

царских улад да усяго разнастайнага складу сялянства Беларусі і уплыўу на яго палітычных падзей. Аўтар слухна адзначае, што, праводзячы палітыку уніфікацыі розных разрадаў і груп вясковага насельніцтва, царскі ўрад меў на мэце і іх дэнацыяналізацыю. У якасці заўвагі аўтару можна аднесці тое, што варта было б адлюстравач у гістарыяграфічнай частцы працы свой папярэдні немалы ўклад у распрацоўку праблемы.

Тэма, узятая У.А. Соснам, несумненна, павінна мець працяг, гэта адзначае і сам аўтар манаграфіі. Рэцэнзаванае выданне – сур’ёзны і удумлівы ўклад у вывучэнне гісторыі беларускай вёскі.

Кандыдат гістарычных навук, дацэнт
У.П. Емельяныч

А.П. Мельников. **Местное самоуправление: Учебное пособие.** Мн.: РИВШ БГУ, 2000. 234 с.

Рецензируемое пособие и соответствующий учебный курс посвящены злободневной и непростой проблеме – организации системы местного самоуправления. Поиск и внедрение оптимальной модели местного самоуправления – одна из ключевых проблем развития государственности, способ привлечения граждан к решению общенародных вопросов. Поэтому тема реформирования местных представительных и исполнительных органов, разграничения компетенции центральных и местных властей, финансового обеспечения деятельности местного управления и самоуправления – предмет постоянных дискуссий не только в среде общественно-политических движений, но и между руководителями государства, депутатами и специалистами. Как бы ни была устроена центральная и региональная государственная власть и вертикальное взаимодействие ее звеньев, без политической самоорганизации общества на местах управление не будет достаточно эффективным. Это доказано политической историей многих стран, в том числе и рассматриваемых в данном пособии.

Издание представляет собой первую в Беларуси работу, в которой так содержательно и всесторонне рассматривается опыт формирования местного самоуправления в зарубежных странах. Анализ структуры власти за рубежом дополняется исследованием состояния, проблем и путей реформирования аналогичной формы политического управления в Республике Беларусь, что придает данной работе практическую значимость. На содержание пособия, несомненно, повлияла и организация преподавания данного курса на протяжении ряда лет в БГУ и Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Не повторяясь в структурном отношении, автор анализирует опыт наиболее развитых в экономическом и политическом отношении стран – США, Великобритании, Франции, ФРГ, Италии, Дании, Японии и других, что свидетельствует о солидной информационной базе пособия. Необходимо отметить, что развитие местного самоуправления в разных странах анализируется как с позиции общих,

так и специфических подходов. Помимо характеристики структуры местного управления и самоуправления, полномочия их органов, для рассмотрения выделяется решение наиболее значимых для стран проблем: экономических, финансовых, социальных, политических, вопросы взаимодействия центральных, федеральных и местных органов власти.

Особый интерес вызывает изучение опыта близкой для нас по историческим судьбам России, ее достижений и просчетов в деле организации местного управления и самоуправления, анализ которого представляет не только познавательную, но и практическую ценность. Последняя тема посвящена процессу становления местного самоуправления уже непосредственно в Беларуси, раскрывая которую автор определяет и наиболее оптимальные, на его взгляд, пути реформирования местных институтов политической власти.

Вместе с тем пособие не лишено и определенных недостатков. В работе имеют место опечатки (с. 222). Однако в целом преподаватели и студенты получили так необходимое им добротное учебное пособие.

Профессор БГЭУ И.Н. Браим

А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский. **Общая теория государства и права.** Мн.: Тесей, 1999. 560 с.

В 1999 г. вторым исправленным и дополненным изданием вышла в свет книга “Общая теория государства и права”. Ее авторы – известные в научных кругах нашей страны исследователи проблем теории и истории государства и права Республики Беларусь. Первое издание вышло в качестве курса лекций по теории государства и права и было апробировано в различных юридических вузах республики. На книгу получен положительный отзыв Информационного центра Европейской методологической комиссии Ассоциации за европейское гуманитарное образование (Германия).

Анализируя содержание книги, следует отметить конструктивный подход авторов, рассматривающих право и государство как взаимообусловленные социальные институты. Они критически оценивают стремление некоторых правоведов анализировать теоретико-правовые вопросы в отрыве от государственно-правовых явлений. Фактически во всей работе некоторые аспекты теории государства рассматриваются в связи с их правотворческой и правоприменительной функциями, а вопросы теории права – с позицией отражения в законодательстве государственной воли и в то же время необходимости подчинения государства и всех его органов праву.

Во всех разделах книги четко прослеживается методологическая (мировоззренческая) позиция авторов, которые не пошли по наметившемуся в современной литературе пути признания одинаковой научной значимости материалистического и идеалистического мировоззрений, диалектического и метафизического.

зического методов исследования. Авторы не только показывают преимущества диалектико-материалистического подхода к рассмотрению теоретических проблем государства и права, но и последовательно пользуются этим методом при исследовании конкретных государственных и правовых явлений.

Важно также отметить, что все издание проникнуто идеей обеспечения прав и свобод человека. В большинстве разделов книги идея правового статуса гражданина рассматривается с различных сторон. Особенно четко она освещается в таких главах, как "Функции государства", "Государство в политической системе общества", "Понятие и основные признаки права", "Право и личность", "Правосознание и правовая культура", "Правовое государство".

Семь из двадцати одной главы нового издания посвящены проблемам теории государства, в которых рассматриваются вопросы его происхождения, сущности, социального назначения, типологии, формы, механизма, функций, наконец, проблемы правового государства. По ряду вопросов авторы по-новому, с учетом последних достижений правовой, исторической, политологической и экономической наук подошли к рассмотрению названных проблем.

Обоснованным представляется разграничение сущности и социального назначения государства при всей их взаимообусловленности. По-новому, применительно к белорусской государственности освещаются вопросы правового государства, в частности, относительно четвертой ветви государственной власти – контрольно-надзорной. Вполне закономерным является выделение основного места в книге теории права (главы VIII–XX), рассмотрению правовых проблем. Следует особо отметить, что авторы не ограничиваются изложением сложившихся и ставших традиционными теоретических положений и не увлекаются освещением и обоснованием собственных суждений по освещаемым вопросам. Ими рассматриваются и довольно обстоятельно оцениваются позиции других правоведов, что дает возможность читателям самостоятельно делать выводы.

Новые идеи относительно сопоставления таких юридических категорий, как правовой статус и правовое положение личности, содержатся в главе "Право и личность". Проводимые между ними различия могут в чем-то оспариваться, но нельзя не признать значимость их философского обоснования, проводимой правовой аргументации и, что особенно ценно, практической направленности сделанных выводов. В духе современности рассматриваются правовые проблемы в разделах о правотворчестве, о действии нормативно-правовых актов, о правосознании и правовой культуре. Говоря, в частности, о значении правосознания для укрепления законности, авторы книги обоснованно доказывают недопустимость включения правосознания в понятие права и не без оснований полагают, что самостоятельную регулятивную роль правосознание может исполнять только в критические периоды истории государства в условиях еще не сформировавшейся или разрушенной системы права. Достаточно четко освещаются соотношение правосозна-

ния и правовой культуры, их виды, структура, социальное и правовое значение.

Особый интерес вызывает раздел о правоотношении, в котором удачно сочетаются теоретическая и практическая стороны этого юридического феномена и аргументированно показана недопустимость отнесения его к праву как таковому. Правоотношение рассматривается, с одной стороны, как юридическая форма общественных отношений, а с другой – как форма реализации права. Анализируя структуру правоотношения, раскрывая содержание его элементов, авторы книги довольно убедительно, на наш взгляд, обосновывают наличие и определенную соотносимость формы правоотношения (субъективные права и обязанности) и его содержания (реальное поведение сторон), при этом раскрывая практическую значимость данного теоретического положения. Обоснованной также представляется критика попыток признания так называемых абсолютных и обще-регулятивных правоотношений в связи с допущением в них неконкретного субъектного состава.

В разделе, посвященном поведению человека в правовой сфере, правонарушениям и юридической ответственности, обращает на себя внимание новая постановка вопроса о составе правомерного поведения. Его конструкция представляется удачной. Убедительной также является критика попыток распространить такой признак преступления, как общественная опасность, на все виды правонарушений, отождествлять ответственность и наказание, подменять юридическую ответственность различными модификациями так называемой "позитивной" ответственности. В столь же проблемном плане написаны и другие разделы книги, в частности о правовых нормах, о системе права, о реализации его норм, о законности и правопорядке, о правовом регулировании общественных отношений и т. д.

Оценивая в целом содержание книги, следует признать не только ее высокую теоретическую значимость, но и несомненную образовательную полезность как для студентов высших и средних юридических учебных заведений, так и для других лиц, интересующихся вопросами государства и права. Являясь фактически первым учебным изданием по теории государства и права, написанным на основе нормативного материала Республики Беларусь, книга стала основным учебным пособием во многих вузах республики. Она получила определенную известность и распространение в Российской Федерации, поскольку соответствует образовательным стандартам, принятым в Беларуси и в России по специальности правоведение.

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть вопрос о придании рецензируемому изданию грифа учебника по общей теории права. Такое мнение подкрепляется и стандартами юридического образования, принятыми в РФ, где последние учебные издания как по содержанию, так и по своим названиям охватывают проблемы теории государства и права.

Судья Конституционного суда РБ,
доктор юридических наук **А.Г. Тиковенко**