

Список использованных источников

1. Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 № 575 (ред. от 24.01.2014) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».
2. Тамело, В. Ф. Теория и методология устойчивого развития и модернизации инновационного военного образования на военных факультетах высших учебных заведений. Дисс. канд. военн. наук: 20.01.01 / В. Ф. Тамело. – Минск, 2013. – 260 л.
3. Лисовский, В. А. Современное состояние и перспективы развития системы подготовки офицерских кадров в национальной высшей военной школе / Сборник научных статей международной военно-научной конференции учреждения образования ВА РБ «Обеспечение военной безопасности государства проблемы и перспективы»/ ВА РБ, Минск, 2017. – 109 с.
4. Кодекс Республики Беларусь об образовании: с изм. и доп. по состоянию на 21 сент. 2016 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 400 с.
5. Источник: <https://www.interfax.by/news/belarus/1226371>
6. Мальцев, Л. Вооруженные Силы: Реформирование завершено. Строительство и развитие продолжается / Л. Мальцев // Советская Беларусь. – 2005. – 18 окт. – С. 8.
7. О подготовке офицерских кадров для Вооруженных Сил Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 июня 1992 г., № 333 // Во славу Родины. – 1992. – 17 июня. – С. 2.
8. Савик, С. А. Роль и место военных факультетов в системе военного образования Республики Беларусь / С. А. Савик // Совершенствование системы подготовки военных кадров на военном факультете: материалы II респ. воен.-науч. конф., Гродно, 10 апр. 2008 г. / ГрГУ им. Я. Купалы. – 306 с.
9. Постановление Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь от 5 марта 2008 г. № 22/21 Об утверждении инструкции о порядке организации работы военных факультетов (военных кафедр) по обучению граждан Республики Беларусь по программам подготовки младших и командиров и офицеров запаса.

(Дата подачи: 30.01.2018 г.)

А. О. Куратёва

Белорусский государственный университет, Минск

N. Kuratsiova

Belarusian State University, Minsk

УДК 321(476):930+323(476):930

ИЗУЧЕНИЕ ЭВОЛЮЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 1990-Е ГГ. В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ИСТОРИОГРАФИИ

THE STUDY OF THE EVOLUTION OF THE SUPREME AUTHORITIES' POWERS IN THE SPHERE OF THE REPUBLIC OF BELARUS FOREIGN POLICY IN THE 1990S IN DOMESTIC HISTORIOGRAPHY

В статье проанализированы труды таких исследователей, как В. Е. Улаховича, В. Е. Снапковского, А. В. Тихомирова, В. Г. Шадуурского и др. Разработана классифика-

ция существующих исследований по вопросам внешней политики Республики Беларусь в 1990–2000 гг. Автор выделяет два периода исследований: 1990–2000 гг. – работы, написанные непосредственно в рассматриваемый период; с 2001 г. по настоящее время – исследования событий 1990–2000 гг., проведенные после 2001 г., содержащие выработку подходов и концепций к реализации внешней политики Республики Беларусь. Кроме того, выделяются классификации по тематике, направлению, объему исследования.

Ключевые слова: полномочия высших органов власти; внешняя политика Республики Беларусь; отечественная историография.

The article analyses the works of such researchers as Ylakhovich V.E., Snapkovsky V.E., Tikhomirov A.V., Shadursky V.G., and others. The classification of current studies on the Republic of Belarus foreign policy in 1990-2000 has been developed. The author specifies two periods of research: 1990-2000s- works written in the period covered; from 2001 till present time- studies of 1990-2000s events, conducted after 2001, formulating approaches and concepts to the implementation of the Republic of Belarus foreign policy.

In addition, the classification of the subject, area of research and the amount of research has been provided.

Key words: the authorities of the supreme bodies; the foreign policy of the Republic of Belarus; domestic historiography.

Республика Беларусь является молодым государством с очень богатой историей. Получение независимости в 1991 г. делает исследование периода становления суверенитета особенно важным, поскольку отражает существующую действительность и дает возможность составлению прогноза на ближайшее будущее.

Исследования, посвященные осмыслению происходивших на постсоветском пространстве, в том числе на территории Беларуси, событий, предпринимались неоднократно как непосредственно в 1990-е годы, так и позже. В связи с новыми фактами продолжает развиваться представление о времени становления независимых государств, их взаимоотношениях, а также отношениях молодых государств, в том числе Республики Беларусь, на международной арене с другими странами. У ученых, работающих над анализом этого исторического периода, продолжает формироваться собственное видение проблематики международных отношений и внешней политики Республики Беларусь.

Целью данной работы является анализ и классификация существующих исследований по вопросу формирования полномочий высших органов власти в сфере внешней политики Республики Беларусь в 1990-е гг.

В первую очередь необходимо отметить, что недостаточное внимание в исследованиях уделено определению полномочий высших органов власти Республики Беларусь в сфере внешней политики. Поэтому автор изучает и анализирует процессы формирования и трансформации высших органов власти Республики Беларусь, а также прослеживает, как осуществлялась на практике внешняя политика молодого государства.

Научные труды историков, политологов можно разделить на два периода: 1990–2000 гг. – работы, написанные непосредственно в рассматриваемый период; с 2001 г. по настоящее время – исследования событий 1990–2000 гг.,

проведенные после 2001 г., содержащие выработку подходов и концепций к реализации внешней политики Республики Беларусь.

Исследования событий данных временных рамок крайне важны, поскольку работы ученых первого периода дают возможность проследить умонастроения авторов в условиях происходящих событий, которые давали прогнозы, а последующий период – выработка новых концепций. К авторам первого периода необходимо отнести А. Шарапо [1], А. Розанова [2] и др. Для них характерно в основном прогнозирование дальнейших событий, опора на становление независимости и на формирование суверенитета, а также анализ происходящих событий.

А. Гурин отмечает, что в 1990-х гг. данные процессы исследовались бессистемно, однако за короткое время изучение внешней политики Республики Беларусь стало упорядоченным, а также немаловажным является и то, что по большей части вопросов у вышеперечисленных авторов не было расхождений, что дает хорошую базу, на которой могут строиться дальнейшие исследования [12].

Ко второму периоду относятся такие авторы, как В. Шадурский [3–4], В. Снапковский [5–6], А. Тихомиров [7–8], В. Улахович [9–10], А. Русакович [11]. Ими разработана периодизация данного периода внешней политики, представлен более детальный и глубокий анализ, а также сформулированы определенные подходы и выработаны концепции к пониманию внешней политики Республики Беларусь в 1990-е гг.

В основу классификации всех исследований по выше обозначенным вопросам могут быть положены различные критерии: по тематике, по периоду проведения, по объему исследования, по масштабу проведенных исследований.

Белорусскими учеными наиболее глубоко рассмотрен вопрос организации внешней политики Республики Беларусь и проведения внешнеполитического курса в первые годы становления и укрепления суверенитета.

Так, необходимо отметить, что были выработаны различные варианты периодизации внешней политики, различные подходы к взаимозависимости внутренней и внешней политики и др.

Кроме того, зарубежные авторы, рассматривая вопросы, касающиеся Республики Беларусь, также анализируют проблемы внешней политики, однако эти исследования носят избирательный характер и чаще всего затрагивают либо взаимоотношения отдельных государств с Беларусью, либо дают общий обзор становления белорусской политики. Российские авторы в большей степени, чем западные, проводят исследования, раскрывающие процессы становления внешней политики Республики Беларусь, что связано с длительным периодом общей истории, формированием более тесных политических связей и добрососедских отношений.

По объему исследований можно выделить монографии, научные статьи, тезисы.

К наиболее значимым монографиям следует отнести такие работы, как «Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг.» А. В. Тихомирова [7]; «Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.)» В. Е. Улаховича [10]; «Германия во внешней политике Беларуси (1990–2012 гг.)» А. В. Русаковича [11].

Особый интерес представляют статьи таких исследователей, как В. Г. Шадурского [4], В. Е. Снапковского [5] и др. В материалах научно-практических конференций особое значение имеют работы А. В. Шарапо [1], В. Г. Шадурского [3], В. Е. Улаховича [9] и др.

По тематике исследования можно выделить следующие: история внешней политики Республики Беларусь, правовое оформление внешней политики, полномочия отдельных органов власти. Взаимосвязь всех этих компонентов рассматривалась недостаточно.

Наибольшее количество работ посвящено истории внешней политики Республики Беларусь. Например, данную тематику рассматривали такие авторы, как В. Г. Шадурский [3–4], А. В. Шарапо [1], А. А. Челядинский [13], В. Е. Улахович [9–10], А. В. Тихомиров [7–8], В. Е. Снапковский [5–6], А. А. Розанов [2], С. А. Кизима [14], В. И. Карбалевиц [15]. В исследованиях вышеперечисленных авторов разработаны определенные подходы к пониманию внешней политики Республики Беларусь, определена периодизация внешней политики 1990-х гг., а также охарактеризованы основные направления развития внешней политики, даны некоторые прогнозы на будущее и дана оценка проведенных мероприятий в сфере внешней политики.

Часть исследований посвящена взаимоотношениям Республики Беларусь с зарубежными государствами: Россией, Германией, Италией, Арабскими странами и др. В такого рода исследованиях также затрагиваются общие вопросы становления и развития внешней политики в исследуемый период. Особый интерес представляют исследования А. В. Русаковича [11], О. Е. Мишуrowsкой [16], В. М. Мацеля [17], Ф. Прибытковского [18].

По вопросам изменения государственного строя, получения суверенитета и изменения полномочий высших органов власти необходимо отметить работы Г. А. Василевича [19], К. В. Камышева [20], В. И. Пастухова [21], В. Ровдо [22] и др.

Основные разногласия в подходах к пониманию внешней политики вообще и внешней политики Республики Беларусь в частности вызывают следующие вопросы: соотношение внутренней и внешней политики; периодизация внешней политики Республики Беларусь в 1990-е гг. и критерии для ее выделения; основания для выбора основных направлений внешней политики. Мнение исследователей в целом сходится по вопросам изменения формы политического режима, основных проблемах в сфере внешней политики в 1990-е гг.

Большинство исследователей склоняется к тому, что внешняя политика исходит из реалий внутренней политики (В. Карбалевиц, В. Кошелев,

А. Федоров), однако часть ученых придерживается мнения, что международные отношения являются отдельной областью, имеют своих субъектов и не попадают под влияние внутренней политики. В. Е. Улахович высказывает мнение, что внешняя политика относительно независима и самостоятельна от внутренней, а в качестве основания предлагает взять концептуально-системный подход во внешней политике [9]. Еще одним подходом является идея о равнозначности внутренней и внешней политики и борьба за господство (Г. Моргентау). Также имеет право на существование еще одна теория, по которой признается главенство внешней политики и ее влияние на внутреннюю, так как государство наращивает свои внутренние ресурсы ради своего влияния на международной арене и участия в международной политике, например, Л. Гумплович [цит. по 23]. По мнению автора данной статьи, нельзя полностью игнорировать взаимовлияние и взаимозависимость внутренней и внешней политики, при этом важно понимать, что здесь нет прямой зависимости, однако очевидно, что процессы во внутренней и внешней политике не идут изолированно друг от друга.

В статье «Внешняя политика Республики Беларусь в контексте основных исследовательских подходов» И. А. Кузнецовой дан обзор исследовательских школ касательно определения сущности и роли внешней политики, к которым были отнесены: неолиберальный подход, реалистический подход, неомарксистский, конструктивизм [23]. Исследователь из США Г. Алиссон также выделяет три модели формирования внешней политики: классическая, организационная и бюрократическая [24].

Однако необходимо отметить, что в чистом виде ни одна из описанных выше моделей не существует, точно также и не представляется возможным описать внешнюю политику того или иного государства при помощи одного подхода. Это позволяет сделать вывод о том, что необходимо рассматривать вопрос внешней политики Республики Беларусь комплексно, с точки зрения различных подходов и моделей.

Еще одним важным концептуальным вопросом является существование понятия «национальные интересы». По данному вопросу также существует расхождение во мнениях. Например, одним из авторов идеи о наличии национальных интересов является Г. Моргентау [25]. Противоположной точки зрения придерживается Дж. Модельский [26], отрицающая существование национальных интересов.

Вопросы национальных интересов Республики Беларусь исследуются в работах таких ученых, как В. И. Карбалевиц [15], А. А. Челядинский [13], М. Хвостов [27] и др. В этом вопросе исследователи сходятся во мнении, что одним из ключевых национальных интересов Республики Беларусь являлось укрепление суверенитета, однако В. И. Карбалевиц говорит о том, что в начале 1990-х гг. население Беларуси не осознавало себя гражданами независимого государства [15, с. 165]. А. А. Челядинский отмечает, что национальный интерес или приоритет можно рассматривать и интерпретировать на разных уровнях.

Так, например, приоритеты бывают важными в долгосрочной перспективе и неотложными, то есть, требующими внимания в данный период времени. Основными национальными интересами Республики Беларусь А. А. Челядинский называет следующие: развитие национальной экономики, защита прав и свобод человека, преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС, формирование позитивного отношения к Беларуси на международной арене [13].

Периодизация внешней политики рассмотрена в работах А. В. Тихомирова [7], С. А. Кизимы [14], В. Е. Снапковского [5], В. Е. Улаховича [9–10], В. Г. Шадурского [3–4]. Первый период всеми учеными выделяется как время становления суверенитета. Этому явлению сопутствовали следующие события: международное признание, становление высших органов власти. Второй период выделяется на основе либо тех направлений внешней политики, которая проводилась (А. В. Тихомиров [7], В. Е. Снапковский [5], В. Е. Улахович [10]) или на основе концептуально-правового оформления внешнеполитической политики Республики Беларусь (С. А. Кизима [14], В. Е. Улахович [10]). В. Е. Улахович выделяет периоды и на основе изменений во внутренней политике и международной ситуации.

Если придерживаться теории о том, что внешняя и внутренняя политика взаимосвязаны и взаимозависимы, то такой подход к периодизации в области внешней политики подходит к делению на три периода в развитии Республики Беларусь: парламентская республика, парламентско-президентская республика и президентская республика.

Таким образом, существует большое количество подходов к пониманию внешней политики и моделей ее формирования, однако в реальности все подходы и модели находятся во взаимодействии, именно поэтому необходим комплексный анализ внешней политики Республики Беларусь. Кроме того, большинство авторов периодизации внешней политики отталкиваются от изменений, происходящих во внутренней политике. Достаточно слабо исследован вопрос формирования полномочий высших органов власти в сфере внешней политики как один из факторов изменения ее основных направлений. Взаимозависимость внутренней и внешней политики признается даже теми авторами, которые придерживаются идеи о самостоятельности и относительной независимости внешней политики. Однако при изучении внешней политики внимание исследователей в первую очередь сосредоточено на реализации внешней политики и в меньшей степени на ее концептуальных основах и на основных направлениях интересов на международной арене, а не деятельности государственных органов, принимающих те или иные решения в соответствии со своими полномочиями.

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующие выводы:

1. существует база исследований по внешней политике Республики Беларусь в 1990-е гг., однако недостаточно глубоко изучен вопрос о высших и государственных органах власти Республики Беларусь, непосредственно занимающихся вопросами внешней политики;

2. существует большое количество теоретических подходов к изучению внешней политики, которые должны применяться комплексно, в том числе и к изучению внешней политики Республики Беларусь в 1990-е гг.

Кроме того, необходимо отметить, что белорусские исследователи в целом придерживаются единого мнения о самой сути происходивших событий, опираясь на единые теоретические основания.

Список использованных источников

1. *Шарапо, А. В.* Внешняя политика и дипломатия Республики Беларусь / А. В. Шарапо // Беларусь в современном мире: мат-лы VII Междунар. науч. конф., Минск, 30 октября 2008 г. – Минск: Тесей, 2008. – С. 67–69.
2. *Розанов, А. А.* Внешняя политика Беларуси – новые очертания? / А. А. Розанов // Беларусь в мире. – 1999. – № 2. – С. 3–7.
3. *Шадурский, В. Г.* Республика Беларусь в зарубежных исследованиях / В. Г. Шадурский // Беларусь в современном мире: тез. докл. I Респ. науч. конф., Минск, 22–23 октября 2002 г. / редкол.: А. В. Шарапо [и др.]. – Минск: БГУ, 2003. – С. 96–98.
4. *Шадурский, В. Г.* Формирование концептуальных основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2011) / В. Г. Шадурский // Вестн. БГУ. Сер. 3. История. Экономика. Право. – 2011. – № 3. – С. 31–36.
5. *Снапковский, В. Е.* Внешняя политика Республики Беларусь: первые итоги первого десятилетия / В. Е. Снапковский // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2000. – № 4. – С. 45–51.
6. *Снапковский, В. Е.* История внешней политики Беларуси: пособие / В. Е. Снапковский. – Минск: БГУ, 2013. – 495 с.
7. *Тихомиров, А. В.* Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. / А. В. Тихомиров. – Минск: Право и экономика, 2014. – 278 с.
8. *Тихомиров, А. В.* Внешняя политика Республики Беларусь: итоги двадцати лет / А. В. Тихомиров // Актуальныя пытанні беларуска-польскіх адносін: да 20-годдзя Дагавора паміж Рэспублікай Беларусь і Рэспублікай Польшча аб добрасуседстве, сяброўстве і супрацоўніцтве ад 23 чэрвеня 1992 г.: матэрыялы беларус.-пол. круглага стала / рэдкал.: В. Г. Шадурскі (наук. рэд.) [і інш.]. – Минск: Выд. цэнтр БДУ, 2012. – С. 30–46.
9. *Улахович, В. Е.* Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2001 гг.: опыт концептуального самоопределения / В. Е. Улахович // Внешняя политика Беларуси в исторической ретроспективе: мат-лы междунар. научной конф. 24–25 мая 2002 г. – Минск: «Адукацыя і выхаванне», 2006. – С. 224–235.
10. *Улахович, В.* Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.) / В. Улахович. – Минск: Харвест, 2009. – 352 с.
11. *Русакович, А. В.* Германия во внешней политике Беларуси (1990–2012 гг.) / А. В. Русакович. – Минск: РИПО, 2015. – 424 с.
12. *Гурын, А. В.* Знешнепалітычная гісторыя Беларусі ў даследаваннях беларускіх навукоўцаў (1990–2005 гг.) / А. В. Гурын // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2011. – № 1. – С. 77–81.
13. *Челядинский, А. А.* Внешнеполитические приоритеты и интересы Республики Беларусь / А. А. Челябинский // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2003. – № 4. – С. 27–33.
14. *Кизима, С. А.* Внешняя политика Республики Беларусь: курс лекций / С. А. Кизима. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2011. – 151 с.
15. *Карбалевич, В.* Внешняя политика Беларуси: попытки самоопределения / В. Карбалевич // Национальная и региональная безопасность / Л. Заико [и др.]. – Минск: Несси, 2001. – С. 163–184.

16. Мишуrowsкая, О. Е. Белорусско-итальянские отношения в 1990-х гг. / О. Е. Мишуrowsкая // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2002. – № 4. – С. 60–65.

17. Мацель, В. М. Политика Республики Беларусь на востоке и юге Азии (1991–2002 гг.) / В. М. Мацель. – Минск: Акад. управления при Президенте Республики Беларусь, 2005. – 294 с.

18. Прибытковский, Ф. Белорусско-российские отношения: проблемы и перспективы / Ф. Прибытковский // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 1999. – № 2. – С. 99–105.

19. Василевич, Г. А. Органы государственной власти Республики Беларусь: конституционно-правовой статус: учебное пособие / Г. А. Василевич. – Минск: Бип-С, 1999. – 243 с.

20. Камышев, К. В. Международное признание Республики Беларусь / К. В. Камышев // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2005. – № 1. – С. 51–56.

21. Пастухов, М. И. Конституционные основы суверенитета Республики Беларусь / М. И. Пастухов. – Минск: Белорусская ассоциация политических наук; Минский международный образовательный центр; Белорусский институт информации и прогноза «Белинформпрогноз»; Политический процесс в Беларуси, 1996. – 185 с.

22. Ровдо, В. Сравнительная политология: учеб. пособие: в 3 ч. / В. Ровдо. – Вильнюс: ЕГУ, 2009. – Ч. 3. – 352 с.

23. Кузнецова, И. А. Внешняя политика Республики Беларусь в контексте основных исследовательских подходов / И. А. Кузнецова // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. Серыя 1. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. №1/2011. – Брэст: Выдавецтва БрДУ імя А. С. Пушкіна, 2011. – С. 124–128.

24. Allison, G. Essence of Decision: Explaining the Cuban Missile Crisis / G. Allison, P. Zelikow. – New York: Longman, 1999. – 416 p.

25. Моргентау, Г. Политические отношения между нациями: борьба за власть и мир. Теория международных отношений: Хрестоматия / Г. Моргентау; сост., науч. ред. и коммент. П. А. Цыганкова. – М.: Гардарики, 2002. – С. 72–88.

26. Модельски, Дж. Эволюция глобальной политики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://polit-inform.ru/showObject/objectID/92>. – Дата доступа: 11.01.2017.

27. Хвостов, М. Внешняя политика Республики Беларусь: прагматизм в отстаивании национальных интересов / М. Хвостов // Беларусь в мире: политика, экономика, безопасность. – 2002. – № 3. – С. 6–11.

(Дата подачи: 28.02.2018 г.)

Л. Ч. Курбанова

Белорусский государственный университет, Минск

L.Ch. Kurbanova

Belarusian State University, Minsk

УДК 327(575.4)

НЕЙТРАЛИТЕТ ТУРКМЕНИСТАНА

NEUTRALITY OF TURKMENISTAN

Статья раскрывает этапы становления и развития политики нейтралитета Туркменистана. Исследуются исторические предпосылки, обуславливающие оформление