

СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЕЛАРУСИ И РОССИИ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И РЕАБИЛИТАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ ПОСЛЕ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ: ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД

JOINT ACTIVITY OF BELARUS AND RUSSIA IN PROTECTION POPULATION AND REHABILITATION OF TERRITORIES AFTER CHERNOBYL DISASTER: PROGRAM-TARGET APPROACH

**Н. Я. Борусевич
M. Barysevich**

*Научно-исследовательский институт пожарной безопасности
и проблем чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Беларусь,
г. Минск, Республика Беларусь
rbic@tut.by*

*The Scientific Research Institute of Fire Safety and Emergencies (RIFSE-Belarus)
of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus*

Последствия чернобыльской катастрофы имеют комплексный и долговременный характер. До настоящего времени сохраняются значительные площади отселенных территорий и земель, выведенных из хозяйственного пользования в связи с высоким уровнем радиоактивного загрязнения. Показана обоснованность применения программно-целевого подхода на примере Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

The consequences of the Chernobyl disaster are complex and long-term. Until now, significant areas of the resettled territories and lands withdrawn from economic use due to high levels of radioactive contamination have been preserved. The reasonableness of the application of the program-objective approach is shown on the example of the Program of joint activities of Russia and Belarus within the framework of the Union State for the protection of the population and rehabilitation of the territories affected by the Chernobyl catastrophe.

Ключевые слова: безопасность жизнедеятельности, последствия чернобыльской катастрофы, программа совместной деятельности Беларуси и России, реабилитация территорий.

Keywords: living safety, consequences of the Chernobyl disaster, programme of joint activities of Belarus and Russia, rehabilitation of territories.

Преодоление последствий чернобыльской катастрофы является одним из приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства в части безопасности жизнедеятельности и сохранения окружающей среды и отражает основные направления государственной политики Республики Беларусь и Российской Федерации в этой области.

Статьей 18 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. к совместному ведению Союзного государства и государств-участников отнесено осуществление совместных действий в области экологической безопасности, предупреждения природных и техногенных катастроф и ликвидации их последствий, в том числе последствий аварии на Чернобыльской АЭС; формирование общего научного, технологического и информационного пространства; согласованной социальной политики.

Основная цель программ совместной деятельности – формирование единой политики двух государств в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы и обеспечение их реализации.

Долговременный характер последствий чернобыльской катастрофы в настоящее время проявляется, прежде всего в том, что в Республике Беларусь и в Российской Федерации до настоящего времени сохраняются значительные площади отселенных территорий и земель, выведенных из хозяйственного пользования в связи с высоким уровнем радиоактивного загрязнения, как правило, сконцентрированных на приграничных территориях. Все работы по минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС на этих территориях требуют согласованных действий российской и белорусской сторон.

Серьезной проблемой, связанной с наличием указанных территорий и требующей для своего решения совместных действий, являются риски трансграничного переноса радионуклидов при возникновении чрезвычайных ситуаций на этих территориях. В частности, лесные пожары на загрязненных радионуклидами территориях по своим последствиям могут ухудшить состояние окружающей среды обширных регионов и затронуть благополучие многих тысяч людей.

Успешное завершение четвертой Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства в 2016 г., подтвердило, что наиболее эффективным путем

решения черновыльских проблем является программно-целевой метод. В связи с этим была разработана очередная, пятая Программы совместной деятельности России и Беларуси в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – Программа).

Обоснованность программно-целевого подхода с участием Союзного государства определяется:

- комплексным характером последствий чернобыльской катастрофы;
- долговременным характером и значительными масштабами радиоактивного загрязнения приграничных территорий;
- высокими требованиями по обеспечению условий безопасного проживания населения на территориях, подвергшихся радиационному воздействию;
- необходимостью четкого и отлаженного взаимодействия экстренных оперативных служб МЧС России и МЧС Республики Беларусь в случае чрезвычайных ситуаций на загрязненных радионуклидами приграничных территориях;
- необходимостью межгосударственной и межведомственной координации деятельности, концентрации усилий и ресурсов двух государств на приоритетных направлениях работ по реабилитации населения и территорий.

Цель Программы – реализация совместных подходов по обеспечению режима, содержания и управления приграничными территориями России и Беларуси с высокими уровнями радиоактивного загрязнения и их поэтапного возврата к условиям нормальной жизнедеятельности; радиационной безопасности населения; повышения уровня взаимодействия России и Беларуси по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях радиоактивного загрязнения.

Для достижения цели Программы необходимо решить следующие основные задачи:

- обеспечение условий безопасного проживания населения на радиоактивно загрязненных территориях и возврата к условиям нормальной жизнедеятельности приграничных территорий Беларуси и России;
- повышение уровня готовности сил и средств МЧС Республики Беларусь и МЧС России к совместным действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на приграничных радиоактивно загрязненных территориях;
- осуществление совместной деятельности по мониторингу за состоянием здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, применение новых технологий для повышения эффективности оказания специализированной медицинской помощи пострадавшему населению Беларуси и России;
- развитие и реализация совместной информационной и социально-психологической политики на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Реализация комплекса мероприятий Программы обеспечит достижение следующих результатов:

- использование совместного опыта государств-участников в целях повышения оперативности при проведении работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях радиоактивного загрязнения Беларуси и России на основе оптимизации, проводимых защитных мероприятий подразделениями МЧС Республики Беларусь и МЧС России, для обеспечения проведения спасательных работ, выполнения задач по соблюдению режима территорий с высокими уровнями радиоактивного загрязнения;
- актуализация Единого чернобыльского регистра Беларуси и России, на основе данных которого будет определен объем групп радиационного риска для планирования и оказания специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России;
- использование совместных достижений государств-участников для повышения уровня радиационной безопасности населения приграничных территорий радиоактивного загрязнения Беларуси и России на основе реализации совместных подходов по содержанию и управлению приграничными отселенными территориями;
- проведение совместных мероприятий государств-участников для повышения уровня информированности и социально-психологической защищенности граждан на территориях радиоактивного загрязнения Беларуси и России.

Для решения поставленных задач предусматривается совместное выполнение мероприятий на территории Беларуси и России:

- обеспечение условий безопасного проживания населения на радиоактивно загрязненных территориях и возврата к условиям нормальной жизнедеятельности приграничных территорий Беларуси и России;
- повышение уровня готовности сил и средств МЧС Республики Беларусь и МЧС России к совместным действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях радиоактивного загрязнения;
- осуществление совместной деятельности по мониторингу за состоянием здоровья граждан, подвергшихся радиационному воздействию, применение новых технологий для повышения эффективности оказания специализированной медицинской помощи пострадавшему населению Беларуси и России;
- развитие и реализация совместной информационной и социально-психологической политики на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.