

Рапинчук И. В.

ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ФРГ

Белорусский государственный университет, г. Минск

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Н. М. Кондратович

Правовая система Германии имеет многовековую историю развития и свои характерные черты. Успешные тенденции в совершенствовании правовых институтов Германии активно перенимаются иными странами романо-германской правовой семьи. Одним из самых важных для государства и самых любопытных для правоведов является институт избирательного права ФРГ, с характерными ему особенностями и отличительными чертами, обусловленными необычной системой государственного устройства.

Избирательная система ФРГ регулируется Основным законом ФРГ 1949 г., законом о политических партиях 1967 г., Федеральным законом о выборах 1956 г., постановлениями правительства, актами компетентных министерств, а также решениями судов. Избирательная система ФРГ сложена и функционирует как единый механизм, несмотря на то, что вопросы избирательного права в Германии регулируются множеством источников.

Бундесрат включает в себя членов правительства земель. Причем каждая земля располагает числом мест от трех до шести в зависимости от численности проживающего в ней населения. Каждая земля может послать столько членов, сколько имеет голосов. Места в Бундесрате распределяются с некоторым завышенным представительством для небольших земель. Верхняя палата парламента избирает своего Председателя сроком полномочий на 1 год. Для членов Бундесрата установлен принцип согласованной подачи голосов, в соответствии с которым представители каждой земли подают один общий голос. Его члены имеют императивный мандат. Земельные правительства указывают своим представителям, как они должны голосовать по обсуждаемым вопросам. Такая организация верхней палаты имеет, однако, исторические корни. Конституция Германии 1871 г. в ст. 6 распределяла места в Бундесрате между субъектами империи таким образом, что «каждый член Союза» (каждое государство) может представить столько уполномоченных в Союзный совет, сколько он имеет голосов, но все его голоса могут вотировать только в одном смысле.

В ФРГ на парламентских выборах персональный состав парламента определяется как непосредственно путем голосования за кандидатов в избирательных округах, так и косвенно путем голосования за список кандидатов, причем используется только фиксированный список.

Особое место в правовом регулировании организации и деятельности германской избирательной системы занимает Федеральный закон о политических партиях, который был принят 24 июля 1967 г. Данный Закон регулирует выборы в Германии лишь косвенно.

Партии в соответствии с законом о политических партиях являются необходимой конституционно-правовой составной частью основ свободного демократического строя. Посредством свободного, постоянного участия в политическом волеизъявлении народа они выполняют общественные задачи, возложенные на них и закрепленные за ними Основным законом.

В § 2 указывается, что «объединение теряет правовой статус партии, если оно в течение шести лет не выдвигает своих кандидатов ни на выборах в Бундестаг, ни на выборах в ландтаги».

7 мая 1956 г. был принят Федеральный закон о выборах, который на данный момент действует в редакции от 23 июля 1993 г. с последующими дополнениями.

В соответствии с этой избирательной системой избиратель имеет два совершенно самостоятельных голоса, которые можно отдать независимо друг от друга: первый голос, отдается за кандидата по избирательному округу, и второй голос, которым избирается земельный список партии.

В избирательном округе считается избранным кандидат, получивший наибольшее количество первых голосов.

Вторым голосом избиратель голосует за земельный список одной из партий, который составляется внутри соответствующей партии в каждой из шестнадцати федеральных земель. Очередность заявленных в нем кандидатов является обязательной; речь идет, следовательно, о жестком списке, который не может быть изменен избирателем.

Распределение мест, приходящихся на каждую из партий в соответствии с результатом голосования, осуществляется после выборов Федеральной избирательной комиссией на основании отданных вторых голосов, являющихся тем самым определяющими для результата выборов и, другими словами, для распределения мест в Германском Бундестаге между отдельными партиями.

Распределение мест между отдельными партиями осуществляется по разработанному немецким математиком Нимайером методу математической пропорции. Данный метод позволяет математически точно распределить места в Бундестаге в соответствии с отданными голосами.

В результате внесения в 1985 г. поправок и дополнений в Федеральный закон о выборах расширилось активное избирательное право немцев, проживающих в других государствах.

По итогам парламентских выборов в Германии, которые прошли 24 сентября 2017 г. были избраны 709 членов 19-го бундестага и победу на этих выборах одержал консервативный блок в составе Христианско-социального союза (ХСС) и Христианско-демократического союза (ХДС). Была сформирована «большая» коалиция из блока ХДС/ХСС и СДПГ. Ангела Меркель заняла пост канцлера, а Зигмар Габриэль стал заместителем канцлера.