привлечения всех заинтересованных сторон в процесс разработки законодательных актов. Таким образом, разработана многоуровневая структура актов по мониторингу, отчетности и верификации выбросов парниковых газов, в том числе: 1) проект

Закона Украины «О принципах мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов»; 2) проект постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении порядка осуществления мониторинга и отчетности выбросов парниковых газов»; 3) проект постановления КМУ «Об утверждении порядка осуществления верификации отчетов о выбросах парниковых газов»; 4) проект акта «О некоторых вопросах аккредитации верификаторов отчетов парниковых газов», 5) проект Закона Украины «Об аккредитации органов по оценке соответствия, и т. п.

Не менее важным направлением современной государственной экологической политики Украины является разработка и принятие доктрины Национальной стратегии управления отходами до 2030 года (далее – Стратегия), которая была утверждена распоряжением Кабинета Министров от 8 ноября 2017 г. № 820. Национальная стратегия управления отходами вводит в Украине европейские принципы обращения со всеми видами отходов: твердыми, бытовыми, промышленными, строительными, опасными, отходами сельского хозяйства и др. Новая Стратегия предусматривает: 1) внедрение принципов циклической экономики и расширенной ответственности производителя, которые имеют поощрить бизнес к минимизации образования отходов и заинтересованности в их переработке; 2) внедрение пятиступенчатой иерархии обращения с отходами, которая работает в Европейском союзе.

Сегодня Минприроды работает над десятью сегментарными законами для введения в Украине новой модели управления отходами, которые будут соответствовать Стратегии и лучшим международным моделям обращения с отходами. Должны быть внесены существенные изменения в базовый Закон «Об отходах», который будет базироваться на европейской директиве и еще девяти законах, которые будут секторально регулировать каждый из отдельных видов отходов. В соответствии с Законом Украины от 2 октября 2012 г. № 5402-17 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования механизма правового регулирования и усиления ответственности в сфере обращения с отходами» с 1 января 2018 г. вступают в силу изменения не только в Закон Украины «Об отходах» в части запрета захоронения переработанных (необработанных) отходов, но и ст. 82-8 Кодекса Украины об административных правонарушениях, которая предусматривает административную ответственность за захоронение переработанных (необработанных) бытовых отходов в форме штрафа для граждан (от 340 грн. до 1360 грн.) и на должностных лиц предприятий, учреждений и организаций, СПД (от 850 грн. до 1700 грн.).

При этом необходимо отметить, что по опубликованным результатам глобального исследования и рейтинга стран мира, по уровню эколо-

гической эффективности (Environmental performance index, 2017) Украина потеряла 65 позиций, оказавшись на 109 месте среди 180 стран мира (в 2016 г. она занимала 44 место). Этот показатель отражает достижения стран в области управления природными ресурсами и их рационального использования. Так, Украина потеряла 49,9 пунктов по показателю изменения климата и энергетики, который демонстрирует значительное увеличение уровня интенсивности выбросов углерода на единицу ВВП. По показателю качества воздуха и уровня его загрязнения опасными веществами Украина потеряла 20 пунктов [2].

В связи с вышеизложенным необходимо отметить, что в правовом регулировании рассмотренных и других направлений экологической политики Украины отмечается тенденция к наращиванию законодательных основ их обеспечения и реализации взятых обязательств по их правовому регулированию, однако, как показывает практика, их эффективность будет зависеть от результата правоприменительной деятельности и достижения целей экологической политики.

Библиографические ссылки

1. Остап Семерак: «Екологія вперше за роки незалежності стала пріоритетом державної політики України» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://menr.gov.ua/news/32075.html>. – Дата доступа: 13.03.2018.

2. Ігор Шевченко: «Україна втратила 65 позицій за індексом екологічної ефективності» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://blogs.korrespondent.net/blog/politics/3935316/>. – Дата доступа: 13.03.2018.

Gianfranco Tamburelli **INTERNATIONAL LAW FOR THE PROTECTION OF THE ENVIRONMENT: THE SITUATION TODAY**

*Institute for International Legal Studies of the National Research Council
of Italy Team Leader of the Research Project on International Cooperation
for Sustainable Development, Protection of the Environment, and
Management of Natural Resources Coordinator of the Section
on International Law of the Master Degree's Course on Environmental
Law at «Sapienza» University of Rome, Italy*

The evolution of international environmental law is a matter of exceptional interest and relevance both for the urgency of the ecological challenges, and – from a legal point of view – for the importance of some basic principles established in the sector, which have become fundamental principles of modern constitutional and public law.

Four phases can be distinguished. The first began with the adoption of some environmental treaties and continued to the end of the 1960s; the