

Заглавие документа:

Чикалова И.Р. ВЛАСТНЫЕ СТРУКТУРЫ И ЖЕНСКАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА В США: ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР И АДМИНИСТРАЦИИ ШТАТОВ (1960-е – 1990-е гг.) // АМЕРИКАНИСТИКА: АКТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ. ВЫП. 3 / К ЮБИЛЕЮ Т.В. АЛЕНТЬЕВОЙ / ПОД РЕД. С.Н. ЕЛЕВЦЕВОЙ. – КУРСК: КУРСК. ГОС. УН-Т, 2011. – С. 232-248.

Автор: Чикалова Ирина Ромуальдовна

Тема: Всеобщая история, американистика. гендерная история

Дата публикации: 2011

Издатель: Курский государственный университет

Аннотация: *Автор показывает роль властных структур в формировании женской политической элиты в США, сопоставляет отношение Республиканской и Демократической партий к вопросу назначения женщин на влиятельные посты в администрации на федеральном уровне и к проблеме продвижения женщин на губернаторские посты, а также в административные структуры на уровне штатов. Одновременно исследуется гендерная политика федеральных правительств в 1970-е – 1990-е гг.*

К середине 1960-х годов в США и в других развитых странах, по словам американского историка Макса Лернера, произошло пять революций, каждая из которых вносила существенные изменения в положение и повседневные практики женщин. Помимо *революций суфражистской, сексуальной, кухонной и в области поведения* к ним он относит и *революцию на рабочих местах*¹ – столь кардинально она изменила характер рабочей силы и роль женщины в экономике. Если в 1920 г. в стране насчитывалось 8,25 млн работающих женщин, или менее 20% от всех занятых в общественной сфере, то к середине 1990-х годов они составили почти половину занятых, или 60 млн человек². Включение женщин в больших количествах в трудовую деятельность в сферах, где раньше доминировали мужчины, делало все более актуальной необходимость государственного вмешательства с целью устранения дискриминации женщин в области трудовых и иных типов отношений. Подталкивало государственные структуры к этому и активно заявившее о себе в стране со второй половины 1960-х гг. женское движение.

Начиная с 1920 г. и вплоть до 1960-х годов женскими вопросами занимался единственный отдел в федеральном правительстве – созданное в составе департамента труда *Женское бюро*³. В его задачи входило информирование женщин об их трудовых правах, выработка политики и законодательства, защищающего женщин, исследование и анализ информации о положении женщин и их занятости, информирование о своих выводах президента, Конгресса и общественности.

¹ Лернер М. Развитие цивилизации в Америке: Образ жизни и мыслей в Соединенных Штатах сегодня. В 2-х т. М.: Радуга, 1992. Том 2. С. 80.

² Census of Population (1995). Census of Population: General Population Characteristics. Washington, D.C.: U.S. Bureau of the Census, 1995; Women's Bureau (WB). An Overview. 1920–1997. Washington, D.C.: Labor Department, 1997.

³ Women's Bureau. An Overview. 1920–1997. Washington, D.C.: Labor Department, 1997.

Несмотря на ограниченность возможностей в силу консультативного характера деятельности, *Женское бюро* сыграло позитивную роль. Оно восприняло требования женского движения и по инициативе Эстер Петерсон, занимавшей пост директора в 1961–1964 гг., поставило в центр внимания федерального правительства идею женской реформы⁴.

Наиболее восприимчивой к ней была Демократическая партия. В противовес республиканцам демократы на протяжении всего рассматриваемого периода стремились расширить экономические и образовательные возможности для женщин и меньшинств путем внедрения программ аффирмативных действий на всех уровнях⁵. Это находило выражение в поддержке законов, которые гарантировали бы равные возможности для всех американцев, независимо от расы, пола, национальной принадлежности, физического состояния и сексуальной ориентации. И хотя партия признавала, что они не всегда реализовывались лучшим образом, тем не менее, разделяла идею, что использование программ аффирмативных действий будет содействовать в создании равных возможностей для женщин и меньшинств без ущемления прав других групп населения. В бытность президента-демократа Джона Кеннеди (1961–1963) практическая реализация этих программ началась с принятием в 1961 г. распоряжения президента о найме женщин на гражданскую службу с дальнейшим продвижением «единственно на основе способностей удовлетворять требованиям данного рабочего места, безотносительно к внешним различиям»⁶. Президентское распоряжение № 10925 от 6 марта 1961 г. потребовало использовать *аффирмативные действия* для внедрения недискриминационной политики в сфере занятости федеральными ведомствами⁷. Кроме того, Кеннеди создал *Президентскую комиссию по статусу женщин* во главе с почетным председателем Элеонор Рузвельт, но при фактическом руководстве Эстер Петерсон. Комиссия поставила задачу критически осмыслить положение американской женщины в экономике, семье, законодательной системе. Обнародованный в 1963 г. ее заключительный доклад продемонстрировал в деталях формы и степень распространения дискриминации женщин в сфере занятости, что находило выражение в неравной оплате, продолжавшемся юридическом неравенстве, отсутствии социальных услуг, прежде всего, системы заботы о детях⁸. Правда, Комиссия, следуя позиции Кеннеди, отвергла идею *Поправки о равных правах* к основному закону страны, аргументируя это тем, что права женщин адекватно защищены 5-й и 14-й поправками к Конституции, но рекомендовала осуществить ряд антидискриминационных мер. Одним из непосредственных результатов работы Комиссии стало принятие Конгрессом в 1963 г. *Акта о равенстве в оплате*, что сделало незаконным

⁴ Women's Bureau. Director's Gallery. Washington, D.C.: Labor Department, 1997.

⁵ Proposition 209. October 1997 // Washington, D.C.: Democratic National Committee Services Corporation, 1997.

⁶ Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. Washington, D.C.: United States Government Printing Office, 1961; Shafritz J.M. The Dorsey Dictionary of American Government and Politics. Chicago: The Dorsey Press, 1988. P. 204.

⁷ Ibid.

⁸ American Woman. Report of the President's Commission on the Status of Woman. Washington, D.C.: United States Government Printing Office, 1963.

различные уровни оплаты для мужчин и женщин, выполняющих одинаковую работу⁹. Таким образом, федеральное правительство впервые инициировало ограничение дискриминации женщин со стороны работодателей. В ноябре 1963 г. Кеннеди создал *Гражданский совещательный совет по статусу женщин*, который должен был заниматься анализом всего комплекса вопросов, относящихся к участию женщин в различных сферах американской жизни, давать оценку достигнутому в этой области уровню прогресса, а также предлагать рекомендации по его ускорению специально образованному *Межведомственному комитету по статусу женщин*¹⁰.

Преемник Кеннеди на посту президента демократ Линдон Джонсон (1963–1969) был более последовательным сторонником прав женщин. Он предпринял активные усилия для продвижения *Закона о гражданских правах*, одобренного Конгрессом в 1964 г. Этот документ, ставший точкой отсчета нового, антидискриминационного законодательства, запретил дискриминацию в трудоустройстве по признаку пола. Закон распространялся на всех работодателей, имевших 15 работников¹¹. *Закон о гражданских правах* предусмотрел также учреждение *Комиссии по равным правам в трудоустройстве*, наделенной функциями совещательного органа¹². Президентское распоряжение от 24 сентября 1965 г. запрещало дискриминацию по признаку пола в федеральных учреждениях и потребовало от всех правительственных работодателей иметь программы аффирмативных действий для создания равных возможностей в сфере занятости для меньшинств и женщин¹³. 13 октября 1967 г. Джонсон издал еще одно распоряжение, уточнявшее и расширявшее предыдущие¹⁴.

Президент-демократ Джимми Картер (1977–1981) в 1978 г. создал специальный отдел под эгидой Министерства труда для контроля за соблюдением программ аффирмативных действий взамен множества имевшихся до этого ответственных лиц и агентств в различных правительственных департаментах, не всегда настойчивых в осуществлении политики¹⁵. Поскольку одним из главных направлений позитивных действий по-прежнему оставалось обеспечение прав женщин, Картер в том же году президентским распоряжением образовал *Национальный совещательный комитет по делам женщин*¹⁶, сопредседателем

⁹ United States Code. Congressional and Administrative News. 87th Congress. 2nd Session. 1963. Vol. 1. Laws. 1964.

¹⁰ Congressional Digest. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation, 1971. P. 8.

¹¹ См.: United States Code. Congressional and Administrative News. 88th Congress. 2nd Session. 1964. Vol. 1. Laws. 1964.

¹² United States Code. Congressional and Administrative News. 87th Congress. 2nd Session. 1963. Vol. 1. Laws. 1964; A Historical Guide to the U.S. Government. New York, Oxford. 1998. P. 210.

¹³ Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. Washington, D.C.: United States Government Printing Office, 1965; Shafritz J.M. The Dorsey Dictionary of American Government and Politics. Chicago: The Dorsey Press, 1988. P. 204-205.

¹⁴ См.: Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. Washington, D.C.: United States Government Printing Office, 1967.

¹⁵ Equal Employment Opportunity Functions. Executive Order 12086. October 5, 1978 // Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index. Vol. 14. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1978. P. 1714.

¹⁶ National Advisory Committee for Women. Executive Order 12050. April 1978 // Ibid. P. 680.

которого назначил известную феминистку Беллу Абзуг. В годы администрации Картера впервые были инициированы программы борьбы с домашним насилием, а также помощи и реабилитации его жертв. В Департаменте здравоохранения и социальных служб создали Отдел по домашнему насилию. Тогда же были развернуты проекты по созданию убежищ для жертв насилия. Администрация коммунальных служб начала внедрение пилотной программы «Семейный кризисный центр» для оказания помощи малообеспеченным женщинам и детям, страдающим от насилия. В 1978 г. федеральная комиссия по правам человека провела консультации по проблеме насилия в отношении женщин. Все федеральные программы координировались *Межведомственным комитетом по домашнему насилию*, возглавлявшимся министром здравоохранения и социальных служб¹⁷.

Первоначально Республиканская партия продвигала права женщин очень активно. Так, Ричард Никсон (1969–1974) расширил президентские распоряжения своих предшественников о программах аффирмативных действий. В 1969 г. он распоряжением №11478 потребовал от федеральных служб утвердить *Федеральные программы аффирмативных действий в сфере занятости*, установив цели и сроки исполнения программ. Распоряжение гласило: «Политикой правительства Соединенных Штатов является обеспечение равных возможностей в федеральной службе занятости для всех лиц, запрещение дискриминации на базе расы, цвета кожи, религии, пола или национального происхождения и обеспечение полной реализации равных возможностей в сфере занятости посредством продолжения программ аффирмативных действий во всех департаментах и агентствах»¹⁸. *Женское бюро* Департамента труда США издало ряд рекомендаций и специальных инструкций для компаний с тем, чтобы они работали в соответствии с федеральными документами, регулирующими программы аффирмативных действий¹⁹. Никсон в 1969 г. также учредил специальную *Оперативную группу по женским правам и обязанностям* во главе с Вирджинией Аллан²⁰ и назначил новых членов в *Гражданский совещательный совет по статусу женщин*. По прошествии нескольких месяцев *Оперативная группа* представила президенту отчет, в котором рекомендовалось назначать большее число женщин на ответственные посты во все структуры федерального правительства, созывать конференции Белого дома по правам женщин, создать в правительстве *Офис по женским правам и обязанностям*, разработать программы законодательных действий Конгресса. В свою очередь новые члены *Гражданского совещательного совета по статусу женщин* в начале 1970 г. направили ему резолюцию, поддерживающую *Поправку о равных правах* и рекомендующую президенту потребовать ее немедленного прохождения в Конгрессе²¹.

¹⁷ 1980 Democratic National Platform // The Encyclopedia of the Democratic Party / Ed. by Kurian G.Th. Vol. Four. P. 745.

¹⁸ Federal Affirmative Employment Programs // Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index, 1969; Congressional Digest. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

¹⁹ Women's Bureau (WB). An Overview. 1920–1997. Washington, D.C.: U.S. Department of Labor, 1997; Congressional Digest. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

²⁰ Congressional Digest. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

²¹ Ibid.

Однако при президентах Рональде Рейгане (1981–1989) и Джордже Буше (1989–1993) произошел резкий поворот в гендерной политике. В годы их президентства шли постоянные дебаты по поводу изданного Джонсоном в 1965 г. президентского распоряжения о запрещении дискриминации на основе пола. Суть полемики сводилась к тому, стоит ли его модифицировать или просто отменить. На практике федеральная программа *аффирмативных действий* стала игнорироваться и была отброшена. Этот вывод не опровергает даже тот факт, что после избрания Рейган впервые в истории одновременно привлек четыре женщины на ответственные государственные и правительственные посты: Сандра Дей О'Коннор стала членом Верховного Суда, Джин Киркпатрик – представителем США в ООН, Элизабет Доул – министром транспорта и Маргарет Хеклер – министром здравоохранения и социальных служб²². Однако назначения на должности и тем более их сохранение находились в прямой зависимости от позиции кандидата по проблеме аборт. Так, обнаружившая приверженность принципу «за жизнь» Маргарет Хеклер под нажимом правых была заменена Отисом Боуэном²³ – откровенным противником абортов, лоббировавшим в Конгрессе отмену их финансирования, с одной стороны, и расширение финансовой помощи религиозным организациям, с другой²⁴. К 1989 г. появившиеся три вакансии в Верховном Суде Рейган заполнил сторонниками принципа «за жизнь», к которым относилась и Сандра Дей О'Коннор. Буш, в свою очередь, назначил в Верховный Суд Клэренса Томаса, который хотя и оказался всего вторым в истории страны чернокожим членом Верховного Суда, но не слишком большим сторонником женских прав²⁵. Более того, его имя приобрело одиозную известность из-за скандала, вызванного обвинениями со стороны профессора Оклахомского университета Аниты Хилл в сексуальных домогательствах в то время, когда она работала под началом Томаса в департаменте образования и Комиссии по равным возможностям в трудоустройстве. Последовавшее разбирательство по делу одновременно стало поводом для откровенной критики администрации Буша за ее бездеятельность в отношении продвижения прав женщин.

Наилучшие перспективы для поддержки интересов женщин создало избрание президентом США в 1993 г. демократа Билла Клинтона (1993–2001), который создал ряд новых органов в своей администрации. В 1995 г. Клинтон утвердил *Межведомственный совет по женщинам при Президенте*. Его представитель появился в каждом федеральном правительственном учреждении, включая госдепартамент, министерства обороны, юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения (в этом департаменте имеется специальный заместитель министра по здоровью женщин), жилищного хозяйства,

²² United States Code. Congressional and Administrative News. 97th Congress. First Session. Vol. 1. 1983. P. VI.

²³ United States Code. Congressional and Administrative News. 99th Congress. First Session. Vol. 1. 1985. P. VII.

²⁴ The Encyclopedia of the Republican Party / Ed. by Kurian G.Th. Vol. One. P. 201.

²⁵ Congressional Roll Call 1991. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 102nd Congress, First Session. Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc., 1992. P. 47-B – 48-B; The Encyclopedia of the Republican Party / Ed. by Kurian G.Th. Vol. One. P. 201.

транспорта, энергетики, образования, защиты окружающей среды, администрацию малого бизнеса. Первым председателем Совета стала Донна Шалейла (министр здравоохранения и социальных служб)²⁶, которую в марте 1997 г. сменила назначенная Госсекретарем Мадлен Олбрайт, что усилило значение самого органа. Хиллари Клинтон, убежденная сторонница идеи продвижения прав женщин, стала почетным главой Совета.

Клинтон не ограничился формированием межведомственных структур по делам женщин. Важным нововведением его администрации стало создание в 1995 г. в Белом доме специализированного отдела – *Офиса женских инициатив и достижений*. В сферу деятельности отдела вошло несколько функций: продвигать и отстаивать женские проблемы; осуществлять роль связующего звена между администрацией и женскими организациями; развивать и поддерживать сеть лидеров женского движения, обеспечивать их текущей информацией о деятельности администрации и, в свою очередь, получать от них заключения о проводимой Белым домом политике в отношении женщин; развивать активную сеть женщин, занимающих ключевые позиции в самой администрации президента. В этой связи пример кардинального решения кадровых проблем показал сам Клинтон, назначив сторонниц продвижения прав Джанет Рино на должность министра юстиции и Мадлен Олбрайт на важнейший пост Государственного секретаря (1997–2000).

При оценке деятельности федеральных исполнительных органов следует иметь в виду следующие факторы. Хотя министерства являются институализированной частью исполнительной ветви власти, Кабинет не упоминается в Конституции США и не прописан в законах страны. В результате функции и особенности его работы зависят целиком от предпочтений каждого президента. Например, некоторые из них при рассмотрении вопросов государственной жизни встречались с членами Кабинета один на один, другие предпочитали собирать весь его состав. И лишь единственный аспект был характерен для всех Кабинетов – полное отсутствие или малое количество женщин, работавших в них. Начиная с 1789 г., когда был сформирован первый в истории США Кабинет, в нем работало 486 человек. Из них кабинетную позицию занимала только 21 женщина (5,1%)²⁷. Лишь 7 из 14 президентов, работавших после предоставления женщинам избирательного права (четверо республиканцев и трое демократов), назначали женщин в Кабинет. 13 женщин были назначены президентами-демократами и 8 – республиканцами. Из них 2 занимали свои должности в период 1930-х–1950-х годов.

Первой женщиной, получившей пост в правительстве, стала Фрэнсис Перкинс. В 1933 г. Франклин Делано Рузвельт назначил ее министром труда. Занимаясь разработкой и внедрением в жизнь законодательства для Нового курса, Перкинс находилась в Кабинете Рузвельта на протяжении всего срока его президентства вплоть до 1945 г. После смерти президента Перкинс еще короткое время оставалась

²⁶ U.S. Follow-Up to the U.N. Fourth World Conference on Women. May 1996. Washington D.C.: United States Government Printing Office, 1996. P. 3.

²⁷ *Women Appointed to Presidential Cabinets. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1997.

на своем посту, а позже стала членом Комиссии по гражданской службе при Трумэне²⁸. Затем в 1953 г. Дуайт Эйзенхауэр назначил Овету Хобби на должность министра здравоохранения, образования и социального обеспечения. После того как в 1955 г. она покинула офис, в течение 20 лет ни одна женщина вообще не появлялась в Кабинете. Только в 1975 г. республиканец Джеральд Форд назначил Карлу Хиллз министром жилищного строительства и городского развития²⁹. Лишь с приходом в Белый дом демократа Джимми Картера под контроль женщин перешло практически все управление социальной сферой. В 1977–1979 гг. обязанности министра торговли выполняла Хуанита Крепс³⁰. Особенно долговременной оказалась служебная карьера Патриции Харрис³¹, которая на протяжении 1977–1981 гг. последовательно возглавляла министерства жилищного строительства и развития городов; здравоохранения, образования и социального обеспечения; здравоохранения и социальных служб³². В 1980–1981 гг. министром образования являлась Ширли Хафстедлер³³.

В глазах общественности присутствие женщин в правительстве стало одним из важных признаков демократичности страны, игнорировать который в 1980-е и 1990-е гг. было уже невозможно. Республиканцы Рональд Рейган и Джордж Буш назначили по четыре женщины в свои кабинеты, расширив при этом диапазон возглавлявшихся ими ведомств: Джин Киркпатрик в 1981–1985 гг. являлась представителем США в ООН³⁴. Оба названных президента включали в свои кабинеты Элизабет Доул: Рейган назначил ее министром транспорта (в 1983–1987)³⁵, а Буш – министром труда (в 1989–1991)³⁶. Она находилась на разных постах

²⁸ *Ibid.*

²⁹ *United States Code. Congressional and Administrative News. 94th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1975. P.XIII.*

³⁰ *United States Code. Congressional and Administrative News. 95th Congress. First Session. Vol. 1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1977. P. XV; United States Code. Congressional and Administrative News. 96th Congress. First Session. Vol. 1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1979. P.XV.*

³¹ *United States Code. Congressional and Administrative News. 95th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1977. P. XV; United States Code. Congressional and Administrative News. 96th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1979. P.XV; United States Code. Congressional and Administrative News. 96th Congress. Second Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1980. P. XXIII.*

³² В 1979 г. министерство здравоохранения, образования и социального обеспечения было реорганизовано и были образованы самостоятельные министерство образования и министерство здравоохранения и социальных служб.

³³ *United States Code. Congressional and Administrative News. 96th Congress. 2nd Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1980. P.XXIII; United States Code. Congressional and Administrative News. 96th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1981. P.XIII.*

³⁴ *Congressional Quarterly's Guide to the Presidency. Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1989. Pp.1461-1463; Women Appointed to Presidential Cabinets. Fact Sheet. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1997.*

³⁵ *United States Code. Congressional and Administrative News. 97th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1983. P.VI; United States Code. Congressional and Administrative News. 100th Congress. First Session. Vol. 1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1987. P.VII.*

в администрации Белого дома при шести президентах, включая руководство Отделом по делам потребителей при Джонсоне и Никсоне, пятилетнюю работу в качестве члена Федеральной комиссии по торговле, два года службы помощником Рейгана по общественным связям. Доул начинала политическую карьеру демократом. Попад в администрацию Никсона, она изменила партийную принадлежность, объявив себя независимой. В 1975 г. перешла к республиканцам, выйдя замуж за республиканского функционера Роберта Доула, спустя 20 лет выдвинутого кандидатом на пост президента. В 1996 г. накануне выборов в интересах политической карьеры мужа она ушла из администрации на должность президента американского *Красного Креста*. Приняв руководство одной из самых влиятельных неправительственных организаций с почти 30 тыс. сотрудников в США и за рубежом и более 1,5 млн. волонтеров, Элизабет Доул стала одной из самых влиятельных женщин в стране.

Больше всего женщин – 9 – назначил на кабинетные и кабинетного уровня должности за два срока президентских полномочий демократ Билл Клинтон³⁷. В его администрации в числе пятиста высших официальных лиц около 37% составили женщины³⁸. В 1997 г. на долю женщин пришлось 41% назначений в Белом доме, и это был самый высокий показатель в истории страны³⁹. В кабинетах, сформированных в 1993 и 1997 гг., 6 мест из 21 (29%) были предоставлены женщинам⁴⁰. Постоянно, начиная с 1993 г., в Кабинетах Клинтона находились Кэрол Браунер (руководитель Агентства по защите окружающей среде), Донна Шалейла (министр здравоохранения и социальных служб), Хейзэл О'Лири (министр энергетики), Алексис Херман (министр труда)⁴¹. Первой женщиной, занявшей пост министра юстиции – генерального атторнея, стала Джанет Рино⁴². Особенно ответственным шагом явилось назначение в 1993 г. Мадлен Олбрайт сначала представителем США в ООН, а затем, в 1997 г., Государственным секретарем⁴³. Она оказалась не только первой женщиной на этой должности, но и одним из наиболее высокопоставленных чиновников в стране и мире. Еще в бытность работы в Джорджтаунском университете Олбрайт возглавляла программу «Женщины во внешней политике», а став Госсекретарем, она подняла женские вопросы на уровень международной повестки. Ей принадлежит следующее заявление: «...то, что стеклянный потолок пробит, очень важно, ... но важно убедить людей, что многие вопросы, которые обычно ... не рассматриваются в качестве проблем внешней

³⁶ *United States Code. Congressional and Administrative News. 101th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1989. P.VII.*

³⁷ *Women Appointed to Presidential Cabinets. Fact Sheet. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1997.*

³⁸ *CAWP News & Notes. October 1993. Vol. 9. № 2. P. 23.*

³⁹ *President Clinton and Vice President Gore: Supporting Women and Families. Washington, D.C.: White House's Office of Women's Initiative and Outreach. 1997.*

⁴⁰ *CAWP News & Notes. October 1993. Vol. 9. № 2. P. 23.*

⁴¹ *United States Code. Congressional and Administrative News. 103th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1993. P.VI.*

⁴² *Ibid.*

⁴³ *United States Code. Congressional and Administrative News. 105th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1997. P.VII.*

политики, на самом деле таковыми являются»⁴⁴. В годы ее работы на посту Госсекретаря проводилась целенаправленная политика по увеличению числа женщин во внешнеполитическом ведомстве и, особенно, на ответственных должностях. Клинтон также дал директиву министру обороны более активно продвигать женщин на посты в армии⁴⁵.

Постепенно женщины стали отвоевывать позиции в органах исполнительной власти штатов, хотя этот процесс начался сравнительно поздно и шел достаточно трудно. За всю историю США всего 40 женщин занимали должности вице-губернаторов⁴⁶ и только 16 работали губернаторами штатов⁴⁷. Из числа последних 10 возглавляли администрацию штатов в 1980-х–1990-х годах.

Наиболее активно продвигала женщин на губернаторские посты Демократическая партия, обеспечившая успех на выборах 13 женщинам. В их числе – Мадлен Кунин. Она начала политическую карьеру в 1972 г., когда добилась избрания в Палату представителей штата Вермонт. Во время второго срока легислатуры стала партийным организатором демократов и возглавила Комитет Палаты представителей по ассигнованиям. В 1978 г. была избрана и в 1980 г. переизбрана вице-губернатором штата⁴⁸. Широкая политическая известность помогла Кунин стать первой женщиной, трижды – в 1984, 1986 и 1988 гг. – избиравшейся губернатором⁴⁹. Свою политическую стратегию она видела в расширении непосредственного участия женщин в принятии решений: «Заняв политический офис, женщины оказываются внутри структур, вырабатывающих решения. Результатом становится приобретение реального голоса, который будет услышан. Взамен требований признания у них появляется место за рабочим столом. Естественно, вместе с этим приходит и некоторая тревога. Тем не менее, при наличии выбора между тем, чтобы быть включенными или исключенными, по моему, надо признать, что политическое равенство для женщин (50% на каждом уровне правительства) является основополагающим для функционирования демократии»⁵⁰.

Не меньшую популярность получила занимавшая активную феминистскую позицию демократка Энн Ричардс. Политическую карьеру она начала, агитируя в 1972 г. за избрание в законодательное собрание Техаса адвоката Сары Веддингтон, участвовавшей в процессе *Роу против Вейд* в Верховном Суде США, который

⁴⁴ Secretary of State Madeleine K. Albright. Interview on NCB-TV “Meet the Press”, January 26, 1997. Released by the Office of the Spokesman, U.S. Department of State, January 27, 1997.

⁴⁵ Kurian G. (ed.). *The Encyclopedia of the Democratic Party*. Vol. Three. New York. 1997. P.198-199.

⁴⁶ *National Directory of Women Elected Officials 1997*. Washington, D.C.: National Women's Political Caucus. 1997. P. 103–105; *Factsheet on Women's Political Progress*. Washington, D.C.: American Council of Life Insurance and the National Women's Political Caucus. 1997.

⁴⁷ *Factsheet on Women's Political Progress*. Washington, D.C.: American Council of Life Insurance and the National Women's Political Caucus. 1997; *Women in Elective Office. 1998. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1998.

⁴⁸ CAWP News & Notes. Winter 1989. Vol. 7. № 2. P. 4.

⁴⁹ *Women in Elective Office. 1989. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1989.

⁵⁰ CAWP News & Notes. Winter 1989. Vol. 7. № 2. P. 4-5.

закончился принятием решения в пользу легализации аборт⁵¹. Первую самостоятельную роль в политике Ричардс сыграла в 1982 г., выиграв выборы на пост казначея штата. Значимость этого события определялась тем, что это был первый за более чем 50 предшествовавших лет случай избрания женщины в офис на уровне штата. В 1986 г. без противодействия ее переизбрали на эту же должность. Затем Ричардс приобрела национальную известность благодаря яркому выступлению на съезде демократов 1988 г., что помогло ей в 1990 г. победить на губернаторских выборах в Техасе. Активное назначение женщин и представителей различных меньшинств на ответственные должности в масштабе штата стало ее заслугой. Харизматическая известность и председательство в 1992 г. на национальном съезде демократов породили предположения, что техасский губернатор сможет выставить свою кандидатуру на пост президента страны. Однако Ричардс отказалась бороться даже за открывшееся место в Сенате, а затем в 1994 г. проиграла выборы на следующий срок губернаторства сыну бывшего президента страны республиканцу Джорджу Бушу-младшему.

Джоан Финни начала политическую карьеру в Республиканской партии, работая ведущим консультантом у губернатора Канзаса Фрэнка Карлсона. Затем она перешла к демократам и в 1990 г. стала первой женщиной в истории штата, занявшей пост губернатора⁵². Эти выборы привлекли внимание всей страны, поскольку продемонстрировали удивительную реверсию гендерных ролей. Они проходили в год, когда отношение к праву на аборт составляло контекст многих политических кампаний. Канзас слыл одним из наиболее последовательных *pro-choice* штатов с наиболее либеральными законами в отношении аборт⁵³. Учитывая это, Финни, будучи ярким сторонником позиции *pro-life*, в предвыборной кампании не выдвигала на первый план проблему аборт⁵⁴. Разочарованные Финни, демократы, феминистские группы и даже президент *Национальной организации женщин* Молли Йард не только не оказали ей рекламной помощи, но, напротив, поддерживали республиканца Хейдена за его позицию *pro-choice*⁵⁵. Тем не менее Финни стала губернатором штата. Новый губернатор сразу оказалась в центре национальных дебатов: в 1991 г. она вышла приветствовать демонстрантов из воинствующей антиабортной группы *Operation Rescue*. Будучи губернатором, она постоянно обещала поддержать любое законодательство, ограничивающее право на аборт. И, наконец, сделала это, подписав в апреле 1992 г. два законопроекта такого рода⁵⁴.

Завершают список губернаторов-демократов Марта Коллинз, избранная в 1983 г. губернатором Кентукки, Барбара Робертс, губернатор Орегона в 1991–1994 гг.⁵⁵ и Джин Шахин, избранная в 1996 г. губернатором Нью-Гемпшира. В Аризоне Роуз

⁵¹ Mullaney M. M. *Biographical Directory of the Governors of the United States. 1988–1994*. Westport, Connecticut, London: Greenwood Press. 1994. P. 359.

⁵² Ibid. P. 137.

⁵³ Ibid. P. 139.

⁵⁴ Ibid.

⁵⁵ *Women in Elective Office. 1991. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1991.

Моффорд в 1978, 1982 и 1986 гг. избиралась секретарем штата⁵⁶, в 1987 г. выиграла выборы и занимала губернаторское кресло до 1991 гг.⁵⁷ Роуз Моффорд подчеркивала: «Я уверена, что женщина привносит особые качества в любой политический офис. Деятельность женщины-лидера является особенно эффективной, потому что она чувствительна к человеческим заботам и реальным нуждам людей»⁵⁸.

Республиканская партия проявляла больше сдержанности в формировании женской правящей элиты. При ее поддержке только 3 женщины становились губернаторами штатов. Из них первой выиграла в 1986 г. губернаторские выборы в Небраске Кей Опп, остававшаяся в этой должности до 1991 г.⁵⁹ До избрания она занимала многочисленные посты в партии, была делегатом нескольких съездов, в 1976 г. вела предвыборную кампанию Рональда Рейгана в Небраске, сопредседательствовала во время кампании 1978 г. по избранию губернатором Чарльза Тоуна; в 1984 г. она выполняла престижные обязанности сопредседателя *Комитета по платформе* национального съезда Республиканской партии. Активность партийного функционера поощрили избранием в 1981 г. казначеем штата. До этого в Небраске женщины никогда не попадали на избираемую должность в конституционный офис.

Предвыборная кампания, в результате которой Опп стала губернатором, получила известность, поскольку впервые обе политические партии номинировали женщин на пост губернатора. Соперницей Опп от демократов выступила бывший мэр Линкольна Хелен Бусалис. Ввиду этого кампания в Небраске стала символом политического прогресса женщин, хотя ни одна из кандидаток не была связана с феминистской традицией – то, что обычно именуют женскими требованиями, оставалось на заднем плане в предвыборной борьбе. Обе претендентки были против аборт, что касается *Поправки о равных правах*, то Опп боролась за ее отклонение, а Бусалис являлась сторонницей этого проекта⁶⁰. Ввиду антифеминистской позиции кандидатов в губернаторы Национальная организация женщин, *Национальный женский политический кокус* и *Фонд женских кампаний* остались в стороне от выборов. Попытка Опп удержать пост на следующий срок окончилась неудачей.

В 1993 г. губернатором Нью-Джерси была избрана и в 1997 г. переизбрана республиканка Кристин Уитман⁶¹. Ее политическое восхождение началось, когда она, практически не имея шансов на победу, решила в 1990 г. бросить вызов сенатору Биллу Брэдли. Проиграв кампанию с небольшим отрывом, Уитман

⁵⁶ Mullaney M.M. *Biographical Directory of the Governors of the United States. 1988–1994*. Westport, Connecticut, London: Greenwood Press. 1994. P. 23.

⁵⁷ *Women in Elective Office. 1992. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1992.

⁵⁸ *CAWP News & Notes. Winter 1989. Vol. 7. № 2. P. 5.*

⁵⁹ *Women in Elective Office. 1988. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1988.

⁶⁰ Mullaney M. M. *Biographical Directory of the Governors of the United States. 1988–1994*. Westport, Connecticut, London: Greenwood Press. 1994. P. 235.

⁶¹ *Women in Elective Office. 1994. Fact Sheet*. Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1994.

решилась выдвинуться на пост губернатора против Джима Флорио. Она стала не только первой женщиной-губернатором Нью-Джерси, но и первым кандидатом в истории штата, который победил действующего губернатора на выборах. Она также стала первым губернатором, которому было доверено в 1996 г. выступить с ответной речью на ежегодное обращение президента к стране. Будучи республиканкой Кристин Уитман, тем не менее, является сторонницей *pro-choice*. Ее экономическая политика привела к созданию 190 тысяч новых рабочих мест в штате, реформированию налоговой системы, укреплению бюджета многих семей. Никогда прежде система образования не получала такого щедрого финансирования, как в годы губернаторства Уитман. В рамках специальной программы, предложенной губернатором, родители могли сэкономить деньги на обучение детей в университете, освобождаясь от уплаты соответствующей части налогов.

Представителем Республиканской партии была и Джейн Халл, избранная в сентябре 1997 г. в Аризоне⁶². Являясь сторонницей продвижения прав женщин, она образовала в своей администрации женский отдел – подразделение, миссией которого являлось повышение экономического, социального, медицинского и образовательного статуса женщин. Отдел разрабатывал проекты развития женского предпринимательства и занятости, включая нетрадиционные ее формы, программы для одиноких родителей, улучшения здоровья женщин, написания женской истории. В 1997 г. Халл объявила кампанию «Один голос – призыв губернатора к действию против насилия в Аризоне». Губернатор создала отдел по борьбе с насилием в отношении женщин. В нем по ее поручению была сконцентрирована информация по проблеме насилия в отношении женщин, собиравшаяся прежде разными учреждениями. Деятельность Халл на губернаторском посту выдвинула Аризону в число лидирующих штатов в борьбе с домашним насилием.

Значительно больше женщин занимали в администрациях штатов ответственные посты руководителей ведомств: народного образования, здравоохранения, социальной защиты, прокурора, секретаря штата, аудитора, т.е. должности, в совокупности составлявшие Кабинет штата. При этом необходимо отметить, что динамика привлечения женщин на работу в качестве избранных или назначенных ответственных руководителей не отличалась принципиально от федерального уровня. Большая их часть была выдвинута лишь в последнее время. В 1981 г. женщины занимали 112 из 949 позиций в кабинетах штатов, что составляло 11,8%. Наибольшим привлечением женщин отличалась Калифорния – 40%. В 5 штатах (Алабаме, Аляске, Арканзасе, Северной Каролине, Род-Айленде) женщины занимали по 20% кабинетных позиций. В 14 штатах (Джорджии, Огайо, Монтане, Вашингтоне, Мичигане, Миссисипи, Иллинойсе, Нью-Мексико, Кентукки, Мэриленде, Небраске, Неваде, Канзасе и Висконтине) в кабинетах было менее 10% женщин. В 4 штатах (Аризоне, Северной Каролине, Техасе и Юте) женщин в качестве руководителей служб в кабинетах вообще не было⁶³.

⁶² *Women in Elective Office. 1998. Fact Sheet.* Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1998.

⁶³ *Women Appointed to State Cabinet Positions. 1981. Fact Sheet.* Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1981.

К 1986 г. представительство женщин в кабинетах штатов возросло до 151 на 845 мест, достигнув 17,9%. Значительно увеличилось количество штатов, в которых представительство женщин в кабинетах превысило двадцатипроцентный рубеж. В 1986 г. таких штатов было 13, причем в 6 из них женщин в кабинетах было более 30%. Возглавила эту группу штатов Луизиана (42,9%). За ней следовали Вермонт, Вирджиния, Аризона, Нью-Мексико, Мериленд. Только в 5 штатах (Айдахо, Миссури, Монтане, Оклахоме, Юте) женщин в кабинетах было менее 10%. Тем не менее каждый штат, в отличие от прошлого, имел в кабинете хотя бы одну женщину⁶⁴. Всего в масштабе штатов женщины занимали 10% избираемых мест в 1977 г. и 25% в 1997 г.⁶⁵ Также росло количество женщин-мэров городов. В 1988 г. из 881 мэра городов с населением 30 тыс. человек и более женщин насчитывалось 100, или 11,4%⁶⁶. 3 из них возглавляли города, входящие в десятку крупнейших: четвертый по величине Хьюстон (Техас), седьмой – Сан-Диего (Калифорния), восьмой – Даллас (Техас). 12 руководили городами первой сотни по числу жителей. Спустя десятилетие картина несколько изменилась. Число женщин-мэров в городах с населением 30 тыс. жителей и более в 1998 г. возросло до 202, что составило 20,7% от общего количества руководителей городских администраций⁶⁷. По состоянию на 1997 г. осталось таким же число мэров-женщин в городах первой сотни: как и в 1988 г., их было 12. Однако только одна женщина работала мэром города – Сан-Диего, входившего в десятку крупнейших.

Разделение властей, предусматривавшее действие системы сдержек и противовесов, не только противостояло возвышению одной ветви власти над другой, но и усложняло процесс принятия принципиальных решений. Законотворческая работа Конгресса страны могла ограничить устремления президента, особенно если Сенат и Палата представителей порознь или совместно контролировались противоположной партией. При президентах-республиканцах Никсоне (1969–1974), Форде (1974–1977), Буше (1989–1993) в Сенате и Палате представителей демократы располагали большинством мест. При республиканце Рейгане (1981–1989) преимущество в Сенате принадлежало республиканцам, но в Палате представителей было больше демократов. Лишь демократ Картер (1977–1981) опирался на демократическое большинство в обеих палатах. Наконец, при демократе Клинтоне (1993–2001) только в Конгрессе 103-го созыва численное превосходство в Сенате и Палате представителей имели демократы, а в Конгрессах 105-го и 106-го созывов – республиканцы. Кроме того, относительная независимость штатов от центра, наличие 50 законодательных органов в штатах и такое же количество губернаторов делало политическую картину мозаичной и еще

⁶⁴ *Women Appointed to State Cabinet Positions. 1986. Fact Sheet.* Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1986.

⁶⁵ *Women in Elective Office. 1997. Fact Sheet.* Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1997.

⁶⁶ *Women in Elective Office. 1988. Fact Sheet.* Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1988.

⁶⁷ *National Directory of Women Elected Officials. 1997.* Washington, D.C.: National Women's Political Caucus. 1997. P. 14; *Women in Elective Office. 1998. Fact Sheet.* Center for the American Woman and Politics (CAWP). Eagleton Institute of Politics, Rutgers University. 1998.

более сложной, что следует учитывать при рассмотрении хода и итогов продвижения тех или иных инициатив в интересах женщин.