

Проблема введения и использования термина «вынужденные переселенцы», а также возможности его замены, были рассмотрены уже через три года после его появления в ходе подготовительного процесса региональной Конференции для стран СНГ 1996 г. Старший юридический советник Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в докладе «О концепции вынужденных переселенцев» подверг сомнению целесообразность введения термина, используемого в соглашении СНГ 1993 г. и российском законе 1993 г., и высказал мнение об отсутствии необходимости введения новых юридических категорий, пока действуют существующие гарантии защиты.

Отметим, что недостаточная урегулированность этого статуса вынужденных переселенцев в национальном законодательстве может быть восполнена международным правом. Руководящие Принципы, разработанные специальным Представителем Генерального Секретаря ООН по вопросам внутренне перемещенных лиц, четко закрепляют правовой статус данных лиц, а также ответственность различных сторон. Особое внимание также уделено гуманитарной помощи, ей отведен отдельный четвертый раздел, закрепляющий право международных организаций предлагать свои услуги по оказанию помощи. При этом отмечается, что такие предложения являются дружественным актом, не предполагающим вмешательство во внутренние дела государства, однако отклонить их произвольно страна также не может. Хотя эти принципы не имеют юридической силы, они основываются на действующих законах и конвенциях, например, Женевской конвенции ООН 1949 г. и ее Дополнительных протоколах 1977 г., а также Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эти международные акты ратифицированы и Республикой Беларусь.

Радионов К. В.

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Л. А. Краснобаева

Миграция населения, как и любой другой социальный феномен, отличается сложностью и неоднозначностью как в отношении причин, ее порождающих, так и в отношении активного воздействия на экономическую, политическую, демографическую обстановку и в странах исхода мигрантов, и в тех странах, в которые направлены основные миграционные потоки. Являясь одной из наиболее стабильных стран на постсоветском пространстве, Республика Беларусь привлекает внимание мигрантов, выступая принимающей страной для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся беженцами и ищущих убежища.

По данным Департамента по гражданству и миграции Республики Беларусь, в 2016 г. количество иностранцев, ходатайствующих о защите, составило 63,2 % от общего количества прибывших в 2015 г. В первом полугодии 2017 г. количество иностранцев, ходатайствующих о защите, снизилось на 22 %, однако поток вынужденных мигрантов остается на высоком уровне. Количество иностранцев, обратившихся в уполномоченные органы с ходатайствами о защите, за последний отчетный период составило 243 человека.

Согласно законодательству о статусе беженца, дополнительной и временной защите иностранец, а также члены его семьи, изъявившие желание ходатайствовать о предоставлении защиты, должны находиться на территории Республики Беларусь и обязаны лично или через уполномоченного представителя обратиться с ходатайствами о защите в подразделение по гражданству и миграции. Лицо, ходатайствующее о защите, обязано обосновать свое ходатайство о защите, представить документы для выезда за границу или объяснение причин их отсутствия, иные находящиеся в его распоряжении документы, материалы и сведения, имеющие значение для рассмотрения ходатайства о защите.

Тем не менее существует ряд проблем, с которыми сталкиваются лица, ищущие убежище: 1) на практике процедура идентификации личности при отсутствии у лица паспорта занимает от 1 до 6 месяцев, что создает неудобства для лиц, вынужденных селиться самостоятельно; 2) выдача государственных пособий осуществляется в течение 15 дней со дня подачи соответствующего заявления и на практике они выдаются только социально незащищенным лицам; 3) беженцы и лица, ходатайствующие о предоставлении данного статуса, не всегда имеют возможность реализовать свое право на беспрепятственное трудоустройство; 4) существуют сложности с обучением детей беженцев на родном языке.

Основными направлениями разрешения обозначенных проблем, возникающих на протяжении всего периода предоставления статуса беженца, а также пребывания данных лиц на территории Республики Беларусь, могут стать: повышение эффективности контроля за соблюдением принятого миграционного законодательства как мигрантами, так и исполнительными органами в сфере миграции; создание надежной информационной базы как основы для усовершенствования государственной политики в отношении беженцев; развитие общественно-государственного партнерства в сфере управления миграцией, а также расширение международного сотрудничества в целях укрепления внутригосударственного регулирования в миграционной сфере.

Таким образом, несмотря на эффективную государственную систему в области миграции, некоторые ее аспекты требуют пересмотра и усовершенствования.