

- в строгой централизации руководства и служебной иерархии;
- единоначалии в управлении;
- постоянной боевой и мобилизационной готовности;
- замещении особых воинских должностей и присвоении воинских званий;
- жесткой уставной регламентации, предусматривающей условия не только службы, но и быта военнослужащих, а также их корпоративной культуры, выражающейся в том числе в ее чрезвычайном характере;
- милитаризации, т. е. праве на ношение и применение оружия;
- обеспечении условий быта и культуры за счет средств бюджета, иных специфических гарантиях службы;
- детальности правового регулирования служебных отношений;
- особенностях защиты прав их участников.

Таким образом, проходя военную службу в органах пограничной службы, военнослужащий наделяется особым правовым статусом. Специфика решаемых задач диктует необходимость наличия целой группы качеств, профессионально необходимых ее кадровому составу, особенно в современных условиях.

Чуприс М. К.

О ТРЕХУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЕ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Белорусский государственный университет, г. Минск

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент С. Г. Василевич

В Республике Беларусь комиссии по делам несовершеннолетних (далее – КДН) создаются при органах общей компетенции на трех организационно-правовых уровнях: на республиканском уровне при Совете Министров Республики Беларусь и на двух уровнях системы местного управления в порядке административной подчиненности: при облисполкомах (Минском горисполкоме), а также при райисполкомах, горисполкомах, администрациях районов в городах. КДН создаются в качестве их структурных подразделений, им подотчетны, подконтрольны и осуществляют свою деятельность под их непосредственным руководством. У данных комиссий нет ведомственной подчиненности.

В то же время корреляция основного назначения КДН – обеспечение прав несовершеннолетних, вытекающих из этого назначения их функций, которые закреплены в ст. 12 Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в Положении «О порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних», утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г.

№ 1599, с их созданием при органах общей компетенции, порождает вопрос о необходимости их наличия на трех уровнях системы государственного управления.

Анализ закрепленных за КДН функций выявил следующую закономерность: комиссии первого (республиканского) и второго (областного) управленческого уровней выполняют преимущественно функции координационно-аналитического и общерегулятивного характера. Непосредственно с субъектами обеспечения прав (несовершеннолетними) взаимодействуют только комиссии нижнего управленческого звена. Именно комиссии нижнего уровня наделены полномочиями по принятию индивидуальных правовых актов управления, содержащих меры административно-правового принуждения (например, об отобрании детей, привлечении к административной ответственности и др.).

Применительно к функциям КДН при Совете Министров также следует отметить, что часть их охватывается функциями Национальной комиссии по правам ребенка, созданной в 1996 г. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18 марта 1996 г. № 106, например, в отношении аналитической работы и правотворческой функции. На Национальную комиссию также могут быть возложены и остальные функции КДН при Совете Министров, которые в Положении о комиссии по делам несовершеннолетних специально формулируются для целей профилактики безнадзорности и правонарушений среди них, поскольку такого рода специальные функции не следует рассматривать в отрыве от общих функций по обеспечению и защите прав несовершеннолетних. С точки зрения эффективности управления решение смежных задач лучше концентрировать в одном органе, тем более что в большинстве своем составы обеих комиссий совпадают.

В отношении КДН при исполкомах областного уровня также следует отметить возможность их упразднения. Возложенные на них в настоящее время задачи могут разрешаться непосредственно исполнительными комитетами, при которых они созданы, путем рассмотрения на заседаниях исполкомов с последующим принятием обязательных к исполнению решений.

Указанные меры рекомендуются в целях упразднения пересекающихся функций, оптимизации организационных структур, уменьшения бюрократических процедур, связанных с проведением заседаний и вынесением дублирующих решений разными органами и, соответственно, с их дублирующимся исполнением подчиненными органами и организациями, а значит, будут способствовать высвобождению времени на непосредственную работу с детьми.