

См.: Делягин М. Г. Практика глобализации: игры и правила новой эпохи. М., 2000.  
См.: Keith G. Nine Good Reasons to Love Labor Migration. Oxford [www.ucr.edu/](http://www.ucr.edu/)

Использованы материалы, опубликованные на официальных сайтах международных организаций:

International Organization of Labor – [www.iol.org/](http://www.iol.org/)  
United Nation Organization – [www.un.org/](http://www.un.org/)  
International Organization for Migration – [www.iom.int/](http://www.iom.int/)

Поступила в редакцию 04.11.2002.

**Дмитрий Иванович Ярошевич** – заместитель начальника Главного управления концерна "Белресурсы".

*Е.В. ЕРМАКОВА*

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН

Рассматриваются актуальные проблемы государственной поддержки профессиональной и предпринимательской деятельности женщин; анализируются возможности реализации мер для обеспечения женщинам равных стартовых условий с мужчинами как в экономической, так и в общественно-политической деятельности.

This article is devoted to some vital problems of governmental support of women's enterprise and professional activity. It analyses opportunities to provide women with equal conditions to men in both economic and social-political activities.

В настоящее время в Беларуси проживает 5327,6 тыс. женщин, что составляет 53 % от общей численности населения республики<sup>1</sup>. Удельный вес женщин, занятых в общественном производстве, – 51,3 %<sup>2</sup>. Среди общей численности экономически активного населения они составляют 52,6 %, из них 1,3 % – безработные<sup>3</sup>. Анализ отраслевой структуры занятости женщин в общественном производстве показывает, что из всех работающих женщин в сфере материального производства занято 60 %, в отраслях непроизводственной сферы – 40 %<sup>4</sup>.

В настоящее время отмечается тенденция увеличения численности занятого населения в непроизводственных отраслях и уменьшения – в материальном производстве, что связано с падением объемов промышленного производства начиная с 1991 года, недоиспользованием производственных мощностей промышленных предприятий и замедлением темпов экономического развития с 1998 г.

Таблица 1

Индексы основных социально-экономических показателей  
(в сопоставимых ценах, в процентах)<sup>5</sup>

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Валовой внутренний продукт 1990=100	65	67	75	81	84	89	93	97
предыдущий год = 100	90	103	111	108	103	106	105	105
Продукция промышленности 1990=100	61	64	75	85	93	100,7	107	111
предыдущий год = 100	88	104	119	112	110	108	106	104

Динамика распределения женщин по отраслям материального и нематериального производства в Беларуси аналогична динамике распределения численности населения по отраслям производства и свидетельствует о наметившейся тенденции к сокращению их численности в таких отраслях материального производства, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, и прочих видах деятельности сферы материального производства. Вместе с тем отмечается рост численности женщин в таких сферах



нематериального производства, как здравоохранение, физкультура и социальное обеспечение, образование, культура, финансы, кредит и страхование, управление.

Преобладание женщин в непроизводственных отраслях, с одной стороны, способствует эффективному применению их труда в благоприятных условиях, а с другой стороны, обуславливает сосредоточение женщин в низкооплачиваемых отраслях экономики. Так, анализ начисленной среднемесячной заработной платы работников по отраслям экономики показывает, что наиболее низкой зарплата на протяжении многих лет является в сферах здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения, образования, культуры, искусства, где женщины составляют 70–80 % всех занятых. Отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин за декабрь 2000 г. составляет 81 %. Причем во всех отраслях экономики, за исключением материально-технического снабжения и сбыта, отношение средней заработной платы женщин к средней заработной плате мужчин колеблется в пределах 70–90 %<sup>6</sup>.

Отставание женщин по уровню заработной платы от мужчин объясняется преобладанием мужчин среди руководителей во всех отраслях производства. Так, среди директоров средних школ мужчины составляют 56 %<sup>7</sup>; среди руководителей объединений, предприятий, организаций, учреждений и их заместителей 54,5 % – мужчины и 45,5 % – женщины; среди руководителей подразделений и их заместителей 55,1 % – мужчины и 44,9 % – женщины<sup>8</sup>.

Анализ распределения численности работающих женщин и мужчин по категориям персонала подтверждает наметившуюся тенденцию увеличения доли служащих и уменьшения доли рабочих как среди мужчин, так и среди женщин. Так, распределение женщин по категориям персонала в 1995 г. показывает, что среди них рабочие составляли 57,9 %, а служащие – 42,1 %. В 2000 г. эти показатели составляли 53,5 и 46,5 % соответственно, что свидетельствует об увеличении доли служащих среди женщин. За этот же период увеличилась среди них и доля руководителей с 5,9 % в 1995 г. до 7,2 % в 2000 г. Доля главных специалистов среди женщин увеличилась за эти годы с 0,6 до 1,7 %, а специалистов – с 31,6 до 32,8 %<sup>9</sup>.

Несмотря на тенденцию увеличения специалистов, главных специалистов и руководителей среди женщин, в целом в экономике среди руководителей в 2000 г. 54,9 % – мужчины и 45,1 % – женщины<sup>10</sup>. Если учесть, что по уровню образования и квалификации женщины опережают мужчин, то в целом можно сделать вывод о том, что женщины могут и должны занимать руководящие должности на равноправной основе с мужчинами. В настоящее время лидерство мужчин во всех областях экономической и политической жизни свидетельствует о недооценке творческого потенциала и квалификационного уровня женщин. Так, доля женщин среди главных специалистов составляет 55,9 %, среди специалистов – 74,8 %, среди других служащих – 77,6 %<sup>11</sup>. Среди работников с высшим образованием женщины составляют 58,2 %, со средним специальным – 65,6 %, со средним базовым и неполным средним – 45,9 %<sup>12</sup>. Несмотря на довольно высокий образовательный и профессиональный уровень, женщины слабо представлены в высших органах управления. Так, в Палате представителей 97 человек. Из них только 10 женщин, что составляет 10,3 %. В Совете Республики 61 человек. Из них 19 женщин, что составляет 31 %<sup>13</sup>.

Анализ распределения занятого населения по статусу занятости на основной работе показывает, что из всех занятых в экономике женщин 98,6 % являются наемными работниками и 1,4 % работают не по найму, в то время как среди занятых мужчин 97,5 % являются наемными работниками и 2,5 % – работают не по найму. Из работающих не по найму женщин 0,2 % –

работодатели, 1 % – самостоятельно занятые, 0,2 % – члены производственных кооперативов. Среди работающих не по найму мужчин 0,6 % – работодатели, 1,6 % – самостоятельно занятые и 0,3 % – члены производственных кооперативов<sup>14</sup>.

Таким образом, по приведенным выше данным (по переписи населения в 1999 г.) можно сделать вывод о том, что и среди предпринимателей, являющихся работодателями, преобладают мужчины. Женщины, как правило, регистрируются индивидуальными предпринимателями или возглавляют в основном малые предприятия. Мужчины являются чаще работодателями и менеджерами предприятий крупного и среднего бизнеса. Соответственно доходы и капиталы предприятий, где руководят мужчины, значительно превосходят доходы и капиталы мелких предприятий, возглавляемых женщинами.

Анализ распределения численности занятого населения по формам собственности и отраслям экономики за 2000 г. показывает, что из всех занятых в экономике в государственном секторе работали 57,2 %, в частном – 42,4 % и на предприятиях с иностранной собственностью – 0,4 %. На предприятиях торговли и общественного питания, где работают преимущественно женщины, а также в финансово-кредитной сфере и в области страхования преобладает доля частной собственности: 77,2 и 86 % соответственно<sup>15</sup>. В других же отраслях нематериального производства, где трудятся в основном женщины (здравоохранение, соцобеспечение, образование, культура, искусство и др.) преобладает государственная собственность: 92,9 %, 95,4 %, 92,8 %, 72,4 % соответственно<sup>16</sup>.

Таким образом, отставание женщин от мужчин по уровню заработной платы и других доходов связано, во-первых, с сосредоточением их преимущественно в сфере нематериального производства, финансируемой из государственного бюджета; во-вторых, с распределением их по категориям персонала, где высшие руководящие должности во всех отраслях экономики занимают мужчины; в-третьих, с преобладанием женщин в большей степени на предприятиях государственной формы собственности, где зарплата в целом ниже, чем в негосударственном секторе экономики; в-четвертых, с распределением населения по статусу занятости на основной работе, где среди работодателей, самостоятельно занятых, и членов производственных кооперативов преобладают мужчины; в-пятых, со слабым представлением женщин в высших управляющих органах и среди депутатов Национального собрания; в-шестых, с преобладанием женщин среди безработных.

Таблица 2

Распределение численности безработных, зарегистрированных в службах занятости по полу, в процентах (на конец года)<sup>17</sup>

Безработные	1997	1998	1999	2000	2002
Женщины	66,6	66,7	64,2	60,7	63,3
Мужчины	33,4	33,3	35,8	39,3	36,7

Анализ распределения численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости по причинам увольнения с работы или по их последнему занятию, показывает, что в период с 1995 по 2000 г. наблюдается тенденция увеличения доли женщин среди высвобожденных по сокращению численности или штата работников и при ликвидации предприятий с 75,8 % в 1995 г. до 83 % в 2000 г. Преобладают безработные женщины и среди выпускников общеобразовательных школ, профтехучилищ, средних специальных и высших учебных заведений. Причем эта категория безработных женщин увеличилась с 56,9 % в 1995 г. до 58,4 % в 2000 г.<sup>18</sup> Анализ распределения численности безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, по уровню образования показывает, что среди безработных с высшим образованием 67,9 % – женщины и 32,1 – мужчины; со средним специальным образованием 71,4 % –

женщины и 28,6 – мужчины; со средним общим образованием – соответственно 60,1 и 39,9 %; с базовым (неполным средним) – 48,7 % женщин и 51,3 – мужчин<sup>19</sup>.

Таким образом, анализ распределения безработных по причинам увольнения с работы и по уровню образования показывает, что женщины значительно преобладают в группе высвобожденных по сокращению численности или штата работников и при ликвидации предприятий (83 %), а также среди безработных с высшим и средним специальным образованием (67,9 и 71,4 %). Распределение численности безработных, зарегистрированных в службах занятости по продолжительности безработицы, показывает, что среди безработных с продолжительностью безработицы свыше года 82,9 % женщин и 17,1 – мужчин<sup>20</sup>. Распределение безработных женщин по возрасту свидетельствует о высокой доле безработных женщин от 20–29 лет, что зачастую связано с трудностью трудоустройства по семейным обстоятельствам. Именно в этом возрасте женщины чаще всего совмещают профессиональную деятельность, учебу, повышение квалификации с рождением и воспитанием детей, вступлением в брак.

Совмещение женщинами профессиональной и предпринимательской деятельности с ведением домашнего хозяйства, рождением и воспитанием детей значительно затрудняет продвижение их по службе, в бизнесе, в общественной и политической деятельности. Исследования показывают, что с переходом к рыночным отношениям возрастают затраты труда женщин в домашнем и личном подсобном хозяйстве, что связано с ростом цен на продукты питания, бытовые услуги, услуги детских дошкольных учреждений, товары культурно-бытового назначения. Значительную долю потребленных продуктов питания домашние хозяйства производят сами. В имущественной обеспеченности домашних хозяйств определенную роль играет наличие земельного участка, так как в настоящее время он является дополнительным источником доходов населения. На 1 января 2001 г. удельный вес домашних хозяйств, имеющих земельный участок, составил 62,4 %, в том числе в городских поселениях – 46 % и в сельской местности – 95,8 %. В 2000 г. почти четвертая часть домашних хозяйств (23 %) отметили наличие дохода от продажи продукции личного подсобного хозяйства (мяса, молока, овощей, фруктов). Доля дохода от продажи этих продуктов в денежном доходе в среднем по республике составила 3,1 %, в городских поселениях – 0,4 %, в сельской местности – 11,5 %<sup>21</sup>. По результатам выборочного обследования домашних хозяйств основным источником существования женщин является доход от занятости. Его доля в объеме денежного дохода составила в целом за 2000 г. 67,6 %, в городских поселениях – 73,1, в сельской местности – 50,4 %<sup>22</sup>.

Увеличение совокупной трудовой нагрузки работающих женщин во многом связано с дополнительными затратами их труда в домашнем хозяйстве по производству и приготовлению продуктов питания, бытовым обслуживанием членов семьи. Так, анализ состава потребительских расходов домашних хозяйств показывает, что в его структуре преобладают затраты на покупку продуктов питания (58 %), в то время как расходы на питание вне дома (общественное питание) составляют только 1,6 %, доля расходов на товары культурно-бытового назначения и мебели – 4,1 %, а прочих товаров и услуг – 3,0 %<sup>23</sup>.

Таким образом, исследования показывают, что дополнительная трудовая нагрузка работающих женщин в домашнем хозяйстве является одним из важных факторов, тормозящих их продвижение как в профессиональной, так и в предпринимательской деятельности.

Для организации и ведения собственного бизнеса женщинам зачастую не хватает стартового капитала, опыта руководящей работы и необходимых связей, что вынуждает их заниматься индивидуальной трудовой предпри-

нимательской деятельностью, в то время как мужчины контролируют средний и крупный бизнес.

Одной из важнейших функций государства в период перехода к рыночным отношениям является регулирование экономики. Основными задачами социально-экономического развития Беларуси на 2001–2005 гг. являются создание необходимых условий для оздоровления населения, повышения уровня его образования и культуры; улучшение демографической ситуации в стране и укрепление института семьи. В целях обеспечения благоприятных условий для развития семьи и стабилизации рождаемости предусматривается: совершенствование системы государственных пособий семьям, воспитывающим детей; развитие социального обслуживания семьи; содействие всем формам предпринимательской деятельности семей; совершенствование налоговой политики в интересах семьи; проведение ежегодного мониторинга социально-экономического потенциала семьи<sup>24</sup>. Выделение особой функции государства в сфере правовых и экономических отношений, регулирующих применение труда женщин, необходимо для ликвидации скрытых форм их дискриминации во всех областях общественно-политической, экономической и предпринимательской деятельности. Концепция социальной защиты государством работающих женщин может сводиться к двум основным направлениям. Первое – связано с сокращением трудовой нагрузки работающих женщин в общественном производстве и увеличением неоплачиваемой деятельности в домашнем и личном подсобном хозяйстве, а второе – с сокращением неоплачиваемой деятельности в домашнем и личном подсобном хозяйстве и увеличением возможности оплачиваемой деятельности в общественном производстве. Учитывая довольно высокий профессиональный уровень женщин и стремление их реализовать свой творческий потенциал, государство должно таким образом строить политику социальной защиты, чтобы обеспечить им возможность успешно совмещать труд в общественном производстве с материнством и ведением домашнего хозяйства.

Для уменьшения совокупной трудовой нагрузки работающих женщин необходимо обеспечить сокращение затрат их труда в домашнем и личном подсобном хозяйстве. В этих целях необходимо принятие государственных инвестиционных программ и предоставление централизованных инвестиционных ресурсов из средств государственного бюджета для финансирования инвестиционных проектов на основе платности, срочности и возвратности в сфере торговли и общественного питания, бытового обслуживания населения, рационализации его быта, организации досуга, развития здравоохранения и дошкольного и школьного образования. Социальная политика государства должна быть направлена на развитие качественно новой сети детских дошкольных учреждений, позволяющей снижать заболеваемость детей и развивать их физические и умственные способности. Сокращению неоплачиваемой деятельности женщин в домашнем хозяйстве будет способствовать развитие сети детских дошкольных учреждений, финансируемой из госбюджета, а также широкий выбор недорогих высококачественных полуфабрикатов быстрого приготовления, хорошо развитая сфера услуг и механизация домашнего труда.

В предпринимательской деятельности необходимо развивать деловую инициативу женщин не только в сфере торговли, бытовых услуг, образования, здравоохранения, общественного питания, где традиционно трудятся женщины, но и в области промышленного производства, а также в сельской местности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, оказанию торговых, бытовых и социальных услуг. Учитывая довольно высокий образовательный уровень женщин, необходимо прежде всего решить проблему обеспечения их необходимым стартовым капиталом для ор-



ганизации и ведения предпринимательской деятельности, а также создавать льготные условия для доступа к финансовым (в том числе упрощенные процедуры получения небольших кредитов), материально-техническим и информационным ресурсам, а также к научно-техническим разработкам и технологиям.

Формирование оптимальной структуры занятости населения является одной из необходимых функций государственного регулирования экономики. Рациональная структура занятости должна обеспечить, во-первых, повышение эффективности общественного производства, во-вторых, улучшение условий труда работающих женщин, в-третьих, вовлечение в общественное производство безработных, в том числе домохозяек трудоспособного возраста. Для формирования такой структуры необходимо использовать централизованные инвестиционные ресурсы государства. При этом необходимо часть средств направить на качественное обновление основных производственных фондов и модернизацию производства, освоение прогрессивных ресурсосберегающих технологий, создание новых эффективных рабочих мест, улучшение условий труда. Государственное регулирование структуры занятости женщин должно обеспечить, во-первых, повышение их профессионально-культурного уровня для перевода со вспомогательных, подсобных, малоквалифицированных и физических тяжелых работ на работы, связанные с механизированным и автоматизированным трудом, т. е. с категории рабочих в категорию служащего и управленческого персонала; во-вторых, трудоустройство безработных женщин при содействии центров занятости, а также их переобучение за счет средств фонда содействия занятости; в-третьих, занятие безработных женщин предпринимательской деятельностью за счет реализации экономических функций государства в сфере поддержки малого предпринимательства.

Таким образом, реализация мер государственной поддержки позволит обеспечить женщинам равные стартовые условия с мужчинами как в экономической, так и в общественно-политической деятельности.

<sup>1</sup> Население РБ: Стат. сб. Мн., 2000. С. 25.

<sup>2</sup> Женщины и мужчины РБ: Стат. сб. Мн., 2001. С. 87.

<sup>3</sup> Там же. С. 87.

<sup>4</sup> Рассчитано на основании данных: Женщины и мужчины РБ: Стат. сб. Мн., 2001. С. 89.

<sup>5</sup> Республика Беларусь в цифрах: Краткий стат. сб. Мн., 2003. С. 31.

<sup>6</sup> Женщины и мужчины РБ. Указ. пр. С. 112.

<sup>7</sup> Женщины и мужчины РБ: Стат. сб. Мн., 1999. С. 43.

<sup>8</sup> Там же. С. 50.

<sup>9</sup> Женщины и мужчины РБ: Стат. сб. Мн., 2001. С. 88.

<sup>10</sup> Там же. С. 88.

<sup>11</sup> Там же. С. 88.

<sup>12</sup> Там же. С. 98.

<sup>13</sup> Там же. С. 121.

<sup>14</sup> Там же. С. 119.

<sup>15</sup> Труд и занятость в РБ: Стат. сб. Мн., 2001. С. 36.

<sup>16</sup> Там же.

<sup>17</sup> Женщины и мужчины РБ. Указ. пр. С. 101; Краткий стат. сб. «Республика Беларусь в цифрах». 2003. Мн., 2003. С. 83.

<sup>18</sup> Там же. С. 105.

<sup>19</sup> Там же. С. 103.

<sup>20</sup> Женщины и мужчины РБ: Стат. сб. Мн., 1999. С. 60.

<sup>21</sup> Социально-экономическое положение домашних хозяйств: Стат. сб. Мн., 2001. С. 9–10.

<sup>22</sup> Там же. С. 9.

<sup>23</sup> Там же. С. 34.

<sup>24</sup> Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. / Сост. М.И. Плотницкий. Мн., 2002. С. 14–15.

Поступила в редакцию 11.04.2003.

**Екатерина Витальевна Ермакова** – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента БГУИР.

