

Анализ правового обеспечения сельского туризма дает основания утверждать, что он является одним из важнейших направлений устойчивого развития сельских территорий Украины, поскольку способствует увеличению рабочих мест, занятости крестьян и предоставлению услуг в этой сфере. Однако из-за отсутствия скоординированной государственной аграрной политики возможности сельского туризма для развития сельских территорий сегодня используются недостаточно.

Таким образом, для решения указанных проблем представляется целесообразным инициировать работу по разработке проекта закона «Об устойчивом развитии сельского туризма в Украине», в котором необходимо закрепить правовые, экономические и организационные основы, ключевые категории сельского туризма, принципы устойчивого развития сельского туризма, его направления, права и обязанности субъектов, определить объекты таких отношений и государственную поддержку.

Стрелетов В. В.
**САДОВОДСТВО КАК ВИД СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА
СУЩНОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

*Северо-Кавказский федеральный университет»,
г. Ставрополь, Россия*

Одной из целей-принципов, закрепленных Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства», является действие унифицированного законодательства в различных областях регулирования, что однозначно подразумевает схожесть содержания многих понятий, применяемых в правовых актах стран – участниц Договора. Полагаем, что интеграционные процессы должны затрагивать в первую очередь отношения, в которых задействованы широкие социальные слои населения стран Союзного государства.

Как в Российской Федерации, так и в Республике Беларусь ведение садоводства является одним из традиционных, распространенных видов досуга, а зачастую и возможностью обеспечения продовольствием. Целью настоящей статьи является сравнительная характеристика сущности понятия «садоводство» по законодательству Российской Федерации и Республики Беларусь. Отметим, что указанное понятие анализируется нами с точки зрения его понимания как сферы правоотношений.

В Российской Федерации «базовым» законом, регулирующим осуществление садоводства, в настоящий момент является Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Закон № 66-ФЗ). Отметим, что указанный закон не называет и не раскрывает само понятие «садоводство». Однако положения о садовом земельном участке позволяют выделить качественные признаки такой деятельности: выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля.

Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 217-ФЗ), издание которого связано в будущем с полной заменой действующего Закона № 66-ФЗ с 1 января 2019 г., также указывает на следующие характеристики садоводства: выращивание гражданами для собственных нужд сельскохозяйственных культур с правом размещения садовых домов, хозяйственных построек и гаражей.

Отметим, что названные законодательные акты также указывают на возможность размещения жилого строения как с правом регистрации (Закон № 217-ФЗ), так и без такового (Закон № 66-ФЗ). Однако, полагаем, что в рамках рассмотрения садоводства именно как вида сельскохозяйственной деятельности, указанные правомочия не являются относимыми.

Обращаясь к специальному нормативному акту Республики Беларусь, регулирующему коллективное садоводство, – Указу Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 50 «О мерах по упорядочению деятельности садоводческих товариществ» (далее – Указ № 50), также выделим следующие признаки садоводства: выращивание плодовых, ягодных, овощных, декоративных и иных сельскохозяйственных культур.

Очевидно, что объективное проявление садоводства в законодательстве Российской Федерации и Республики Беларусь схоже, что является вполне закономерным явлением. В связи с этим обратимся к содержательной составляющей правоотношений, а именно к правам и обязанностям садовода в садоводческом объединении.

Закон № 217-ФЗ указывает лишь на права и обязанности члена товарищества, носящие корпоративный характер, т. е. те, которые неразрывно связаны с самим правовым фактом членства в таком объединении, а также приводит ссылочную норму на иные права и обязанности, установленные в других правовых актах.

С этой точки зрения Указ № 50 представляется более содержательным, так как закрепляет также и иные права и обязанности лица, яв-

ляющегося землепользователем и субъектом аграрных отношений: распоряжение плодовой, ягодной, овощной, декоративной и иной сельскохозяйственной продукцией, выращенной на предоставленном земельном участке, что, конечно, подразумевается и в российской гражданском законодательстве, но, что важнее, закрепляется обязанность освоения земельного участка, а также выполнения на нем агротехнических мероприятий и мероприятий по защите растений. Полагаем, что такое упоминание в специальном правовом акте является важной характеристикой правоотношения в целом.

Соглашаясь с мнением Н. А. Шингель, И. С. Шахрай, утверждающих, что садоводство сочетает в себе экономическую (хозяйственную) деятельность и природопользование [1, с. 354], считаем, что Указ № 50 в ряде его положений подчеркивает именно аграрную природу садоводства (т. е. природопользование). Закон № 217-ФЗ, напротив, по нашему мнению, указывает лишь на сущность садоводства как определенной формы хозяйствования в отрыве от экологической стороны такой деятельности, т. е. фактически наличествует доминирование экономической составляющей.

Библиографические ссылки:

1. Шингель, Н. А. Природоресурсное право : учеб. пособие / Н. А. Шингель, И. С. Шахрай. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 399 с.

Уркевич В. Ю. АКТУАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПРОИЗВОДСТВА БИОТОПЛИВА В УКРАИНЕ

Верховный Суд Украины, г. Киев

Использование биологических видов топлива является одним из вариантов решения проблемы нехватки энергетических ресурсов, которую остро испытывает Украина. Статьей 1 Закона Украины «Об альтернативных видах топлива» от 14 января 2000 г. № 1391-XIV биологические виды топлива (биотопливо) определяются как твердое, жидкое и газовое топливо, изготовленное из биологически восстанавливаемого сырья (биомассы), которое может использоваться как топливо или компонент других видов топлива. Именно сельское хозяйство Украины имеет значительный потенциал для производства биомассы и изготовления из нее биотоплива.

Биомасса – это неископаемое биологически активное вещество органического происхождения, способное к биологическому разложению, в виде продуктов, отходов и остатков лесного и сельского хозяйства