

Библиографические ссылки

1. Договор о создании Союзного государства, 8 дек. 1999 г. [г. Москва] // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 3. – С. 54–73.
2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны окружающей природной среды [г. Смоленск 05.07.1994] // Бюллетень международных договоров. – 1995. – № 5.
3. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области геодезии, картографии, дистанционного зондирования Земли, создания и ведения кадастровых систем [заключено в г. Минске 15.05.1997 г.] // Бюллетень международных договоров. – 1997. – № 10. – С. 39–41.
4. Об итогах выполнения Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года : постановление Совета Министров Союзного государства, 8 дек. 2017 г., № 43 [г. Гомель] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. О Программе совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года : постановление Совета Министров Союзного государства, 13 дек. 2013 г., № 21 : в ред. постановления Совета Министров Союзного государства от 28.11.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. О научно-технической программе Союзного государства «Исследования и разработка высокопроизводительных информационно-вычислительных технологий для увеличения и эффективного использования ресурсного потенциала углеводородного сырья Союзного государства» («СКИФ-НЕДРА») : постановление Совета Министров Союзного государства, 21 окт. 2014 г., № 29 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
7. Об Основных вопросах к заседаниям Совета Министров Союзного государства на 2018 год : постановление Совета Министров Союзного государства, 8 дек. 2017 г., № 50 [г. Гомель] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
8. Касьянчик, А. И. Соотношение частного и публичного при регулировании права на землю в Республике Беларусь, Российской Федерации и Украине / А. И. Касьянчик // Публично-правовые исследования: электронный журнал. – 2012. – № 3. – С. 118–150.
9. Лунева, Е. В. Обязательные электронные торги в Российской Федерации: проблемы правового регулирования / Е. В. Лунева, З. Ф. Сафин // Конкурентное право. – 2017. – № 3. – С. 29–33.

Тиковенко А. Г.

ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ: СУБЪЕКТЫ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЕГО ГАРАНТИРОВАНИЯ

Конституционный Суд Республики Беларусь, г. Минск

1. От состояния окружающей среды все в большей степени зависит здоровье человека. По данным Всемирной организации здравоохране-

ния, из-за загрязнения воздуха в мире ежегодно умирают 7 млн. человек. Декларация тысячелетия ООН в числе фундаментальных ценностей называет «уважение к природе».

2. Важным достижением экологического права в XX в. явилось широкое признание и закрепление в международных правовых актах права человека на благоприятную окружающую среду, что обусловило его включение в конституции или иные законодательные акты. В Конституции Беларуси указанное право получило закрепление в ст. 46. Как свидетельствуют конституционные положения при их системном прочтении, это право может быть реализовано как лично человеком, так и общностью людей, в том числе и их будущими поколениями белорусов.

Вместе с тем отдельные исследователи (К. Васак, Е. А. Лукашева и др.) относят право на благоприятную окружающую среду к числу коллективных прав, что при таком подходе лишает человека, его здоровья правовой охраны и защиты.

3. Право на благоприятную окружающую среду как фундаментальное право обеспечивает основы жизнедеятельности человека, который является биосоциальной сущностью, состоящей из двух неотделимых частей: биологической (природной) и социальной. Человек как часть природы находится в полной зависимости от качества окружающей среды. В связи с этим ученые правомерно утверждают, что право на благоприятную окружающую среду является природным, входит в круг естественных, неотъемлемых прав человека. Об этом говорит и законодатель. Согласно ч. 1 ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связанное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

4. Праву на благоприятную окружающую среду корреспондирует конституционная обязанность государства по обеспечению его реализации. Согласно ч. 2 ст. 46 Конституции государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. Это предусматривает совершение государством ряда позитивных действий законодательного и организационного характера по гарантированию надлежащего качества окружающей среды, обеспечивающего экологическую безопасность, устойчивое функционирование естественных экологических систем, иных природных и природно-антропогенных объектов. Так, в последнее время наряду с совершенствованием законодателем экологического законодательства постановлениями Совета Министров утверждены Государственная про-

грамма «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016–2020 годы, имеющая целью обеспечения, в частности перехода к «зеленой» экономике, и Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года.

5. Праву на благоприятную окружающую среду корреспондируют не только обязанность государства, но и конституционный долг каждого – охрана природной среды (ст. 55). Конституционный Суд в решении от 21 апреля 2014 г. «О соответствии Конституции Республики Беларусь Водного кодекса Республики Беларусь» отметил, что долг является в первую очередь морально-нравственной (этической) категорией. Будучи облеченным в конституционно-правовую форму, он наделяется качеством правового долженствования, приобретает юридическое значение общеобязательного веления объективно-субъективного характера, обеспечиваемого государством в целях создания надлежащих условий для реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду. Указанная выше конституционная норма, также выступающая в качестве правового общеобязательного веления, не раскрывает содержания обязанности охраны природной среды, равно как и не устанавливает форм и способов ее реализации.

Исходя из выявленного смысла ст. 55 Конституции, Конституционный Суд сделал вывод о том, что реализация каждым человеком своего долга по охране окружающей среды может осуществляться прямо или косвенно, в различных формах и различными способами, в том числе правовыми.

В экологических отношениях долг, занимая доминирующее положение в качестве этического требования (императива), побуждает человека к осуществлению экологических прав, направленных на охрану природы, в свою очередь, обеспечивающих, гарантирующих реализацию права каждого на благоприятную окружающую среду. Закрепление законодателем экологических прав предполагает соответствующие действия граждан, направленные на их реализацию, что придает этическому требованию свойство правового общеобязательного веления.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что из положений Конституции вытекает фундаментальный конституционный принцип охраны окружающей среды человеком и государством, который, являясь наиболее устойчивым высшим нормативно-ценностным ориентиром, призван занимать господствующее, доминирующее положение в системе целей и задач хозяйственной и иной деятельности, основных принципов, закрепленных в ст. 4 вышеуказанного Закона.