

- <sup>3</sup> См.: История экономических учений: Учеб.: В 2 ч. / Под общ. ред. А.Г. Худокормова. М., 1994. С. 109–124; 1998. Ч. 2.
- <sup>4</sup> См.: Самуэльсон П. Экономика. М., 1993.
- <sup>5</sup> Кейнс Д. М. Избранные произведения / Пер. с англ. М., 1993.
- <sup>6</sup> История экономических учений. С. 402–406.
- <sup>7</sup> См.: Современная экономическая мысль / Пер. с англ. М., 1981.
- <sup>8</sup> Кейнс Д. М. Избранные произведения. С. 25.
- <sup>9</sup> Кейнс Д. М. Общая теория. С. 227.
- <sup>10</sup> Кейнс Д. М. Избранные произведения. С. 224.
- <sup>11</sup> Сакс Д.Ф., Ларен Ф.Б. Макроэкономика. Глобальный подход / Пер. с англ. М., 1996. С. 584–589.
- <sup>12</sup> Shapiro С., Stiglitz J.E. Equilibrium Unemployment as a Worker Discipline Device // American economic review. 1984. Vol. 70. P. 433–444.
- <sup>13</sup> История экономических учений. 1998. Ч. 2. С. 402–406.
- <sup>14</sup> Howitt P. Evaluating the Non-Market-Clearing Approach // American economic review. 1979. Vol. 69. P. 60–63.
- <sup>15</sup> Grossman H.I. Why Does Aggregate Employment Fluctuate // American economic review. 1979. Vol. 69. P. 64–69.
- <sup>16</sup> Azariadis С. Implicit Contracts and Underemployment Equilibria // Journal of Political Economy. 1975. Vol. 83. P. 1183–1202.

Поступила в редакцию 19.12.2002.

**Елена Владимировна Жилич** – аспирантка кафедры теоретической и институциональной экономики. Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент И.А. Лаврухина.

Д.И. ЯРОШЕВИЧ

## МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Исследуются проблемы и современная история международной трудовой миграции, разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, процессы развития международного рынка рабочей силы.

The article looks into the issues of international labour migration, multi-vectorial flows of labour resources, development of international labour market and current history of international labour migration.

Одним из проявлений интернационализации хозяйственной и социально-культурной жизни человечества, а также возможных последствий острых межнациональных противоречий, прямых столкновений между народами и странами, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий являются крупномасштабные перемещения населения и трудовых ресурсов в разнообразных формах. Массовая миграция населения стала одним из наиболее характерных явлений жизни мирового сообщества второй половины XX в.

Понятие "миграция населения" предполагает перемещение людей через границы определенных территорий со сменой постоянного места жительства или возвращением к нему. Эксперты выделяют, кроме того, и международную (внешнюю) миграцию, также осуществляемую в различных формах: трудовой, семейной, туристической и др. В данном контексте рассматриваются, прежде всего, проблемы международной трудовой миграции, а также процессы развития международного рынка рабочей силы, который существует наряду с другими мировыми рынками, в частности товаров и услуг, капитала. Перемещаясь из одной страны в другую, рабочая сила предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию. Иностранная рабочая сила из развивающихся стран обеспечивает ряд отраслей, инфраструктурных служб промышленно развитых стран необходимыми трудовыми ресурсами, без которых невозможен нормальный производственный процесс, а иногда просто нормальная повседневная жизнь. Во Франции, в частности, эмигранты составляют одну четвертую всех занятых в строительстве и одну треть – в автомобилестроении; в Бельгии – половину всех шахтеров, в Швейцарии – две пятых строительных рабочих.

Современный международный рынок рабочей силы включает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные гра-

ницы, и таким образом объединяет национальные, региональные рынки рабочей силы и существует в форме трудовой миграции.

Современная история позволяет выделить несколько важнейших направлений межстрановой миграции рабочей силы:

- из развивающихся в промышленно развитые страны;
- в рамках промышленно развитых стран;
- рабочей силы между развивающимися странами;
- рабочей силы из бывших социалистических стран в промышленно развитые страны (сходна с миграцией из развивающихся в промышленно развитые);
- научных работников, квалифицированных специалистов из промышленно развитых в развивающиеся страны.

Среди важнейших побудительных мотивов международной миграции трудовых ресурсов находятся различные факторы экономического и неэкономического характера.

К причинам экономического характера следует отнести:

различия в уровне экономического и, в частности, промышленного развития отдельных стран. Как свидетельствует практический опыт, рабочая сила мигрирует в основном из стран с низким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем; зависимость заработной платы от национальной принадлежности; наличие постоянной безработицы в некоторых странах и прежде всего слабо развитых; международное движение капитала и функционирование международных корпораций. Корпорации, как известно, способствуют соединению рабочей силы с капиталом, осуществляя либо движение рабочей силы к капиталу, либо перемещают свой капитал в регионы с избытком трудовых ресурсов.

Современная межстрановая миграция рабочей силы, существующая в рамках промышленно развитой зоны, связана в большей мере с неэкономическими факторами, чем с экономическими, а именно: политическими, национальными, религиозными, расовыми, семейными – и нередко с таким явлением, как "утечка умов", в частности из Европы в США.

Происходившее в последнее время заметное развитие средств коммуникации и транспорта, в свою очередь, оказали стимулирующее воздействие на активизацию процессов современной международной трудовой миграции.

Отметим, что в процессах международной трудовой миграции чаще принимают участие не служащие, а представители рабочих специальностей и на практике данный процесс развивался как стихийное явление, но постепенно подпадал под регулирование государством, хотя и в настоящее время в нем не изжиты полностью черты стихийности.

История современной международной трудовой миграции насчитывает полтора столетия. С середины XIX в. многочисленные миграционные потоки перемещались из европейских стран в США в связи с аграрным перенаселением в некоторых европейских странах, безработицей и более приемлемыми условиями работы, а также и перспективой повышения уровня жизни для многочисленных мигрантов. Следующим этапом широкомасштабной эмиграции из разных стран в США следует считать период 20–50-х гг. XX ст. Так, после Первой, а затем и Второй мировой войн наметились новые миграционные волны: "утечка умов", т. е. устойчивый поток высококвалифицированных специалистов и членов их семей в Северную Америку; потоки беженцев из Венгрии (1956) и из Вьетнама (1974–1975), а также с Кубы (1980). Самым же крупным потоком в США в указанном процессе стал наплыв рабочей силы из Мексики и стран Карибского бассейна.

В Европе после Второй мировой войны (особенно с начала 1960-х гг.) также наблюдалась достаточно интенсивная миграция рабочей силы (осо-



бенно из Испании, Португалии, Греции, Югославии) в экономику промышленно развитых стран Европы. На современном этапе использование иностранной рабочей силы постепенно становится важным элементом нормального функционирования механизма мирового хозяйства. Согласно официальным данным, к началу 1995 г. в мире насчитывалось более 35 млн трудящихся-мигрантов по сравнению с 3,2 млн в 1960 г. В настоящее время мировое сообщество переходит к координации усилий многих стран по разрешению острых ситуаций и к коллективному регулированию миграционных потоков.

Организационно-институциональные, нормативно-правовые и финансовые механизмы регулирования, созданные на глобальном (в рамках ООН и других организаций), региональном (региональные экономические организации) и национальном (в основном промышленно развитыми странами) уровнях, позволяют постепенно ослаблять остроту в сфере международной миграции населения и нормализовать миграционные потоки. Современный период характеризуется тем, что страны-импортеры и страны-экспортеры трудовых ресурсов вносят существенные коррективы в свою миграционную политику.

Как отмечалось выше, международная миграция населения и трудовых ресурсов возникает при наличии определенного контраста в уровнях экономического и социального развития и темпах естественного демографического прироста стран, принимающих и отдающих рабочую силу. Вместе с тем мировая практика свидетельствует, что подобная трудовая миграция обеспечивает несомненные преимущества странам как принимающим рабочую силу, так и поставляющим ее, но при этом возможно возникновение и острых социально-экономических проблем.

К положительным последствиям трудовой миграции можно отнести: смягчение условий безработицы, появление для страны-экспортера рабочей силы дополнительного источника валютного дохода в форме поступлений от эмигрантов, а также приобретение ими знаний и опыта. По возвращении домой они, как правило, пополняют ряды среднего класса, вкладывая заработанные средства в собственное дело, создавая дополнительные рабочие места.

Среди негативных последствий трудовой миграции следует назвать тенденции роста потребления заработанных за границей средств, желание скрыть получаемые доходы, "утечку умов", иногда и понижение квалификации работающих мигрантов. В последнее время не случайно довольно широко в интересах нейтрализации отрицательных последствий и усиления положительного эффекта, получаемого страной в результате трудовой миграции, используются средства государственного регулирования. Применение при этом жестких, директивных мер не дает отрицательных результатов, поэтому необходима косвенная координация со стороны государств и правительств.

Мировое сообщество признало целесообразность и необходимость закрепления определенных правовых норм и стандартов в документах международных организаций. Ратифицируя международные конвенции, страны, регламентирующие процесс трудовой миграции, признают приоритет норм международного права над национальным законодательством, что приводит к существенному расширению прав для мигрантов за рубежом. Если страна-импортер рабочей силы в основном отвечает за прибытие и использование мигрантов, то в функции страны-экспортера рабочей силы, в первую очередь, входят регулирование оттока и защита интересов своих граждан-мигрантов за рубежом. Поэтому во многом интересы стран-экспортеров и импортеров рабочей силы оказываются тесно переплетенными. Ныне немалое число глобальных учреждений и организаций (прежде всего в рамках

ООН), а также региональных группировок продолжают заниматься проблемами, связанными с миграцией населения и трудовых ресурсов.

Комиссия ООН по народонаселению располагает фондом, часть которого используется на субсидирование национальных программ в области миграции населения. Деятельность Международной организации труда (МОТ) предусматривает в качестве одной из своих целей регулирование межстрановой миграции населения. Ряд международных договоров, принятых Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), содержат специальные нормы, которые касаются физического состояния трудящихся-мигрантов. В документах ЮНЕСКО имеются положения, направленные на улучшение образования трудящихся-мигрантов и членов их семей. Возрастает роль Международной организации по миграции (МОМ), целью которой является обеспечение упорядоченной и плановой межстрановой миграции, ее организация, обмен опытом и информацией по этим вопросам. В регионе Западной Европы Межправительственный комитет по вопросам миграции (СИМЕ) своей деятельностью способствует обеспечению и защите прав трудящихся-мигрантов.

Основополагающие документы международных организаций имеют большое значение применительно к национальному законодательству, поскольку при формировании национальной политики в области межстрановой трудовой миграции должны быть учтены нормы международных конвенций. Страны-импортеры трудовых ресурсов, постоянно испытывающие потребности в привлечении рабочей силы, свою иммиграционную политику основывают на мерах регулирования численности и качественного состава прибывающих трудящихся-мигрантов, а в качестве инструмента регулирования используется показатель иммиграционной квоты, который ежегодно рассчитывается и утверждается в стране-импортере. При определении квоты учитываются потребности страны в иностранной рабочей силе и по отдельным категориям привлекаемого населения (половозрастным группам, образованию и т. п.), а также состояние национальных рынков труда и жилья, политическая и социальная ситуация в стране-импортере.

С другой стороны, среди целей иммиграционной политики находится и защита национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы. Для этого используются меры, направленные на ограничение иммиграции и сокращение иностранной рабочей силы в стране пребывания. Страны-импортеры рабочей силы реализуют и государственные программы стимулирования репатриации официально зарегистрированных иностранцев, в которых преобладают экономические стимулы (предоставление материальной помощи, получение возможности приобретения профессии и т. п.).

Согласно определению Международной организации труда (МОТ), цели эмиграционной политики стран-экспортеров состоят в том, что выезд рабочей силы должен способствовать сокращению безработицы, поступлению валютных средств от трудящихся-эмигрантов, которые используются для сбалансированности экспортно-импортных операций. Эмигрантам за рубежом должны быть обеспечены: соответствующий жизненный уровень; приобретение ими в зарубежных странах профессии и образования; требование возвращения на родину.

На современном этапе международную миграцию трудовых ресурсов характеризуют активизация и рост влияния стран-экспортеров рабочей силы, использующих различные подходы к достижению целей эмиграции:

- методы и средства защиты интересов государства-экспортера путем регулирования масштабов эмиграции и качественного состава эмигрантов, выезжающих за пределы страны. (Большинство государств демонстрируют своей эмиграционной политикой уважение прав своих граждан на свободное перемещение, а некоторые – проводят политику сдерживания эмигра-



ции, особенно в отношении высококвалифицированных специалистов и при неблагоприятной демографической ситуации.);

- методы использования эмиграции в целях обеспечения ресурсами экономики страны путем привлечения валютных средств трудящихся-мигрантов. (С этой целью в национальных банках открывают эмигрантам валютные счета под более высокую процентную ставку, создают им выгодные условия использования своих финансовых средств для приобретения товаров и производственного оборудования; а ряд государств прямо обязывают трудящихся-эмигрантов переводить в свою страну значительную долю полученной за границей заработной платы.);

- методы и средства по защите прав трудящихся-эмигрантов путем использования двусторонних соглашений и контрактной формы найма рабочей силы для работы за границей. Данные меры призваны обеспечить определенные экономические и социальные гарантии: создаются учреждения, фонды, представительства, назначаются специальные должностные лица в целях контроля за выполнением условий международных соглашений по трудовой миграции, решения спорных вопросов в стране пребывания мигрантов и соблюдения их основных прав;

- меры, способствующие сочетанию как защиты государственных интересов, так и прав и свобод трудящихся-мигрантов. Одним из инструментов реализации данной задачи служит введение порядка обязательного государственного лицензирования деятельности по найму граждан для работы за границей. Цель лицензирования – наделение правом посредничества при трудоустройстве за границей только тех организаций, которые обладают достаточными знаниями, опытом работы, располагают надежными международными связями и способны нести материальную и юридическую ответственность за результаты своей деятельности;

- меры, направленные на взаимную защиту интересов стран-экспортеров и стран-импортеров трудовых ресурсов (в частности, проведение политики сдерживания масштабов миграции, нелегальных перемещений, стимулирования возвращения мигрантов на родину).

Сформировать необходимый трудовой ресурс для экономик стран, которые в нем нуждаются, и призвана в определенной степени управляемая трудовая миграция, которая имеет к тому же положительные стороны как для стран-импортеров, так и для стран-экспортеров и мирового сообщества в целом: рост объемов производства и соответственно доходов страны-импортера; рост объемов сбережений населения и инвестиций, при этом развитие системы управления этими инвестициями; развитие навыков и институтов по использованию и управлению этими ресурсами; создание предприятий малого бизнеса в обоих типах стран; стимулирование динамики внедрения инновационных технологий; самостоятельный приток денег в бедные страны; снижение напряженности в секторе безработицы в бедных странах; прирост капитала на душу населения в богатых и бедных странах; приток рабочих-мигрантов (обычно в возрасте 18–45 лет) снимает остроту проблемы “старения наций” в благополучных странах.

В настоящее время широко развивается интернационализация производств и интеграция национальных экономик в глобальное мировое хозяйство. Эффективность производств, индустрий и, как следствие, национальных экономик в целом требует наряду с привлечением капитала новейших технологий и наличия трудовых ресурсов необходимой квалификации и способности принимать и овладевать этими технологиями.

Автор выражает благодарность научному руководителю доктору экономических наук, профессору В.Л. Ключне за оказанную помощь в подготовке статьи.

См.: Демографические проблемы Беларуси // Труды первого международного конгресса / Под общ. ред. М.Д. Тявловского. Мн., 1999.

См.: Делягин М. Г. Практика глобализации: игры и правила новой эпохи. М., 2000.  
См.: Keith G. Nine Good Reasons to Love Labor Migration. Oxford [www.ucr.edu/](http://www.ucr.edu/)

Использованы материалы, опубликованные на официальных сайтах международных организаций:

International Organization of Labor – [www.iol.org/](http://www.iol.org/)  
United Nation Organization – [www.un.org/](http://www.un.org/)  
International Organization for Migration – [www.iom.int/](http://www.iom.int/)

Поступила в редакцию 04.11.2002.

**Дмитрий Иванович Ярошевич** – заместитель начальника Главного управления концерна "Белресурсы".

*Е.В. ЕРМАКОВА*

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЖЕНЩИН

Рассматриваются актуальные проблемы государственной поддержки профессиональной и предпринимательской деятельности женщин; анализируются возможности реализации мер для обеспечения женщинам равных стартовых условий с мужчинами как в экономической, так и в общественно-политической деятельности.

This article is devoted to some vital problems of governmental support of women's enterprise and professional activity. It analyses opportunities to provide women with equal conditions to men in both economic and social-political activities.

В настоящее время в Беларуси проживает 5327,6 тыс. женщин, что составляет 53 % от общей численности населения республики<sup>1</sup>. Удельный вес женщин, занятых в общественном производстве, – 51,3 %<sup>2</sup>. Среди общей численности экономически активного населения они составляют 52,6 %, из них 1,3 % – безработные<sup>3</sup>. Анализ отраслевой структуры занятости женщин в общественном производстве показывает, что из всех работающих женщин в сфере материального производства занято 60 %, в отраслях непроизводственной сферы – 40 %<sup>4</sup>.

В настоящее время отмечается тенденция увеличения численности занятого населения в непроизводственных отраслях и уменьшения – в материальном производстве, что связано с падением объемов промышленного производства начиная с 1991 года, недоиспользованием производственных мощностей промышленных предприятий и замедлением темпов экономического развития с 1998 г.

Таблица 1

Индексы основных социально-экономических показателей  
(в сопоставимых ценах, в процентах)<sup>5</sup>

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Валовой внутренний продукт 1990=100	65	67	75	81	84	89	93	97
предыдущий год = 100	90	103	111	108	103	106	105	105
Продукция промышленности 1990=100	61	64	75	85	93	100,7	107	111
предыдущий год = 100	88	104	119	112	110	108	106	104

Динамика распределения женщин по отраслям материального и нематериального производства в Беларуси аналогична динамике распределения численности населения по отраслям производства и свидетельствует о наметившейся тенденции к сокращению их численности в таких отраслях материального производства, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, и прочих видах деятельности сферы материального производства. Вместе с тем отмечается рост численности женщин в таких сферах

