

13. Коктыш, М. Г. Социально-политические аспекты понятия идеология государства и методология исследования / М. Г. Коктыш, Г. И. Коктыш // Научные труды Республиканского института высшей школы. Социально- гуманитарные науки: сборник научных статей, 2015. – № 14. – С. 47–53.

14. Основы идеологии белорусского государства: учебное пособие для вузов / под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 491 с.

(Дата подачи: 21.02.2018 г.)

О. Н. Корело

Республиканский институт высшей школы, Минск

O. N. Korelo

National Institute for Higher Education, Minsk

УДК 351(476)

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ УГРОЗ

INFORMATION POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE CONDITIONS OF GLOBAL THREATS

В статье рассматриваются механизмы государственного управления, основные программные документы информационной сферы Республики Беларусь. Описываются направления деятельности государства по обеспечению национальной безопасности (технократические, политико-идеологические и технологические подходы) в условиях возрастающих глобальных угроз. Раскрываются роль и значение информационно-коммуникационных технологий, рассматривается их совместимость с мировыми системами в процессе развития информационного общества.

Ключевые слова: информационное общество; индекс развития; информационно-коммуникационные технологии; процессы глобализации; государственное управление; национальная безопасность.

In article mechanisms of public administration, the main program documents of the information sphere of Republic of Belarus are considered. The activities of the state on ensuring national security (technocratic, political and ideological and technological approaches) in the conditions of the increasing global threats are described. The role and value of information and communication technologies reveal, their compatibility with world systems in development of information society is considered.

Key words: information society; index of development; information and communication technologies; globalization processes; public administration; national security.

Окинавская Хартия глобального информационного общества зафиксировала основные принципы развития современного мира, отметив, что «революционное воздействие» информационно-коммуникационных технологий «касается образа жизни людей, их образования и работы, а также взаимодействия правительства и гражданского общества» [1]. Сегодня данные тех-

нологии стимулируют конкуренцию, способствуют расширению производства, создают и поддерживают экономический рост и занятость, выступают инструментом власти, что заставляет систему государственного управления создавать механизмы регулирования информационной сферы. Справедливы слова Н. Ротшильда: «...кто владеет информацией, тот владеет миром...», что подталкивает государства отстаивать свое информационное поле.

Процессы глобализации привели к трансформации мирового устройства, усилив традиционное противостояние между государствами в виртуальном пространстве. Национальные институты управления оказались в состоянии постоянного поиска эффективных методов защиты своих внутренних интересов. В этой связи информационная политика Республики Беларусь представляет собой механизм определения приоритетов и систему реализации задач, обеспечивающих эффективное управление, функционирование и развитие государства, его финансово-промышленных групп, рынков сбыта продукции, а также сохранение и укрепление духовных основ общества.

В целом формирование информационной политики в разных государствах имеет схожую методологию и предполагает:

- разработку, формирование и принятие доктрин, концепций, стратегий, законов и подзаконных актов в информационной сфере;
- реализацию государственных программ в сфере информационной политики;
- осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью субъектов информационного пространства.

Для каждого государства расположение информационных интересов и угроз этим интересам в правовом поле определяется состоянием информационно-аналитической инфраструктуры, уровнем развития научно-технических, производственных и информационно-телекоммуникационных технологий, направленностью государственной идеологии, национальными и культурными особенностями и др.

Еще в 1995 году американской корпорацией RAND в спецотчете «MR-661-OSD» был предложен термин «strategic information warfare» – стратегическое информационное противоборство, который определил потребность государств в развитии информационной политики и защиты своих информационных ресурсов [2, с. 10–12].

Структурно система обеспечения информационной безопасности представляет собой совокупность правовых, организационных, технологических и технических мероприятий, органов, сил и средств, направленных на предотвращение или минимизацию ущерба информационным интересам личности, общества и государства.

В развитии положений Конституции Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [3] определяет жизненно важные интересы и факторы, а также приоритетные направления безопасности государства в информационной сфере. В научном мире пока не сложилось единого под-

хода к определению понятия безопасности (защищенности) в данной области. Обзор научных публикаций (среди которых можно вспомнить работы В. Г. Афанасьева, И. С. Мелюхина, Н. Н. Моисеева, А. И. Ракитова, А. А. Родионова, А. В. Соколова, Б. А. Сулакова, В. Ф. Халипова, Ф. И. Шаркова, В. П. Шемякина, Ю. В. Яковца и др.) свидетельствует, что исследования сгруппировались преимущественно вокруг трех основных направлений: технократического, политико-идеологического и технологического.

Технократическое направление предполагает рассмотрение деятельности по обеспечению безопасности государства в информационной сфере путем защиты самой информации и информационных (телекоммуникационных) систем. В данном подходе стратегии государства основываются на новых технических разработках (превосходящих достижения конкурентов) и передовое развитие ИТ-сферы. Сторонники данного направления чаще оперируют понятиями: безопасность информации, государственные секреты, сертификация, криптография, средства технической защиты и т. д.

Политико-идеологическое направление предполагает активное регулирование медиа-рынка, разработку концепций и доктрин, содержащих механизмы влияния информации на массовое сознание и защиты от его психологического воздействия. Сторонники данного направления чаще оперируют понятиями: свободный доступ к информации, защита тайны личной жизни и прав интеллектуальной собственности, информационное воздействие, информационная кампания (война, операция), информационно-психологическое противоборство, информационно-психологическая безопасность, рейтинг страны за рубежом, формирование общественного мнения и т. д.

Технологическое направление предполагает регулирование информационной политики путем рационального использования управленческих процессов и технологий за счет оптимизации систем поиска, сбора, анализа, структурирования и представления информации. При этом чаще всего оперируют понятиями: информатизация, информационно-аналитическое обеспечение лиц, принимающих решения, система поддержки принимаемых решений, информационно-аналитический центр и др.

Данные подходы обеспечивают комплексный характер информационной политики и способствуют достижению единой цели – защита политических, экономических и иных национальных интересов в информационной сфере. Среди основных факторов и угроз безопасности выступают: распространение недостоверной информации; использование зарубежных информационных технологий, систем и программного обеспечения; недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами в области информационных технологий и защиты информации и ряд других.

Основным законом, определяющим политику в информационной сфере, является «Об информации, информатизации и защите информации» [4]. Область его действия распространяется на общественные отношения, возникающие при:

- поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, а также использовании информации;

- создании и использовании информационных технологий, информационных систем и информационных сетей, формировании информационных ресурсов;

- организации и обеспечении защиты информации.

Настоящий закон определяет:

- принципы правового регулирования информационных отношений;

- особенности государственного регулирования и управления в области информации, информатизации и защиты информации, распространения и (или) предоставления информации;

- рассматривает виды информационных ресурсов;

- особенности создания и использования информационных технологий, информационных систем и информационных сетей и ряд других вопросов [4].

Основные положения построения информационного общества в Республике Беларусь отражены в Стратегии развития информатизации на 2016–2022 годы [5].

Начиная с 2010 года развитие информационного общества является одним из основных факторов обеспечения конкурентоспособности и инновационного развития национальной экономики, совершенствования системы государственного управления, повышения зрелости гражданского общества.

На уровне программных документов данный приоритет закреплён в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [6]. Настоящая стратегия определяет принципы государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации и основные направления развития информационного общества с учетом совокупности факторов, влияющих на его прогресс.

В соответствии со Стратегией развития информатизации в Республике Беларусь разработана и утверждена Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы [7].

Целью Госпрограммы является совершенствование условий, содействующих трансформации сфер человеческой деятельности под воздействием информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ), включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач: дальнейшее развитие национальной информационно-коммуникационной инфраструктура, а также услуг, предоставляемых на ее основе, с учетом целей развития ИКТ, определенных на будущий период Международным союзом электросвязи (далее – МСЭ) в Концепции «Соединим к 2020 году» [8], которая освещает роль ИКТ как одной из движущих

сил социального, экономического и экологически устойчивого роста и развития (Резолюция 200, Пусан, 2014). Эту задачу предусматривается решить путем реализации подпрограммы *«Информационно-коммуникационная инфраструктура»*, согласно которой внедрение технологий электронного правительства и развитие инфраструктуры информатизации будет осуществлена путем выполнения подпрограммы *«Инфраструктура информатизации»*; трансформация бизнес-процессов посредством ИКТ во всех сферах жизнедеятельности современного общества (планируется выполнить посредством реализации подпрограммы *«Цифровая трансформация»*). Индикатором успешности реализации Государственной программы станет повышение к 2020 году позиций Республики Беларусь в рейтинге по индексу готовности к электронному правительству Организации Объединенных Наций (далее – ООН) и рейтинге по индексу развития информационно-телекоммуникационных технологий в соответствии с классификацией МСЭ.

В ежегодном отчете МСЭ «Измерение информационного общества» [9] по итогам 2017 года по индексу развития ИКТ Республика Беларусь заняла 32-е место из 176. Беларусь отмечается международными экспертами как одна из десяти экономик мира с наибольшими изменениями по показателям доступа ИКТ, отражающим технический уровень развития современной инфраструктуры в стране. По оценкам Комиссии МСЭ, количество абонентов стационарного широкополосного доступа в 2017 году в сравнении с 2015 годом увеличилось в Беларуси на 15,6 % (33,3 на 100 жителей), а по количеству домохозяйств, имеющих доступ в сеть Интернет на 9,5 % (62,5 на 100 домохозяйств), что демонстрирует положительную динамику развития республики.

Развитие национальной ИКИ (информационно-коммуникационной инфраструктуры) в 2016–2020 годы будет происходить в условиях дальнейшего стремительного роста информационных потребностей общества и экономики, интеграции в международное информационное пространство, дальнейшей конвергенции сетей с постепенным замещением традиционных услуг электросвязи услугами на базе IP-протокола, предоставляемых поверх традиционных сетей электросвязи (ОТТ-сервисы), с постепенным переходом на предоставление таких услуг на базе облачных платформ и технологий.

Приоритетными направлениями использования инфраструктурных проектов информатизации в Республике Беларусь являлось создание инфраструктуры электронного правительства на фоне обеспечения безопасности ИКТ и цифрового доверия. Задачи развития информатизации, сформулированные в соответствии с факторами развития и направлениями использования ИКТ в целом решены. Свидетельством этого является оценка ООН.

В отчете ««Электронное правительство. Обзор 2016: Электронное правительство как поддержка устойчивого развития»» («E-Government Survey 2016: E-Government in Support of Sustainable Development»)» [10], который

формируется раз в два года, значение индекса готовности Республики Беларусь к электронному правительству соответствует 49-му месту из 193 стран. В аналогичном отчете за 2014 год наша страна занимала 55-е место. Таким образом, за последние два года наша страна продвинулась вверх на 6 позиций. Для повышения эффективности реализации основных государственных функций на основе создания и развития государственной системы оказания электронных услуг модернизирована Общегосударственная автоматизированная информационная система (далее – ОАИС), создана вторая очередь защищенной межведомственной системы электронного документооборота (далее – СМДО), внедрена более чем в 1400 сельских, поселковых, городских и административных единицах автоматизированная информационная система «Местные советы депутатов» и др.

Значительное количество прикладных проектов информатизации, направленных на повышение эффективности хозяйственной деятельности реального сектора экономики, реализуется в рамках 52 отраслевых и региональных программ информатизации, разработанных государственными органами и организациями в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 531 «О некоторых вопросах информатизации» [11].

Направлениями развития цифровой экономики в ближайшее пятилетие будут: дальнейшее формирование единого информационного пространства для оказания электронных услуг; предоставление доступа к открытым данным; создание условий для использования электронных услуг и т. д.

Наиболее важным ожидаемым результатам реализации программы информатизации является цифровая трансформация бизнес-процессов посредством ИКТ во всех сферах жизнедеятельности современного общества.

Данные программы непосредственно связаны и в определенной степени дублируют положения международной концепции «Соединим к 2020 году» [8]. Концепция, утвержденная государствами-членами МСЭ (Международного союза электросвязи, ранее известного как Международный телеграфный союз, в который входит 193 страны и около 700 членов по секторам и ассоциациям), раскрывает роль информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в обеспечении социального, экономического и экологически устойчивого роста и развития мира.

Концепция включает четыре ключевые цели: 1) рост; 2) открытость; 3) устойчивость; 4) инновации и партнерство. Каждая цель усиливает другие цели для роста доступа к ИКТ. Задача членов МСЭ заключается в содействии росту масштаба использования ИКТ и в обеспечении положительного воздействия на кратко- и долгосрочное социально-экономическое развитие.

Долгосрочная программа цели «Роста» предполагает подключение к интернету к 2020 году дополнительно 1,5 млрд пользователей.

Цель «Открытость» направлена на сокращение разрывов в доступе, использовании и приемлемости в ценовом отношении при одновременном

увеличении охвата широкополосной связью, обеспечении гендерного равенства в сфере интернета и доступности ИКТ.

Цель «Устойчивость» предполагает свести к минимуму киберугрозы (включая вред для наиболее уязвимых слоев общества, в частности детей) и отрицательное воздействие на окружающую среду (например, электронные отходы).

Цель «Инновации и партнерство» направлена на обеспечение того, чтобы прогресс в новых технологиях и стратегические партнерства стали одной из основных движущих сил в области развития на период после 2015 года.

Еще один программный документ, который управляет процессами в информационной сфере, – Концепция информатизации системы образования Республики Беларусь на период до 2020 года [12], которая определила цели, задачи, направления, базовые принципы, подходы и условия для успешной реализации процесса информатизации.

В концепции даны определения основных терминов и понятий (например, база данных, банк данных, дистанционная форма получения образования, информационно-коммуникационная инфраструктура, информационная среда, информационное общество, «облачная» технология, электронный учебник и др.), что позволяет стандартизировать наши знания в данной сфере.

В большинстве учреждений образования функционирует ряд общереспубликанских систем, обеспечивающих автоматизированный сбор и обработку статистической информации, подготовку прогнозных показателей приема и формирование заказа на подготовку квалифицированных кадров, предоставление данных о документах об образовании, выданных учреждениями образования, об участниках централизованного тестирования, о детях-сиротах, об одаренной молодежи и др.

Основными целями информатизации системы образования Республики Беларусь на современном этапе является создание для населения равных возможностей получения качественных образовательных услуг вне зависимости от места проживания и обучения с использованием современных ИКТ и воспитание личности в условиях информационных угроз, вызовов и рисков.

На достижение этих целей направлены задачи:

- обеспечения доступности качественных образовательных ресурсов и услуг;
- эффективного вовлечения в образовательный процесс средств информатизации как в учреждении образования, так и дома;
- развития у обучающихся мотивации к получению знаний, непрерывному самообразованию посредством использования современных ИКТ.

При условии реализации положений Концепции можно рассчитывать на получение качественных образовательных услуг, соответствующих современ-

менным требованиям национальных и международных стандартов, что позволит сформировать личность, адаптированную к жизни в информационном обществе со всеми его возможностями, угрозами, вызовами и рисками.

Достижение этой цели возможно при условии обеспечения:

- к 2020 году не менее 70 % населения Республики Беларусь возможно-стью воспользоваться электронными образовательными услугами (в 2012 году этот показатель был равен 10 %);

- всех учреждений образования и органов управления образованием скоростным широкополосным доступом в Интернет;

- мобильного обучения граждан, в том числе путем развития системы дистанционного образования с использованием «облачных» технологий и др.

В современных условиях информационно-коммуникационные технологии остаются важнейшим фактором развития общества. Их воздействием охвачены государственные структуры и институты, экономическая и социальная сферы, наука и образование, культуры и образ жизни людей. Информатизация общества – процесс необратимый и неизбежный. Более того, как отметили немецкие политологи: «Иметь важную информацию значит иметь власть; уметь отличить важную информацию от неважной означает обладать еще большей властью; возможность распространять важную информацию в собственной режиссуре или умалчивать ее означает иметь двойную власть» [13, р. 60], что обуславливает постоянный контроль информационной политики органами госуправления и необходимость повышения информационной культуры населения в связи с ростом уровня глобальных рисков.

Список использованных источников

1. Окинавская Хартия глобального информационного общества: принята 22 июля 2000 года лидерами стран «Большой Восьмерки» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: unesco.org/new/fileadmin. – Дата доступа: 04.11.2017.

2. Гриняев, С. Н. Взгляды военных экспертов США на ведение информационного противоборства / С. Н. Гриняев // Зарубежное военное обозрение. – 2001. – № 8. – С. 10–12.

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: studfiles.net. – Дата доступа: 23.12.2017.

4. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.by/document. – Дата доступа: 24.12.2017.

5. Стратегии развития информатизации на 2016–2022 годы: утверждена на заседании Президиума Совета Министров от 03.11.2015 № 26 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: e-gov.by/zakony-i-dokumenty. – Дата доступа: 04.12.2017.

6. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года: одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2015 г. № 3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.kecon.bspu.by. – Дата доступа: 12.12.2017.

7. Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.03.2016 № 235 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravo.by/document. – Дата доступа: 20.12.2017.

8. Заключительные акты полномочной конференции: решения и резолюции, Пусан, 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.itu.int/en/plenipotentiary. – Дата доступа: 03.02.2018.

9. Measuring the Information Society Report [Electronic resource]. – Mode of access: www.itu.int. – Date of access: 23.11.2017.

10. UN E-Government Survey 2016 [Electronic resource]. – Mode of access: publicadministration.un.org. – Date of access: 21.12.2017.

11. О некоторых вопросах информатизации: Указ Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 531 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: president.gov.by. – Дата доступа: 12.01.2018.

12. Концепция информатизации системы образования Республики Беларусь на период до 2020 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: roo.minsk.edu.by. – Дата доступа: 02.02.2018.

13. Politikwissenschaft: eine Grundlegung. – Bd. 2. Stuttgart; Berlin; Köln; Mainz: hrsg von Klaus von Beume, 1987. – P. 60.

(Дата подачи: 23.02.2018 г.)

О. В. Корзун

Белорусский национальный технический университет, Минск

A. Korzun

Belarusian National Technical University, Minsk

УДК 355:378.1 23.00.01

ПОДГОТОВКА ОФИЦЕРСКИХ КАДРОВ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ ВОЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВА

OFFICERS' TRAINING AS ONE OF THE MAIN PRIORITIES OF THE NATIONAL MILITARY ORGANIZATION DEVELOPMENT

В статье рассматривается система подготовки офицерских кадров, в том числе подготовка офицеров запаса в учреждениях высшего образования Республики Беларусь для Вооруженных Сил, как основной приоритет развития военной организации государства.

Ключевые слова: подготовка офицерских кадров; военное образование; учреждение образования Военная академия Республики Беларусь; военные факультеты и военные кафедры ведущих учреждений высшего образования, кадровый потенциал Вооруженных Сил Республики Беларусь.

The article describes the system of officers' training, including reserve officers' training at the higher educational institutions of the Republic of Belarus for the Armed Forces, as the main priority in the development of the military structure of the state.

Key words: officers' training; military education; Military Academy of the Republic of Belarus; military faculties and military departments of leading higher educational institutions, human resources of the Armed Forces of the Republic of Belarus.