

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
Кафедра экологического и аграрного права

БАБИЙ
Дарья Владимировна

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОЗОНОВОГО СЛОЯ

Дипломная работа

Научный руководитель:
кандидат юридических наук,
доцент А.А. Жлоба

Допущена к защите

«__» _____ 2017 г.

Зав. кафедрой экологического и аграрного права
доктор юридических наук, профессор С.А. Балащенко

Минск, 2017

Оглавление

Перечень условных обозначений	3
РЕФЕРАТ.....	4
Введение	7
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОЗОНОВОГО СЛОЯ	9
1.1. Озоновый слой как объект охраны	9
1.2. Становление и развитие международного законодательства об охране озонового слоя.....	16
1.3. Законодательство Республики Беларусь об охране озонового слоя	23
ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОХРАНЫ ОЗОНОВОГО СЛОЯ	29
2.1. Общая характеристика правовых мер охраны озонового слоя.....	29
2.2. Лицензирование в области охраны озонового слоя	35
2.3. Мониторинг и учёт в области охраны озонового слоя.....	42
2.4. Ответственность за нарушение законодательства об охране озонового слоя	47
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	54

Перечень условных обозначений

Единица Добсона - единица измерения содержания озона в атмосфере Земли.

Метан - простейший углеводород, бесцветный газ, без запаха, химическая формула — CH_4 .

Мониторинг - наблюдение за состоянием объекта для определения и предсказания момента перехода в предельное состояние.

Лицензирование – это особый вид деятельности, при котором государственные органы обязаны осуществлять контроль над определенными видами деятельности коммерческих субъектов.

Озон - состоящая из трёхатомных молекул O_3 аллотропная модификация кислорода.

Озоноразрушающие вещества (ОРВ) - это химические соединения, в основе которых хлорированные, фторированные или бромированные углеводороды, обладающие потенциалом вступать в реакцию с молекулами озона в стратосфере.

Озоносфера - находящаяся на высоте 10 - 50 км атмосферная зона с максимальным количеством озона. Защищает все живое от губительного воздействия этих лучей.

Парниковые газы - газы с высокой прозрачностью в видимом диапазоне и с высоким поглощением в дальнем инфракрасном диапазоне.

Ультрафиолетовое излучение (ультрафиолетовые лучи, УФ-излучение) — электромагнитное излучение, занимающее спектральный диапазон между видимым и рентгеновским излучениями

Фреоны (хладоны) - техническое название группы насыщенных алифатических фторсодержащих углеводородов, применяемых в качестве хладагентов, пропеллентов, вспенивателей, растворителей.

Хлорфторуглероды - органические соединения, состоящие исключительно из атомов хлора (Cl), фтора (F) и углерода (C). Различают низшие хлорфторуглероды (CFC) - низкокипящие органические соединения на основе метанового, этанового и пропанового рядов, а также высшие хлорфторуглероды, являющиеся высокомолекулярными соединениями.

РЕФЕРАТ
Бабий Дарья Владимировна
ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОЗОНОВОГО СЛОЯ

Объём работы : 57 страниц, в том числе 53 страниц текста и 4 страниц библиографического списка, состоящего из наименований использованных источников.

Ключевые слова: ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ, ОЗОН, ОЗОНОРАЗРУШАЮЩИЕ ВЕЩЕСТВА, МОНРЕАЛЬСКИЙ ПРОТОКОЛ, ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ, МОНИТОРИНГ.

Объект исследования: международное и национальное законодательство в области охраны озонового слоя, доктринальные источники.

Цель исследования: анализ особенностей национально-правовой защиты озонового слоя и международно-правовой защиты озонового слоя.

Методы исследования: методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания, среди которых – анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, системный, логический, а также методы конкретно-исторического, сравнительно-политологического и функционального анализа роли озонового слоя в настоящем.

Результаты исследования: раскрыта сущность охраны озонового слоя, его теоретические основы; проанализирована правовая база в области охраны озонового слоя; рассмотрен исторический контекст международного законодательства; рассмотрены правовые меры в области охраны озонового слоя.

Рекомендации по использованию результатов исследования: исследование может быть использовано в процессе дальнейшей разработки теоретических экологических проблем в области охраны озонового слоя. Оно призвано способствовать более объективной оценке политических процессов, выбрать более продуманную позицию по отношению к охране озонового слоя. Кроме того, отдельные положения исследования могут стать основой для дальнейших теоретических и практических исследований по вопросам влияния озоноразрушающих веществ на всестороннее развитие не только международного законодательства, но и законодательства Республики Беларусь.

РЭФЕРАТ

Бабій Дар'я Уладзіміраўна ПРАВАВАЯ АХОВА АЗОНАВАГА ПЛАСТА

Аб'ём работы : 57 старонкі, у тым ліку 53 старонак тэксту і 4 старонак бібліяграфічнага спіска, што складаецца з назваў выкарыстаных крыніц.

Ключавыя словы: АЗОНАВЫ ПЛАСТ, АЗОН, АЗОНАРАЗБУРАЛЬНЫЯ РЭЧЫВЫ, МАНРЭАЛЬСКІ ПРАТАКОЛ, ВЕНСКАЯ КАНВЕНЦЫЯ, ЛІЦЭНЗАВАННЕ, МАНІТОРЫНГ.

Аб'ект даследавання: міжнароднае і нацыянальнае заканадаўства ў вобласці аховы азонавага пласта, дактрынальныя крыніцы.

Мэта даследавання: аналіз асаблівасцяў нацыянальна-праўнай абароны азонавага пласта і міжнародна-праўнай абароны азонавага пласта.

Метады даследавання: метадалагічны грунт даследавання складаюць агульнанавуковыя і адмысловыя метады спазнання, сярод якіх – аналіз, сінтэз, індукцыя, дэдукцыя, абагульненне, сістэмны, лагічны, а таксама метады пэўна-гістарычнага, параўнальна-паліталагічнага і функцыйнага аналізу ролі азонавага пласта ў сучаснасці.

Вынікі даследавання: расчынена існасць аховы азонавага пласта, яго тэарэтычныя асновы; прааналізавана праўная база ў вобласці аховы азонавага пласта; разгледжаны гістарычны кантэкст міжнароднага заканадаўства; разгледжаны праўныя меры ў вобласці аховы азонавага пласта.

Рэкамендацыі па выкарыстанні вынікаў даследавання: даследаванне можа быць скарыстана падчас далейшай распрацоўкі тэарэтычных экалагічных праблем у вобласці аховы азонавага пласта. Яно заклікана спрыяць больш аб'ектыўнай ацэнцы палітычных працэсаў, выбраць больш прадуманую пазіцыю ў адносінах да аховы азонавага пласта. Апроч таго, асобныя становішчы даследавання могуць стаць грунтам для далейшых тэарэтычных і практычных даследаванняў па пытаннях уплыву азонаразбуральных рэчываў на ўсебаковае развіццё не толькі міжнароднага заканадаўства, але і заканадаўствы Рэспублікі Беларусь.

SUMMARY
Babiy Darya Vladimirovna
LEGAL PROTECTION OF THE OZONE LAYER

Volume: 57 pages, including 53 pages of text and page 4 Bibliography consisting of the names of sources used.

Key words: OZONE, ozone, ozone depleting substances, the Montreal Protocol, the Vienna Convention, licensing, and monitoring.

Object of study: international and national legislation on the protection of the ozone layer, doctrinal sources.

Goal of research: analysis of the characteristics of national legal protection of the ozone layer and international legal protection of the ozone layer.

Research methods: methodological basis of the research constitute scientific and special methods of cognition, including analysis, synthesis, induction, deduction, synthesis, system, logical, and methods of concrete-historical, political and functional analysis of the role of the ozone layer in the present.

The results of the study: the essence of the protection of the ozone layer, its theoretical basis; analysed the legal framework for the protection of the ozone layer; considered the historical context of international legislation; considered legal measures for the protection of the ozone layer.

Recommendations on the use of the results of the study: study can be used in further development theoretical environmental problems in the field of the protection of the ozone layer. It is intended to facilitate a more objective assessment of the political processes, choose a more thoughtful attitude towards the protection of the ozone layer. In addition, certain provisions of the study could form the basis for further theoretical and practical research on the impact of ozone-depleting substances at the comprehensive development of not only international law, but also by the legislation of the Republic of Belarus.

Введение

Актуальность данной работы заключается в том, что в процессе развития современной цивилизации человечество постоянно преобразует окружающую среду с целью повысить качество жизни общества. 177 сторон Монреальского протокола уже в настоящее время приняли национальное законодательство, предполагающее эффективную защиту озонового слоя. Впервые об опасности изменения озонового слоя Земли начали говорить ещё в 70-е годы. В настоящее время ежегодно проводится Международный день охраны озонового слоя – это хорошая возможность привлечь внимание к данной проблеме и оптимизировать усилия для ее решения. День озонового слоя сопровождается многочисленными экологическими мероприятиями, в которых рекомендуется принимать активное участие всем небезразличным жителям планеты.

Проблема истощения озонового слоя является глобальной и угрожает человечеству и всему живому на Земле. Следует отметить, что данная проблема имеет отношение не только к сфере охраны окружающей среды, но тесно связана также и с экономическими национальными интересами. Научная актуальность работы заключается в том, что она является комплексным исследованием проблемы международно-правовой и внутригосударственной защиты озонового слоя. Важными аспектами новизны являются также выявление основных направлений международного сотрудничества по защите озонового слоя и механизма их реализации на международном и национальном уровнях.

Целью исследования является изучение проблем правовой охраны озонового слоя и выработка на этой основе рекомендаций по совершенствованию отношений в рассматриваемой сфере.

Задачи исследования:

- рассмотреть озоновый слой как объект экологических отношений;
- рассмотреть исторический контекст международного законодательства;
- дать общую характеристику правовой базы в области охраны озонового слоя;
- изучить правовые меры охраны озонового слоя;
- рассмотреть лицензирование как правовую меру в области охраны озонового слоя;
- рассмотреть мониторинг и учёт как правовую меру в области охраны озонового слоя;
- выявить особенности ответственности за нарушение законодательства об охране озонового слоя.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания, среди которых – анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, системный, логический, а также методы конкретно-исторического, сравнительно-политологического и функционального анализа роли озонового слоя в настоящем.

Данная тема является предметом широкой дискуссии между различными научными школами, политиками, общественностью, экологами и представителями промышленности во всем мире.

Научно-правовая основа настоящей работы основана на трудах учёных-правоведов Балашенко С.А. [39], Левицкая Е.В. [11], Цыпарков Н.Г. [41], и представителя естественных наук Вернандского В.И. [50].

Структура дипломной работы определена логикой, целями и задачами исследования. Она состоит из 57 страниц, введения, двух глав, 7 разделов, заключения, списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ОЗОНОВОГО СЛОЯ

1.1. Озоновый слой как объект охраны

Озоновый слой - это верхний слой атмосферы, расположенный на высоте 7-8 километров (на полюсах), 17-18 километров (на экваторе). Это тончайший слой атмосферы, всего около 3 мм, выполняющий, однако, важнейшую роль в обеспечении жизнедеятельности на нашей планете. Он выполняет такую функцию, как защита Земли от ультрафиолетового излучения, которое плохо влияет на всё живое на Земле. Озоновый слой имеет большое значение и для поддержания температурного баланса на Земле. Борьба с глобальным потеплением, происходящим в настоящее время в результате антропогенной деятельности - насущная задача всех стран, особенно промышленно-развитых [48].

Сам озон представляет собой одну из разновидностей молекул кислорода и состоит из трех атомов кислорода O_3 . Образуется озон в средних слоях стратосферы, под воздействием ультрафиолетового солнечного излучения молекулы обычного кислорода O_2 распадаются на два атома, которые затем вступают в реакцию с другими молекулами O_2 и в результате получается трехатомный O_3 [14].

Общее количество озона и его распределение в атмосфере являются результатом сложного, «тонкого» и до конца неизученного динамического равновесия фотохимических и физических процессов, определяющих его образование, разрушение и перенос.

Примерно с 70-х годов наблюдается глобальное уменьшение количества стратосферного озона [37].

Озоновый слой играет важную роль для обеспечения лучших условий для жизни на Земле. Именно этот слой блокирует вредное для всех живых организмов излучение Солнца. Ультрафиолетовые лучи при длительном воздействии вызывают у людей рак кожи, ожоги сетчатки глаз, способствуют снижению иммунитета. Для животных и растений УФ-лучи также очень вредны [14].

Изменения состояния озоносферы могут существенно повлиять на радиационный баланс системы Земля-атмосфера и привести к непредсказуемым последствиям для климата Земли [12].

Если бы озоновый слой когда-то не сформировался, вполне вероятно, жизнь существовала бы только в морях и океанах, скрываясь под толщей воды

от опасной солнечной радиации, и тогда бы жизнь на Земле была бы совершенно другой.

Озоновый слой - это настоящий щит, оберегающий Землю уже многие тысячи лет. Точно неизвестно, когда этот слой сформировался, однако достоверно известно, что за последние 40 лет концентрация озона в атмосфере очень сильно снизилась. В некоторых регионах уровень озона снизился настолько, что это привело к возникновению так называемых озоновых дыр в атмосфере. Самая большая дыра находится над Антарктидой, ее площадь почти вдвое больше чем у самого ледяного материка. В прошлом году наблюдалась озоновая дыра над Беларусью.

К снижению уровня озона привела промышленная деятельность человека, в частности выбросы бромо- и хлоро-содержащих фреонов, а также различных галогенов. Около 80% от всего распавшегося озона в стратосфере приходится именно на эти элементы. Ученые полагают, что даже при самых благоприятных условиях (полное отсутствие выбросов) озоновый слой сможет восстановиться только через 30 - 50 лет [14].

Основные причины разрушения озонового слоя-это выбросы в атмосферу большого количества веществ, содержащих радикалы хлора, брома, фтора и выступающих в качестве катализаторов, способствующих распаду озона [41, с.184].

Разрушение озонового слоя — один из факторов, вызывающих глобальное изменение климата на нашей планете. Последствия этого явления, названного «парниковым эффектом», крайне сложно прогнозировать. А ведь ученые с тревогой говорят и о возможности изменения количества осадков, перераспределении их между зимой и летом, о перспективе превращения плодородных регионов в засушливые пустыни, повышении уровня Мирового океана в результате таяния полярных льдов [46].

Разрушению озонового слоя могут способствовать антропогенные и природные факторы (последние вносят лишь небольшой вклад, как правило, косвенный).

Антропогенными факторами являются, в первую очередь, выбросы ХФУ, бром фторуглеродов (БФУ) и хлорфторуглеродов. Эти вещества активно используются, например, в производстве хладагентов для холодильных установок и кондиционеров, в качестве аэрозольных вытеснителей, пенообразователей и чистящих средств, а также в огнетушителях. Другими источниками веществ, способствующих разрушению озонового слоя, являются выхлопы двигателей самолетов, содержащие оксиды азота (NO_x), водяной пар, не полностью сгоревшие углеводороды, угарный газ (CO), углекислый газ (CO_2) и двуокись серы (SO_2) [25].

Роль «антропогенного фактора» в истощении озонового слоя до сих пор дискутируется в научных кругах. В случае, если ошиблись «отцы» Монреальского Протокола, это будет стоить многим странам и фирмам значительных неоправданных затрат. Но, если ошибаются противники Протокола, то это может стоить здоровья, а может быть и жизни поколениям людей и целым популяциям растений и животных [30, с.12].

Природные источники включают: крупные пожары и определенные морские биотопы (поставляющие определенные хлорсодержащие соединения, устойчиво переносящие "путешествие" к стратосфере); крупные извержения вулканов, косвенно влияющие на истощение озона (в процессе извержения выбрасывается большое количество мелких твердых частиц и аэрозолей, которые повышают эффективность разрушительного воздействия хлора на озон). Однако аэрозоли способствуют разрушению озонового слоя только тогда, когда в нем присутствуют хлорфторуглероды [25].

Разрушение озонового слоя играет более важную роль над полюсами Земли и в зонах полета космических аппаратов и сверхзвуковой авиации. Так в последние годы над Северным и Южным полюсами возникли озоновые дыры площадью свыше 10 млн квадратных километров каждая. Появились громадные озоновые дыры и над многими странами Европы. Разрушение озонового экрана Земли сопровождается рядом опасных явных и скрытых негативных воздействий на человека и живую природу [42].

Озоновый слой защищает все живое на Земле от опасного ультрафиолетового излучения солнца. Когда этот слой начинает разрушаться, образуется озоновая дыра. Воздушные массы могут перемещать её, поэтому такую дыру в разное время могут наблюдать сразу в нескольких странах [32].

Озоновой дырой считается локальное падение в озоновом слое Земли концентрации озона. Изначально специалисты предположили, что концентрация озона имеет свойство меняться из-за частиц, которые выбрасываются при любом атомном взрыве.

Так как озоновый слой призван защищать поверхность нашей планеты от переизбытка ультрафиолетового солнечного излучения, то озоновые дыры можно считать реально опасным для живых организмов явлением. Снижение озонового слоя значительно увеличивает поток солнечной радиации, что может влиять на резкий рост числа раковых кожных заболеваний. Не менее губительно появление озоновых дыр для растений и животных на Земле [13].

По мнению, Ильи Бручковского, научного сотрудника Национального центра мониторинга озоносферы при Белорусском государственном университете и исследователя стратосферного озона в Антарктиде, в научном мире понятие «озоновая дыра» не существует, но есть «озоновая аномалия».

По сути, озоновые аномалии представляют собой участки очень низкого содержания озонового слоя в атмосфере. Так, если нормальное содержание озона в атмосфере составляет 300 единиц Добсона, то внутри озоновой аномалии наблюдается около 180 единиц. И действительно одна такая аномалия существует и находится над Антарктидой.

Над Беларусью периодически случаются временные озоновые аномалии. Если внутри известной озоновой аномалии над Антарктидой наблюдается концентрация озона на уровне 180 единиц Добсона (при норме в 300 единиц), в Беларуси снижение плотности озонового слоя доходит до 260–280 единиц.

Продолжительность таких локальных образований с дефицитом озона, которые проходят над Беларусью, в среднем колеблется от двух до трех суток. Эти образования достаточно велики и, как правило, захватывают сразу всю Беларусь. Значит, нельзя сказать, что в одно и то же время над Гомелем озоновая дыра есть, а над Минском – нет [31].

Можно отметить, что при таянии вечной мерзлоты выделяется большое количество активных веществ, так называемых радикалов, которые, поднимаясь на большую высоту, и разрушают озоновый слой. Именно поэтому озоновые дыры появляются над полюсами – только здесь мерзлота выделяет радикалы. И разрушение озонового слоя шло бы гораздо интенсивнее, если бы на пути гидроксильных радикалов не встал бы метан. При недостатке кислорода вследствие парникового эффекта метан окисляется, забирая на себя радикалы, и замедляет разрушение озонового слоя.

С одной стороны, метан усиливает вредный парниковый эффект, а с другой — спасает от разрушения озоновый слой. Теперь понятно, почему озоновые дыры то появляются, то исчезают и постоянно меняют размеры. Многое зависит от климата [46].

Предполагают, что помимо природных, существуют и искусственные факторы, влияющие на озоновый слой. Хорошо известный пример – фреоны, которые являются источниками атомов хлора. Фреоны – это углеводороды, в которых атомы водорода замещены атомами фтора и хлора. Их используют в холодильной технике и для заполнения аэрозольных баллончиков. В конечном счете фреоны попадают в воздух и медленно поднимаются с потоками воздуха все выше и выше, достигая, наконец, озонового слоя. Разлагаясь под действием солнечной радиации, фреоны сами начинают каталитически разлагать озон. Пока не известно в точности, в какой степени именно фреоны повинны в «озоновых дырах», и, тем не менее, уже давно принимают меры по ограничению их применения [49].

Ещё один фактор, приводящий к уменьшению озонового слоя - это высотные самолёты и запуски космических кораблей. Высокая температура в камерах сгорания реактивных двигателей, приводит к образованию окислов

азота из находящихся там азота и кислорода. Причём скорость образования азота на прямую зависит от температуры, то есть мощности двигателя. Но ещё и очень важно, на какой высоте находится двигатель и выпускает в атмосферу разрушающие озон окислы азота. Чем выше, тем хуже для озона [45].

Разрушение озонового слоя приводит к проникновению чрезмерного количества ультрафиолета-В к поверхности земли, что может иметь следующие последствия:

- у человека ультрафиолет-В может быть причиной рака кожи, катаракты глаз, солнечных ожогов, конъюнктивита, старения кожи, нарушений иммунной системы;

- в водных экосистемах ультрафиолет-В тормозит развитие фитопланктона (являющегося основой пищевых цепей в океане) и вызывает нарушения на ранних стадиях развития у рыб, креветок, крабов, земноводных и других морских животных;

- ультрафиолет-В способен негативно влиять на рост наземных растений, хотя некоторые из них способны адаптироваться к повышенному уровню радиации;

- ультрафиолет-В влияет на химические процессы в нижних слоях атмосферы и на концентрацию тропосферного озона в загрязнённых регионах (вероятность фотохимического смога увеличивается при повышенных уровнях ультрафиолета-В), а также на время жизни и концентрацию определенных соединений, включая некоторые парниковые газы. Более того, ХФУ и потенциальные вещества-заменители способны поглощать коротковолновую инфракрасную радиацию с поверхности Земли, что усугубляет парниковый эффект [25].

Озоновый слой является одним из компонентов природной среды. В соответствии со ст.5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» озоновый слой рассматривается как объект отношений в области охраны окружающей среды [17].

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» под озоновым слоем понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение. Исследуя данное определение, следует отметить, что необходимо различать тропосферный и стратосферный озон. Первый образуется в приземном слое атмосферы, главным образом, в условиях повышенного загрязнения атмосферного воздуха, ядовит и вреден для здоровья людей и всех живых организмов, так как обладает токсическим эффектом и может вызвать серьезные повреждения тканей. Озоновый слой атмосферы образуется из стратосферного озона. Стратосферный озон выполняет такие функции, как сохранение температурного режима планеты, поглощение

вредного для жизни на земле биологически активного ультрафиолетового солнечного излучения, и в силу этого является объектом правовой охраны.

Следует отметить, что озоновый слой как объект правовой охраны обладает рядом особенностей. В силу своих физических свойств он не может являться объектом права собственности (как государственной, так и частной) и объектом права природопользования. Озоновый слой объектом природопользования не является, так как в связи с его местоположением в окружающей среде человек непосредственно с ним не соприкасается. Возможно только измерение концентрации озона специальными научными методами, определение причин и прогнозирование темпов его сокращения, а также регулирование деятельности, результатом которой является изменение состояния озонового слоя.

Охрана озонового слоя относится к глобальным экологическим проблемам, а участие Республики Беларусь в ее решении закреплено в качестве самостоятельного принципа государственной политики в области охраны окружающей среды.

Охрана озонового слоя – система мер, осуществляемых государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению разрушения озонового слоя и его восстановлению в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя [44].

Можно сделать вывод, что проблема сохранения озонового слоя Земли переросла из научной и технологической в политическую проблему. Республика Беларусь последовательно подходит к выполнению своих международных обязательств. Несмотря на финансовые трудности переходного периода мы активно участвуем в усилиях Мирового Сообщества по выводу озоноразрушающих веществ из обращения.

В результате многочисленных наблюдений, проведённых в этой сфере, а также благодаря обмену информацией между специалистами из разных стран современная наука обогатилась новыми знаниями о составе атмосферы, о фотохимических процессах, происходящих в озоновом слое. В итоге, сложились более ясные представления о роли аэрозолей в формировании воздуха и климата на планете.

Существование проблемы истощения озонового слоя Земли под воздействием хозяйственной деятельности человека на сегодня мало у кого вызывает сомнение.

Исследование защиты озонового слоя Земли показало, что для более эффективного решения данной проблемы, а также иных экологических проблем, необходимо применение комплексного подхода. Для такого подхода

необходимо сочетать межгосударственный и неправительственное сотрудничество в данной области.

Воздействие на озоновый слой и теоретические основания оценки озоноразрушающей способности веществ представляют собой достаточно хорошо изученную и международно признанную проблему. Хотя истощение озонового слоя не является проблемой, проявляющейся на локальном уровне, минимизация выбросов озоноразрушающих веществ, остается одним из приоритетов при выдаче разрешений (на право хозяйственной деятельности).

То, что будет происходить с озоновым слоем во второй половине 21 века, будет во много зависеть от концентраций углекислого газа, метана и закиси азота – трех основных парниковых газов с продолжительным сроком сохранения в атмосфере. Углекислый газ и метан повышают глобально уровень озона. Закись азота отличается от них тем, что представляет собой побочный продукт производства продовольствия и является как озоноразрушающим газом, так и мощным парниковым газом, и будет иметь более важную роль в будущем в разрушении озона.

На данный момент остаётся актуальным вопрос, как можно прекратить или предотвратить разрушение озонового слоя. Если вулкан извергается и вулканический газ, поступает в атмосферу и тем самым пагубно влияет на озоновый слой, то это не зависит от человека и это никак нельзя предотвратить. То, человек загрязняет атмосферу такими газами, содержащими хлор, бром и метан, оксид азота. Большинство эти газы появляются из охладительных установок, устройств кондиционирования воздуха, если человек будет меньше пользоваться данными приборами, то тем самым улучшит состояние озонового слоя, или кто-нибудь придумает новацию в технологии, чтоб газы из данных приборов не поступали в атмосферу. Благодаря природоохранным мероприятиям, выброс таких газов, как метан и бром сократились. Вместе с тем, оксид азота по-прежнему продолжает поступать в атмосферу из выхлопов современных турбореактивных самолетов, автомобильных выхлопов, из дыма, образующегося при сжигании топлива в котлах и на металлургических заводах.

Под итог можно сказать, чтобы как-то сохранить озоновый слой, для этого должен способствовать сам человек, так как он сам является заинтересованным лицом, чтобы жизнь на Земле сохранялась как можно больше. Но для этого, он должен осознать, и хотеть это сделать, как уменьшить выбросы озоноразрушающих веществ в атмосферу. Научные деятели и правовые деятели, работая вместе, смогут многого добиться, чтобы сохранить озоновый слой. Но без помощи людей, живущих на Земле это будет сделать очень тяжело, поэтому они и призывают людей соблюдать правила, установленные их государством по сохранению озонового слоя, особенно это касается

руководителей организаций, у которых работа связана с озоноразрушающими веществами.

1.2. Становление и развитие международного законодательства об охране озонового слоя

Истощение озонового слоя, безусловно, является одной из глобальных экологических проблем, с которыми нельзя справиться обособленными усилиями отдельных государств. Для решения таких проблем необходимы скоординированные действия всего мирового сообщества, которые находят своё отражение в принятых международных договорах.

Проблема озонового слоя возникла в 1982 году, когда зонд, запущенный с британской станции в Антарктиде, на высоте 25 - 30 километров обнаружил резкое снижение содержания озона. Озоновая проблема, первоначально поднятая учеными, вскоре стала предметом политики. С тех пор над Антарктидой все время регистрируется озоновая "дыра" меняющихся форм и размеров. По последним данным на 1992 год она равна 23 миллионам квадратных километров, то есть площади, равной всей Северной Америке. Позднее такая же "дыра" была обнаружена над канадским арктическим архипелагом, над Шпицбергенем, а затем и в разных местах Евразии, в частности над Воронежем.

В середине XX в. стало понятным надвигающееся разрушение озонового слоя как одно из проявлений антропогенной деформации окружающей среды, ведущей к нарушению функционирования экологических систем и биосферы Земли. Фатальным станет воздействие ультрафиолетового излучения на биомассу планктона – главного производителя кислорода, на все живое, произрастающее идвигающееся на Земле [47].

В изучении проблемы озонового слоя наука оказалась удивительно недальновидной. Еще с 1975 г. содержание стратосферного озона над Антарктидой в весенние месяцы стало заметно падать. В середине 1980-х годов его концентрация снизилась уже на 40%. Вполне можно было говорить об образовании озоновой дыры. Ее размеры достигли примерно площади США. Тогда же появились еще слабовыраженные - со снижением концентрации озона на 1,5-2,5% - дыры вблизи Северного полюса и южнее. Край одной из них зависал даже над Санкт-Петербургом.

Однако еще в первой половине 1980-х некоторые ученые продолжали рисовать радужную перспективу, предвещая убыль стратосферного озона лишь на 1-2% и то чуть ли не через 70-100 лет [19].

В связи с усиливающимся разрушением озонового слоя перед Мировым Сообществом встал вопрос о его защите. В январе 1985 г. состоялось совещание специальной группы правовых и технических экспертов для выработки Глобальной рамочной конвенции о защите озонового слоя. Совещание определило принципиальную основу будущего соглашения [12].

В 1985 г. была принята Венская конвенция по защите озонного слоя Земли, которая потом дополнялась Монреальским протоколом в 1987 г. и поправками к нему Лондонской (1990 г.) и Копенгагенской (1992 г.) конференций. Ныне производство агрессивных, по отношению к озоновой оболочке, фреонов запрещено. Однако время пребывания в атмосфере уже попавших туда фреонов оценивается от 60 до 400 лет. По некоторым экспертным оценкам, озона в атмосфере Земли стало меньше на 8%, а скорость убыли ныне достигла 0,5% в год [19].

Венская конвенция предусматривает сотрудничество государств по вопросам выполнения своих обязательств в сфере обмена информацией и совместных исследований, принятия и гармонизации законодательных и административных обязательств, сотрудничества с международными организациями с целью формирования согласованных мер, процедур и стандартов, и по вопросам имплементации.

Конвенция регулирует вопросы проведения соответствующих исследований и научных оценок по вопросам охраны озонового слоя. Так, государства-участники обязуются в соответствующем порядке организовать исследования и научные оценки и сотрудничать непосредственно или через компетентные международные органы в их проведении [5].

Венская конвенция об охране озонового слоя представляет собой типичный пример так называемых «рамочных» международных соглашений, содержащих общие принципы и направления сотрудничества, определяющих порядок урегулирования споров, закрепляющих учрежденческий механизм-систему органов, которые осуществляют координацию работ по исполнению конвенции. Принятие подобных соглашений типично для международного права окружающей среды. После принятия конвенции разрабатываются и подписываются дополнительные протоколы, конкретизирующие её положения и содержащие обязательства государств по снижению антропогенного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с Венской конвенцией об охране озонового слоя, Россия наряду с другими странами, в соответствии с имеющимися в её распоряжении средствами и возможностями сотрудничает посредством систематических наблюдений, проведения исследований и обмена информацией, для того, чтобы изучить и всесторонне оценить воздействие хозяйственной деятельности человека на озоновый слой и последствия изменения состояния озонового слоя

для здоровья человека и окружающей среды, а также принимает надлежащие законодательные или административные меры и сотрудничает в согласовании соответствующих мероприятий для контролирования, ограничения, сокращения или предотвращения деятельности человека, подпадающей под их юрисдикцию или контроль, если будет обнаружено, что эта деятельность оказывает или может оказать неблагоприятное влияние, изменяя или создавая возможность изменения состояния озонового слоя. Таким образом, важное значение в вопросе охраны имеет не только сама охрана, но и наблюдение.

Несмотря на важность закрепляемых положений, Венская конвенция не предусматривала конкретных сроков для проведения мероприятий по защите озонового слоя и каких-либо санкций относительно государств, в которых такие мероприятия проводятся неэффективно [24, с.193-194].

Как известно, 16 сентября 1987 года мировым сообществом, обеспокоенным угрозой разрушения озонового слоя, защищающего все живое на Земле от губительного солнечного ультрафиолета, был принят Монреальский протокол по озоноразрушающим веществам (ОРВ). Протоколом определены меры, обязывающие страны мира ограничить, а затем полностью прекратить производство и потребление отдельных видов ОРВ.

Работа ученых и атмосферных экологических исследователей продолжает играть первостепенную роль в информационном обеспечении политики в рамках Монреальского протокола. Изображения и научные бюллетени, посвященные процессу истощения озонового слоя, являются полезным инструментом коммуникации для информирования широкой общественности о достигнутом прогрессе и задачах.

В Монреальском протоколе положения Венской конвенции получают свое подтверждение и развитие – оговаривается, что любая сторона протокола может в рамках определенного периода передать любой другой стороне протокола любую часть квоты своего расчетного уровня производства, при условии, что общий суммарный расчетный уровень производства для этих сторон по любой группе регулируемых веществ не выходит за пределы ограничений производства, которые установлены этими статьями для данной группы веществ. Каждая участвующая в этом процессе сторона уведомляет секретариат о такой передаче, заявляя об условиях и периоде, на которые действует такая передача [43].

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, является одним из наиболее успешных примеров международного сотрудничества в деле устранения серьезной экологической угрозы глобального масштаба. После заключения Протокола в 1987 году его Стороны продолжают предпринимать усилия по изменению созданного ими режима с учетом развития научной мысли и технического прогресса. В развитых странах

проведена успешная работа по прекращению производства и потребления целых групп вредных озоноразрушающих химических веществ, и аналогичный процесс полным ходом осуществляется в развивающихся странах. В общей сложности, было ликвидировано почти 95 процентов всех озоноразрушающих веществ. Это – выдающееся достижение Сторон Монреальского протокола.

Предметом Монреальского протокола являлось сохранение на уровне 1996 г. производства наиболее распространенных хлорфторуглеродов и сокращение их производства к 1993 г. в среднем на 20%.

Поскольку ситуация с истощением озонового слоя продолжала обостряться, с 1990 г. к Монреальскому протоколу принимались поправки, в результате которых странами-участницами была принята более жесткая редакция протокола, сокращающая сроки запрета производств и применения ОРВ. В 1990 г. была принята Лондонская поправка к Монреальскому протоколу, в результате которой список озоноразрушающих веществ пополнился: в него были внесены метилхлороформы, четыреххлористые углероды и бромхлоруглероды (галоны). Кроме того, в соответствии с Лондонской поправкой, СССР должен был прекратить производство ОРВ к 1 января 1996 г.

С внесением Копенгагенской поправки к Монреальскому протоколу (1992 г.) был опять изменен список веществ, регулируемым Монреальским протоколом. В результате Монреальской поправки 1997 г. была создана глобальная система лицензирования экспорта и импорта ОРВ. В 1999 г. была принята Пекинская поправка к Монреальскому протоколу, в которой вводились меры регулирования поэтапного сокращения производства гидрохлорфторуглеродов и галонов для развивающихся стран.

После своего издания в 1991 году Руководство по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, (1987 год) стало ценным источником справочной информации по решениям, которые были приняты Сторонами в процессе развития режима охраны озонового слоя. Само Руководство было опубликовано в ответ на решение Сторон (принятое в 1990 году), в котором к секретариату обращена просьба обеспечить издание и регулярное обновление Руководства с изложением текста Протокола с внесенными в него корректировками и поправками наряду с решениями Сторон и другими соответствующими материалами. С тех пор в Протокол пять раз вносились корректировки и четыре раза – поправки. Все эти изменения вошли в единый текст, который изложен в настоящем Руководстве.

В Протокол также включены все решения совещаний Сторон Монреальского протокола, которые проходили за период после 1989 года. На начальном этапе ежегодно на каждом из этих совещаний в среднем принималось 20 решений, охватывающих вопросы политики, правовой сферы,

несоблюдения, научно-технические аспекты, а также другие технические вопросы, связанные с осуществлением и соблюдением Протокола. Однако в последние годы в связи с увеличением числа вопросов несоблюдения, которыми приходится заниматься Сторонам, каждое Совещание в среднем принимает более 40 решений. Все эти решения вошли в этот последний выпуск Руководства наряду с другой актуальной информацией, полученной до 2005 года.

Вместе с тем Монреальский протокол опосредованно регулирует использование озоноразрушающих веществ за счёт установления ограничений и полных запретов на их производство (что, в том числе, влияет на интенсивность использования запасов озоноразрушающих веществ), а также посредством установления ограниченного перечня допустимых случаев их производства и ввоза в страны-участницы протокола [24, с.194-195, 200].

Только полное соблюдение Монреальского протокола, а также дополнений к нему позволит предотвратить увеличение концентрации хлора в атмосфере и снизить его содержание, что при прочих равных условиях обеспечит восстановление естественного состояния озонового слоя.

Регулирование озонового слоя на международном уровне, помимо международных документов, осуществляется Организацией ООН по окружающей среде — ЮНЕП. Организация ООН - ЮНЕП — учреждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 2997 от 15 декабря 1972 года. Основная цель ЮНЕП — разработка и реализация мер по защите и улучшению окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений. Девиз Программы — «Окружающая среда в интересах развития».

ЮНЕП играет значительную роль в развитии международных договоренностей в области экологии, сотрудничает с государственными органами различных стран и неправительственными международными организациями. В 1988 году ЮНЕП совместно с Всемирной метеорологической организацией основали Межправительственную группу экспертов по изменению климата (IPCC). ЮНЕП является одним из уполномоченных агентств Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Многостороннего фонда реализации Монреальского протокола, а также входит в Группу по вопросам развития ООН (UNDG).

На Руководящий орган ЮНЕП, Совет управляющих, состоящий из представителей 58 стран, собирается ежегодно. Программы финансируются Экологическим фондом, образованным из добровольных взносов правительств с привлечением доверительных фондов и небольших ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

Функции и организационная структура Программы ООН по окружающей среде были определены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2997 (XXVII) от 15 декабря 1972 года. Области деятельности ЮНЕП были расширены в 1992 году в связи с одобрением Ассамблеей Повестки дня на XXI век, и в частности пунктов 21–23 главы 38 (резолюция 47/190).

На своей девятнадцатой сессии, состоявшейся в феврале 1997 года, Совет управляющих ЮНЕП принял решением 19/1 Найробийскую декларацию, в которой роль ЮНЕП была заново определена следующим образом:

«Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде должна выполнять роль ведущего глобального природоохранного органа, определяющего глобальную экологическую повестку дня, содействующего согласованному осуществлению экологического компонента устойчивого развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и являющегося авторитетным защитником интересов глобальной окружающей среды» [23].

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – это специализированное агентство ООН, уполномоченное содействовать устойчивому промышленному развитию стран с развивающейся и переходной экономикой, а также повышению качества жизни неимущего населения планеты.

Предоставляя свои услуги, ЮНИДО выполняет двойную задачу, выступая, во-первых, как глобальный форум для получения и распространения знаний по различным направлениям промышленности, и, во-вторых, как организатор технического сотрудничества, обеспечивающий техническую поддержку, разрабатывающий и реализующий программы промышленного развития. На сегодняшний день ЮНИДО – значимый и эффективный специализированный поставщик услуг по решению взаимосвязанных задач, касающихся борьбы с бедностью посредством производственной деятельности, интеграции развивающихся стран в мировую торговлю за счет роста экономического и торгового потенциала, усиления экологической устойчивости и повышения доступности энергии.

ЮНИДО основана в 1966 году, и с 1985 является специализированным агентством ООН. На сегодняшний день в Организацию входят 173 государства.

Штаб-квартира ЮНИДО расположена в Вене (Австрия), однако свою деятельность Организация осуществляет по всему миру.

Представительства ЮНИДО в мире подразделяются на основные офисы, местные представительства, офисы по содействию инвестициям и технологиям. Помимо этого, ЮНИДО создала Центры современной науки – Международные технологические центры (International Technology Centres—ITC), представляющие собой механизм, связывающий развитие технологий с инвестиционными возможностями и созданием новых производств благодаря

международному сотрудничеству, установлению деловых связей и формированию стратегических партнерств.

Важным является для мирового общества, Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ) – это финансовый механизм предоставления грантов и льготных кредитов странам-получателям на осуществление проектов, нацеленных на решение глобальных экологических проблем. ГЭФ был учрежден в 1991 году как экспериментальная программа Всемирного банка.

В марте 1994 года правители 73 стран-участниц решили реорганизовать Программу. 31 страна, включая 14 стран-получателей, внесли средства в размере 2 миллиарда долларов США в новый ГЭФ в ходе первого пополнения.

Ресурсы ГЭФ предназначены для финансирования проектов и деятельности по предотвращению изменения климата, сохранению биологического разнообразия, охране международных вод и предотвращению разрушения озонового слоя. Проектная деятельность по предотвращению деградации почв, опустынивания и обезлесивания также приемлема для финансирования ГЭФ, но только в случае связи с четырьмя главными областями.

ГЭФ является финансовым механизмом реализации Конвенции ООН по биологическому разнообразию, Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Стокгольмской конвенции по стойким органическим загрязнителям и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Кроме того, в рамках выполнения Монреальского протокола ГЭФ финансирует проекты, позволяющие Российской Федерации и государствам Восточной Европы и Центральной Азии вывести из обращения озоноразрушающие вещества.

Руководящий орган ГЭФ — Ассамблея. В ее работе принимают участие представители всех 182 стран-участниц ГЭФ.

Научное и техническое руководство ГЭФ обеспечивает независимый научно-технический консультационный совет (НТКС). Главный орган управления ГЭФ по всем операционным вопросам – Совет, отвечающий за развитие, принятие и оценку оперативной политики и программ для ГЭФ. Совет собирается каждые 6 месяцев в Вашингтоне. По мере необходимости могут проводиться дополнительные встречи.

В Совет входят 32 члена: 16 представителей групп стран с развитой экономикой, 14 представителей групп развивающихся стран и 2 представителя групп стран с переходной экономикой. Представитель России выбран членом Совета ГЭФ от группы, включающей Армению, Белоруссию и Россию.

Деятельность по разработке проектов, включаемых в рабочие программы, а также контроль их реализации и следования политике и стратегии программ, осуществляет Секретариат ГЭФ, непосредственно подотчетный Совету и Ассамблее ГЭФ. Возглавляет секретариат доктор Наоко Ишии [28].

Данным вопросом начали интересоваться ещё в прошлом веке и тогда на международном уровне, были предусмотрены такие нормативно-правовые акты: Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол. Можно отметить, что Монреальский протокол не пересматривался Республикой Беларусь.

Действия, предпринимаемые в рамках Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, позволяют восстановить озоновый слой до контрольных уровней 1980 года.

Благодаря Монреальскому протоколу, у нас сократились глобально выбросы парниковых газов. В настоящее время, эти выбросы снизились более чем на 90 процентов.

2 года назад, исполнилось 30 лет, со времени принятия Венской конвенции об охране озонового слоя. По этому поводу Секретариатом Венской конвенции по охране озонового слоя, было организовано мероприятие, которое было нацелено на более хорошую осведомлённость и расширить знания о достижениях Сторон Венской конвенции, и как-то решить задачи в будущем по поводу охраны озонового слоя.

1.3. Законодательство Республики Беларусь об охране озонового слоя

Отношения в области охраны озонового слоя регулируются Законом «Об охране озонового слоя», Венской конвенцией, Монреальским протоколом, иными актами законодательства.

Отношения, возникающие в процессе обращения с отходами, содержащими озоноразрушающие вещества, не урегулированные Законом, регулируются законодательством об обращении с отходами.

Отношения, связанные с охраной атмосферного воздуха, возникающие при обращении с озоноразрушающими веществами, не урегулированные Законом, регулируются законодательством об охране атмосферного воздуха.

Отношения, связанные с ввозом и (или) вывозом озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, регулируются Законом и иными актами законодательства об охране озонового слоя, законодательством о внешнеэкономической деятельности, законодательством о таможенном регулировании, международными договорами Республики Беларусь и иными международно-правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе, то применяются правила международного договора [16].

Сознавая важность защиты озонового слоя для сохранения жизни на Земле, Республика Беларусь в числе первых подписала и ратифицировала Венскую конвенцию об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

Венская конвенция действует как основа для международных усилий по защите озонового слоя. Однако, конвенция не включает юридически обязательные цели сокращения использования хлорфторуглеродов, главных химических веществ, вызывающих истощение озонового слоя. Они изложены в сопровождающем Монреальском Протоколе [4].

Первый закон «Об охране озонового слоя» на постсоветском пространстве был принят в 2001 году именно в Беларуси. Этот закон создал необходимую юридическую базу для регулирования производства и потребления опасных для озона веществ. Опираясь на национальное законодательство, Беларусь смогла прекратить производство товаров с использованием озоноразрушающих веществ, установить строгий государственный контроль за использованием таких веществ внутри страны [31].

Законопроектом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны озонового слоя» в ходе состоявшегося 13 ноября 2013 года заседания третьей сессии Палаты представителей пятого созыва. Предусмотрено совершенствование и уточнение норм Закона Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя» с учетом практики его применения и приведение их в соответствие с международно-правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства. В новой редакции Закона предусмотрены существенная переработка определений терминов «озоноразрушающее вещество», «обращение с озоноразрушающими веществами», «объем потребления озоноразрушающих веществ», «утилизация озоноразрушающих веществ», а также введение определений новых терминов «восстановление озоноразрушающих веществ» и «использование озоноразрушающих веществ».

Проект дополняется нормами, реализация которых направлена на внедрение озонобезопасных технологий, процессов рециркуляции (рециклинга), восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ, а также сокращение объемов потребления озоноразрушающих веществ, полное прекращение их использования, что обусловлено необходимостью выполнения обязательств Республики Беларусь

по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, от 16 сентября 1987 г.

В документе определяются меры экономического стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих внедрение озонобезопасных технологий, процессов рециркуляции, восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ, в том числе ввоз оборудования для рециркуляции, восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ.

Предлагается установить требования в области охраны озонового слоя соответственно при эксплуатации, техническом обслуживании, ремонте и демонтаже оборудования, содержащего озоноразрушающие вещества.

Значительной корректировке подвергаются нормы, касающиеся ввоза и (или) вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

В проекте уточнены положения, касающиеся учета озоноразрушающих веществ, инвентаризации оборудования, содержащего такие вещества, и мониторинга озонового слоя [7].

16 июня 2014 года принят закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам охраны озонового слоя». Законом вносятся изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» путем изложения его в новой редакции. Принятие Закона обусловлено необходимостью дальнейшего совершенствования правовых основ охраны озонового слоя, согласования норм указанных законов с положениями международных договоров Республики Беларусь с целью выполнения предусмотренных в них обязательств в области охраны озонового слоя.

Потребление озоноразрушающих веществ за последние пять лет в стране сократилось почти на 40% и составило в 2013 году 140 метрических тонн.

Вместе с тем, ОРВ по-прежнему широко используются в качестве: хладагентов в промышленном и коммерческом секторах, системах кондиционирования воздуха, огнегасителей – в системах пожаротушения, растворителей – в промышленности, реактивов – для аналитических целей и карантинной обработки в сельском хозяйстве [36].

Проблема истощения озонового слоя показывает, насколько мы все уязвимы на нашей планете. Сохранение среды обитания и устойчивое развитие – необходимые условия выживания человечества, и в Беларуси чётко осознают это. Именно поэтому республика с самого начала поддержала инициативы мирового сообщества по защите озонового слоя и последовательно выполняет обязательства по международным соглашениям.

В Республике Беларусь действует основной нормативный правовой акт в рассматриваемой сфере – Закон «Об охране озонового слоя», а также

международные соглашения – Венская конвенция и Монреальский протокол к ней. Можно отметить, что Монреальский протокол не пересматривался Республикой Беларусь. Законодательство постепенно совершенствуется, на данный момент в разработке находится Экологический кодекс.

Находясь в разработке, Экологический кодекс Республики Беларусь, рассматривается, как шаг к построению четкой системы законодательства, которая отвечает современному уровню развития, который будет регулировать отношения в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Принятие Экологического кодекса поможет устранить имеющее место системное противоречие между ролью Закона «Об охране окружающей среды» [17] как нормативного правового акта, который определяет более подробно круг общественных отношений, регулируемых экологическим правом, и устанавливает общие принципы и механизмы обеспечения экологической безопасности, и местом, которое он занимает в иерархии источников (форм) права согласно Закону «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», не позволяющим рассматривать его в качестве головного закона в отрасли.

Экологический кодекс Республики Беларусь как кодифицированный нормативный правовой акт, как правило должен включать общую часть, включающую основные эколого-правовые институты (такие как учет в области охраны окружающей среды, мониторинг окружающей среды, экологическая экспертиза, экологическая сертификация, экологическое нормирование, экологический аудит, управление в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, контроль в области охраны окружающей среды, экологические требования и др.) и особенную часть, включающую в качестве институтов нормы об охране и рациональном использовании компонентов природной среды (земель, недр, вод, растительного и животного мира, атмосферного воздуха и озонового слоя) [10].

Принятие Экологического кодекса поможет внести существенные изменения в систему охраны окружающей среды. Благодаря Экологическому кодексу мы сможем прийти к эффективным экономическим рычагам, являющиеся мощным фактором регулирования хозяйственной деятельности по использованию и охране природных ресурсов, профилактике экологических правонарушений, стимулированию внедрения новых технологий.

Закон «Об охране озонового слоя» создал необходимую юридическую базу для регулирования производства и потребления опасных для озона веществ. Опираясь на национальное законодательство, Беларусь может в будущем окончательно прекратить производство товаров с использованием озоноразрушающих веществ, установить строгий государственный контроль за использованием таких веществ внутри страны, что будет способствовать

наиболее ответственному подходу предприятий, которые выбрасывают озоноразрушающие вещества в атмосферу, и возможно это бы прекратило или сократило заболеваемость людей.

За последние пять лет потребление озоноразрушающих веществ в Республике Беларусь сократилось на 40 процентов. Если и дальше так будет продолжаться, то возможно вскоре вообще откажемся от озоноразрушающих веществ на территории Республики Беларусь.

Выводы:

1. С конца 70-х годов научные работники стали замечать неуклонное истощение озонового слоя. Ученые выяснили, что разрушению озонового слоя способствуют не только природные, но и антропогенные факторы. К последним относят проникновение в верхние слои стратосферы озоноразрушающих веществ (ОРВ), применяемых в промышленности, молекулы которых содержат хлор или бром. Следует отметить, что обнаружена относительная связь между проблемой охраны климата и истощением озонового слоя. Во-первых, стратосферный озон сам по себе является «парниковым» газом. Во-вторых, метан, достаточно сильно воздействующий на климат, с одной стороны, усиливает парниковый эффект, а с другой стороны – спасает от разрушения озоновый слой.

Озоновый слой является одним из компонентов природной среды, объектом отношений в сфере охраны окружающей среды. В соответствии с законодательством Республики Беларусь под ним понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение. В данном определении не раскрыта еще одна важная особенность озонового слоя: он имеет большое значение для поддержания температурного баланса на Земле. В силу особых свойств озоновый слой не может являться объектом права собственности (как государственной, так и частной) и объектом права природопользования.

Проблема истощения озонового слоя требует глобального решения, если все будут работать вместе и будут нацелены на сохранение озонового слоя, то все препятствия на данном пути имеют все шансы быть устранены.

2. Деятельность по сохранению озонового слоя Земли переросла из научной и технологической в политическую проблему. Республика Беларусь последовательно подходит к выполнению своих международных обязательств. Несмотря на экономические проблемы переходного периода мы активно

участвуем в усилиях мирового сообщества по выводу озоноразрушающих веществ из обращения.

3. На национальном уровне отношения в области охраны озонового слоя в целях обеспечения благоприятной среды обитания человека, сохранения, улучшения и восстановления природных качеств озонового слоя урегулированы Законом Республики Беларусь «Об охране озонового слоя». Нормы данного Закона согласовываются с нормами международно-правовых актов, составляющих нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, принятых на основе положений Венской конвенции об охране озонового слоя, Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой.

4. Белорусское законодательство соответствует выработанным международным сообществом подходам к охране озонового слоя и базируется на принципах приоритета охраны жизни и здоровья человека.

ГЛАВА 2. ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОХРАНЫ ОЗОНОVOГО СЛОЯ

2.1. Общая характеристика правовых мер охраны озонового слоя

Охрана озонового слоя – это меры, которые осуществляются государственными органами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по предотвращению и восстановлению озонового слоя в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды [44].

Основными задачами и направлениями государственного регулирования деятельности в области охраны озонового слоя являются:

- правовое, экономическое, организационное и техническое обеспечение выполнения Венской конвенции об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г., Монреальского протокола и других международных договоров Республики Беларусь об охране озонового слоя;
- уточнение перечней озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, в соответствии с изменениями принимаемыми сторонами Монреальского протокола и ратифицированными Республикой Беларусь;
- введение ограничений и запретов на обращения с озоноразрушающими веществами;
- определение порядка обращения с озоноразрушающими веществами в Республике Беларусь;
- лицензирование в соответствии с законодательством Республики Беларусь;
- организация финансирования и материально-технического обеспечения мероприятий по охране озонового слоя;
- обеспечение контроля за соблюдением государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства об охране озонового слоя;
- применение мер ответственности (санкций) за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя;
- осуществление международного сотрудничества в целях обмена информацией, разработки и реализации согласованных мероприятий, направленных на охрану озонового слоя [40].

Управление в рассматриваемой области базируется на определённых принципах:

- государственное регулирование в области охраны озонового слоя;

- предотвращение вредного воздействия на озоновый слой, причинения вреда жизни и здоровью человека, окружающей среде;
- сокращение объемов потребления озоноразрушающих веществ и сокращение (прекращение) их использования в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- внедрение озонобезопасных технологий, а также процессов рециркуляции (рециклинга), восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ;
- постоянное проведение мониторинга озонового слоя;
- обеспечение доступа в соответствии с законодательными актами к экологической информации в области охраны озонового слоя, включая сведения о состоянии озонового слоя, воздействиях на него и мерах по его охране;
- ответственность за нарушение законодательства об охране озонового слоя [16].

Правовая охрана озонового слоя осуществляется в соответствии с Венской конвенцией об охране озонового слоя; Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой; Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «Об охране озонового слоя»; принятыми в их развитие иными актами законодательства. Отношения, связанные с загрязнением атмосферного воздуха озоноразрушающими веществами, не урегулированные законодательством об охране озонового слоя, регулируются законодательством об охране атмосферного воздуха [44].

Важными мерами правового регулирования, направленных на охрану озонового слоя, являются контроль, ограничения и запреты, маркировка.

Контроль за охраной озонового слоя является составной частью контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, гидрометеорологической деятельности и включает контроль за соблюдением требований настоящего Закона и иных актов законодательства об охране озонового слоя.

Контроль за охраной озонового слоя осуществляется в порядке, установленном законодательными актами, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами, определенными Советом Министров Республики Беларусь [16].

Также осуществляется контроль за разработкой и выполнением мероприятий по своевременному сбору и хранению в герметичной таре остаточного количества озоноразрушающих веществ в целях рециклинга и обезвреживания.

Контроль в области охраны озонового слоя может быть государственным, ведомственным, производственным [44].

Ограничения и запреты. Центральное место в системе инструментов правового регулирования охраны озонового слоя по Монреальскому протоколу занимают ограничение объема производства и запреты на оборот отдельных веществ. Страны-участницы, в свою очередь, реализуют такие меры на национальном уровне в соответствии с установленными графиками вытеснения того или иного вещества, разрушающего озоновый слой. Объемы сокращения производства и потребления озоноразрушающих веществ определяются относительно базовых исторических показателей и подлежат постепенному снижению вплоть до полного запрета.

Помимо производства и потребления, система ограничений и запретов распространяется на импорт, экспорт и транзитную перевозку озоноразрушающих веществ. Страны - участницы Монреальского протокола согласовали полный запрет на ввоз (включая в целях транзита) озоноразрушающих веществ из стран, не являющихся сторонами Монреальского протокола, а также на вывоз озоноразрушающих веществ в такие страны.

Маркировка. Она считается одной из наиболее важных мер в рамках реализации надлежащего учета и регулирования оборота озоноразрушающих веществ, в том числе для целей лицензирования экспорта-импорта и контроля.

Вместе с тем с маркировкой озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции связаны определенные технические трудности: изначально странами-участницами Монреальского протокола не были согласованы единые правила и стандарты маркировки, то есть каждая страна может иметь собственную систему классификации и маркировки озоноразрушающих веществ. Так в некоторых странах разработаны специальные пиктограммы для маркировки озоноразрушающих веществ, в других странах используется маркировка, разработанная для таможенных целей.

Также различаются национальные требования по маркировке смесей и продукции, содержащих озоноразрушающие вещества. Это вызывает сложности при проверке таможенными органами веществ, ввозимых в страну. В связи с этим на Совещаниях сторон Монреальского протокола обсуждается возможность введения единых правил классификации и маркировки озоноразрушающих веществ.

Проверка правильности маркировки с помощью химического исследования представляет наиболее надежный способ контроля. Однако в силу необходимости соответствующих финансовых затрат и затрат времени на проведение исследования, а также необходимости обучения персонала, химические исследования веществ на соответствие маркировки при их импорте и экспорте проводятся далеко не всегда.

Экологические знаки наносятся на те товары, которые могут нанести вред окружающей среде при производстве, использовании, утилизации и захоронении товара и не только. Экологические знаки также информируют потребителя о различных показателях экологических свойств реализуемых товаров. Эко-знаки приняты на международном и общенациональном уровнях, но встречаются и собственные знаки конкретных фирм.

К экологическим знакам в первую очередь относится Экомаркировка – специальные графические символы или текст, подтверждающие соответствие товара или услуги определенным нормам безопасности для окружающей среды и потребителя. Экомаркировка может наноситься на изделие, упаковку или сопроводительную документацию. Проверку на соответствие нормам могут осуществлять государственные структуры или экологические организации. Успешным примером работы с экомаркировкой в западных странах служит Шведское общество охраны природы (SSNC) [35].

В Венской конвенции об охране озонового слоя в п.п.4.1. устанавливаются обязанности стран-участниц принимать надлежащие меры для защиты здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, которые являются или могут являться результатом человеческой деятельности, изменяющие или способной изменить состояние озонового слоя (ст.2). С этой целью они в соответствии с имеющимися в их распоряжении средствами и со своими возможностями:

- сотрудничают посредством систематических наблюдений, исследований и обмена информацией, для того чтобы глубже познать и оценить воздействие деятельности человека на озоновый слой и последствия изменения состояния озонового слоя для здоровья человека и окружающей среды;
- принимают надлежащие законодательные или административные меры и сотрудничают в согласовании соответствующих программных мероприятий для контролирования, ограничения, сокращения или предотвращения деятельности человека, подпадающей под их юрисдикцию или контроль, если будет обнаружено, что эта деятельность оказывает или может оказать неблагоприятное влияние, изменяя или создавая возможность изменения состояния озонового слоя;
- сотрудничают в разработке согласованных мер, процедур и стандартов для выполнения Конвенции в целях принятия протоколов и приложений;
- сотрудничают с компетентными международными органами в целях эффективного выполнения Конвенции и протоколов, участниками которых они являются.

Кроме того, стороны обязуются в соответствующем порядке организовать исследования и систематические наблюдения, а также сотрудничать в их

проведении, включая, в том числе, изучение воздействий на озоновый слой и влияние изменений озонового слоя на климат [24, с. 200].

Положения данных международно–правовых актов имплементированы в национальное законодательство Республики Беларусь.

В соответствии со ст.55 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» охрана озонового слоя от экологически опасного изменения его состояния обеспечивается путём:

- разработки и реализации государственных, территориальных и отраслевых программ по охране озонового слоя;
- сокращения объемов потребления озоноразрушающих веществ и сокращения (прекращения) их использования в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;
- введения ограничений и запретов при обращении с озоноразрушающими веществами, запрета производства озоноразрушающих веществ;
- установления требований в области охраны озонового слоя при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- экономического стимулирования в области охраны озонового слоя;
- постоянного проведения мониторинга озонового слоя;
- осуществления контроля за охраной озонового слоя;
- применения мер ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь об охране озонового слоя.
- осуществления иных мер в соответствии с законодательством Республики Беларусь об охране озонового слоя и иным законодательством Республики Беларусь [17].

Следует отметить, что, несмотря на то, что перечень носит исчерпывающий характер, анализ законодательства позволяет сделать вывод, что к мерам охраны озонового слоя возможно также отнести определение порядка обращения с озоноразрушающими веществами в Республике Беларусь, лицензирование деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами, и др.

Под обращением с озоноразрушающими веществами понимается производство, купля (продажа), транспортировка, хранение, импорт, экспорт, утилизация, обезвреживание и иные виды деятельности, связанной с использованием озоноразрушающих веществ.

В целях охраны озонового слоя в Республике Беларусь осуществляется регулирование потребления и перемещения озоноразрушающих веществ. Под потреблением озоноразрушающих веществ понимается общее количество произведенных в Республике Беларусь и импортированных из других государств озоноразрушающих веществ, за исключением озоноразрушающих веществ, экспортированных в другие государства. На республиканские органы

государственного управления, субъекты хозяйствования, независимо от форм собственности, в том числе предприятия с иностранными инвестициями, возложена обязанность принять необходимые меры по определению альтернативных заменителей озоноразрушающих веществ, технологий и обеспечить своевременное их внедрение [44].

Перечень озоноразрушающих веществ, ограниченных или запрещённых для потребления в Республике Беларусь, а также сроки сокращения или либо прекращения потребления таких веществ утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Так, потребление (производство, импорт, экспорт), включенных в группы 1 и 2 Приложений А и В к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, прекращено в Республике Беларусь с 1 января 2000 г.

Следует отметить, что импорт в Республику Беларусь таких веществ допускается только для лабораторных исследований и иных аналитических целей по квотам, определяемым Минприроды [38].

В соответствии со ст.11 Закона Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» юридические лица и индивидуальные предприниматели при обращении с озоноразрушающими веществами обязаны:

- соблюдать особые лицензионные требования и условия, установленные специальными разрешениями (лицензиями) на осуществление деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду;

- разрабатывать и выполнять мероприятия по выводу из обращения озоноразрушающих веществ, сокращению (прекращению) их использования, внедрению озонобезопасных технологий, а также процессов рециркуляции (рециклинга), восстановления, обезвреживания и утилизации озоноразрушающих веществ;

- не допускать выбросов озоноразрушающих веществ в атмосферный воздух, за исключением технологических выбросов таких веществ в объемах, установленных проектной документацией, техническими нормативными правовыми актами в области технического нормирования и стандартизации, а также выбросов озоноразрушающих веществ в атмосферный воздух при применении систем, устройств, средств пожаротушения;

- обеспечивать профессиональную подготовку, переподготовку, стажировку, инструктаж, повышение квалификации работников по вопросам безопасного обращения с озоноразрушающими веществами, оборудованием и техническими устройствами, содержащими озоноразрушающие вещества;

- наносить в соответствии с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации на емкости, в которых хранятся

озоноразрушающие вещества, оборудование и технические устройства, содержащие озоноразрушающие вещества, соответствующую маркировку;

- выполнять иные требования, установленные настоящим Законом и иными актами законодательства, в том числе обязательные для соблюдения требования технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации [16].

Экономический механизм охраны озонового слоя включает:

- разработку и реализацию государственных целевых программ и мероприятий по охране озонового слоя;

- финансирование государственных целевых программ и мероприятий по охране озонового слоя за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе фондов охраны природы, и иных источников;

- установление Президентом Республики Беларусь и (или) законами, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь, отдельным категориям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей налоговых и иных льгот за переход на использование озонобезопасных веществ и технологий;

- взимание республиканского сбора за предоставление права ввоза на территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ, в том числе содержащихся в продукции;

- иные экономические меры, направленные на охрану озонового слоя [40].

Все эти меры являются действенными, которые были приняты по охране озонового слоя. Эти меры должны обязательно осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чтобы как-то предотвратить разрушение озонового слоя. Если эти меры будут поддерживаться данными лицами, то благодаря им и людям нашей планеты, мы сможем восстановить озоновый слой.

2.2. Лицензирование в области охраны озонового слоя

Лицензирование рассматривается в широком и узком смыслах. В узком смысле лицензирование представляет собой в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование деятельности, связанная с воздействием на окружающую среду. Обращение с озоноразрушающими веществами включено в данный вид деятельности в качестве работ и услуг. Лицензии могут выдаваться юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям сроком на 5 лет. Выдача лицензий

производится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [20].

К лицензионным требованиям и условиям, предъявляемым к лицензиату, при обращении с озоноразрушающими веществами относятся:

- осуществление деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, государственными стандартами, техническими условиями, инструкциями, правилами по обращению с озоноразрушающими веществами;
- наличие и использование оборудования и инструментов, обеспечивающих выполнение работ и оказание услуг, связанных с использованием с обращением озоноразрушающими веществами;
- соблюдение установленных требований озоноразрушающих веществ;
- ведение учёта потребления озоноразрушающих веществ и осуществление отчетности по обращению с ними в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [39].

В п.5 Монреальского протокола закреплён инструмент правового регулирования охраны озонового слоя, к ним относятся:

Лицензирование (п.п.5.1). Данный правовой инструмент применяется для соблюдения мероприятий по ограничению импорта и экспорта озоноразрушающих веществ. Хозяйствующий субъект, намеревающийся осуществить ввоз или вывоз озоноразрушающих веществ, должен подтвердить соответствие такой операции разрешенным случаям импорта и экспорта и предоставить комплект документов в уполномоченный национальный орган, который в случае положительного заключения экспертизы выдает лицензию на ввоз или вывоз озоноразрушающего вещества.

К лицензионным требованиям и условиям, предъявляемым к лицензиату, при осуществлении обращения с ОРВ относятся:

- осуществление деятельности, связанной с обращением с ОРВ, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими эту деятельность, государственными стандартами, техническими условиями, инструкциями, правилами по обращению с ОРВ;
- наличие и использование оборудования и инструментов, обеспечивающих выполнение работ и оказание услуг, связанных с обращением с ОРВ;
- соблюдение установленных объемов потребления ОРВ [39, с. 286-287].

В широком смысле лицензирование включает в себя такие разовые разрешения на ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и продукции, их содержащей, из

государств и в государства, не являющиеся сторонами Монреальского протокола и лицензии на импорт. В соответствии со ст.16 Закона «Об охране озонового слоя» получения заключений (разрешительных документов) на ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Таможенного союза или вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Таможенного союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции не требуется в случаях:

- ввоза или вывоза физическими лицами продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, в качестве товаров для личного пользования;
- перемещения транзитом через территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции между государствами-членами Таможенного союза;
- ввоза или вывоза озоноразрушающих веществ, перемещаемых железнодорожными транспортными средствами, воздушными, водными судами, в целях и количестве, необходимых для обеспечения нормальной эксплуатации оборудования и технических устройств данных транспортных средств, в том числе для заправки, дозаправки холодильного оборудования, систем кондиционирования, систем, устройств, средств пожаротушения, иного оборудования и технических устройств, для эксплуатации, технического обслуживания, ремонта которых в соответствии с техническими характеристиками необходимы озоноразрушающие вещества;
- ввоза или вывоза продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, в качестве припасов. Для целей Закона термин "припасы" применяется в значении, определенном статьей 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, являющегося приложением к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 года [16].

Порядок ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с таможенной территории Таможенного союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции утвержден Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) от 16 августа 2012г. № 134 [38].

К настоящему времени 197 стран приняли на себя обязательства в рамках Протокола по поэтапному прекращению производства и использования ОРВ. Протокол предусматривает, что каждая Сторона должна создать и внедрить систему лицензирования импорта и экспорта новых, использованных, рециркулированных или утилизированных веществ, перечисленных в приложениях А, В, С и Е к Протоколу. Система лицензирования, создаваемая каждой Стороной, призвана предотвратить незаконную торговлю ОРВ, обеспечить мониторинг торговли ОРВ и представление информации для целей отчетности в рамках ст. 7 Протокола.

В большинстве государств создаются национальные системы лицензирования импорта/экспорта ОРВ. Однако, несмотря на требования Протокола, из-за некоторых специфических местных условий системы лицензирования некоторых стран не охватывают все регулируемые вещества или смеси, их содержащие. Другие страны (в большинстве своем развивающиеся) решили лицензировать только импорт ОРВ, что позволяет контрабандистам использовать эти государства в качестве промежуточных остановок для грузов, направляемых незаконно в другие (развитые или развивающиеся) страны.

Импорт и экспорт ОРВ, а также производство для основных видов применения подлежат лицензированию. Эти виды деятельности, а также уничтожение ОРВ, использования сырья и использования технологических агентов также подлежат ежегодной отчетности. Кроме того, регистрация ОРВ в лабораторных и аналитических целях (включая размещение на рынке химических веществ для таких целей) подлежит регистрации. Для этих целей существуют три электронные системы.

Системы лицензирования импорта/экспорта ОРВ предоставляют информацию о мониторинге и контроле над потоком ОРВ, поступающих в страну и вывозимых из страны. Системы содействуют плавному переходу к технологиям с использованием ОРВ, не разрушающим озоновый слой, обеспечивая импортеров, оптовиков и промышленные предприятия и ассоциации информацией о максимальном разрешенном для импорта количестве ОРВ ежегодно, до даты окончательного поэтапного вывода ОРВ из производства и употребления. Контроль над торговлей может применяться к следующим веществам и продукции:

- озоноразрушающим веществам;
- продукции и оборудованию, содержащим ОРВ;
- оборудованию, функционирование которого зависит от постоянного использования ОРВ.

Монреальский протокол предусматривает, чтобы в лицензионные системы входили все ОРВ, включая вновь произведенные, использованные (восстановленные, рециркулированные или утилизированные) ОРВ и смеси, содержащие ОРВ.

В начале импортеры и экспортеры обращаются за лицензией/разрешением на поставку ОРВ в страну или из страны, это происходит в рамках лицензионной системы. Применение механизма лицензирования позволяет уменьшить в целом количество ОРВ, поступающих в страну (импорт минус экспорт), в целях соблюдения условий Протокола и поправок к нему по поэтапному выводу ОРВ из производства и потребления, а также содействует сбору данных по торговле ОРВ и предотвращению незаконной торговли ОРВ.

Импортные поставки также могут ограничиваться посредством введения квот или запретов. Запрет полностью прекращает импорт определенных ОРВ. Он может также относиться к ОРВ-содержащей продукции и оборудованию. Квота может быть изменена на запрет, как только конкретное ОРВ выводится из производства и потребления. Для соблюдения поэтапного вывода ОРВ из производства и потребления страна определяет годовую квоту по каждому ОРВ, которая затем постепенно с каждым годом уменьшается. Импортеры могут обращаться за получением квот на импорт, которые обычно выдаются на основе прошлых импортных поставок импортера. Все квоты на конкретные ОРВ не должны превышать годовую квоту импортера, а общее количество всех квот, выданных импортеру, не должно превышать национальную квоту на данный год. Разрешение на импорт выдается на определенное количество импортируемого ОРВ. Импортер не должен превышать выданную квоту на определенное ОРВ.

Система лицензирования также разрешает мониторинг и контроль экспорта ОРВ; такой экспорт снижает рассчитанное страной потребление ОРВ. Лицензирование экспорта так же важно, как и лицензирование импорта, благодаря мониторингу экспорта ОРВ предотвращается незаконный экспорт, в частности в страны, не являющиеся участниками Протокола. Некоторые страны применяют предварительное уведомление об экспорте стран-получателей с целью предупреждения их о поступающем количестве ОРВ [33].

Система лицензирования, которую введет у себя каждая Сторона, должна:

а) способствовать сбору достаточной информации в целях содействия выполнению Сторонами соответствующих требований о ее представлении, предусмотренных статьями 7 Протокола, и решений Сторон; и

б) оказывать Сторонам содействие в предотвращении незаконного оборота регулируемых веществ, том числе при необходимости путем уведомления странами экспортерами стран импортеров и/или предоставления им данных на регулярной основе и/или посредством перекрестной проверки информации между странами экспортерами и странами импортерами [29].

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.06.2013 № 544 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168» лицензии на ввоз (вывоз) озоноразрушающих веществ и продукции, их содержащей, с 1 июля 2013 г. выдаются Министерством торговли Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [22].

Ввоз и (или) вывоз озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, осуществляются при наличии лицензии, оформленной в соответствии с Инструкцией об оформлении заявления на

выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. N 199 (далее - лицензия), или заключения (разрешительного документа), составленного по форме, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. N 45 (далее - заключение (разрешительный документ)), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 5 и 9 настоящего Положения.

Лицензия или заключение (разрешительный документ) представляется таможенному органу государства - члена Союза (далее - государство-член) при прибытии озоноразрушающих веществ и продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, на таможенную территорию Союза [21].

Порядок оформления заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров:

- заявление оформляется заявителем на бумажном носителе и заполняется с использованием электронных печатающих устройств;

- заявителем также оформляется электронная копия заявления в формате, утверждаемом Комиссией, а до его утверждения - в формате, определяемом в соответствии с законодательством государства - члена Евразийского экономического союза (далее - государство-член);

- заявление может представляться в уполномоченный орган в форме электронного документа в порядке, предусмотренном законодательством государства-члена. В этом случае заявление на бумажном носителе и электронная копия заявления заявителем не оформляются.

Лицензия оформляется уполномоченным органом, на специальной, защищенной от подделок бумаге с использованием соответствующих информационных технологий.

Лицензия может оформляться в форме электронного документа в порядке, утверждаемом Комиссией, а до его утверждения - в порядке, определяемом в соответствии с законодательством государства-члена.

Формирование первых трех знаков номера лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (графа 1 "Лицензия") осуществляется следующим образом.

Первый и второй знаки номера лицензии определяются в соответствии с номерами разделов единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренного пунктом 4 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение N 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) и публикуемого на официальном сайте Евразийского экономического союза в информационно-телекоммуникационной сети

Интернет, а в случае отсутствия товара в указанном едином перечне - в соответствии с номером раздела Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. N 134 [15].

Документы представляются на русском или белорусском языке либо на другом языке с переводом на русский или белорусский язык.

Заключение (разрешительный документ) выдается заявителю по форме, утвержденной Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.05.2012 № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, и методических указаниях по его заполнению», подписывается Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды или уполномоченным им заместителем Министра, заверяется гербовой печатью. Заключение (разрешительный документ) выдается сроком на два месяца со дня принятия решения о его выдаче на одно перемещение через Государственную границу Республики Беларусь ОРВ или продукции, их содержащей [21].

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет контроль за соблюдением объемов потребления ОРВ субъектами хозяйственной деятельности, устанавливает количественные ограничения ввоза таких веществ. В случае ввоза в Республику Беларусь ОРВ и содержащей их продукции без разрешения Министерства или свыше установленных объемов природоохранные органы вправе применять штрафные санкции в отношении субъектов хозяйствования в соответствии с действующим законодательством [16].

Основной задачей лицензирования стала организация правового регулирования, чтоб можно было управлять озоноразрушающими веществами. Благодаря лицензированию, обеспечивается безопасность здоровья граждан и окружающей среды, связанных с использованием в хозяйственной деятельности озоноразрушающих веществ.

В Республике Беларусь, мониторинг действительного использования лицензии на импорт/экспорт, а также собирает данные по поводу того, как работает система лицензирования, и собирает информацию, какие были нарушения и штрафы, осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

2.3. Мониторинг и учёт в области охраны озонового слоя

Мониторинг озонового слоя является видом мониторинга окружающей среды и проводится в рамках Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь [16].

Мониторинг озонового слоя проводится с целью своевременно выявить вредное воздействие природных и антропогенных факторов на состояние озонового слоя, определения эффективности мероприятий, направленных на его охрану, а также обеспечения государственных органов, иных юридических лиц и граждан экологической информацией в области охраны озонового слоя. Объектом наблюдений является слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере.

Мониторинг озонового слоя проводится в целях:

- своевременного выявления вредного воздействия природных антропогенных факторов на состояние озонового слоя;
- определения эффективности мероприятий, направленных на его охрану;
- представления государственным органам, организациям и гражданам информации о состоянии озонового слоя и прогнозе его изменения.

Организация проведения мониторинга озонового слоя осуществляется Министерством образования Республики Беларусь. Мониторинг озонового слоя над территорией Республики Беларусь проводится учреждением Белорусского государственного университета «Национальный научно-исследовательский центр мониторинга озоносферы». Порядок проведения мониторинга озонового слоя установлен Советом Министров Республики Беларусь [44].

Наблюдение за состоянием озонового слоя проводится на пунктах мониторинга озонового слоя организаций, подчиненных Министерству образования, имеющих измерительную аппаратуру и систему первичной обработки данных. Количество и местонахождение пунктов мониторинга, технология работ по организации и проведению мониторинга озонового слоя, перечень параметров (показателей) и периодичность наблюдений, а также перечень организаций, осуществляющих проведение мониторинга озонового слоя, определяются Министерством образования по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и Национальной академией наук Беларуси. Пункты мониторинга озонового слоя включаются в государственный реестр пунктов наблюдений Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь.

Сбор, хранение, обработку, анализ и предоставление экологической информации, получаемой в результате проведения мониторинга озонового

слоя, обеспечивает Министерство образования. В этих целях Министерство определяет информационно-аналитический центр мониторинга озонового слоя.

Министерство образования по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды утверждает Положение об информационно-аналитическом центре.

Информационно-аналитический центр мониторинга озонового слоя безвозмездно передает в главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды в согласованные сроки обобщенную экологическую информацию, полученную в результате проведения мониторинга озонового слоя.

Экологическая информация, полученная в результате проведения мониторинга озонового слоя, включается в установленном законодательством порядке в Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды и вредных воздействиях на нее.

Предоставление экологической информации, полученной в результате проведения мониторинга озонового слоя, государственным органам, другим государственным организациям, иным юридическим лицам и гражданам, а также ее распространение осуществляются в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и законодательством об информации и информатизации.

Экологическая информация, полученная в результате проведения мониторинга озонового слоя, включает:

- данные наблюдений за общим содержанием озона в атмосфере и его вертикальным распределением;
- данные наблюдений за спектральным распределением и уровнями приземного ультрафиолетового солнечного излучения;
- данные наблюдений за содержанием приземного озона;
- данные наблюдений за другими параметрами атмосферы, необходимыми для качественного мониторинга состояния озонового слоя;
- оценку и прогнозы изменения состояния озонового слоя и приземного ультрафиолетового солнечного излучения над территорией Республики Беларусь;
- оценку и прогноз негативного влияния разрушения озонового слоя на здоровье человека и экосистемы.

Предоставление экологической информации, полученной в результате проведения мониторинга озонового слоя, государственным органам, другим государственным организациям, иным юридическим лицам и гражданам, а также ее распространение осуществляются в соответствии с законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов и законодательством об информации и информатизации.

Объектом наблюдений при проведении мониторинга озонового слоя является слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере [18].

В Центре мониторинга при помощи Минской озонометрической станции досконально следят за изменениями толщины слоя — не реже 2 раз в час в светлое время суток. Полученные данные специалисты собирают, систематизируют и оценивают. Если над Беларусью будут замечены подозрительные изменения озонового экрана, информация об этом будет незамедлительно отправлена из Центра в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Описанная ситуация — исключительно воображаемая; в Центре мониторинга в основном занимаются обычными для них вещами: прогнозированием изменений в озоновом слое, разработкой специальной аппаратуры и предоставлением всех необходимых данных государственным органам, СМИ и любому заинтересованному человеку. По словам Леонида Турышева, за консультациями в Центр обращаются примерно 3–4 раза в год. В основном это предприятия, иногда звонят и интересуются рядовые граждане.

Ежедневно сотрудники Центра ведут наблюдения за общим содержанием озона в верхних и нижних слоях атмосферы. «Верхний» озон, находящийся между тропосферой и стратосферой, защищает Землю от солнечного излучения. А вот «приземный» озон является загрязнителем, отравляет дыхательную систему человека и вредит растениям. За его содержанием в атмосфере необходимо регулярное наблюдение, так как для проявления его токсичности достаточно даже небольших концентраций.

Помимо этого, на Минской озонометрической станции проводится постоянное измерение интенсивности приземного ультрафиолетового излучения и определяют значение ультрафиолетового индекса. Эти показатели помогают оценить степень вредного воздействия ультрафиолета на биосферу. Ежегодно с апреля по сентябрь специалисты Центра осуществляют прогноз этого индекса на ближайшие три дня [26].

Согласно п.4 Положения о порядке проведения в составе НСМОС мониторинга озонового слоя и использования его данных, мониторинг озонового слоя – система наблюдений за состоянием озонового слоя, оценки и прогнозирования его изменений в целях своевременного выявления негативных воздействий природных и антропогенных факторов.

В 2013 г. основной (базовый) мониторинг ОСО проведен на Минской озонометрической станции (Минск 27.47E, 53.83N) с помощью ультрафиолетового спектрорадиометра ПИОН-УФ, разработанного в Национального научно-исследовательского центра мониторинга озоносферы Белгосуниверситета (далее – ННИЦ МО БГУ) и предназначенного для измерения спектральной плотности энергетической освещенности (далее –

СПЭО) в диапазоне 285–450 нм. Определение ОСО из данных СПЭО осуществлено модифицированным методом Стамнеса. Дополнительный (параллельный) мониторинг ОСО осуществлен экземплярами модернизированного в ННИЦ МО БГУ фильтрового озонометра М-124М, реализующего методики измерений «по прямому солнцу» (Direct-Sun) и «из зенита неба» (Zenith-Sky), а также узкополосным фильтровым фотометром ПИОН-Ф, позволяющим проводить измерения ОСО по отношению интегральных освещенностей земной поверхности в двух спектральных интервалах. В 2013 г. мониторинг ОСО в атмосфере над территорией Республики Беларусь проведен также на метеорологических площадках г. Гомеля и биостанции БГУ на оз. Нарочь [1].

Следующей важнейшей мерой правовой охраны озонового слоя является *учёт потребления и осуществление отчётности*, который проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность, связанную с обращением с озоноразрушающими веществами в соответствии с Инструкцией, утвержденной Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [6].

Названные субъекты ведут специальный журнал учета поступления, расхода, сбора бывших в употреблении для повторного использования. На основании данных учета юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно отчитываются о деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами, и о результатах выполнения мероприятий по снижению использования озоноразрушающих веществ по установленным формам. Отчёты представляются в территориальные органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а обобщенная указанными органами информация – непосредственно в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Следует отметить, что в данный республиканский орган государственного управления поступает и информация о ввозе в Республику Беларусь либо вывозе за ее пределы озоноразрушающих веществ. Обязанность предоставления такой информации возложена на Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. На основе всей полученной информации Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь подготавливает и предоставляет ежегодный отчёт в Секретариат Венской конвенции и Монреальского протокола и Секретариат Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде [44].

Можно отметить, что учёными – международниками исследуются определения понятия «международный контроль», который большинством авторов рассматривается как проверка выполнения принятых по договору

обязательств. При этом рассматриваются имеющиеся классификации форм и методов международного контроля.

В международно-правовой литературе нет единого взгляда не только относительно юридической природы международного контроля, но и на определение его видов и форм. Это во многом обусловлено тем, что контроль, его формы и методы представляет собой постоянно процесс, который постоянно развивается, что создает сложности при выработке его сколько-нибудь устойчивого определения. Вместе с тем, обосновывается вывод о возможности создания классификации на основе обобщения форм и методов международного контроля, выработанных в самом процессе международно-правовой политики.

Роль международного контроля в реализации международно-правовых норм по защите окружающей среды заключается в том, что проводится анализ основных тенденций, складывающихся в этой новой, развивающейся отрасли международного права.

В современных условиях резкого обострения экологических проблем и перерастания их в глобальное международное сообщество, заинтересованность заключается, в дальнейшем устойчивом развитии земной цивилизации, вынуждено решать проблему защиты жизни на Земле в тесной взаимосвязи с проблемой сохранения её природных ресурсов. Наиболее лучшим направлением международного сотрудничества в этой области является, чтоб государства отказались от признания абсолютно своего суверенитета и предоставление больших полномочий международным органам.

Существующий механизм контроля за выполнением положений международных соглашений по защите озонового слоя Земли отличается эффективностью, обусловленной использованием нескольких форм международного контроля, наличием динамично развивающейся системы, активно взаимодействующих между собой, контрольных органов с разным объёмом полномочий по осуществлению контроля и правом окончательного принятия решений обладают два главных контрольных органа – Конференция Сторон Венской конвенции и Совещание Сторон Монреальского протокола.

Вместе с тем, существует необходимость и возможность дальнейшего развития контрольного механизма выполнения указанных международно-правовых соглашений, в том числе посредством создания специального контрольного органа [11, с.15].

«Международный контроль» это новая мера правовой охраны озонового слоя, и она особо не изучена. На мой взгляд, если такие меры как мониторинг и «международный контроль» будут взаимодействовать, то можно будет добиться большего результата. Мониторинг будет способствовать выявлению вредного воздействия на озоновый слой, а контроль будет способствовать это

устранить, и люди более ответственно будут подходить к выбросу парниковых газов в атмосферу, тем самым разрушая озоновый слой.

По поводу учёта озоноразрушающих веществ, очень хорошо, что юридические лица ведут журнал учёта потребления озоноразрушающих веществ, даже на основании данных этого журнала, можно уменьшить выбросы парниковых газов в атмосферу.

2.4. Ответственность за нарушение законодательства об охране озонового слоя

За нарушение законодательства об охране озонового слоя установлена административная и гражданско-правовая ответственность.

Примерный перечень правонарушений в данной области, к которым относятся:

- производство, импорт и (или) экспорт ОРВ, запрещенных для потребления в Республике Беларусь;
- осуществление деятельности, связанной с обращением с ОРВ, без специального разрешения (лицензии) или с нарушением условий, указанных в специальном разрешении (лицензии), если в соответствии с законодательством Республики Беларусь наличие такого специального разрешения (лицензии) необходимо;
- незаконный ввоз на территорию Республики Беларусь и (или) вывоз за ее пределы ОРВ и продукции, их содержащей [39, с. 287];
- выброс в атмосферный воздух ОРВ, с превышением нормативов в качестве нормативных технологических потерь ОРВ. При отсутствии этих данных в проектной, конструкторской и иной технической документации, принимаются следующие значения потерь в год в процентах от общего количества ОРВ, содержащегося в оборудовании:
 - для кондиционеров - 5%;
 - для холодильных установок:
 - агрегаты с сальниковыми компрессорами - 35%;
 - агрегаты с полугерметичным исполнением компрессора - 18%;
 - агрегаты с герметичным исполнением компрессора - 5% [6];
- нарушение требований в области охраны окружающей среды при обращении с ОРВ;
- непринятие мер по своевременному сбору ОРВ и их хранению в герметичной таре в целях рециклинга или обезвреживания [39, с. 287].

Отраслевым законодательством предусмотрена только административная ответственность за нарушение законодательства Республики Беларусь об

охране озонового слоя (ст. 15.62 КоАП). В уголовном законодательстве отсутствуют составы правонарушений в данной сфере.

В соответствии со статьёй 15.62 Кодекса об административных правонарушениях, нарушение законодательства об охране озонового слоя - влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя - от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо - до пятисот базовых величин [8].

Гражданско-правовая (материальная) ответственность работников за ущерб, причинённый нанимателю при исполнении обязанностей, регулируемых экологическим законодательством, может наступить при наличии следующих условий:

- ущерб должен быть причинён при исполнении трудовых обязанностей, связанных с реализацией экологических правоотношений;
- противоправность поведения (действий или бездействий) работника при исполнении трудовых обязанностей, связанных с реализацией экологических правоотношений;
- прямая причинная связь между противоправным поведением работника и возникшим у нанимателя ущербом;
- вина работника в причинении ущерба [41, с.196-197].

В Уголовном кодексе, содержатся статьи, касающиеся преступлений против экологической безопасности, но там не предусмотрено определённых статей, связанные с нарушениями охраны озонового слоя. Следует отметить, некоторые статьи, которые предусматривают ответственность, за какое-либо деяние, оказывающее воздействие на озоновый слой.

В главе 26 Уголовного кодекса «Преступления против экологической безопасности и природной среды», содержатся ст. 265 «Нарушение требований экологической безопасности»; ст. 266 «Приём в эксплуатацию экологически опасных объектов»; ст. 267 «Непринятие мер по ликвидации нарушений экологического законодательства»; ст. 268 «Соккрытие либо умышленное искажение сведений о загрязнении окружающей среды» [34].

Необходимо иметь в виду, что в Республике Беларусь ежегодно регистрируется в среднем около 650 преступлений против экологической безопасности и природной среды. Подавляющее большинство данных деяний выявляется Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь [41, с.198].

На мой взгляд, можно установить ещё и уголовную ответственность, так как может быть такое преступление, как незаконное перемещение (контрабанда) озоноразрушающих веществ через таможенную границу. Как в административном правонарушении, так и в уголовном правонарушении, можно ввести такую санкцию, как штраф.

Ещё можно ввести административную преюдицию, административная преюдиция в уголовном праве - привлечение лица к уголовной ответственности, если оно в течение определённого периода времени, (чаще всего в течение года) после одного или двух административных взысканий за правонарушение совершит такое же правонарушение.

По мысли В.И. Колосовой, конструкция административной преюдиции включает не только факт привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения в течение определённого срока в качестве условия привлечения к уголовной ответственности за совершённое аналогичное деяние, но и неоднократность совершённых административных правонарушений в течение определённого срока [9].

Сейчас также огромная ответственность за нарушение экологического равновесия, а в нашем случае озонового слоя лежит на экономически развитых стран.

Выводы:

1. Меры по охране озонового слоя должны обязательно осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Охрана озонового слоя осуществляется на основании определённых задач и принципов, а также в соответствии с Венской конвенцией об охране озонового слоя; Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой; Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «Об охране озонового слоя».

2. Важными мерами правового регулирования, направленных на охрану озонового слоя, являются контроль, ограничения и запреты, маркировка. Контроль за охраной озонового слоя является составной частью контроля в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Центральное место в системе инструментов правового регулирования охраны озонового слоя по Монреальскому протоколу занимают ограничение объема производства и запреты на оборот отдельных веществ. Маркировка используется для целей лицензирования экспорта-импорта и контроля, и является одной из наиболее важных мер в рамках реализации надлежащего учета и регулирования оборота озоноразрушающих веществ.

3. В целях охраны озонового слоя в Республике Беларусь осуществляется регулирование потребления и перемещения озоноразрушающих веществ. Важнейшей мерой в этих целях выступает лицензирования в области охраны озонового слоя. Его можно рассмотреть в узком и широком смысле. В узком смысле под данным лицензированием

понимается эколого-правовой механизм, состоящий, помимо прочего, в выдаче лицензий на право осуществления деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, составляющими работами и услугами которой являются операции с озоноразрушающими веществами. Такие лицензии выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. В широком смысле подразумевается лицензирование ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ на территорию Республики Беларусь и за её пределы.

4. Объектом наблюдений при проведении мониторинга озонового слоя является слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере. Мониторинг будет способствовать выявлению вредного воздействия на озоновый слой, а контроль будет способствовать это устранить, и люди более ответственно будут подходить к выбросу парниковых газов в атмосферу, тем самым разрушая озоновый слой, и эти меры можно воссоединить, чтобы они взаимодействовали друг с другом.

5. Учёт озоноразрушающих веществ ведётся с целью уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу. Юридические лица обязаны вести журнал учёта озоноразрушающих веществ. Обязанность по предоставлению отчёта о ввозе в Республику Беларусь или вывозе озоноразрушающих веществ за её пределы лежит на Государственном таможенном комитете Республики Беларусь.

6. Согласно ст. 20 Закона «Об охране озонового слоя» нарушение законодательства об охране озонового слоя влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

Общая статья за нарушение законодательства об охране озонового слоя, содержится в Кодексе об административных правонарушениях. Вместе с тем уголовная ответственность за подобные правонарушения в настоящее время отсутствует. В связи с этим считаем целесообразным ввести уголовную ответственность за повторное в течение года нарушение законодательства об охране озонового слоя.

Заключение

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

1. Озоновый слой является одним из компонентов природной среды, объектом отношений в сфере охраны окружающей среды. Понятие озонового слоя содержится в ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране озонового слоя». Под ним понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение. В данном определении не раскрыта еще одна важная особенность озонового слоя: он имеет большое значение для поддержания температурного баланса на Земле.

В силу особых свойств озоновый слой не может являться объектом права собственности (как государственной, так и частной) и объектом права природопользования.

2. С конца 70-х годов научные работники стали замечать неуклонное истощение озонового слоя, которое впоследствии переросло в глобальную экологическую проблему. Ученые выяснили, что разрушению озонового слоя способствуют не только природные факторы (крупные пожары и крупные извержения вулканов), но и антропогенная деятельность. Последняя приводит к проникновению в верхние слои стратосферы озоноразрушающих веществ (ОРВ), применяемых в промышленности, молекулы которых содержат хлор или бром. Следует отметить, что обнаружена относительная связь между проблемой охраны климата и истощением озонового слоя. Во-первых, стратосферный озон сам по себе является «парниковым» газом. Во-вторых, метан, достаточно сильно воздействующий на климат, с одной стороны, усиливает парниковый эффект, а с другой стороны – спасает от разрушения озоновый слой.

3. В настоящее время истощение озонового слоя стало не только научно-технологической, но уже и политической проблемой. Республика Беларусь ответственно подходит к выполнению своих международных обязательств, несмотря на экономические аспекты данной проблемы. Правовое регулирование в области охраны озонового слоя на международном уровне осуществляется Венской конвенцией об охране озонового слоя, Монреальским протоколом. В Республике Беларусь основным нормативным правовым актом в рассматриваемой сфере является Закон «Об охране озонового слоя». Нормы данного Закона согласованы с международно-правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

4. Важными мерами охраны озонового слоя являются контроль, ограничения и запреты, маркировка, лицензирование, учет в области охраны озонового слоя, мониторинг озонового слоя.

Контроль за охраной озонового слоя является составной частью контроля в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

Центральное место в системе инструментов правового регулирования охраны озонового слоя по Монреальскому протоколу занимают ограничение объема производства и запреты на оборот отдельных веществ.

Маркировка используется для целей лицензирования экспорта-импорта и контроля и является одной из наиболее важных мер в рамках реализации надлежащего учета и регулирования оборота озоноразрушающих веществ. Следует отметить, что с 1 января 2016 года запрещен ввоз в Беларусь с территории стран Таможенного союза озоноразрушающих веществ, содержащихся в емкостях, не подлежащих повторной заправке.

5. Лицензирование в области охраны озонового слоя можно рассмотреть в узком и широком смысле. В узком смысле под ним понимается эколого-правовой механизм, состоящий, помимо прочего, в выдаче лицензий на право осуществления деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, составляющими работами и услугами которой являются операции с озоноразрушающими веществами. Такие лицензии выдаются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. В широком смысле подразумевается лицензирование ввоза и вывоза озоноразрушающих веществ на территорию Республики Беларусь и за её пределы

6. Учёт озоноразрушающих веществ ведётся с целью уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу. Юридические лица обязаны вести журнал учёта озоноразрушающих веществ. Отчёт о ввозе озоноразрушающих веществ в Республику Беларусь и вывозе за её пределы осуществляется Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь.

7. Мониторинг озонового слоя как организационно-правовой механизм способствует выявлению вредного воздействия на озоновый слой. Объектом наблюдений при проведении мониторинга озонового слоя является слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере.

8. Согласно статье 20 Закона «Об охране озонового слоя» нарушение законодательства об охране озонового слоя влечет ответственность в соответствии с законодательными актами.

В действующем законодательстве Республики Беларусь предусмотрена только административная ответственность за правонарушения в рассматриваемой области. В связи с этим считаем целесообразным ввести

уголовную ответственность за повторное в течение года нарушение законодательства об охране озонового слоя.

Кроме того, в целях обеспечения возмещения вреда, причиненного окружающей среде нарушением законодательства об охране озонового слоя, необходимо разработать правила подсчета размера такого вреда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Белорусский научно-исследовательский центр «Экология». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecoinfo.by>. – Дата доступа: 05.03.2017.
2. Библифонд. Электронная библиотека студента. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblifond.ru>. – Дата доступа: 25.02.2017.
3. Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник для вузов. – М.: Издательская группа НОРМА – ИНФРА • М, 1999. – 448 с.
4. Википедия. Свободная энциклопедия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>. – Дата доступа: 23.02.2017.
5. Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник / О.Л. Дубовик, Л. Кремер, Г. Люббе - Вольфф; под. ред. О.Л. Дубовик.- Изд. 2-е. исп. И доп.- М., Эксмо, 2007. - с.97.
6. Инструкция по обращению с озоноразрушающими веществами : Постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. N 122 : в ред. Постановления Минприроды от 22.01.2016 № 1 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
7. Информационно-правовая система нормативка.by. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://normativka.by>. – Дата доступа: 20.04.2017.
8. Кодекс об административных правонарушениях от 21.04.2003 г. № 194-3: в ред. Законов Респ. Беларусь от 19.07.2016 № 407-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
9. Колосова В.И. Административная преюдиция как средство предупреждения преступления и совершенствования уголовного законодательства // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2011. № 5 (1). С. 246-254.
10. Макарова Т.И. Теоретико-правовые проблемы кодификации экологического законодательства Республики Беларусь / Т.И. Макарова, Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро // Право и демократия: сб. научн. тр.; редкол.: В.Н. Бибило (отв. ред.) [и др.] – Минск: БГУ, 2006 – Спец. вып. - С.3-12.
11. Международно – правовые нормы по защите озонового слоя Земли и их осуществление / Левицкая Е.В. – Казань: Казан. гос. ун-т, 2000. – 23 с.
12. Могилевский областной исполнительный комитет.[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mogilev-region.gov.by>. – Дата доступа: 15.02.2017.

13. Научно – популярный блог. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sciencedebate2008.com>. – Дата доступа: 18.02.2017.
14. Научно – популярный портал Дикий Дикий Мир. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://wildwildworld.net.ua>. – Дата доступа: 16.02.2017.
15. Об инструкции об оформлении заявления на выдачу лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и об оформлении такой лицензии и инструкции об оформлении разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров: Решение коллегии Евразийской Экономической комиссии от 6 ноября 2014 г. № 199: в ред. Решений Коллегии ЕЭК от 19.04.2016 №34 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
16. Об охране озонового слоя: Закон Респ. Беларусь, 12 ноября 2001 г. N 56-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.06.2014 N 161 -3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
17. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 г. N 1982-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 N 399-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
18. Об утверждении положения о порядке проведения в составе национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга озонового слоя и использования его данных: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 февраля 2004 г. № 161: в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 10.06.2008 № 835 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
19. Окружающая среда и человек: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / Д.П. Никитин, Ю.В. Новиков. – Москва: Высшая школа, 1980. - 424 с.
20. О лицензировании отдельных видов деятельности: Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450: в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 379 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
21. О мерах нетарифного регулирования: Решение коллегии Евразийской Экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30: в ред. Решений Коллегии ЕЭК от 30.08.2016 №99 // Консультант Плюс: Беларусь.

Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

22. О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 2013 г. № 544: в ред. Постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 23.06.2016 № 486 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

23. Организация объединенных наций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org>. – Дата доступа: 22.02.2017.

24. Охрана озонового слоя атмосферы – основа сохранения жизни на Земле / Л.И. Сверлова. – Хабаровск: РИЦ ХГАЭиП, 2012. – 219 с.

25. Охрана окружающей среды. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecologyman.ru>. – Дата доступа: 17.02.2017.

26. Погода в Могилеве. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mogmeteo.by>. – Дата доступа: 03.03.2017.

27. Проект по выводу ГХФУ в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ozoneprogram.ru>. – Дата доступа: 25.02.2017.

28. Проект ЮНИДО / ГЭФ – Минприроды России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ozoneprogram.ru>. – Дата доступа: 23.02.2017.

29. Секретариат по озону. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ozone.unep.org>. – Дата доступа: 01.03.2017.

30. Сохранение озонового слоя. Взгляд из Беларуси / [предисловие М.И. Русого]. – Минск: [б.и.], 1998. – 13 с., включая обложку.

31. Спасти озоновый слой. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ozone.ecoidea.by>. – Дата доступа: 18.02.2017.

32. Стартовая страница Беларуси. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.21.by>. – Дата доступа: 18.02.2017.

33. Таможенный консультант. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tamojinfo.by>. – Дата доступа: 01.03.2017.

34. Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 09.07.1998г. № 275-З: в ред. Законов Респ. Беларусь от 19.07.2016 № 407-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

35. УкрАгроКонсалт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ukragroconsult.com>. – Дата доступа: 10.04.2017.

36. Щучинский районный исполнительный комитет. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.schuchin.gov.by>. – Дата доступа: 20.04.2017.
37. Экологическая защита. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ecoclub.ru>. – Дата доступа: 15.02.2017.
38. Экологическое право: курс интенсивной подготовки / Т.И.Макарова, В.Е. Лизгаро. – Минск: Тетралит, 2015.- 304с.
39. Экологическое право: пособие / С.А. Балашенко [и др.]; под ред. С.А. Балашенко , Т.И. Макаровой, В.Е. Лизгаро. – Минск: Выш.шк., 2009. – 318 с.
40. Экологическое право: учеб.-метод. комплекс / А.Г. Авдей [и др.]; под ред. С.В. Агиевец. – Гродно: ГрГУ, 2011. – 381 с.
41. Экологическое право: учеб.-метод. комплекс / Н.Г.Цыпарков. – Минск: МИУ, 2012- 452с.
42. Экологическое право: Учебное пособие / А.В. Дмитренко. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К»; Ростов н / Д: Наука – Спектр, 2014. – 256 с.
43. Экологическое право: учебник / М.М. Бринчук — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2003. - 670 с.
44. Экологическое право: учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. – 501 с. – (Библиотека успешного студента).
45. Экология и охрана природы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.newecologist.ru>. – Дата доступа: 19.02.2017.
46. Экология - Справочник. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru-ecology.info>. – Дата доступа: 17.02.2017.
47. Экология - теории, законы, правила принципы и гипотезы / Реймерс Н.Ф. - М., 1994. – 367 с.
48. Экономико-правовая библиотека. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vuzlib.su>. – Дата доступа: 15.02.2017.
49. Энциклопедия Кругосвет. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.krugosvet.ru>. – Дата доступа: 19.02.2017.
50. Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cito-web.yspu.org>. – Дата доступа: 14.04.2017.