

СОДЕРЖАНИЕ ПРАВОВОЙ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВОИНСКОЙ ЧАСТИ

О. В. Чазов

*Военный факультет Белорусского государственного
университета*

В соответствии с законом "Об охране окружающей среды", а также Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, под экологической безопасностью следует понимать состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенно-характера.

Следует отметить, что с началом строительства Вооруженных Сил Республики Беларусь органы государственной власти уделяют большое внимание вопросу соблюдения природоохранительного законодательства в войсках. При этом определим, что правовая работа по обеспечению экологической безопасности воинской части представляет собой комплекс мер, осуществляемых командиром воинской части, его заместителями, помощником по правовой работе, другими должностными лицами и органами военного управления, по реализации требований нормативных правовых актов Республики Беларусь, общевоинских уставов, нормативных правовых актов Министерства обороны Республики Беларусь, соблюдению общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Республики Беларусь в целях создания экологически безопасных условий деятельности воинской части. Указанный комплекс включает в себя меры, осуществляемые органами военного управления, командирами (начальниками) при проведении мероприятий по обеспечению экологической безопасности воинской части.

Так, при обеспечении экологической безопасности воинской части основными организационно-правовыми мероприятиями являются: а) планирование и организация обеспечения экологической безопасности воинской части; б) наблюдение за состоянием окружающей среды (экологический мониторинг), контроль, нормирование и паспортизация военных объектов воинской части; в) восстановление окружающей среды в процессе повседневной деятельности воинской части, после проведения учений и специальных работ, аварий и катастроф; г) обеспечение экологической безопасности вооружения, военной техники и военных объектов воинской части; д) природоохранная деятельность, лицензирование и рациональное природопользование; е) обеспечение защиты интересов воинской части при предъявлении исков за причинение вреда окружающей среде.

Следует обратить внимание, что планирование мероприятий по обеспечению экологической безопасности осуществляется командиром воинской части совместно с представителями служб и оформляется в виде плана обеспечения экологической безопасности воинской части. Этот план включает: организаци-

онно-плановые мероприятия, меры по экологическому воспитанию и обучению личного состава, эксплуатационные мероприятия, нормативное обеспечение, правовые мероприятия, финансовое обеспечение экологической безопасности. В качестве приложения к плану по результатам инвентаризации экологически опасных объектов оформляется и ежегодно уточняется карта-схема их размещения. К карте-схеме прилагается пояснительная записка.

Кроме того, осуществляется наблюдение за состоянием окружающей среды (экологический мониторинг), которое включает в себя своевременное обнаружение в природных средах (атмосферном воздухе, почве, воде) изменений, свидетельствующих о нарушениях в окружающей среде под влиянием природных процессов и антропогенных факторов, получение первоначальной экологической информации о масштабах загрязнения окружающей среды по прямым и косвенным признакам, сообщение первичной информации об обнаруженных нарушениях экологических систем соответствующим должностным лицам. Государственный экологический контроль на объектах Вооруженных Сил Республики Беларусь осуществляется должностными лицами специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды в соответствии с планом осуществления государственного экологического контроля.

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды государственного контроля в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов: государственный контроль за использованием и охраной водных объектов; государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; государственный контроль за использованием, охраной, защитой и воспроизводством лесов, расположенных на территориях режимных военных и оборонных объектов; государственный контроль за использованием и охраной земель; государственный контроль за охраной окружающей среды и соблюдением требований экологической безопасности при производстве, использовании, хранении, захоронении радиоактивных материалов и источников ионизирующего излучения; государственный контроль за охраной подземных вод.

Обязательным элементом природопользования, в соответствии с законодательством нашего государства, является восстановление окружающей среды, под которым понимают доведение запасов и качества природных ресурсов до уровня, предшествующего их истощению в результате хозяйственной и иной деятельности. Основные мероприятия по восстановлению окружающей среды включают: оценку ущерба окружающей среде, нанесенного в ходе деятельности воинской части; определение объема восстановительных работ и согласование его (в случае необходимости) со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды; рекультивацию земель, реабилитацию лесов, восстановление ландшафтов и составляющих их элементов.

Руководство работами по восстановлению окружающей среды и ответственность за их выполнение возлагаются на командира воинской части.

При этом, экологическая безопасность вооружения, военной техники (ВВТ) и военных объектов остается свойством вооружения, военной техники и военных объектов обеспечивать предотвращение (снижение) вредного воздей-

ствия вооружения, военной техники и военных объектов на окружающую среду и человека на всех стадиях жизненного цикла, исключая их боевое применение, при установленном состоянии организационно-технических мероприятий по обеспечению экологической безопасности Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Подчеркнем, что на сегодняшний день реализация требований экологической безопасности ВВТ осуществляется следующими методами: выполнением комплекса организационно-технических мероприятий; планированием оптимальных режимов эксплуатации ВВТ; подготовкой и воспитанием личного состава и персонала Вооруженных Сил Республики Беларусь в области военной экологии; обоснованием выбора районов расположения и эксплуатации ВВТ, организацией мониторинга в этих районах, проведением паспортизации военных объектов и сертификации ВВТ; профилактикой чрезвычайных ситуаций и ликвидацией их последствий; определением первоочередных экологических проблем, связанных с деятельностью Вооруженных Сил Республики Беларусь, и их приоритетным разрешением; своевременной утилизацией (уничтожением) устаревших и аварийных образцов ВВТ и военных объектов.

Таким образом, вся природоохранная деятельность воинской части представляет собой систему, направленных на обеспечение гармоничного взаимодействия Вооруженных Сил государства и природы на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, улучшение качества окружающей среды. Природоохранная деятельность в воинской части проводится на всех этапах боевой подготовки и повседневной деятельности с учетом конкретных условий дислокации (базирования) и во взаимодействии с государственными природоохранными органами.

Для эффективной защиты интересов воинской части в судах общей юрисдикции в случаях предъявления исков о возмещении вреда, причиненного экологическими правонарушениями, командиру следует обеспечить проведение мероприятий по защите интересов воинской части в судебных инстанциях совместно с должностными лицами юридической службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также представителями финансовых органов. Комплекс мероприятий по защите интересов воинской части (учреждения) состоит из двух этапов: 1) первый этап включает в себя мероприятия, проводимые командиром воинской части в период от получения копии искового заявления до начала рассмотрения дела в суде; 2) второй этап включает деятельность командира воинской части и (или) его представителей непосредственно в суде (при рассмотрении дела, при подаче апелляционной или кассационной жалобы).

Порядок действий по оформлению полномочий представителя, сбору доказательств и по ведению дела непосредственно в суде аналогичен тому, который предусмотрен для ситуации «воинская часть — ответчик». Особое внимание при ведении дела в суде следует обратить на подбор аргументов (фактических данных, подтверждающих требования воинской части, и контраргументов (данных, опровергающих позицию ответчика или дающих суду основания для сомнения в правдивости и обоснованности аргументов ответчика, в законности его действий).

Должностное лицо юридической службы (помощник командира по правовой работе) принимает участие: в разработке плана обеспечения экологической безопасности воинской части; в выработке предложений нормативного правового характера для принятия решений по защите вооружения, военной техники и личного состава в условиях неблагоприятной экологической обстановки; в экологическом воспитании личного состава; в защите интересов воинской части в арбитражных судах по вопросам экологической безопасности; в планировании и осуществлении мероприятий по изучению нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы экологической безопасности в деятельности Вооруженных Сил Республики Беларусь. Помощник командира воинской части по правовой работе изучает законность и обоснованность предъявляемых к воинской части претензий и исков в случаях нарушения требований природоохранительного законодательства и защищает интересы воинской части в суде.

Таким образом, проведение в полном объеме мероприятий правовой работы, обеспечивающих экологическую безопасность воинской части, позволяет создать благоприятные эколого-социальные условия осуществления военной деятельности. Правовое содержание экологического обеспечения воинской части представляет собой правовое отношение, включающее субъекты и объекты обеспечения, экологические угрозы и их источники, правовой статус субъектов отношений. Меры экологического обеспечения воинской части входят в систему обеспечения ее деятельности, одним из важнейших элементов которой выступает правовое регулирование. Экологическое обеспечение воинской части в своей совокупности имеет целью создать условия для высокой боевой готовности и боевой способности войск, состояния их защищенности от экологических угроз, связанных с военной деятельностью.

Список литературы

1. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь от 26.11.1992 N 1982-ХП (ред. от 22.12.2011, с изм. от 30.12.2011) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 01.08.2002, N 85, 2/875;

2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 09.11.2010 N 575 (ред. от 30.12.2011) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 18.11.2010, N 276, 1/12080.