

Кравченко М. Д.
НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Белорусский государственный университет, г. Минск

Научный руководитель: В. Е. Петухова

Развитие Республики Беларусь как демократического правового государства во многом определяется тем, насколько рациональной и эффективной является организация власти в государстве, причем не только центральной, но и местной, представленной системой органов местного управления. Реализация на практике основополагающей идеи «государство – для народа», означающей создание благоприятных, комфортных условий жизнедеятельности человека, обеспечение его прав и свобод, требует создания и постоянного совершенствования системы органов местного управления. В современных условиях процессы реформирования местного управления, улучшение работы местных исполнительных и распорядительных органов являются одними из важнейших направлений и неотъемлемых составляющих государственной политики Республики Беларусь.

Местное управление – это форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов по решению вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан.

Основные особенности органов местного управления заключаются в том, что они, во-первых, призваны осуществлять местное управление; во-вторых, действуют в пределах административно-территориальной единицы: области, района, города, поселка, сельсовета; в-третьих, являются низшим звеном в системе органов государственного управления.

Анализ организационно-правовых аспектов функционирования органов местного управления показывает, что законодательство достаточно широко определяет компетенцию органов местного управления. В Беларуси еще не до конца отрегулированы пределы полномочий для каждого уровня. Поскольку административно-территориальные единицы более низкого уровня входят в состав образования более высокого территориального уровня, нет четкого разграничения прав и ответственности между ними, часто сфера компетенции вышестоящих органов почти полностью перекрывают поле деятельности нижестоящих, что не способствует децентрализации и расширению полномочий последних. Более того, на местном уровне создаются отраслевые управления и отделы, которые, являясь органами местного управления, в то же время подчиняются вышестоящим органам функционального и отраслевого управления и, как правило, отстаивают и проводят в жизнь их политику. На практике это порождает несогласованность решений между законодательными и исполнительными ветвями власти различ-

ных уровней, территориальными и отраслевыми органами власти, подмену одних органов другими. Происходит дублирование одних и тех же полномочий.

Представляется также необходимым на законодательном уровне, путем внесения соответствующего дополнения в Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» определить перечень вопросов, по которым решения должны приниматься только на заседаниях исполкомов. Это в значительной мере повысит значимость и эффективность опросного порядка принятия решений, оптимизирует работу исполкомов, так как такой порядок не требует выполнения всех действий, связанных с подготовкой заседаний, сократит количество вопросов, выносимых на заседание.

Таким образом, в настоящее время необходимо разработать комплекс мер, направленных на повышение роли местных органов в жизни страны. Полагаем, следует оптимизировать полномочия местных исполнительных и распорядительных органов на основе усиления роли базового и первичного уровней, а также четко разграничить полномочия и ответственность между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления.

Липницкая Ю. И., Якимчук Ю. А.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Барановичский государственный университет

Научный руководитель: О. Ю. Прокуда

Важным условием стабильного укрепления и развития общества является соблюдение законов всеми гражданами, государственными органами, должностными лицами, организациями.

Юридическая ответственность, являясь частью правовой системы, выполняет в ней важнейшие функции. Юридическая ответственность является тем правовым средством, которое локализует, блокирует противоправное поведение и стимулирует общественно полезное поведение субъектов в правовой сфере. Традиционно, в зависимости от отраслевого признака, выделяют уголовную, административную, дисциплинарную, гражданско-правовую и материальную ответственность.

В настоящее время актуальным является вопрос относительно развития и законодательной регламентации конституционно-правовой ответственности, что обусловлено прежде всего пониманием высокой ценности конституционных норм, широким признанием не только верховенства Конституции Республики Беларусь, но и прямого, непосредственного действия