

Бевз Е. В.
**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ ОБ ИЗУМРУДНОЙ СЕТИ
В КОНТЕКСТЕ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ
ПРОЦЕССОВ**

*Киевский национальный университет имени Тараса Шевченко,
Украина*

Возрастающая роль интеграционных процессов на современном этапе развития экологического права объясняется глобализацией экологических проблем и, соответственно, необходимостью их решения на межгосударственном уровне. Одной из таких проблем является сокращение биологического разнообразия во всем мире и в европейском регионе в частности. Как экосистемы, так и процессы, влияющие на биологическое разнообразие, обычно не замыкаются в государственных границах. В силу этого обстоятельства меры, принимаемые на местном, региональном или национальном уровне, часто недостаточны, а то и вовсе неэффективны. Необходима международная система координации и поддержки инициатив по сохранению биоразнообразия и ландшафтов [1].

Помочь в сохранении естественной среды обитания и видов на фрагментированных природных территориях и в антропогенных ландшафтах Европы могут экологические сети [1]. Частью Панъевропейской экологической сети (Pan European Ecological Network (PEEN)) является Изумрудная сеть Европы (Emerald Network Europe). Изумрудная сеть – это экологическая сеть, которая была создана на основании положений Конвенции об охране дикой флоры и фауны и природных сред обитания в Европе от 19 сентября 1979 г. (далее – Бернская конвенция). В соответствии со ст. 4 Бернской конвенции каждая Сторона принимает соответствующие и необходимые законодательные и административные меры по обеспечению сохранения природных сред обитания видов дикой флоры и фауны, особенно тех, которые указаны в Приложениях I и II, а также сохранения находящихся под угрозой природных районов обитания.

Изумрудная сеть состоит из территорий, которые называют «территориями особого природоохранного значения, ТОПЗ» (Areas of Special Conservation Interest, ASCIs). Такая формулировка появилась после принятия Постоянным комитетом Бернской конвенции рекомендации № 16 (1989 г.). Однако само название «Изумрудная сеть» было закреплено в резолюции № 3 (1996 г.) Постоянного комитета Бернской конвенции. Также в соответствующих резолюциях и рекомендациях Постоянного Комитета Бернской конвенции подробно прописаны принципы и крите-

рии выделения, порядок создания ТОПЗ и Изумрудной сети (резолюции № 3, № 5 и рекомендация № 16), порядок управления, мониторинга и отчетности для таких территорий (резолюция № 8), виды растений и животных (резолюции № 6) и типы сред обитания, требующие специальных охранных мер (резолюция № 4) [2].

Поскольку Изумрудная сеть должна быть сформирована во всех странах, являющихся сторонами и наблюдателями Бернской конвенции, вопросы правового обеспечения ее формирования и функционирования являются актуальными как для Украины, так и для Республики Беларусь (Бернская конвенция была ратифицирована Законом Украины от 29 октября 1996 г., а 7 февраля 2013 г. Президент Республики Беларусь подписал Указ № 70 «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе»).

Более того, во время 36-го заседания Постоянного комитета Бернской конвенции, проходившего 15–18 ноября 2016 г., были утверждены перечни объектов Изумрудной сети Европы для Украины, Беларуси и Швейцарии [3] (территориями Изумрудной сети на сегодняшний день также признаны объекты Норвегии и Грузии). В частности, украинский перечень состоит из 271 природоохранного объекта, а перечень территорий Республики Беларусь составляет 162 объекта [4]. Таким образом, на настоящий момент в Украине уже существуют объекты Изумрудной сети, в то же время – фактически отсутствует их правовое регулирование.

Особую актуальность вопрос правового регулирования формирования Изумрудной сети для Украины получил после подписания Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (далее – Соглашение о Евроассоциации), которое предусматривает сотрудничество, в частности, в сфере сохранения и защиты биологического и ландшафтного разнообразия (экосети) (п. «f» ст. 361). Хотя разработка и предоставление на рассмотрение Кабинета Министров Украины соответствующих проектов нормативно-правовых актов была предусмотрена до декабря 2017 г., законопроект «О территориях Изумрудной сети», который определяет правовые основы выделения и сохранения территорий Изумрудной сети в пределах Украины согласно требованиям Бернской Конвенции и с учетом требований Директивы № 2009/147/ЕС о сохранении диких птиц и Директивы № 92/43/ЕС о сохранении природной среды обитания и видов природной фауны и флоры, разработан Министерством экологии и природных ресурсов Украины и вынесен на обсуждение только 12 марта 2018 г. [5].

Как следует из изложенного выше, перед Украиной, как и другими странами, стоят задачи по выполнению международных соглашений, в том числе связанные с формированием законодательства, посвященного Изумрудной сети. Данные вопросы являются особо актуальными для Украины в связи с необходимостью имплементации Бернской конвенции, а также выполнением обязательств Украины в рамках Соглашения о Евроассоциации. Отметим, что для развития Изумрудной сети в Украине необходимо объединение усилий не только специалистов в области экологии, биологии, географии, но и юристов в части формирования правовых основ ее функционирования. А это, в свою очередь, является необходимым условием сохранения биоразнообразия не только Украины, но и Европы.

Библиографические ссылки

1. Изумрудная сеть: инструмент охраны естественной среды обитания в Европе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/1680479ebf>. – Дата доступа: 23.03.2018.
2. The Emerald Network: A Network of Areas of Special Conservation Interest for Europe. Explanatory document and compilation of relevant texts) [Electronic resource] – Mode of access: <https://rm.coe.int/168074669d>. – Date of access: 28.03.2018.
3. Convention on the conservation of European wildlife and natural habitats – 36th meeting of the Standing Committee – Strasbourg, 15–18 November 2016 – Updated list of officially adopted Emerald sites (anglais seulement) [Electronic resource]. – Mode of access: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?p=&id=2445665&Site=&BackColorInternet=B9BDEE&BackColorIntranet=FFCD4F&BackColorLogged=FFC679&direct=true>. – Date of access: 23.03.2018.
4. List of officially adopted Emerald sites (last updated in November 2017) [Electronic resource]. – Mode of access: <https://rm.coe.int/updated-list-of-officially-adopted-emerald-sites-novembre-2017-/168076d59f>. – Date of access: 28.03.2018.
5. Остап Семерак: «Мінприроди виносить на обговорення проект Закону України «Про території Смарагдової мережі» [Електронний ресурс]. – Офіц. сайт Міністерства екології та природних ресурсів України. – Режим доступа: <https://menr.gov.ua/news/32142.html>. – Дата доступа: 23.03.2018.

Бондаренко Н. Л.

ПРИВАТИЗАЦИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ОБЩИЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ

Белорусский государственный университет, г. Минск, Беларусь

Экологические проблемы, с которыми сталкивается современное общество, в значительной мере связаны с недостаточной спецификацией прав собственности на природные ресурсы, поэтому для их сохранения необходимо установить надлежащий режим собственности. Инсти-