

## ПЕРСПЕКТИВЫ БЕЛАРУСИ НА ПУТИ ЭФФЕКТИВНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В СИСТЕМУ МИРОВОГО ХОЗЯЙСТВА

Современный мир, мировая экономика характеризуются переходом от индустриальной стадии к постиндустриальной. Эта тенденция, обусловленная становлением нового технологического способа производства, дальнейшим углублением общественного разделения труда и глобализацией хозяйственной жизни, ведет к переменам в уровне, структуре общественного производства, в характере общественного развития и определяет перспективы для Республики Беларусь на XXI век.

Экономика и политика, безопасность и социальная сфера, образование и искусство становятся все более взаимосвязанными, выходят за национальные и государственные границы и рамки, образуют новые межнациональные структуры. Речь идет о поиске модели устойчивого развития мирового сообщества. Республика Беларусь как полноправный субъект мирового сообщества и международных отношений может развивать взаимовыгодное сотрудничество как на двусторонней основе, так и в рамках международных организаций.

Сейчас становится совершенно очевидно, что именно интеграция на субрегиональном или региональном уровнях является тем приоритетным направлением, которое выводит государства и их объединения на новый уровень экономического развития. На этом пути немало трудностей. Но альтернативы ему нет. Цивилизованная интеграция должна и может происходить только на основе полного юридического равенства всех новых независимых государств. Это основополагающее положение, без соблюдения которого продвижения быть не может. Интеграцию можно считать цивилизованной и эффективной только при условии обязательности решений, принимаемых в рамках межгосударственного объединения. Беларусь заинтересована в интеграции, но данные процессы не должны носить односторонний характер. Каждое государство вправе самостоятельно определять, отвечает ли принимаемое решение его интересам, но после его принятия оно обязательно должно выполняться.

В последние десятилетия определяющими тенденциями развития мировой торговли стали ее глобализация и либерализация, обусловленные экономической целесообразностью обеспечения мобильности товаров, услуг, капитала, рабочей силы. Под терминами «глобализация» и «либерализация» понимается унификация правовых, административных, организационно-технических систем регулирования внешней торговли и в целом внешнеэкономических связей большинства государств, международная совместимость практики и техники этого регулирования. Проявлением процессов глобализации и либерализации стало стремительное нарастание экономических интеграционных процессов в различных регионах мира, которые тесно связаны с соответствующими политическими процессами. «Ошибочно предполагать, что глобализация – результат действия исключительно рыночных сил. Те рамки, в которых действуют рыночные силы, определяются политикой»<sup>1</sup>. В этом контексте важно определить место Республики Беларусь и возможности повышения ее роли в системе мировой торговли с учетом имеющегося у нашей страны комплекса взаимоувязанных и взаимодополняющих инструментов регулирования внешнеэкономической деятельности. Становление новой экономической модели в Беларуси идет по двум направлениям: реорганизации управления государственными предприятиями и поэтапной либерализации всех форм экономической деятельности.

Глобализация мировой экономики и либерализация международной торговли требуют новых подходов к международному экономическому сотрудничеству, в центре которого должно стоять устойчивое развитие. Это обуславливает выделение Беларуси в качестве одного из приоритетных направлений формирования открытой, недискриминационной системы международной торговли, ядром которой может стать Всемирная торговая организация (ВТО).

Таким образом, первоочередной задачей для Республики Беларусь в настоящее время является интеграция национальной экономики в мировую экономическую систему, которая должна быть управляема, предсказуема, хорошо спланирована, находится под контролем. Необходимо учесть проблему экономической безопасности страны, определить максимальные условия взаимодействия и взаимозависимости национальной и мировой экономик, а также обеспечить такой уровень и такую структуру отечественного производства, которые смогут гарантировать возможность подключения Беларуси к мировой хозяйственной системе без угрозы долгосрочной и односторонней зависимости от внешних источников экономического роста.

«Чтобы Республике Беларусь стать полноправной частью мировой экономической системы, необходимо адаптировать механизм государственного регулирования национальной экономики к современным нормам, принципам и правилам, широко применяемым мировым сообществом. Главным шагом в этом направлении может стать полноправное участие страны в многосторонней системе регулирования торгово-экономических отношений, функционирующей на основе Генерального соглашения по тарифам и торговле»<sup>2</sup>.

Повышение эффективности управления внешнеэкономическими связями государства, а следовательно, и повышение эффективности функционирования национального внешнеэкономического комплекса страны будет способствовать созданию в Республике Беларусь экономики открытого типа, взаимосвязанной и конкурирующей с мировой. Одной из задач является создание системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, включающей такой экономический инструмент, как таможенный тариф, и одновременно использующей инструменты административного регулирования, такие как квотирование, лицензирование и т. д. По мере роста и совершенствования структуры белорусского экспорта последний будет все в большей мере затрагивать так называемые чувствительные секторы экономики зарубежных стран и подвергаться различного рода мерам торгово-политического воздействия. В этой связи особое значение приобретают вопросы обеспечения доступа отечественных экспортеров на внешние рынки, в решении которых государство призвано сыграть важную и ответственную роль.

«На уровне межгосударственных отношений большое значение имеет деятельность межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, в рамках которых можно рассматривать долгосрочные перспективы будущей динамики и структуры торговых потоков, не вызывающих нареканий у сторон. Благоприятное влияние на торгово-политический климат для белорусских экспортных товаров оказывает подписание комплексных, ориентированных на перспективу соглашений, предусматривающих значительную либерализацию торговли на основе принципов Всемирной торговой организации»<sup>3</sup>.

«Анализ политики Всемирной торговой организации в области внешней торговли позволяет отметить, что осуществление одинаковых подходов в вопросах торговли стало одним из факторов, работавших на создание единого внутреннего рынка, что явилось стратегической целью Организации, начиная с середины 80-х гг.»<sup>4</sup>.

Положительные результаты, достигнутые в этой области, ознаменовали крупный прорыв в развитии ВТО. Принципиальная новизна ситуации состоит в том, что на всей территории интеграционного объединения единственным критерием реализации хозяйственной деятельности становится ее экономическая целесообразность. Такое положение само по себе уникально. Именно механизмы организации сделали возможным установление баланса между общими интересами стран-членов, с одной стороны, и их специфическими интересами – с другой. И хотя в ВТО никогда не прекращались споры о том, как должны соотноситься между собой указанные группы интересов и каким образом приводить их к общему знаменателю, опыт, имеющийся у Всемирной торговой организации, исключительно полезен для других стран. Успешный поиск разумного баланса между приверженностью к либерализации торговли и проведением политики протекционизма вероятнее всего наиболее отчетливо проявляется в регулировании внешней торговли стран-членов ВТО.

Использование взвешенного подхода к проблемам государственного управления может оказать благоприятное воздействие на развитие справедливой конкуренции в определенных областях экономики и осуществление защиты отечественных производителей. Естественно, что такой опыт должен рассматриваться новыми независимыми государствами применительно к сложившейся в них экономической ситуации, требующей на начальном этапе выравнивания уровня реформированности национальных экономик. Таким образом, Республика Беларусь получит экономические выгоды прежде всего в силу распространения на нее как полноправного члена ВТО режима наибольшего благоприятствования (РНБ), что позволит увеличить объем экспорта, уменьшить размеры таможенных пошлин на белорусские товары, диверсифицировать географию внешней торговли в связи с устранением различных барьеров.

Применение к Республике Беларусь четко сформулированных общепризнанных принципов, норм и правил по регулированию торгово-экономических отношений между государствами откроет для белорусских товаров более стабильный доступ к мировым рынкам, поможет в противодействии давлению более сильных торговых партнеров. Республика получит возможность официально воспользоваться теми льготами, в том числе и в сфере внутреннего государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, которые предусмотрены всем пакетом нормативной документации ВТО для стран, переживающих экономические трудности.

Будучи полноправным членом ВТО, Беларусь получит возможность отстаивать свои интересы в ходе будущих многосторонних торговых переговоров, в результате которых дополняются и совершенствуются принятые ранее нормы и правила многостороннего регулирования международных торгово-экономических отношений. Членство в ВТО повысит рейтинг Беларуси на мировом кредитном рынке, что будет способствовать привлечению в республику иностранных капиталовложений. Однако следует четко представлять, что вступление республики в ВТО связано с принятием и выполнением всех согласованных в рамках этой организации принципов, правил и норм многостороннего регулирования, международных торгово-экономических отношений. Получив более либеральный доступ к мировому рынку на условиях добросовестной конкуренции, хозяйствующие субъекты и республика в целом могут добиться успеха только при достижении требуемого уровня конкурентоспособности производимых товаров и услуг. В этом состоит суть проблемы адаптации экономики Беларуси к требованиям мирового рынка. Членство Республики Беларусь в ВТО повлечет за собой дополнительные валютные расходы на ежегодные взносы для содержания организации, на участие делегации республики в работе ее органов.



Объединение с Российской Федерацией не препятствует этому, поскольку Россия сама вступает в эту организацию, и ряд вопросов, связанных с ВТО, республике придется решать совместно с Россией.

Соглашения ВТО предлагают баланс льгот и обязательств, усиление системы арбитражного рассмотрения торговых споров. Без участия в многосторонней системе регулирования торговли мы будем неизбежно подвергаться односторонним дискриминационным мерам со стороны западных партнеров. Присоединение к ВТО окажет положительное воздействие на ход экономических реформ, будет способствовать структурной перестройке экономики, ориентированной на международное разделение труда. Вместе с тем процесс вступления сопряжен с проведением сложных переговоров, которые требуют проработки позиции по многим вопросам, обновления и упорядочения законодательных норм и существующей торговой практики. Как уже отмечалось, присоединяясь к ВТО, Республика Беларусь получит стабильный, предсказуемый, недискриминационный доступ на рынки услуг стран-участниц. Однако участие в ВТО, в частности в Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС), предполагает принятие нами встречных обязательств. К ним относятся предоставление режима наибольшего благоприятствования, обеспечение доступа к национальному рынку и национальный режим в торговле услугами, открытость норм регулирования, последовательное снижение торговых барьеров и др.

Другой новой областью многостороннего регулирования в рамках ВТО является Соглашение по торговым аспектам защиты прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), которое устанавливает систему единых правил и механизмов данной области. Основным принципом Соглашения является предоставление национального режима в вопросах защиты интеллектуальной собственности другими участниками Соглашения и соблюдение РНБ в отношении любых преимуществ для иностранных компаний и физических лиц. В Соглашении конкретно указаны «обязательства сторон по различным вопросам защиты интеллектуальной собственности в области авторского права, торговых марок обслуживания, географических названий, промышленного дизайна, патентов, топологии интегральных микросхем, торговых секретов, ноу-хау, а также по соблюдению конкуренции в лицензионных соглашениях». Беларусь должна будет принять на себя обязательства по этому Соглашению без проведения переговоров. Присоединение к нему предполагает ратификацию нами соответствующих международных соглашений, в частности Бернской Конвенции по защите литературных и художественных работ, обязательства по которым являются составной частью ТРИПС. Не исключена возможность получения нами переходного периода для выполнения этих условий.

Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей (ТРИМС), устанавливает правила, запрещающие использование мер, мешающих торговле. Оно существенно усилит привлекательность нашего рынка для иностранных инвесторов. Среди них – установление норм по использованию местного сырья и материалов в производстве предприятий с участием иностранного капитала, ограничения по использованию ими импортных товаров, обязательства по экспорту определенной доли произведенной продукции, ограничения в доступе к конвертируемой валюте для целей импорта и др.

«Цельное здание открытой и либерализованной многосторонней торговой системы Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) строится на **четырёх базовых правилах**, которым обязаны подчиняться ее члены (выделено автором. – Т. Ч.).

Первое правило, сознавая, что для стран-членов важно следовать открытой и либерализованной торговой политике, позволяет им защищать

национальную продукцию только при помощи тарифов, которые поддерживаются на низком уровне. Оно запрещает странам использовать количественные ограничения, иначе как в определенных случаях. Правило, запрещающее использование количественных ограничений, закреплено Уругвайским раундом.

Второе правило направлено на снижение и отмену тарифов и других барьеров в торговле путем многосторонних переговоров. Сниженные таким образом тарифы перечислены в основных тарифных позициях, содержащихся в перечне уступок каждой страны. Ставки, данные в этих перечнях, известны как «связанные». Страны обязаны не повышать тарифы выше «связанных» ставок, указанных в их перечнях.

Третье правило требует от стран недискриминационного ведения торговли в отношении стран, экспортирующих или импортирующих товары. Это правило воплощено в принципе предоставления режима наибольшего благоприятствования. Важным исключением из этого правила является допущение региональных преференциальных соглашений.

Четвертое правило – правило национального режима. Оно требует от стран не облагать импортный товар, после его внедрения на национальный рынок и уплаты таможенных сборов на границе, дополнительными налогами, такими как налог на добавленную стоимость или продажу, по ставкам выше, чем на аналогичные национальные продукты»<sup>6</sup>.

Универсальный характер многих проблем экономического развития будет способствовать повышению роли многостороннего сотрудничества и сближению Республики Беларусь с международными экономическими организациями, что облегчит и ускорит полноценную интеграцию РБ в мировое хозяйство. Поэтому первостепенное значение для Беларуси представляет присоединение к ВТО, которая занимает центральное место в регулировании современной системы международных торгово-экономических отношений. Данный процесс важен не только потому, что принципы и нормы ВТО определяют многосторонние правовые условия международной торговли, но также в силу того, что национальные торгово-экономические системы наших торговых партнеров основываются на принципах и правилах ВТО.

Анализ проблем, связанных с интеграцией Беларуси в мировое хозяйство, дает основание для следующих основных выводов:

1. К концу двадцатого столетия в развитии мирохозяйственных отношений ярко проявился целый ряд новых тенденций: формируется, в частности, глобальный рынок, регулируемый в многостороннем порядке; происходит расслоение этого рынка на своеобразные ярусы, на каждом из которых действуют присущие им формы упорядочения конкуренции и методы конкурентной борьбы; становятся универсальными нормы и правила международного обращения товаров, услуг и капитала, возрастает роль международных экономических и финансовых организаций; мировая экономика становится многополюсной структурой, ясно обозначаются тенденции к региональной и международной интеграции.

2. Современная Беларусь, проводя целенаправленную работу по интеграции в мировое хозяйство в то же время, не играет заметной роли на глобальном рынке товаров и капиталов, а также не успевает за важнейшими тенденциями развития мирового производства и торговли.

3. Решающим условием использования преимуществ, связанных с интернационализацией хозяйственной жизни, в интересах экономического развития страны является проведение государством внутренней политики, открывающей возможность структурной перестройки народного хозяйства, предпринимательства и конкуренции, ориентирующей предприятия и фирмы на выпуск продукции и производство услуг, сопоставимых с зарубежными образцами по качеству, ценам и издержкам на их изготовление.

4. Более эффективная интеграция Республики Беларусь в мировое хозяйство могла бы стать возможной также в результате концентрации усилий государства на решении проблем реального развития интеграции, поддержки экспорта, временного усиления защиты внутреннего рынка и поддержки отечественного производства, рационализации международных заимствований и последовательного осуществления мер, направленных на обеспечение обратимости белорусской валюты.

Корректировка макроэкономической и внешнеэкономической политики могла бы способствовать экономическому росту, улучшению пропорций осуществляемого республикой внешнеэкономического обмена и, следовательно, увеличению национального богатства и повышению жизненного уровня населения.

Подводя итоги, отметим следующее: недопустимо, очевидно, добиваться приема в ВТО любой ценой. «Необходимо, чтобы «входная плата» при присоединении к этой организации перекрывалась реальными выгодами от участия в ее деятельности. Кроме того, при вступлении в ВТО должны быть соблюдены такие условия:

- обеспечение надежного уровня защиты прогрессивных и стратегически важных отраслей и сфер национальной экономики. Это предполагает поддержание в начальный период структурной перестройки по возможности более высокого, чем в развитых странах, уровня таможенных тарифов, а также применение комплекса других защитных мер, не противоречащих нормам ВТО; максимально возможное сохранение системы государственной поддержки сельского хозяйства и др.;
- установление переходного периода (5–7 лет) для осуществления мер по дальнейшей либерализации внешнеэкономического режима и по упорядочению законодательства с учетом необходимости постепенной адаптации экономики Республики Беларусь к нормам ВТО; темпы движения Беларуси к членству в ВТО должны соотноситься с ее возможностями;
- увязывание белорусских обязательств по открытию отечественного рынка с обязательствами членов ВТО по признанию Беларуси страной с рыночной экономикой и устранению дискриминирующих ее положений в их законодательствах»<sup>7</sup>.

Если в ходе переговоров с ВТО не удастся добиться приемлемых для Республики Беларусь условий, представляется целесообразным отодвинуть присоединение к этой организации на более поздние сроки, чтобы использовать время для укрепления позиций белорусской экономики на основе структурных преобразований и выхода на устойчивую траекторию роста. В пользу подобной стратегии свидетельствует и определенный объем работ по предстоящему приведению белорусского общеэкономического законодательства в соответствие с нормами ВТО.

<sup>1</sup> Делягин М. Г. Практика глобализации: игры и правила новой эпохи. М., 2000. С. 150.

<sup>2</sup> Материалы МИД РБ.

<sup>3</sup> Там же.

<sup>4</sup> Рубенс Рикуперу – Генеральный секретарь ЮНКТАД // Материалы конференции ООН по торговле и развитию. Нью-Йорк; Женева, 1998. С. 19.

<sup>5</sup> GATT-ACTIVITIES. Geneva, 1999.

<sup>6</sup> См.: Смирнов В. П., Рогов В. В., Шуйский В. П., Скворода В. А. Актуальные проблемы вхождения России в мировое хозяйство. М., 1998. С. 84–87.

<sup>7</sup> См.: Там же.

**Татьяна Ромуальдовна Чапкович** – аспирантка кафедры экономической теории. Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор В. Л. Ключня.

