

И. М. Чиж

О ПРЕДМЕТЕ ДОГОВОРОВ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Одним из квалифицирующих признаков договоров в сфере реализации сельскохозяйственной продукции выступает предмет рассматриваемых договоров, в качестве которого может быть только сельскохозяйственная продукция.

В нормативных правовых актах, а также в юридической литературе, посвященной исследованию договоров, опосредующих реализацию сельхозпродукции, широко используется понятие «сельскохозяйственная продукция». При этом не дается ни определения, ни толкования того, какая продукция относится к сельскохозяйственной. Между тем выяснение содержания данного термина имеет существенное значение для правильной квалификации договорных отношений.

В действующем законодательстве понятие «сельскохозяйственная продукция» не раскрывается. Существуют только перечни продукции, относящейся к сельскохозяйственной¹, в которых названа как сельскохозяйственная продукция, так и продукты ее переработки, продовольственные товары и продукты питания. Безусловно, что данное обстоятельство является одной из основных причин неоднозначного подхода к определению рассматриваемого понятия учеными-правоведами.

Так, одни авторы под сельскохозяйственной продукцией понимают выращенную (зерно, овощи, фрукты и т. п.) или произведенную (живой скот, птица, молоко, овечья шерсть и т. п.) продукцию, не подвергшуюся переработке². Сторонники другой точки зрения утверждают, что к продукции сельского хозяйства относится собственно сельскохозяйственная продукция, сельскохозяйственное сырье, а также продукты их переработки³. Необходимо отметить, что среди приверженцев последней позиции нет единого мнения о степени переработки продукции, после которой она будет отнесена к сельскохозяйственной. Е. А. Галиновская считает, что сельскохозяйственной продукцией является продукция, прошедшая лишь первичную обработку⁴. Н. Н. Веденин относит к рассматриваемой продукции продовольствие, которое является, как правило, результатом глубокой перера-

ботки⁵. Однако З. И. Носова полагает, что для признания полученных в процессе переработки продуктов сельскохозяйственной продукцией, нужно учитывать не степень их обработки, а способ. Согласно ее концепции, только продукция, полученная путем механического (дробление, взбивание), термального (нагревание, охлаждение), естественно-химического (скисание, дробление) и иного воздействия на сырые продукты, не имеющего характера сложной технологической обработки промышленным способом, относится к сельскохозяйственной⁶.

В юридической литературе были предложены два критерия, с помощью которых можно описать понятие «сельскохозяйственная продукция». Во-первых, это продукция, полученная в такой отрасли экономики, как сельское хозяйство. Во-вторых, это продукция, полученная методами агро- и зоотехники, обычно применяемыми в сельском хозяйстве, т. е. путем выращивания или сбора с использованием природы (земли, флоры, фауны) как важнейшего фактора производства⁷.

Однако применение вышеназванных критериев не дает ответа на вопрос – является ли продукция, подвергшаяся обработке, сельскохозяйственной. Для отграничения собственно сельскохозяйственной продукции от промышленных товаров, изготовленных на ее основе, И. В. Елисеевым предлагается учитывать степень воздействия случайных факторов сельскохозяйственного производства на конечный результат⁸.

Некоторые авторы для отграничения сельскохозяйственной продукции от несельскохозяйственной предлагают использовать специальные нормативные правовые акты – классификаторы⁹. Таким классификатором у нас в республике является Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Промышленная и сельскохозяйственная продукция»¹⁰. В соответствии с указанным классификатором к сельскохозяйственной продукции относится сырое молоко крупного рогатого скота, крупный рогатый скот живой, свиньи живые, яйца в скорлупе, рис нешелушенный и т. д., т. е. продукция, не подвергшаяся обработке.

На наш взгляд, спорным представляется суждение о том, что определение понятия «сельскохозяйственная продукция» можно ввести в законодательство путем приведения исчерпывающего перечня ее видов в приложении к закону, регулирующему аграрные отношения, либо сделать ссылку в подобном названному нормативном правовом

акте к одному из действующих классификаторов, в которых содержится названный перечень¹¹. Перечень видов сельхозпродукции – это количественный параметр, который с развитием отношений в сельском хозяйстве не сможет отвечать объективной реальности, закрепленной в нем. Например, уже сейчас в России некоторые фермеры начали разводить кенгуру и страусов для последующей реализации их мяса, но согласно вышеназванному классификатору они не являются сельскохозяйственной продукцией, хотя по своему происхождению, безусловно, относятся к таковой. Кроме этого, согласно указанному классификатору к сельхозпродукции относится продукция, не прошедшая переработку. Однако молоко уже на ферме подвергается определенным стадиям обработки с целью сохранения его полезных качеств и продления срока его использования (охлаждение, фильтрация и т. п.). Мясо сельхозпроизводителями реализуется как в живом весе, так и в тушах, что является результатом первичной переработки. Таким образом, признавая сельскохозяйственной только продукцию, не подвергшуюся обработке, мы можем поставить ее производителя в невыгодные условия по сравнению с их контрагентами. Поэтому, по нашему мнению, сельскохозяйственной является продукция, выращенная на земле и (или) в воде, полученная в результате производства и жизнедеятельности животных (зверей, птиц и др.), а также продукты ее первичной переработки. Данное определение сельскохозяйственной продукции целесообразно было бы закрепить в Законе «О поставках сельскохозяйственной продукции для государственных нужд». Для устранения возможных разночтений, которые могут возникнуть на практике, в приложении к названному закону необходимо дать перечень сельскохозяйственной продукции и продуктов ее первичной обработки.

Понятие «сельскохозяйственная продукция» является общим для обозначения всей продукции, выращенной или произведенной в сельском хозяйстве, в связи с чем возможно проведение классификации данной продукции.

Традиционно в зависимости от отрасли сельского хозяйства, в которой произведена (выращена) продукция, ее классифицируют на:

- продукцию растениеводства;
- продукцию животноводства.

В свою очередь, каждый из видов включает в себя различные подвиды в соответствии с подотраслями сельского хозяйства. Так, например, животноводческая продукция делится на:

- продукцию овцеводства;
- продукцию свиноводства;
- продукцию скотоводства;
- продукцию птицеводства и т. п.

Далее, по мнению автора, следует остановиться только на исследовании видов сельскохозяйственной продукции – продукции растениеводства и животноводства.

В законодательстве для обозначения первого из рассматриваемых видов используются разные термины «растениеводческая продукция», «продукция растениеводства», «продукция растительного происхождения» и т. д. При этом необходимо отметить, что отсутствует легальное определение данного вида сельхозпродукции, которое в полной мере соответствовало бы сложившимся отношениям в растениеводстве как одной из отраслей сельского хозяйства.

Существуют отдельные определения продукции, полученной путем выращивания растений, касающиеся строго определенных сфер общественных отношений. Так, под продукцией растительного происхождения, в целях защиты растительного мира Европы и Средиземноморья, понимается непереработанный материал растительного происхождения (в том числе зерно), а также та переработанная продукция, которая по своей природе или по способу переработки может создавать опасность проникновения или распространения вредителей¹². В Законе Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. «О растительном мире» (ст. 2) закреплено, что растительная продукция – это используемые в качестве сырья или в иных целях производства и потребления изъятые дикорастущие растения, их части и (или) продукты их жизнедеятельности¹³.

В юридической литературе под продукцией растениеводства признаются продукты растительного происхождения, получаемые в результате выращивания сельскохозяйственных культур, а также продукция выращивания и использования многолетних насаждений¹⁴. Рассматриваемым определением, на наш взгляд, охватывается не весь спектр культур, возделываемых в сельском хозяйстве, и продукцию которых можно относить к растениеводческой. В качестве примера можно привести шампиньоны, которые не относятся к сельскохозяй-

ственным культурам, но по своей природе, без сомнения, имеют растительное происхождение. Исходя из изложенного считаем, что продукцией растениеводства являются продукты растительного происхождения, полученные путем выращивания сельскохозяйственных и иных культивируемых культур, а также продукция многолетних насаждений.

Продукция животноводства представляет собой результат выращивания и откорма скота, птицы и других сельскохозяйственных животных, а также продукты, получаемые в процессе хозяйственного использования скота и птицы (молоко, шерсть, яйца и др.)¹⁵. Следовательно, можно сделать вывод о том, что продукция животноводства – это сельскохозяйственные животные и продукты животного происхождения.

Понятие «продукция животноводства», как и «продукция растениеводства», не получило законодательного закрепления. Между тем в законодательстве определены термины «животные» и «продукты животного происхождения».

Животными, в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. «О ветеринарном деле», признаются сельскохозяйственные, домашние, зоопарковые и цирковые животные, а также пушные звери, птица, рыба, пчелы и другие представители животного мира¹⁶. Под животными также понимаются живые дикие, домашние животные и животные-компаньоны (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, а также моллюски, насекомые и другие)¹⁷.

Представленные определения «животные» не соответствуют в полной мере отношениям, сложившимся в животноводстве как самостоятельной отрасли сельского хозяйства, так как выходят за ее рамки. Это касается зоопарковых, домашних, цирковых и живых диких животных. С учетом вышесказанного считаем, что животными в исследуемых целях являются сельскохозяйственные животные, а также пушные звери, птицы, рыбы, пчелы и другие представители животного мира.

В Законе «О ветеринарном деле» закреплено также понятие «продукты животного происхождения», к которым относятся мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, рыба и рыбопродукты, яйца и яйцопродукты, продукты пчеловодства, шкура, шерсть, волос, пушнина, пух, перо, эндокринные железы и внутренности, кровь, кости,

рога, копыта и другие продукты животного происхождения¹⁸. Данное определение охватывает все виды продуктов, получаемых от животных в процессе осуществления сельскохозяйственного производства. Между тем из приведенного перечня, на наш взгляд, следует исключить рыбу, так как она непосредственно относится к животным, а не к продуктам животного происхождения.

Говоря о сельскохозяйственной продукции, следует также остановиться на такой ее разновидности, как скоропортящаяся продукция. Указанная продукция выделяется в самостоятельный вид сельхозпродукции из-за особенностей ее природного и физического состояния, которые выражаются в ограничении сроков ее реализации и в потере при длительном хранении потребительских качеств и пищевой ценности. В целях защиты интересов сельхозпроизводителей такой продукции, на наш взгляд, необходимо в законодательстве закрепить перечень скоропортящейся сельскохозяйственной продукции. Наличие такого перечня позволит в дальнейшем сторонам при реализации данного вида продукции закреплять в договоре условия, способствующие сохранению продукции и повышающие ответственность за их несоблюдение.

Исследуя вопрос о понятии сельскохозяйственной продукции, следует отметить, что в странах – участницах Союза Независимых Государств законодательство развивается по пути детализации регламентирования общественных отношений по производству и использованию отдельных важнейших видов сельхозпродукции, в том числе посредством определения понятий некоторых видов продукции. Так, в России, Казахстане и на Украине приняты законы, регулирующие производство, хранение и реализацию зерна, в которых содержится определение «зерно».

В Законе Республики Казахстан от 19 января 2001 г. «О зерне» под зерном понимаются плоды злаковых, зернобобовых и масличных культур, используемые для пищевых, семенных, кормовых и технических целей¹⁹. Согласно ст. 1 Закона Украины «О зерне и рынке зерна в Украине», зерно – плоды зерновых, зернобобовых и масличных культур, используемые для пищевых, семенных, кормовых и технических целей²⁰. В Российской Федерации, в ст. 2 Федерального закона от 5 декабря 1998 г. «О государственном контроле за качеством и рациональным использованием зерна и продуктов его переработки» закреплено, что зерно – это семена хлебных злаков, зерновых бобовых и

масличных культур, используемые для пищевых, кормовых и технических целей²¹.

Приведенные выше определения, содержащие перечень культур, признаваемых зерном, являются идентичными, поскольку согласно классификации зерновых культур, применяемой в такой отрасли науки, как семеноводство, термины «семена хлебных злаков», «плоды зерновых культур», «плоды злаковых культур» выступают синонимами²². Различие заключается только в целях использования названных культур. В российском законе цели представлены уже, чем в казахстанском и украинском законах, так как исключены семенные цели из состава целей использования перечисленных в определениях культур.

В Республике Беларусь понятие «зерно» раскрыто в ГОСТе 27186-86 «Зерно заготавливаемое и поставляемое. Термины и определения»²³. Данным ГОСТом установлено, что зерно – это плоды злаковых культур, используемых для пищевых, кормовых и технических целей. Следовательно, в соответствии с данным определением зерном не являются плоды масличных и зернобобовых культур. Между тем в семеноводстве к зерновым культурам относят хлебные злаки (пшеница, рожь, ячмень, овес, рис, кукуруза и др.) и зерновые бобовые культуры (горох, соя, фасоль, люпин и т. д.)²⁴. Исходя из изложенного считаем, что целесообразно в законодательстве закрепить следующее определение: «зерно – это плоды злаковых и зернобобовых культур, используемых для пищевых, кормовых и технических целей». Невключение в данное определение семенных целей объясняется тем, что в случае использования зерна в качестве семян, оно будет уже рассматриваться не как продукция, выращенная в сельском хозяйстве, а как посадочный материал сельскохозяйственных культур, отношения по производству и реализации которого регулируются Законом Республики Беларусь от 14 февраля 1997 г. «О семенах»²⁵ и принятыми в его развитие нормативными правовыми актами.

Кроме этого, на наш взгляд, следует пойти по пути казахстанского и украинского законодательств, в которых наряду с термином «зерно» даны определения его видов. Так, фуражное зерно – зерно, предназначенное на корм животным и птице (п. 29 ст. 1 Закона Республики Казахстан «О зерне»²⁶). Продовольственное зерно – зерно, используемое для переработки и изготовления пищевых продуктов, а под зерном технического назначения понимается зерно, предназначенное для промышленной переработки на другие продукты (спирт, крахмал,

медицинские препараты и т. п.) (п. 12 и 13 ст. 1 Закона Украины «О зерне и рынке зерна в Украине»²⁷).

В качестве закона, регулирующего отношения в сфере производства, переработки и реализации молока и молочных продуктов, можно назвать Закон Украины «О молоке и молочных продуктах», принятый Верховной Радой 24 июня 2004 г.²⁸. В названном законе содержится определение молока сырого, под которым понимается продукт нормальной секреции молочных желез одной или нескольких здоровых коров, овец, коз, буйволиц, кобыл, температура которого не превышает 40°С и который не подвергался какой-либо обработке. Аналогичное понятие, по нашему мнению, целесообразно закрепить в законодательстве Республики Беларусь в целях совершенствования и повышения эффективности регулирования отношений в данной сфере.

В нормативных правовых актах нашей республики и стран – участниц Содружества Независимых Государств при обозначении сельскохозяйственной продукции как предмета договоров в сфере реализации сельскохозяйственной продукции применяются также термины «сельскохозяйственное сырье» и «продовольствие».

В юридической литературе сельскохозяйственное сырье и сельскохозяйственное продовольствие рассматриваются как виды сельскохозяйственной продукции²⁹. По нашему мнению, представленная точка зрения является обоснованной по следующим причинам.

Во-первых, сырьем в общем смысле являются сырые материалы, предназначенные для дальнейшей обработки³⁰. Иначе говоря, сельскохозяйственным сырьем является часть продукции, выращенной (произведенной) в сельском хозяйстве, предназначенная для дальнейшей переработки или обработки.

Во-вторых, под продовольствием понимаются продукты в натуральном или переработанном виде, употребляемые человеком в пищу. Значит только какая-то доля продовольствия, а именно продукты в натуральном виде, которые используются человеком в пищу, признается продукцией сельскохозяйственного производства.

При этом нужно отметить, что один и тот же вид сельскохозяйственной продукции в зависимости от целей ее реализации может в одних случаях выступать в качестве сельскохозяйственного сырья, в других случаях – продовольствия, но оставаясь в любом случае сельскохозяйственной продукцией. Поэтому при изложении вопросов, касающихся всей продукции, выращенной (произведенной) в сель-

ском хозяйстве, независимо от целей ее использования, необходимо применять термин «сельскохозяйственная продукция».

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что существует объективная необходимость закрепления в законодательстве понятия «сельскохозяйственная продукция». По нашему мнению, целесообразным является также принятие пакета законов, регулирующих отношения по производству, хранению, перевозке и реализации отдельных стратегически важных видов сельскохозяйственной продукции (мяса, молока, рыбы, зерна). Закрепление в нормативных правовых актах понятий «сельскохозяйственная продукция» и отдельных ее видов устранил имеющиеся противоречия в правовом регулировании рассматриваемых отношений, будет способствовать единообразному использованию данных терминов, что в конечном счете повысит эффективность договоров в сфере реализации продукции, выращенной (произведенной) в сельском хозяйстве.

¹ Об утверждении Перечня сельскохозяйственной и дикорастущей продукции и сырья (включая закупаемую у населения), продуктов из переработки и продовольственных товаров, подлежащих оплате в третьей группе очередности платежей: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства торговли Республики Беларусь от 24 мая 2001 г. № 24/23 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 57. 8/6206; Перечень сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, ввозимых в Республику Беларусь, по которым осуществляется предотгрузочная инспекция: Утв. Министерством внешних экономических связей Республики Беларусь от 7 июля 1997 г. № 3/3838 // Бюллетень нормативно-правовой информации. 1997. № 18.

² Аграрное право: Учебник для вузов / Под ред. Г. Е. Быстрова и проф. М. И. Козыря. 2-е изд., испр. и доп. М., 1998. С. 367.

³ *Веденин Н. Н.* Аграрное право: Учебник. М., 2000. С. 208.

⁴ Аграрное право: Учеб. пособие / Отв. ред. С. А. Боголюбов, Е. Л. Минина. М., 2001. С. 263.

⁵ *Веденин Н. Н.* Договорные отношения в сфере реализации сельскохозяйственной продукции // Государство и право. 1998. № 1. С. 40.

⁶ *Носова З. С.* Сельскохозяйственная продукция как объект договора контракта // Агробизнес и право. 2003. № 1. С. 25.

⁷ Гражданское право: Учебник: В 3 т. Т. 2. 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. М., 2000. С. 73.

⁸ Там же. С. 74

⁹ *Болотникова Ю. В.* Договор контракта // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2002. № 4. С. 51.

¹⁰ Общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Промышленная и сельскохозяйственная продукция». Мн., 1998.

¹¹ *Болотникова Ю. В.* Правовое регулирование договорных отношений в сфере реализации сельскохозяйственной продукции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 7.

¹² О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о создании Организации защиты растительного мира Европы и Средиземноморья: Закон Республики Беларусь, 27 мая 2002 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999. № 54. 1/481.

¹³ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 73. 2/954.

¹⁴ *Носова З. С.* Указ. соч. С. 24.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995. № 4. Ст. 11; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь 1998. № 29–30. Ст. 465.

¹⁷ О некоторых вопросах деятельности рынков: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2003 г. № 1623 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 142. 5/13529.

¹⁸ Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1995. № 4. Ст. 11; Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. 1998. № 29–30. Ст. 465.

¹⁹ Ведомости парламента Республики Казахстан. 2001. № 2. Ст. 12; 2001. № 15–16. Ст. 232.

²⁰ Відомості Верховної Ради України. 2002. № 35. Ст. 258.

²¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 49. Ст. 5970; 2003. № 2. Ст. 167.

²² Справочник по зерновым культурам / Шкель М. П., Мухин Н. Д., Жилинский Н. А. и др.; Под ред. В. П. Самсонова, Н. Д. Мухина, 2-е изд., перераб. и доп. Мн., 1986. С. 30–31.

²³ ГОСТ 27186-86. Зерно заготовляемое и поставляемое. Термины и определения. М., 1987.

²⁴ Справочник по зерновым культурам. С. 30.

²⁵ Ведомости Национального собрания Республики Беларусь 1997. № 9. Ст. 191.

²⁶ Ведомости парламента Республики Казахстан. 2001. № 2. Ст. 12; 2001. № 15–16. Ст. 232.

²⁷ Відомості Верховної Ради України. 2002. № 35. Ст. 258.

²⁸ Там же. 2004. № 47. Ст. 513.

²⁹ *Носова З. И.* Договоры о закупках сельскохозяйственной продукции. М., 2004. С. 72.

³⁰ *Ожегов С. И., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. 4-е изд., доп. М., 1999. С. 785.

