

ПОНЯТИЕ «ПОСОБИЯ ПО ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ»

Большое значение в правовом регулировании обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности имеет понятийный аппарат, призванный обеспечить единство в нормотворчестве и правоприменении. Точность и однозначность нормативно-правовых актов являются обязательными условиями эффективности действия правовых норм. До настоящего времени отсутствует юридически обоснованное определение таких понятий, как «пособия по временной нетрудоспособности» и «временная нетрудоспособность», что негативно влияет, в частности, на законотворчество. Так, в Законе Республики Беларусь от 31.01 1995 г. «Об основах государственного социального страхования» смешиваются два различных с точки зрения формальной логики понятия: родовое и видовое. В ст. 9 Закона к страховым случаям отнесены болезнь, временная нетрудоспособность, включая беременность и роды, производственная травма, профессиональное заболевание; в ст. 10 к подвидам выплат – пособия по болезни и временной нетрудоспособности, санаторно-курортному лечению, профессиональным заболеваниям и несчастным случаям на производстве¹. Понятие «пособия по временной нетрудоспособности» является родовым по отношению к понятиям пособие по болезни, профессиональному заболеванию, несчастному случаю на производстве, санаторно-курортному лечению; а во временную нетрудоспособность входят указанные страховые риски. В Положении о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности² от 30.09 1997 г. устранены эти логические ошибки, но ст. 9 и 10 Закона от 31.01 1995 г. в соответствие не приведены.

Среди многих правовых категорий, которыми пользуется право социального обеспечения, понятие «пособия по временной нетрудоспособности» относится к числу интегральных категорий и в соответствующей литературе употребляется в таких значениях, как: общественно-исторический тип обеспечения; особая форма распределительных отношений; предмет социальной политики; правовая категория; правовой институт права социального обеспечения. Несмотря на различия, существующие между указанными правовыми категориями, любая из них в той или иной степени связана с общим определением понятия «пособия по временной нетрудоспособности» как родового, исходного понятия. Научное представление о правовой сущности указанного термина возможно лишь с учетом развития этого явления.

В государственно-организованном обществе это понятие основывается на принципах, детерминированных типом общественно-экономической формации. Основу характеристики общественно-исторического типа выплат составляет исходное понимание материальной компенсации при временной нетрудоспособности, базирующегося на особенностях общих для всех его исторических разновидностей, но отличающихся по содержанию. К таким признакам предоставления пособий по временной нетрудоспособности относятся объективные основания, вызывающие потребность в этом механизме социального обеспечения; особый фонд материального обеспечения; способ его создания и предоставления средств к существованию; закрепление правил предоставления материальных выплат в правовых нормах.

К числу объективных оснований обеспечения относятся жизненные обстоятельства, входящие в понятие «временной нетрудоспособности», а именно: заболевание или травма; беременность и роды; уход за больным членом семьи; уход за ребенком в возрасте до трех лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; санаторно-курортное лечение; протезирование с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия; карантин; временный перевод на нижеоплачиваемую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным за-

болеванием. Несмотря на разнородность, по своим социальным последствиям для человека они однотипны и определяют потребность в получении источников жизнеобеспечения.

Для получения средств существования при временной нетрудоспособности в обществе создавались и создаются особые фонды, источники материального обеспечения с использованием специфических способов образования. При первобытнообщинном строе, в частности, часть жизненных средств рода, общины выделялась трудоспособными членами для поддержания больных. В рабовладельческом и феодальном обществах единого источника не существовало, поскольку гратисарное обеспечение не порождало каких-либо особых распределительных отношений вне отношений собственности³. Для такой формы обеспечения характерны разные источники: пожертвования частных лиц, средства родственников, казны государства, самих обеспечиваемых, милость рабовладельца, феодала, государственное призрение, цеховое страхование, иные формы коллективной взаимопомощи.

Фонды обеспечения в обществе с частной собственностью на средства производства создаются за счет взносов предпринимателей, наемных работников и ассигнований государства. При социализме страховые взносы нанимателей были основным источником формирования фонда государственного социального страхования.

На современном этапе в Республике Беларусь в целях осуществления государственного управления финансами социального страхования на базе Пенсионного фонда и Фонда социального страхования создан Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь⁴, основу которого составляют обязательные взносы нанимателей и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, в том числе членов крестьянских (фермерских) хозяйств, страховые взносы граждан и т. п.

В Законе Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования» расширен круг лиц, подлежащих обеспечению пособиями по временной нетрудоспособности. Кроме лиц наемного труда, при уплате страховых взносов в него вошли работающие в Республике Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства; лица, работающие по авторским договорам и договорам подряда; члены крестьянских (фермерских) хозяйств, предприниматели.

Термин «пособие по временной нетрудоспособности» впервые введен в законодательство 9.12.1921 г. Декретом «О социальном обеспечении при временной нетрудоспособности и материнстве»⁵. С этого времени правовое понятие «пособия» заменило понятия «пенсия», «вознаграждение», «возмещение ущерба». К временной нетрудоспособности стали относить такие страховые случаи, как болезнь, увечье и профессиональные заболевания.

Использование в законодательстве единого понятия «пособия по временной нетрудоспособности» некоторые авторы объясняют тем, что в соответствующем Положении имеется ряд общих правил, применяемых независимо от причин временного освобождения работающих от выполнения трудовых обязанностей с выдачей листка нетрудоспособности⁶. На наш взгляд, понятие «пособия по временной нетрудоспособности» наиболее полно отражает сущность этого вида обеспечения согласно общим правилам, применяемым на практике, и в связи с юридически обоснованным включением профессиональных и социальных рисков, соответствующих временной нетрудоспособности.

По мнению В.С. Андреева, «пособия по временной нетрудоспособности представляют собой выплаты по социальному страхованию за период нетрудоспособности вследствие болезни или других, предусмотренных законом, случаев, препятствующих выполнению работы, вместо утраченного заработка»⁷, а Е.Н. Доброхотова, М.В. Филиппова, М.А. Янтураева рассматривают пособия как «выплаты, производимые работнику предприятия (или другому аналогичному лицу) за счет средств социального страхования

в качестве возмещения временно утраченного в связи с нетрудоспособностью заработка в размерах, соизмеряемых с ним»⁸.

Оба определения не в полной мере отражают юридическую природу этого понятия и не соответствуют современному состоянию законодательства. В них временная нетрудоспособность не рассматривается родовым понятием, а круг лиц ограничен только работниками предприятия, т. е. наемными работниками и приравненными к ним лицами.

В Инструкции о порядке выдачи листков нетрудоспособности и справок от 3.04 1995 г. временная нетрудоспособность рассматривается только с медицинской стороны. «Временная нетрудоспособность возникает при острых заболеваниях или обострениях хронических заболеваний, травмах и иных состояниях, когда осуществление трудовой деятельности больным невозможно, труд противопоказан или препятствует проведению лечения» (п. 11)⁹.

В юридической литературе понятие «временная нетрудоспособность» характеризуется несколько в ином плане. По К.С. Батыгину и Г.С. Симоненко, «временная нетрудоспособность вследствие болезни или увечья – это невозможность для больного по состоянию здоровья выполнять работу вообще или хотя бы возложенные на него обязанности по трудовому договору ввиду нарушений функций, препятствующих продолжению трудовой деятельности в течение относительно непродолжительного периода времени»¹⁰. В объем понятия включена только часть признаков, определяющих качественную специфику временной нетрудоспособности, а именно: болезнь, увечья, трудовой договор.

Е.Н. Доброхотова, М.В. Филиппова, М.А. Янтураева определяют временную нетрудоспособность как «невозможность выполнения обычной работы в силу определенных причин независимо от степени утраты общей трудоспособности или способности к выполнению какой-либо иной работы»¹¹. Используются выражения «обычная работа», «определенные причины», не несущие правовой информации, и в понятии не дано ни одного существенного признака временной нетрудоспособности как правовой категории.

По мнению В.Е. Жишкевич, временную нетрудоспособность «как основание для выплаты пособия можно определить как удостоверенную листком нетрудоспособности, выданным медицинским лечебным учреждением, невозможность выполнения работником своей обычной работы, обусловленной трудовым договором, независимо от степени утраты общей трудоспособности или способности к выполнению какой-либо иной работы»¹². Он вводит в понятие такой существенный признак как листок нетрудоспособности, являющийся юридическим фактом признания застрахованного нетрудоспособным и дающий ему право на пособие. В определении используются юридически неудачный термин «обычная работа» и выражение «удостоверенное листком нетрудоспособности, выданным медицинским лечебным учреждением», которые являются тавтологией, так как, согласно законодательству, листок нетрудоспособности выдается только медицинскими учреждениями¹³.

М.Я. Буянова, З.А. Кондратьева, С.И. Кобзева под временной нетрудоспособностью понимают «невозможность выполнения работником своих трудовых обязанностей в связи с потерей (снижением) трудоспособности вследствие болезни (травмы) или иных, предусмотренных законодательством, социально значимых причин»¹⁴. Выражением «социально значимые причины» авторы необоснованно отнесли к социальной нетрудоспособности другие профессиональные риски (перевод на более легкую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профессиональным заболеванием, помещение в стационар при протезировании). Использование термина «работник» указывает, что в понятии, так же как и в вышеприведенных, учитываются только лица, работающие по трудовым договорам.

Таким образом, из анализа видно, что в определении понятия «временная нетрудоспособность» выделяются следующие аспекты. Во-первых, временная нетрудоспособность – невозможность выполнения работы (трудовых обязанностей). Во-вторых, степень утраты трудоспособности может быть полной или частичной. Однако не учитывается, что в некоторых страховых случаях утраты трудоспособности может и не быть. К ним относятся карантин, болезнь члена семьи, санаторно-курортное лечение. Положение о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности расширенно трактует «временную нетрудоспособность». В нее включены все виды временной утраты трудоспособности, вызванной производственными и социальными причинами.

С учетом новейшего законодательства понятие «временной нетрудоспособности» как социально-правового основания для выплаты пособий по временной нетрудоспособности можно определить так: *«Временная нетрудоспособность – это удостоверенная листком нетрудоспособности невозможность выполнения застрахованным лицом работы по причинам, указанным в законодательстве»*. В данном определении принимаются во внимание все юридические факты для признания временной нетрудоспособности основанием возникновения основных правоотношений при обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности. Кроме того, термином «застрахованное лицо» охватываются все граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства.

Исходя из этого определения, понятие «пособия по временной нетрудоспособности» предлагаем в следующей формулировке: *«Пособия по временной нетрудоспособности – это денежные выплаты за счет средств Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, возмещающие заработок застрахованному лицу, утраченный по причинам временной нетрудоспособности, указанным в законодательстве»*. Считаем целесообразным в Законе «Об основах государственного социального страхования» предусмотреть раздел «Основные термины», раскрывающий понятийный аппарат, в котором использовать предлагаемые нами определения понятий «временная нетрудоспособность» и «пособия по временной нетрудоспособности».

¹ См.: Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995. № 14. С. 13.

² См.: Рэспубліка. 1999. 28 крас.

³ См.: Иванова Р.И., Тарасова В.А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. М., 1983. С. 10–19.

⁴ См.: Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. 1996. № 2. С. 36.

⁵ См.: СУ РСФСР. 1921. № 21. С. 682.

⁶ См.: Батыгин К.С., Симоненко Г.С. Пособия по государственному социальному страхованию. Комментарий. М., 1978. С. 29–30.

⁷ Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1987. С. 275.

⁸ Доброхотова Е.Н., Филиппова М.В., Янтураева М.А. Советское право социального обеспечения. СПб., 1992. С. 12.

⁹ Возмещение пособий по временной нетрудоспособности. Мн., 1998. С. 5.

¹⁰ Батыгин К.С., Симоненко Г.С. Указ. пр. С. 30.

¹¹ Доброхотова Е.Н., Филиппова М.В., Янтураева М.А. Указ. пр. С. 117.

¹² Трудовое право / Под общ. ред. В.И. Семенкова. Мн., 1997. С. 424.

¹³ См.: Возмещение пособий по временной нетрудоспособности. Мн., 1998. С. 4.

¹⁴ Буянова М.Я., Кондратьева З.А., Кобзева С.И. Право социального обеспечения. М., 1997. С. 47.

А.В. ЩУКИН

ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВ

Рост авторитета международного права на протяжении XX в. обусловлен объективной потребностью урегулирования растущего межгосударственного сотрудничества. С расширением научно-технических возможностей че-

